



Ростовский филиал
Российской таможенной академии

АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

1 (16) 2014

- Актуальные вопросы функционирования таможенной системы
- Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности
- Государство и право
- Национальная и мировая экономика
- Управление: вопросы теории и практики
- Наука, общество, человек
- Методика и организация учебного процесса
- В мире книг: критика и библиография



РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

С.Н. Гамидуллаев	директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор (председатель совета, главный редактор)
Н.М. Блинов	советник Фонда специальных президентских программ «Кремль», доктор философских наук, профессор
А.В. Гаврицкий	директор Ростовского филиала Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доцент
Б.М. Гокжаев	представитель Министерства иностранных дел России в г. Ростове-на-Дону
А.Г. Кобилев	вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации
Н.Г. Кузнецов	первый проректор – проректор по учебной работе Ростовского экономического университета (РИНХ), доктор экономических наук, профессор
В.М. Мачинский	прокурор Республики Мордовия, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации
И.М. Узнарозов	руководитель Центра Европейского Союза на Юго-Западе России, заведующий кафедрой зарубежной истории и международных отношений Южного федерального университета, доктор исторических наук, профессор
А.Я. Черныш	проректор по научной работе Российской таможенной академии, доктор военных наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

О.Н. Бондина	Т.Е. Кочергина	Е.Г. Сидоренко
И.К. Владимирова	С.П. Крицкий	Ю.П. Тен
О.В. Евграфова	В.М. Левин	О.Г. Узнародова (отв. редактор)
С.В. Зубарев	Е.В. Миллеров	И.Б. Чепко
Л.В. Ищенко	Б.Г. Никитин	П.С. Шевчук
Н.В. Киселева	А.И. Рябошапка	А.В. Щербина

© Все печатные и иллюстрированные материалы, если это не оговорено
дополнительно, являются собственностью «Академического вестника».
Перепечатка допускается только с согласия редакционного совета
Ростовского филиала Российской таможенной академии.
Компьютерная верстка – И.В. Литвинова.

Адрес для писем:

344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20.

Подписано в печать 29.05.2014. Гарнитура NewCenturySchoolbookC. Печ.л. – 8,69. Тираж 70 экз.
Отпечатано в редакционно-издательском отделе Ростовского филиала
Российской таможенной академии (г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20).

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

Н.В. Киселёва

Опыт внедрения проекта «Электронная таможня»
таможенными службами зарубежных стран.....5

А.А. Курочка

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля в местах,
приближенных к государственной границе, как механизм содействия
инфраструктурному развитию приграничных субъектов
Российской Федерации..... 10

Н.А. Целигоров, М.Ю. Щерба

Особенности транспортной и таможенной логистики при экспорте
нефтепродуктов из Ростовской области..... 18

И.Б. Чепко, Ж.В. Рудаиш

Возможные проблемы и перспективы присоединения Киргизии
к Таможенному союзу 22

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

И.Н. Коросташова

Правовое регулирование борьбы с контрафакцией лекарственных
средств (международные нормы по защите прав интеллектуальной
собственности и конвенция Медикрим) 27

В.Г. Макаренко

Некоторые характеристики использования специальных знаний
при расследовании таможенными органами преступлений,
связанных с контрабандой боеприпасов..... 32

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

А.Ю. Галкин

Ответственность сторон по договорам на выполнение
научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ 36

В.А. Зуев

Обращение с отходами: проблемы формирования подотрасли права
и направления систематизации законодательства на примере Украины 40

НАЦИОНАЛЬНАЯ И МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Л.Н. Герасимова, К.В. Григорьева

Современные тенденции учета в малом предпринимательстве 45

З.В. Удалова, Д.А. Кириченко

Использование МСФО в российской учетной практике..... 48

УПРАВЛЕНИЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

А.В. Чечунина

Анализ качественного состава персонала территориального органа
Министерства доходов и сборов Украины 54

НАУКА, ОБЩЕСТВО, ЧЕЛОВЕК

О.А. Мойсова

Амбивалентность понятий экспрессивности и эмоциональности
в гендерно обусловленном вербальном пространстве 60

В.В. Прядченко

Сравнительный анализ показателей физической подготовленности
и физического развития студентов первого и второго годов обучения
Ростовского филиала Российской таможенной академии 63

МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Е.Д. Грязнова

Роль учебной дисциплины «Иностранный язык (английский)»
в формировании общекультурных компетенций у студентов
Владивостокского филиала Российской таможенной академии 69

В МИРЕ КНИГ: КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ 73

НАШИ АВТОРЫ 75

CONTENTS

TOPICAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS SYSTEM FUNCTIONING

N.V. Kiseleva

Experience of the “E-Customs” project implementation
by the foreign countries’ Customs Services 5

A.A. Kurochka

The concept of the Customs clearance and Customs control of goods crossing
the state border as the mechanism of assistance to the infrastructure development
of frontier entities of the Russian Federation 10

N.A. Tseligorov, M.Yu. Scherba

The main characteristics of transport and Customs logistics at export
of oil products from Rostov region 18

I.B. Chepko, Zh.V. Rudash

Possible problems and perspectives of Kyrgyzstan integration
into the Customs Union 22

CUSTOMS ACTIVITIES NORMATIVE LEGAL REGULATION

I.N. Korostashova

Legal regulation of fight against medicines counterfeiting (international
norms on protection of the intellectual property rights
and the Medikrime convention)..... 27

V.G. Makarenko

Some characteristics of the use of special knowledge on Customs investigation
of the crimes related to smuggling of ammunition..... 32

STATE AND LAW

A.Yu. Galkin

Liability of parties under the contracts on the fulfillment of scientific research,
experimental design and technological works 36

V.A. Zuiev

Waste management: the problems of forming the sub-sector of law
and the trend of legislation systematization on the example of the Ukraine..... 40

NATIONAL AND WORLD ECONOMY

L.N. Gerasimova, K.V. Grigorieva

Trends in accounting of small business 45

Z.V. Udalova, D. A. Kirichenko

Application of international financial reporting in the Russian accounting practice 48

MANAGEMENT: THEORETICAL AND PRACTICAL ISSUES

A.B. Chechunina

Analysis of the territorial authority’ staff quality of the Ukraine Ministry
of Revenue and Duties..... 54

SCIENCE, SOCIETY, PERSON

O.A. Mojsova

Ambitendency of the expressiveness and emotionality notions
in the gender-specific verbal space..... 60

V.V. Pryadchenko

The comparative analysis of physical fitness and physical development
of the first and second year students 63

TEACHING PROCESS METHODS AND ORGANIZATION

E.D. Gryaznova

The role of academic course “Foreign language (English)”
in forming multicultural competences at the students of Vladivostok branch
of the Russian Customs Academy 69

IN THE WORLD OF BOOKS: CRITICISM AND BIBLIOGRAPHY..... 73

ABOUT OUR AUTHORS 75

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

УДК 339.543 (1-87)

Н.В. Киселёва

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТА «ЭЛЕКТРОННАЯ ТАМОЖНЯ» ТАМОЖЕННЫМИ СЛУЖБАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В статье рассматриваются основные направления внедрения новых информационных технологий в деятельность таможенных служб зарубежных государств на примере осуществления проекта «Электронная таможня» Европейского Союза, опыта модернизации таможенной службы Кореи и Италии.

Ключевые слова: таможенное администрирование; таможенные службы зарубежных стран; Таможенный союз Европейского Союза; компьютеризированные системы таможенного информирования; электронная таможня.

Научный и практический интерес к данной теме определялся стремлением уяснить общие существенные характеристики таможенной деятельности зарубежных государств в современный период, когда с целью эффективного обеспечения внешнеэкономических связей таможенные службы всех стран активно опираются на современные информационные технологии. При этом зарубежные таможенные службы решают задачи, аналогичные задачам ФТС Российской Федерации и, соответственно, учёт их опыта может иметь значение для выработки мер дальнейшего развития и модернизации деятельности отечественной таможенной службы.

Изучение опыта разработки и осуществления проектов внедрения современных информационных технологий в таможенной сфере зарубежных государств осуществлено на основе анализа документов и материалов Европейского Союза (сайт Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейской Комиссии по направлению «Таможенная политика и электронная таможня») [1], а также информационных сайтов таможенных служб ряда зарубежных государств. Все документы были изучены в англоязычной версии, поскольку нет их аутентичного перевода на русский язык.

Одним из первых государств, начавших внедрение в таможенную сферу электронных технологий, являлась Корея. На рубеже XX–XXI веков здесь была начата работа по всестороннему электронному обеспечению таможенной деятельности. Представленная в 2001 г. разработка была первой в мире электронной системой, обеспечивающей таможенное оформление и администрирование. В 2006 г. данная система UNI-PASS была сертифицирована по ISO 2000. До 2010 г. эта система тестировалась и внедрялась.

Система UNI-PASS представляет собой интегрированную информационную систему, объединяющую более 40 заинтересованных организаций и ведомств, включая таможенные и налоговые органы, банки, брокеров, судоходные компании, авиакомпании и т.д.

Система содержит следующую информацию:

- базу данных первичных источников (CDW) (около 1000 типов документов: нормативные акты, результаты аудитов, декларации и др.);
- внешние данные (информация о банках, финансовые и налоговые документы и т.д.);
- базу данных производной информации (170 видов информации, на основании которой разрабатываются аналитические критерии и индикаторы для проведения аудита, системы управления рисками, формируются базы данных рисков, анализируются выявленные риски и т.д.).

На основе информационного единства осуществляется взаимодействие заинтересованных ведомств, реализуется практика «единого окна». Участник внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД) выбирает таможенную, которой будет декларировать товары. Декларация поступает не только в таможенную, но и в те ведомства, которые должны проверить содержащиеся в ней сведения в части их касающейся, поставив свои отметки о результате проверки (например, управление по карантину и т.д.). Если таких заинтересованных ведомств несколько, первичные документы могут быть представлены только одному из ведомств, подключенных к системе UNU-PASS. Результаты проверки автоматически передаются декларанту, и таможенная по окончании проверок принимает решение о принятии декларации. Таким образом подаётся более 90% деклараций. Апробированная Кореей система UNI-PASS получила распространение во всём мире.

При импорте товаров распространена система предварительного электронного декларирования. На основе предварительной информации до прибытия транспортного средства в страну или до подачи декларации в таможенные органы осуществляется выбор рискованных ситуаций и селективный отбор товаров для досмотра и применения иных форм контроля.

Следует отметить, что декларант сам оценивает таможенную стоимость товаров и рассчитывает сумму причитающихся к уплате таможенных платежей. Причинами образования задолженности участников ВЭД по таможенным платежам могут являться изменение (занижение таможенной стоимости, изменение классификации товаров и т.д.). Аудитная политика ориентирована на проверку всех сведений, касающихся таможенной стоимости, льгот, преференций, классификационных кодов товаров, происхождения товара, валютных операций. Деятельность служб аудита и контроля классификации товаров является весьма эффективной. Например, по итогам 2010 года было собрано дополнительно 192 млн долл. таможенных платежей, 72% которых пришлось на занижение таможенной стоимости и 28% – в связи с классификацией товара [2]. Практически все аудиты результативны.

При этом определённым образом поощряются законопослушные участники ВЭД. Если в процессе постконтроля выявлена ошибка неумышленного характера, то взимается штраф в размере 10% суммы неуплаченных таможенных платежей, если злоумышленная ошибка – размер штрафа увеличивается до 40% суммы неуплаченных таможенных платежей. Если участник ВЭД не осуществил уплату доначисленных таможенных платежей, то принятие следующей декларации у него не осуществляется.

Таможенная служба публикует список недобросовестных в плане уплаты таможенных платежей участников ВЭД в Интернете. Граждане страны могут за вознаграждение из государственного бюджета в инициативном порядке представить данные по этому участнику (например, о скрытом имуществе). Максимальная сумма вознаграждения составляет 100 тыс. долл. Таким образом, таможенная служба Кореи привлекает общественность к содействию.

С целью дальнейшего совершенствования таможенной деятельности также используются электронные технологии.

Таможенной службой Кореи создан интернет-портал, содержащий структурированную информацию об основных направлениях её дальнейшего совершенствования. Здесь каждый желающий, в том числе должностное лицо таможенной системы, в инициативном порядке может разместить предложения по совершенствованию процесса таможенного оформления в различных его аспектах. В центральном аппарате таможенной службы за каждым направлением закреплены должностные лица, которые анализируют поступающие предложения, проводят в связи с ними консультации и совещания и в результате на этой основе определяют возможность применения тех или иных предложений для модернизации отдельных технологических схем и направлений деятельности таможенных органов. В зависимости от эффективности сформированных предложений должностное лицо получает баллы, по количеству которых периодически выплачиваются бонусы.

Признано, что среди всех 177 членов ВТО Кореей была создана самая быстрая и эффективная система таможенного контроля и управления. Достижения разработа-

ков этой системы были отмечены многочисленными премиями и наградами: в 2006 г. премией ВТО, в 2007 г. – премией «Электронная Азия», в 2009 - 2010 годах – премией Всемирного банка «Ведение бизнеса. Лучшая практика» и др.

Интересный опыт внедрения новых информационных технологий накоплен также таможенной системой Европейского Союза.

Сфера таможенного и внешнеторгового регулирования относится к исключительной компетенции Европейского Союза. Общие правила Таможенного союза, в том числе общий тариф распространяются на все аспекты торговой политики Евросоюза, такие как преференциальная торговля, санитарный и экологический контроль, общая политика в области сельского хозяйства и рыболовства, защита экономических интересов государств нетарифными инструментами и иными мерами. Для обеспечения безопасного и быстрого движения товаров применяются сложные системы и методы контроля всех видов товаров.

В сферу компетенции национальных таможенных служб государств-членов ЕС входит взимание таможенных пошлин, налога на алкоголь, другие установленные законом потребительские налоги, включая налог на добавленную стоимость с ввозимых товаров, и другие налоги Европейского Союза, в том числе налоги с сельскохозяйственного сектора в соответствии с правилами ЕС по регулированию общего рынка сельскохозяйственной продукции и в соответствии с таможенным кодексом ЕС. В сфере общего рынка Евросоюза таможенная служба выплачивает НДС за вывозимые товары, возмещения и премии за произведенную в ЕС сельскохозяйственную продукцию, взимает налоги с производства сахара и молока (так называемые налоги с гарантированных количеств). Таможня также участвует в предоставлении пособий и премий, в контроле за использованием льгот по сдаваемой сельскохозяйственной продукции и реализует лицензионное право при ввозе и вывозе данной продукции ЕС. Таможенные службы контролируют перемещение товаров, подлежащих налогообложению на конкретной таможенной территории, их провоз, распоряжение и торговлю в зоне взимания платежей, включая контроль соблюдения других инструкций, исполнение которых возложено на таможенную службу.

Кроме того, таможенные службы обеспечивают соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через границу ЕС. На внешней границе ЕС (включая побережье) таможенники контролируют поток пересекающих границу товаров, проводят самостоятельно или во взаимодействии с пограничниками контроль пассажиров, а также осуществляют в таможенном и пограничном аспектах контроль за так называемой зеленой границей. Прежде всего речь идет о контроле за перемещением товаров, подпадающих под различные запреты и ограничения (например, наркотические средства, оружие, охраняемые виды растений и животных) и контроле за качеством продуктов питания.

Важная функция таможенных органов государств – предупреждение и пресечение финансирования террористических организаций. С этим связан контроль за перемещением через границу товаров или наличной валюты для предупреждения отмывания денег. Таможни наделены также компетенцией в сфере исполнения постановлений по административным правонарушениям и участвуют в борьбе с использованием незаконной рабочей силы.

На современном этапе таможенная деятельность понимается не только как необходимый контроль, но прежде всего как услуги трейдерам и быстрая и достоверная информация о движении товаров, ввозимых в какую-либо страну ЕС или экспортируемых из Европейского Союза.

Современное развитие таможенной системы Европейского Союза определяется Программой модернизации таможенной деятельности, получившей название «Электронная таможня». Концепция данного проекта выражена в следующих двух взаимосвязанных позициях, а именно:

- использование информационных и коммуникационных технологий специально разработанных для поддержки конвергенции и гармонизации таможенных бизнес-процессов на территории Сообщества (обеспечение полной совместимости электронных

таможенных систем государств-членов, введение общеевропейской электронной системы анализа рисков, улучшение обмена информацией с органами пограничного контроля, создание централизованной системы таможенного оформления).

– упрощение и рационализация таможенных процессов и процедур на основе введения электронного, безбумажного документооборота в таможенной среде, переход к практике электронного декларирования, при которой бумажное декларирование станет исключением.

Решение о комплексной модернизации таможенного дела было определено актами Евросоюза 2008 г.: Директивой об Электронной таможне и Стратегией развития таможенного союза ЕС (MASP) [3], реализация которой планировалась до 2019 года.

Главная ответственность за достижение целей программы, как отмечалось в рассматриваемом решении, лежала на странах-участницах. Но поставленные цели не могли быть в достаточной мере достигнуты государствами-членами самостоятельно. В силу масштабов проекта намеченной модернизации и специфики таможенной деятельности было изначально понятно, что в соответствии с принципом субсидиарности повышалась роль институтов и органов Евросоюза в решении указанных задач. Их действия были необходимы для координации усилий в рамках Программы, а также для обеспечения общей инфраструктуры и необходимых стимулов. «Сообщество должно иметь возможность в рамках своих собственных полномочий для поддержки действий таможенных служб государств-членов», – заявлялось в решении. Основной установкой Программы являлось в связи с этим повышение уровня полномочий Комиссии ЕС в обеспечении эффективного управления таможенной сферой.

В соответствии с принятыми программами модернизация таможенной деятельности Евросоюза осуществляется в следующих направлениях.

- Создана и развивается общеевропейская система таможенной связи и обмена информацией. В рамках этого направления создаются

- сети общей связи / общего интерфейса системы (CCN / CSI);
- компьютеризированная транзитная система (CTS);
- тарифные системы, в частности, системы распространения данных (DDS) и Комбинированной номенклатуры (KN);
- информационная система по комплексному тарифу Сообщества (TARIC);
- Европейская информационная система обязательного тарифа (EBTI);
- системы контроля тарифных квот (TQS);
- системы управления образцами (SMS);
- информационная система для обработки процедур (ISPP);
- Европейский таможенный реестр химических веществ (ECICS);
- система зарегистрированных экспортеров (REX);
- единая интегрированная архитектура, благодаря которой в случае необходимости таможенные информационные системы могут быть связаны с уже существующими и или созданными в будущем информационными системами других органов и служб (например, акцизного ведомства и иных управлений для совместного мониторинга перемещения подакцизных товаров внутри Сообщества); налаживается обмен электронной информацией между всеми органами власти и учреждениями, участвующими в экспортно-импортных операциях, предоставляется им возможность обмениваться информацией, в том числе с третьими странами, если это предусмотрено международным соглашением.

- Создана и развивается общеевропейская система повышения безопасности, в том числе защищенная электронная система для обмена информацией о рисках для всех таможенных контрольно-пропускных пунктов Сообщества и одновременное внедрение электронной формы информации о рисках (RIF). С 1 июля 2009 г. соответствующие данные, касающиеся безопасности, предоставляются экономическими операторами заранее, до ввоза товаров или вывоза их с территории ЕС, а также взаимосвязанные автоматизированные системы экспорта (AES) и управления экспортом (система экспортного контроля) (ECS), системы электронного информирования о транзитных

перевозках через территорию Сообщества (NCTS), которое с 1 января 2009 г. стало обязательным [4].

- Создан мощный таможенный информационный портал ЕС, благодаря которому участники ВЭД получают всю необходимую информацию о таможенном законодательстве и практике таможенной деятельности (Европейский таможенный информационный портал – ЕСІР).

- Внедряется концепция единой электронной точки доступа («единого окна»): трейдер подаёт все свои заявления в электронном виде через электронный доступ любой таможни по своему выбору, вне зависимости от того, какому государству – члену Евросоюза данная таможня принадлежит. Интерфейс данной таможни соединяет её в единую защищённую от внешнего проникновения сеть с таможенными системами всех государств-членов и поэтому заявленные сведения могут автоматически быть доступны для любого таможенного органа, ответственного за территорию, из которой товары были вывезены или в которую были ввезены.

Осуществление стратегического плана (MASP) планируется до 2019 года и определяется разработанным перечнем конкретных действий и графиками с указанием обязательных мероприятий и сроков, соблюдение которых обеспечивается скоординированными действиями Европейской Комиссии и государств-членов.

Опыт отдельных европейских государств в использовании электронных технологий также представляет интерес. Так, например, Таможенное Агентство Италии признано одним из наиболее эффективных таможенных органов Европы в борьбе с контрафактными товарами. Это стало возможно в результате создания мультимедийной системы, содержащей сведения о подлинности продукции (система «Фальстаф»), которая стала защитой от подделок и мошенничества [5].

Система «Фальстаф» была запущена в 2004 г. По просьбе владельцев прав интеллектуальной собственности эта база данных собирает изображения и технические характеристики продукции.

Информация, предоставленная правообладателями, позволяет таможенникам проверить в режиме реального времени, характеристики подлинного продукта и сравнить их с товарами, которые поступают в таможни, для того, чтобы иметь возможность выполнять необходимые проверки и таким образом защищать права интеллектуальной собственности.

В данной системе таможенные служащие могут в рамках своих обязанностей обратиться за помощью к профессиональным ассоциациям и/или органам по сертификации качества продукции.

Информация система «Фальстаф» постоянно обновляется. Использование данной системы позволяет сделать предварительный отбор подозрительных операций, и определить тип необходимой проверки (проверка документации и чеков, инспекция грузов с использованием рентгеновских лучей или осуществляемая вручную).

В 2005 году проект «Фальстаф» получил Почетный диплом «Евро-Оскар» в награду за лучшую инициативу в рамках создания электронного правительства.

Изучение проблемы показывает, что в современных условиях существенно меняются технологии деятельности таможенных служб. Фактически таможенные службы переживают процесс технологической революции, затрагивающий как технические средства таможенного контроля, экспертную деятельность, так и информационное обеспечение всей деятельности таможенных органов. Ведение электронного декларирования и безбумажного документооборота, практики «одного окна», создание электронных баз для идентификации товаров и другие новаторские технологии меняют характер повседневной работы таможенных служб. И таможенным службам различных государств следует изучать достижения друг друга в этом отношении и учиться на этом опыте. В частности, опыт проектов «Электронная таможня» Евросоюза и Республики Корея, опыт «кибер-таможни» Германии, опыт итальянского проекта «Фальстаф» требуют тщательного изучения и осмысления со стороны Федеральной таможенной службы России, а также со стороны других государств, решающих аналогичные модернизационные задачи.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Доклад Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейской Комиссии по направлению «Таможенная политика и электронная таможня» «О развитии электронной таможни в 2008 г.»; Решение № 624/2007/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 23 мая 2007 «О создании программы действий для таможенного сообщества»; Сообщение комиссии Совета Европейского Парламента и Европейского Экономического и Социального Комитета от 01.04.2008 г. «Стратегия развития Таможенного Союза»; Рабочий документ Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейской Комиссии по направлению «Таможенная политика и электронная таможня» «Корректировка Многолетнего стратегического плана на 2008 г.» и др. – Официальный информационный сайт Европейского права: – Режим доступа : <http://www.eulaw.ru>.

2. Информационный сайт таможенной службы Республики Корея. – Режим доступа : <http://www.customs.go.kr/>.

3. Официальный журнал Европейского Союза (OJ) L 144, 30.4.2004, с. 65, с исправлениями, внесенными OJ L 181, 18.5.200432. Решение № 70/2008/ЕС от 15 января 2008 года «О безбумажной среде для таможни и торговли». – OJ L 23, 26. 1. 2008.

4. С 2011 г. стало обязательным электронное декларирование на основе обновленной версии TIR-EPD, возникшей в результате переговоров Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ) и органов Европейского Союза.

5. Информационный сайт таможенной службы Италии. – Режим доступа : <http://www.agenziadogane.gov.it>.

N.V. Kiseleva

EXPERIENCE OF THE “E-CUSTOMS” PROJECT IMPLEMENTATION BY THE FOREIGN COUNTRIES’ CUSTOMS SERVICES

This article discusses the main directions of the introduction of new information technology in customs of foreign countries for example the project “Electronic Customs” of the European Union, customs modernization experience of Korea and Italy.

Keywords: Customs administration; customs offices of Foreign states; Taxation and customs union EU; computerised customs Information Systems; electronic custom.

УДК 339.543

А.А. Курочка

КОНЦЕПЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ, ПРИБЛИЖЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ, КАК МЕХАНИЗМ СОДЕЙСТВИЯ ИНФРАСТРУКТУРНОМУ РАЗВИТИЮ ПРИГРАНИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена раскрытию основных положений Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, при этом обозначены существующие проблемы, возникающие при ее реализации. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры в транспортных узлах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федера-

ции повысит эффективность системы движения товаров, сделает более доступными транспортно-логистические услуги с учетом осуществления таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенно-логистический терминал; инфраструктура; принципы; концепция; транспортные узлы; логистические центры.

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Необходимость перевода таможенного контроля в приграничные субъекты Российской Федерации объясняется ростом внешнеторгового оборота Российской Федерации, усугубляющейся неравномерностью инфраструктурного развития между центральными и приграничными субъектами страны, заострением проблемы чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города [5].

В целях содействия инфраструктурному развитию приграничных субъектов Российской Федерации, а также минимизации транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации, обусловленной возрастающими объемами внешней торговли, была разработана Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации (далее – Концепция).

Итогом реализации указанной Концепции должно стать развитие в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, таможенной и транспортно-логистической инфраструктуры, в частности таможенно-логистических терминалов, на территории которых расположены здания и сооружения, оказываются логистические услуги, а также услуги, связанные с проведением таможенных операций, и другие услуги, а также осуществляются таможенный и иные виды государственного контроля.

Развертывание сети таможенно-логистических терминалов осуществляется в зависимости от интенсивности и объема товаропотоков. Реализация таких мер позволяет не только модернизировать существующую транспортную инфраструктуру и складские комплексы, но и содействовать развитию транзитного потенциала Российской Федерации [3].

Создание таможенно-логистических терминалов в соответствии с Концепцией предусматривает их строительство за счет инвестиций бизнеса без участия бюджетного финансирования. В связи с этим представители деловых кругов региона и бизнес-сообщества имеют возможность подать необходимые документы для дальнейшего рассмотрения на предмет учреждения таможенно-логистического терминала (далее – ТЛТ).

Под таможенно-логистическим терминалом следует понимать комплекс зданий, сооружений, территорий, объединенных в единое целое, в пределах которого оказываются услуги, связанные с осуществлением таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, их хранением, транспортировкой вглубь страны, а также иные сопутствующие услуги, расположенных в непосредственной близости от пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Понятие «таможенно-логистический терминал» можно разделить на две составляющие: коммерческую и таможенную.

1. К коммерческой составляющей относится осуществление услуг, связанных с транспортировкой, хранением, таможенным декларированием товаров. Для оказания коммерческих услуг на территории ТЛТ расположены склады, офисные здания, стоянки для транспортных средств, а также объекты, на территории которых оказываются сопутствующие услуги (пункты питания, гостиницы, страховые компании и т.д.).

2. К таможенной составляющей относятся услуги, связанные с выполнением государственных функций по осуществлению таможенных операций и таможенному контролю товаров.

Основой для таможенной составляющей, а также для формирования и развития ТЛТ являются склады временного хранения. На базе склада временного хранения должен располагаться таможенный орган (таможенный пост). Нахождение на территории ТЛТ таможенного органа позволит эффективно осуществлять таможенный контроль, в первую очередь за счет соответствия склада временного хранения (далее - СВХ) более высоким требованиям.

Также для выполнения государственных функций на территории ТЛТ могут создаваться таможенные склады, располагаться стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, учебные заведения профессионального и дополнительного образования.

В настоящее время действуют обязательные требования к обустройству, оборудованию и месту расположения таможенно-логистических терминалов, утвержденные приказом ФТС России от 31.08.2009 № 1587 «Об утверждении обязательных требований к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации».

Помещения и (или) открытые площадки, предназначенные для использования в качестве склада временного хранения, расположенного в месте, приближенном к государственной границе Российской Федерации и являющемся местом расположения таможенного органа, производящего таможенные операции и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, должны быть обустроены и оборудованы таким образом, чтобы обеспечить сохранность товаров, исключить доступ к ним посторонних лиц, обеспечить возможность проведения в отношении этих товаров таможенного контроля.

Концепция следует основным положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола от 26 июня 1999 года, предусматривающей использование предварительной информации, ее передачу в электронной форме, а также Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли (приняты Всемирной таможенной организацией в июне 2005 года).

Система таможенного декларирования товаров в Российской Федерации ориентирована на осуществление большинства таможенных операций таможенными органами, расположенными, как правило, в городах, являющихся транспортными узлами.

Рост внешнеторгового оборота Российской Федерации с каждым годом усиливает неравномерность инфраструктурного развития между внутренними и приграничными субъектами страны, заостряет проблему чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города. Зачастую товарные потоки ввезенных и выпущенных в свободное обращение товаров направлены навстречу друг другу.

Данная проблема решается с помощью развития транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах, за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, развитием таможенно-логистической инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе. При этом создание инфраструктуры для длительного хранения товаров, а также осуществление дополнительной промежуточной перевалки товаров при реализации Концепции не требуется. Это позволит в полной мере реализовать принцип транспортно-логистической технологии доставки грузов «от двери до двери» без увеличения срока осуществления поставки товаров.

Для недопущения недобросовестной конкуренции, нарушений антимонопольного законодательства, возрастания издержек участников внешнеэкономической деятель-

ности целесообразно предусмотреть возможность государственного регулирования тарифов за хранение товаров на таможенно-логистических терминалах в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, а также стоимости брокерских услуг.

В отношении видов транспорта, которыми перемещаются товары, в рамках Концепции в среднесрочной перспективе предусматривается осуществление таможенного оформления в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, товаров, перемещаемых автомобильным, железнодорожным (частично), воздушным и морским транспортом (в том числе с развитием перспективных логистических технологий).

В долгосрочной перспективе предусматривается проработка возможности осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, преимущественно в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. Железнодорожный транспорт структурно и технологически сложнее других видов транспорта, что предполагает более сложный комплекс мероприятий при внесении изменений в сложившуюся транспортно-логистическую систему экономического комплекса страны.

Не требуется внесения дополнительных существенных изменений в действующий порядок таможенного декларирования перемещаемых воздушным и морским транспортом товаров в открытых для международного сообщения аэропортах и морских портах, в которых имеется необходимая таможенная и таможенно-логистическая инфраструктура.

Для обеспечения экономических интересов Российской Федерации процесс таможенного декларирования должен быть согласован с процессами оптимизации количества и специализации пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и в максимальной степени сопряжен с существующей транспортно-логистической инфраструктурой, что обеспечит оптимальное размещение контрольных органов в приграничных субъектах Российской Федерации в интересах совершенствования системы государственного контроля.

Таким образом, внесение изменений в действующую систему осуществления таможенных операций в отношении товаров должно сопровождаться внесением изменений в действующую систему государственного контроля перемещаемых товаров в целом, в том числе путем применения современных информационных технологий, и должно базироваться на необходимом изменении таможенной инфраструктуры в привязке к развитию транспортно-логистической инфраструктуры приграничных субъектов Российской Федерации.

Важную роль в инфраструктурном развитии приграничных субъектов Российской Федерации способно сыграть последовательное использование положений Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 1973 г.), которая предусматривает необходимость при разработке таможенных процедур использовать предварительную информацию и обеспечивать передачу ее в электронной форме. Наряду с другими инструментами таможенного администрирования предварительное информирование и предварительное декларирование послужат основой для внедрения Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли ВТО.

Развитие таможенно-логистической инфраструктуры в транспортных узлах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации повысит эффективность системы движения товаров, сделает более доступными транспортно-логистические услуги с учетом осуществления таможенных операций в приграничных субъектах Российской Федерации.

Развитие и совершенствование таможенной инфраструктуры позволит реконструировать существующие и создать новые объекты для обеспечения эффективного функционирования таможенных органов [8]. Осуществление таможенных операций и таможенный контроль в местах, приближенных к государственной границе, сегодня не просто решает сиюминутные задачи, это составная часть разработанной Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 года.

Целью Концепции является обеспечение защиты экономических интересов Российской Федерации и ее товаропроизводителей, совершенствование таможенного администрирования и придание импульса инфраструктурному развитию приграничных субъектов Российской Федерации.

Концепция ориентирована на использование современных информационных технологий, таких, например, как предварительное информирование и электронное декларирование, использование которых ведёт к сокращению временных затрат на прохождение таможенных формальностей, устранению человеческого фактора при таможенном оформлении товаров и, как следствие, – к существенному облегчению ведения внешнеэкономической деятельности. При этом на первый план выходит вопрос повышения эффективности таможенного контроля после выпуска товаров.

Одновременно с этим реализация Концепции стимулирует подготовку и переподготовку кадров таможенных органов Российской Федерации, развитие социальной сферы, обеспечивающей эффективную работу таможенных органов в приграничных регионах.

Концепция предусматривает поэтапный переход к таможенному декларированию и таможенному контролю в приграничных субъектах Российской Федерации, который будет не только различаться в зависимости от вида транспорта и перемещаемых товаров, но и учитывать специфику сложившихся грузопотоков.

Первоначально изменения, предусмотренные Концепцией реализовывались в Северо-Западном, Центральном и Дальневосточном регионах, а также будут распространены на товары, перемещаемые воздушным и морским транспортом. В дальнейшем будет осуществлен перевод таможенного оформления в других приграничных субъектах Российской Федерации.

Это будет способствовать созданию транспортно-логистических центров в крупных транспортных узлах за пределами крупных городов, развитию и совершенствованию таможенной инфраструктуры в целях обеспечения перевода таможенного декларирования в приграничные субъекты Российской Федерации. На основе этих мер предполагается оптимизировать системы таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых автомобильным и морским транспортом (с развитием логистических технологий «сухого порта») к 2014 году, железнодорожным транспортом – к 2020 году.

В отношении экспорта товаров Концепция реализуется с учетом интересов российских промышленных предприятий и иных экспортеров, а также особенностей перевозки экспортируемых товаров различными видами транспорта.

Реализация Концепции должна минимизировать угрозы экономической безопасности Российской Федерации в условиях ее дальнейшей интеграции в мировую экономику, а также не должна привести к ухудшению условий внешней торговли и снижению конкурентоспособности экономики страны, нарушению общепринятых норм международного права и международных обязательств Российской Федерацией.

Таким образом, ключевые положения Концепции можно сформулировать следующим образом:

1. Концепция в равной степени распространяется как на ввозимые, так и на вывозимые товары.

2. Таможенные операции, связанные с декларированием и выпуском товаров, непосредственно в пунктах пропуска не осуществляются (за исключением установленных случаев).

3. Как правило, таможенные операции и таможенный контроль будут производиться на таможенно-логистических терминалах, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

4. Предполагается сохранить действующий порядок таможенного декларирования и таможенного контроля в отношении товаров, таможенное декларирование которых осуществляется в местах, максимально приближенных к местонахождению получателей или потребителей и производителей:

- сырья, ввозимого российскими промышленными предприятиями, для обеспечения бесперебойного их функционирования с учётом непрерывного технологического цикла;
- экспресс-грузов;
- культурных ценностей;
- товаров, перемещаемых в рамках инвестиционных проектов, реализуемых при поддержке Правительства Российской Федерации, и товаров, перемещаемых в адрес участников внешнеэкономической деятельности, в отношении которых установлены специальные упрощённые процедуры таможенного оформления;
- драгоценных металлов и драгоценных камней, а также делящихся и радиоактивных материалов, ядохимикатов, взрывчатых веществ;
- товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования в несопровождаемом багаже, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- товаров, в отношении которых устанавливаются следующие таможенные процедуры: переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (в том числе на выставки по карнетам АТА) и процедура свободной таможенной зоны (свободного склада) при их перемещении резидентами особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типа;
- товаров, ввозимых в качестве гуманитарной и технической помощи, а также для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.

5. Таможенные операции в отношении товаров, которые требуют особых условий хранения и (или) для таможенного оформления которых необходимы специальные знания (фармацевтические, лекарственные средства, скоропортящиеся продукты питания, живые животные, подакцизные товары, объекты экспортного контроля, продукция военно-технического сотрудничества и др.), в приграничных субъектах Российской Федерации возможно после развития специализированной таможенно-логистической инфраструктуры, создания соответствующего экспертно-аналитического потенциала, способствующего качественному выполнению функций таможенных органов по обеспечению соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности, а также укомплектования таможенных органов специалистами, обладающими необходимой квалификацией.

6. Декларация на товары может быть подана любому таможенному органу, правомочному принимать таможенные декларации.

7. Документы и сведения, необходимые для таможенного оформления и таможенного контроля, будут приниматься после доработки таможенных технологий любым таможенным органом, правомочным осуществлять такие действия.

8. Таможенно-логистические терминалы будут расположены в зонах таможенного контроля вдоль таможенной границы Российской Федерации.

9. Строительство, оборудование и оснащение таможенно-логистических терминалов будет производиться бизнес-сообществом в рамках государственно-частного партнёрства в соответствии с требованиями государственных контролирующих органов.

10. Не предполагается длительное хранение товаров под таможенным контролем на таможенно-логистических терминалах.

11. В случае необходимости Правительство Российской Федерации определяет специализацию пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

12. Таможенное декларирование и таможенный контроль товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, должны производиться с учётом видов транспорта, которым перемещаются товары.

Одна из основных задач Концепции – развитие и совершенствование таможенной инфраструктуры вблизи автомобильных пунктов пропуска. Развертывание системы ТЛТ

напрямую зависит от интенсивности и объема устойчивых товаропотоков на основных направлениях товародвижения. В 2012 году начали работать десять ТЛТ. Растет объем декларирования на действующих приграничных терминалах. За 2013 год, по сравнению с 2012 годом, объемы декларирования на ТЛТ увеличились на 32 процента [7].

Несмотря на постоянную работу, направленную на реализацию Концепции, существует ряд нерешенных проблем. К ним относятся:

- отсутствие в приграничных субъектах Российской Федерации квалифицированных специалистов. Привлечение в приграничные субъекты страны квалифицированных кадров, а также их подготовка и переподготовка сопряжены с необходимостью решения комплекса вопросов социального обеспечения;
- недостаточность инфраструктуры в приграничных субъектах Российской Федерации; развитие информационной таможенной инфраструктуры тесно связано с развитием транспортно-логистической, банковской и социальной инфраструктуры;
- потенциальные затруднения в ходе реализации перевода таможенного оформления и таможенного контроля товаров в места, приближенные к государственной границе Российской Федерации, способны создать условия для коррупции должностных лиц таможенных органов, соответственно, антикоррупционной деятельности ФТС России будет необходимо уделить повышенное внимание, упрощение таможенных формальностей и сокращение времени таможенного оформления должны сопровождаться комплексом мер по повышению эффективности антикоррупционной и правоохранительной деятельности таможенной службы Российской Федерации.

В соответствии с положениями стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года одной из основных задач является реализация транспортно-транзитных преимуществ округа путем формирования ряда транспортно-логистических комплексов международного и межрегионального значения.

Благодаря своим торгово-экономическим возможностям Юг России представляет немалый интерес для иностранных партнеров – более 150 стран мира являются контрагентами почти девяти тысяч участников ВЭД, оформляющих товары в регионе деятельности Южного таможенного управления.

В ЮФО предпринимаются энергичные меры для развития транспортно-логистического комплекса, превращения региона в современный мост между Европой и Азией, что в существенной мере предопределяет возможности и структуру всей региональной экономики. Развиваются различные формы трансграничного сотрудничества. В частности, в последние годы все более значимыми оказываются экономические связи в рамках так называемого «Большого Причерноморья», где проявляется все большая активность Евросоюза, Турции при значительной российской составляющей. Существенные перспективы регионализации на российско-украинской границе, в том числе в рамках недавно созданного еврорегиона «Донбасс». Важные вопросы развития внешнеэкономических связей решаются Международным советом делового сотрудничества ТПП стран Каспийского региона «Деловой Каспий».

Реализация проектов развития транзитного потенциала позволит повысить уровень интеграции округа в единое экономическое пространство России и обеспечить эффективное включение в глобальную транспортную систему, что создаст стратегические конкурентные преимущества для развития экономики Южного федерального округа.

Южный федеральный округ находится на пересечении международных транспортных коридоров, в традиционных местах сосредоточения и движения глобальных товаропотоков.

К стратегическим приоритетам транспортно-логистического комплекса Южного федерального округа относится развитие крупных транспортных узлов (новороссийского, таманского, ростовского, астраханского, волгоградского), обеспечивающих переработку и перевалку грузов в интермодальном международном и межрегиональном сообщениях.

Актуальность разработки перспективных направлений развития транспортно-логистического комплекса обусловлена:

- решением задач модернизации российской экономики, предполагающим осуществление перехода от экспортно-сырьевой к инновационной социально-ориентированной модели развития общества;
- процессом интеграции транспортной инфраструктуры Южного федерального округа в мировую, который сопровождается усилением внутриотраслевой и международной конкуренции, растущими требованиями ко всем составляющим транспортного процесса [4].

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе, решает важную задачу в развитии внешнеторгового потенциала Юга России и его транспортно-логистической составляющей. И сегодня уже можно говорить о первых результатах ее реализации. Полноценно функционируют таможенно-логистические терминалы «Темрюкский» и «Новошахтинский» в регионе ответственности Краснодарской и Ростовской таможен, также полноценно функционирует ТЛТ «Донецкий» Милеровской таможни, ТЛТ «Матвеевокурганский» Таганрогской таможни. Начато создание терминалов «Самбекский» и «Волошинский» Таганрогской и Милеровской таможен. Рядом с Новороссийском в поселке Цемдолина идет строительство «Сухого порта».

В рамках Концепции продолжается работа по выносу таможенных постов за пределы крупных городов и перераспределение их численности в пользу расположенных на границе. За полтора года в структуре Южного таможенного управления ликвидировано 20 таможенных постов, значительная часть таможенных органов реорганизована.

Ожидающийся вследствие присоединения России к ВТО рост вовлеченности страны в международную торговлю потребует адекватного развития логистической инфраструктуры, обслуживающей возрастающие товарные потоки. Развитие логистической инфраструктуры и непосредственно сектора логистических услуг является необходимым условием реализации Россией такого своего конкурентного преимущества, как уникальное географическое положение «моста» между Европой и Азией. Наличие в России квалифицированной и при этом сравнительно недорогой рабочей силы, а также такие географические и экономические особенности, как обширная территория, развитая сеть железных и автомобильных дорог, протяженность внутренних водных путей и морских границ свидетельствуют о существовании большого потенциала для создания сети отвечающих современным требованиям логистических центров.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 27.11.2010 № 311-ФЗ. – Режим доступа : СПС «Консультант Плюс».

3. Об утверждении стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Собрание законодательства РФ – 2013. – № 2 (14 янв.). – Ст. 109.

4. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 38 (19 сент.). – Ст. 5400.

5. Приказ ФТС России от 01.10.2008 № 1221 «О Решении коллегии ФТС России от 29.08.2008 «О проекте концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе РФ». – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении обязательных требований к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных

к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации : приказ ФТС России от 31.08.2009 № 1587. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

7. Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 «О направлении концепции» (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации») // Таможенные ведомости, № 11, ноябрь, 2009.

8. Карапетян, А. В конструктивном формате // Таможня. – № 24 [311]. – декабрь. – 2012. – С. 7.

A.A. Kurochka

THE CONCEPT OF THE CUSTOMS CLEARANCE AND CUSTOMS CONTROL OF GOODS CROSSING THE STATE BORDER AS THE MECHANISM OF ASSISTANCE TO THE INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT OF FRONTIER ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The aim of the article is to analyse the main points of the concept of the customs clearance and customs control of goods in places close to the state border of Russian Federation. The author also defines the current problems of the concept's realization. The development of the customs logistic infrastructure in traffic centres located in frontier subjects of Russian Federation will increase the efficiency of the movement of goods system and make transport logistic service more available.

Keywords: *customs-logistic terminal; infrastructure; principles; concept; traffic centres; logistic centres.*

УДК 339.543:339.13

Н.А. Целигоров, М.Ю. Щерба

ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ И ТАМОЖЕННОЙ ЛОГИСТИКИ ПРИ ЭКСПОРТЕ НЕФТЕПРОДУКТОВ ИЗ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматриваются основные направления экспорта Ростовской области. Освещены проблемы в сфере таможенной и транспортной логистики при экспорте нефтепродуктов и пути их решения.

Ключевые слова: *нефтепродукты; таможенная инфраструктура; таможенная логистика; транспортная логистика; нефтехимический комплекс; экспортный потенциал.*

Современные тенденции развития российской экономики показывают, что избыточная ориентация на развитие сферы услуг, на совершенствование обслуживающей, а не производящей составляющей, не в состоянии обеспечить устойчивый экономический рост. Поскольку главным источником экономического развития является энергия во всех её проявлениях и формах, то контроль за топливно-энергетическими ресурсами и средствами их транспортировки играет не последнюю роль в определении геополитического потенциала той или иной территории.

Наличие обширных нефтегазовых ресурсов на территории страны необходимо рассматривать, в первую очередь, как естественное преимущество. Опыт ряда государств, например США, Великобритании или Норвегии показывает, что нефтегазовая отрасль стимулирует экономическое развитие и способствует повышению благосостояния населения. Поэтому российский топливно-энергетический комплекс следует в большей мере рассматривать как «локомотив», а не как «иглу» для национальной экономики и экономики отдельных регионов [1].

В настоящее время топливно-энергетический и нефтехимический комплексы Юга России и страны в целом по-прежнему в значительной степени имеют экспортную ориентацию и нацелены на выпуск продукции, наиболее востребованной за рубежом, а именно: топочного мазута, дизтоплива, прямогонного и экспортного технологического бензина. В этой связи обеспечение максимально возможной эффективности реализации и транспортировки жидких углеводородов как на внутреннем, так и на внешнем рынках является одной из приоритетных задач экономики региона.

Ростовская область успешно реализует свой внешнеэкономический потенциал, несмотря на отсутствие больших запасов полезных ископаемых, которые служат основой общероссийского экспорта. Наиболее крупными элементами в структуре экспорта Ростовской области являются продовольственные товары, сельскохозяйственное сырьё, нефтепродукты, а также металлы и изделия из них. По данным Южного таможенного управления [2] в весовом выражении доля экспорта нефтепродуктов из Ростовской области в 2013 году имеет второй показатель в структуре экспорта и составляет 3 086 086 тонн, а в стоимостном выражении доля экспорта нефтепродуктов преобладает над всеми остальными экспортными товарами и составляет 1 470 182 тысячи долларов США (рис. 1, 2).

Важным положительным фактором развития экспортного потенциала области является ее удобное географическое положение. За счет системы каналов регион имеет прямой выход не только в Черноморскую акваторию, но также в Балтийскую и Каспийскую. Это способствует диверсификации направлений экспортных поставок и снижению затрат на логистику (рис. 3).

Логистика как наука об управлении материальными и связанными с ними потоками финансовых ресурсов и информации становится все более востребованной в отраслях топливно-энергетического и нефтехимического комплекса.

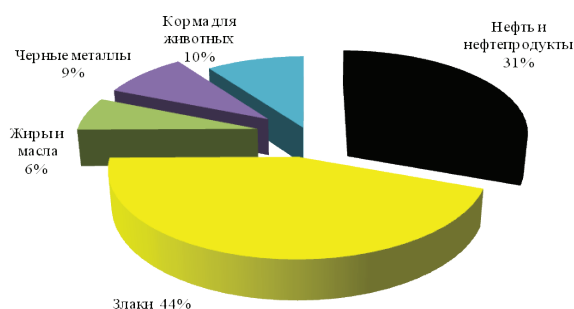


Рис. 1. Товарная структура экспорта Ростовской области в 2013 г. (по весу)

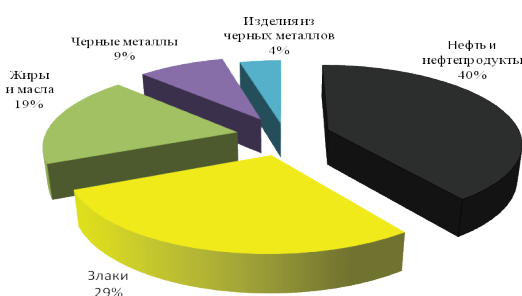


Рис. 2. Товарная структура экспорта Ростовской области в 2013 г. (по стоимости)

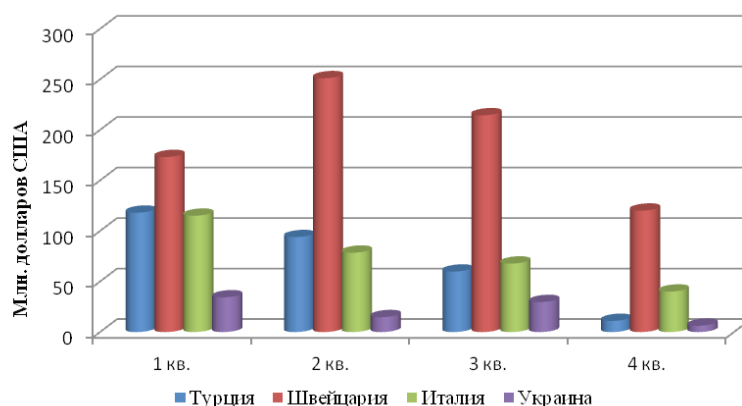


Рис. 3. Экспорт нефтепродуктов по основным странам-импортерам

Микрологистические системы используются в отдельных нефтяных компаниях. В региональном, отраслевом, транснациональном и межгосударственном масштабе функционируют макрологистические системы. Эти системы призваны удешевить, ускорить и обеспечить экономические, организационные, технические и технологические процессы динамичного перемещения через границы территорий, регионов и государств товарных, информационных и других потоков.

Опыт основных стран – экспортеров нефтепродуктов показывает, что доведение продукции до конечного потребителя в нужные сроки с минимальными издержками является одной из наиболее актуальных задач отрасли. Ее решение предполагает следующее:

- создание организованных каналов продвижения нефтепродуктов к конечному потребителю, основанных на логистических принципах управления товарными потоками;
- обеспеченность этих потоков материальными ресурсами хранения и перемещения;
- оперативность и доступностью информационного и кредитно-финансового обеспечения всех задействованных в этом процессе участников;
- четкая регламентацией правил их проведения.

Кроме того, огромное значение имеет состояние транспортно-логистической инфраструктуры. Повсеместно в мире она является одним из значимых критериев оценки степени развитости и инвестиционной привлекательности той или иной территории и страны в целом. В период кризиса эффективные логистические услуги и транспортная инфраструктура могут в определенной степени поддержать экономику региона, в том числе за счет привлечения международных транзитных грузов. Переход к рыночной экономике трансформировал устоявшееся понятие «инфраструктура» в категорию «рыночная инфраструктура». Рыночная инфраструктура представляет собой систему, обеспечивающую свободный обмен и перераспределение различного рода ресурсов – сырьевых, финансовых, трудовых, информационных, интеллектуальных, - на основе которой возможно функционирование экономически эффективной хозяйственной системы в условиях конъюнктурного колебания спроса [3].

Оценивая организованные каналы экспорта нефтепродуктов и продвижение товара к конечному потребителю, следует отметить, что транспортировка нефтепродуктов одним видом транспорта невозможна. Следовательно, неизбежны проблемы и издержки, возникающие при перевалке груза с одного вида транспорта на другой.

При экспорте из Ростовской области нефтепродукты до портовых терминалов поступают по трубопроводам, перевозятся автомобильным транспортом, по железной дороге или по реке и далее водным путем попадают на мировой рынок.

Однако большой проблемой остается состояние российского речного флота. По данным Счетной палаты, степень износа российского водного транспорта превышает 83 процента. В России, стране с самой большой протяженностью рек в мире (101,3 тысячи километров) речной флот стремительно стареет. Министерство транспорта подготовило

«Стратегию развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года». В стратегии предлагается обновлять флот с помощью программ утилизации судов. Союз «Национальная палата судоходства» считает, что толчком к процессу замены парка станет утилизация судов, возраст которых свыше 30 лет, с одновременным выделением разовой выплаты из бюджета на приобретение нового судна.

Определенные сложности, связанные с экспортом нефтепродуктов из Ростовской области, вызывает и то обстоятельство, что в соответствии с российским законодательством перевозки грузов внутренним водным транспортом могут осуществляться только судами, курсирующими под российским флагом. Перевозчики, работающие под иностранными флагами, не могут заходить во внутренние воды нашего государства. Например, в соответствии с российским законодательством иностранный перевозчик не может осуществить погрузку нефтепродуктов на станции Татьяна (Волгоградская область), которая находится в границах внутренних вод. Данное обстоятельство ведет к снижению конкуренции на рынке перевозок и повышению фрахтовых ставок.

Однако все проблемные вопросы, касающиеся транспортной логистики, находятся в плоскости всестороннего обсуждения, которое в итоге должно привести к консенсусу интересов государства и бизнеса.

В сфере таможенного администрирования также происходят позитивные изменения. Серьезной проблемой вплоть до 2013 г. оставалась необходимость проведения фактического таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозки нефтепродуктов на относительно малые расстояния. Например, в отношении нефтеналивных речных судов, осуществляющих перевозку нефтепродуктов из порта Ростов-на-Дону до большегрузного танкера, находящегося на рейде порта Керчь с дальнейшей перевалкой, проводился фактический таможенный контроль, что вело к значительным временным потерям как перевозчиков, так и должностных лиц таможенных органов. В настоящее время в отношении вышеуказанных транспортных средств, как правило, проводится документальный таможенный контроль, что позволяет значительно упростить и ускорить процесс осуществления таможенных операций при строгом соблюдении таможенного законодательства.

Кроме того, осуществлен переход на электронное декларирование, т.е. заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров только в электронной форме. Сейчас практически все необходимые таможенные операции, связанные с декларированием товаров, проходят в максимально сжатые сроки и без прямого общения представителей компаний и таможни.

Таким образом, особенности транспортной и таможенной логистики при экспорте нефтепродуктов из Ростовской области выявили тот факт, что область, имея выгодное географическое положение, обладает огромным экспортным потенциалом. Кроме того, Ростовская область имеет большой инфраструктурный, финансовый, инновационный потенциал, что позволяет ей быть одним из крупнейших экспортеров нефтепродуктов в России. При условии разрешения существующих проблем в сфере таможенной и особенно транспортной логистики это позитивно скажется как на развитии нефтехимического комплекса области, так и региона в целом.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. *Марков, В. В.* Проблемы повышения эффективности экспорта нефти российскими компаниями: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Виктор Валерьевич Марков. – Москва, 2010. – 24 с.

2. *Маколова, Л. В.* Проблемы и перспективы развития инфраструктуры таможенных органов: логистический аспект / Л. В. Маколова, Н. Н. Ельникова, О. А. Постоев // Академический вестник : ежегодник - Ростов н/Д : Российская таможенная академия, Ростовский филиал 2013. – Вып. 2. – С. 89.

3. Южное таможенное управление [Электронный ресурс] – Режим доступа : <http://yutu.customs.ru>.

N.A. Tseligorov, M.Yu. Scherba

THE MAIN CHARACTERISTICS OF TRANSPORT AND CUSTOMS LOGISTICS AT EXPORT OF OIL PRODUCTS FROM ROSTOV REGION

The article discusses the main export destinations of the Rostov region. The problems in the field of customs logistics and transport logistics for export of petroleum products and solutions.

Keywords: oil products; customs infrastructure; customs logistics; transport logistics; petrochemical complex; export potential.

УДК 339.543

И.Б. Чепко, Ж.В. Рудаш

ВОЗМОЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КИРГИЗИИ К ТАМОЖЕННОМУ СОЮЗУ

Данная статья посвящена проблеме развития и углубления взаимосвязей между странами СНГ в таких объединениях, как ЕврАзЭС и ЕЭП. Особое внимание уделено одному из наиболее актуальных вопросов, а именно перспективе присоединения Киргизии к Таможенному союзу, возможным рискам и перспективам, сопутствующим процессу присоединения.

Ключевые слова: интеграционные процессы; перспективы; риски; Таможенный союз; Евразийское экономическое сообщество; Киргизская Республика; Единое экономическое пространство.

На смену дезинтеграционным процессам на постсоветском пространстве пришло стремление к объединению в новых интеграционных структурах, таких, как СНГ и ЕврАзЭС.

Содружество Независимых Государств (далее – СНГ) было создано в 1991 г. и стало попыткой реинтеграции бывших советских республик, а 10 октября 2000 г. в Астане главами Белоруссии, Казахстана, России, Таджикистана и Киргизии был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС). Впоследствии по решению глав государств ЕврАзЭС в течение 2008–2010 гг. был сформирован Таможенный союз (далее – ТС) трех государств – России, Белоруссии, Казахстана.

С 1 января 2012 г. введен в действие пакет из 17 базовых соглашений, формирующих Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП), следующего после формирования ТС этапа развития интеграции. К 1 января 2015 г., согласно Декларации о евразийской экономической интеграции, планируется создать Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС).

Реализация поэтапного углубления интеграционных процессов будет сопровождаться присоединением к ТС и ЕЭП и других государств – участников ЕврАзЭС, что будет происходить по мере готовности их экономик.

На сегодняшний день ключевым является вопрос о присоединении к ТС Киргизии. Последние два года Правительство Киргизской Республики ведет переговоры с представителями стран Таможенного союза по поводу присоединения республики к данной организации.

В настоящее время ведется активная работа по разработке и реализации плана присоединения Киргизии к ТС, ориентировочная дата вступления – 1 января 2015 г. Следует

отметить, что свое желание и готовность присоединения к ТС Киргизия официально заявила 12 апреля 2011 г., вследствие чего 19 мая 2011 г. на уровне глав правительств было принято Решение № 558 «О присоединении Киргизской республики к ТС». Позднее было принято решение о создании Рабочей группы (далее – РГ) по данному вопросу, что было зафиксировано в Решении Межгоссовета ЕврАсЭС № 570 от 19 октября 2011 г. Затем был разработан состав РГ и утвержден «План мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу» 12 октября 2012 г. Советом ЕЭК [1].

На сегодняшний день о желании вступить в состав Таможенного союза заявила и другая страна на постсоветском пространстве – Армения. По итогам встречи глав государств России и Армении 3 сентября 2013 г. Президент Армении Серж Саргсян подтвердил готовность Армении предпринять все необходимые практические шаги для вступления в ТС, а в последующем – участвовать в формировании Евразийского экономического союза. Таким образом, вопрос присоединения Киргизии к Таможенному союзу приобретает еще большую актуальность, так как опыт ее интеграции может быть полезным и для других стран.

Теперь рассмотрим возможные положительные перспективы присоединения Киргизии к ТС, а также учтем предполагаемые проблемы и риски.

Следует отметить, что ведущие аналитики и исследователи Киргизии отмечают, что основной целью при вступлении этой страны в ТС и ЕЭП является повышение уровня жизни населения и обеспечение устойчивого экономического роста на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а именно то, что более глубокая региональная интеграция в рамках Таможенного союза и ЕЭП даст серьезные выгоды, связанные с более емкими рынками, ростом прямых иностранных инвестиций, внедрением современных технологий и общим усилением конкуренции, позволит обеспечить модернизацию экономики и ее дальнейшее развитие [2].

Исходя из данных структуры внешней торговли со странами ТС видно, что любое изменение условий торговли с этими странами оказывает существенное влияние практически на все сектора экономики, на бюджет, в том числе на занятость и доходы населения. Что касается экспорта, то следует отметить, что на сегодняшний день экспорт товаров Киргизской Республики в страны ТС гораздо более диверсифицирован по сравнению с экспортом в другие страны, в котором доминирует золото, и поэтому также вносит большой вклад в занятость и получение доходов населением.

Однако по итогам исследований, проводимых Общественными фондами, было установлено, что при вступлении Кыргызстана в ТС предвидятся следующие риски [3]:

1. Рост цен на импорт из стран так называемого дальнего зарубежья в силу того, что наиболее существенно могут подорожать потребительские товары из Китая, поскольку в отношении этой страны применяется ставка таможенной пошлины по весу товара, а не по его стоимости.

2. Сокращение налоговых поступлений в республиканский бюджет. Данная тенденция к уменьшению проявляется с 2009 года и сохранится в ближайшем будущем.

3. Появятся дополнительные статьи расходов бюджета. Это объясняется тем, что на содержание комиссии ТС необходимо порядка 267 млн рублей в год. Распределение голосов в комиссии следующее: Россия – 57 голосов (долевой взнос 152,19 млн рублей), оставшиеся 43 голоса поровну распределены между остальными участниками Союза (по 57,4 млн рублей). Решающий голос при принятии решений всегда будет у России. Если Киргизстан вступит в Таможенный союз, он получит 14,3 голоса и его взнос составит 38,18 млн рублей, или 58,03 млн сомов в год. Эти средства необходимо будет предусмотреть в государственном бюджете.

4. Сокращение реэкспорта. Исследование проводилось на трех крупнейших рынках страны – Дордое, Мадине и Кара-Суу (первые два находятся в Бишкеке, третий – на юге страны). 75 процентов киргизского импорта из Китая реэкспортируется в соседние страны, при этом большая часть поступает в Россию. Сокращение реэкспорта затронет 300 тысяч человек, занимающихся предпринимательством на рынках Киргизстана. 170 тысяч из них работают на крупнейшем в Центральной Азии рынке Дордой, при

этом лишь 56 тысяч человек трудятся официально. Таким образом, вступление в Союз может стать убыточным, в первую очередь, для предпринимателей, занимающихся реэкспортом китайских товаров и оптовой торговлей [4].

Однако несмотря на предположительные трудности, все же плюсов и перспектив сама страна и эксперты-аналитики находят куда больше и более весомыми, что вполне оправдывает неугасаемый интерес к присоединению.

По мнению советника Президента РФ Сергея Глазьева, присоединение Киргизии к Таможенному союзу в перспективе даст увеличение темпов роста ее экономики в полтора раза.

По большому счету вступление Киргизии в ТС поможет ей обеспечить устойчивое развитие экономики в долгосрочной перспективе. Страна обладает существенным гидро-энергетическим потенциалом, представляемым в первую очередь Нарынским каскадом (Токтогульская ГЭС мощностью 1200 МВт, Курпсайская ГЭС мощностью 800 МВт), Ташкумырская ГЭС, Шамалдысайская ГЭС, Уч-Курганская ГЭС, строящиеся Камбаратинская ГЭС-1 и Камбаратинская ГЭС-2). Республика обладает месторождениями золота (Кумтор), урана, сурьмы и ртути [1].

Присоединение Киргизии к ТС привлечет дополнительные инвестиции в экономику страны, в частности в текстильную и швейную промышленность, что вызовет рост потенциала смежных отраслей, таких, как производство кожаных изделий, шерсти, хлопка, развитие индустрии моды и дизайна. Со стороны стран-участниц ЕЭП может вызвать интерес и аграрно-промышленный комплекс Киргизии.

Инвестиции позволят республике выйти на мировую арену в качестве экспортера продукции АПК. При вступлении Кыргызстана в ТС ожидается усиление контроля стран-участников, что приведет к установлению порядка на границе и в таможенных процедурах в стране. Как следствие, можно ожидать снижение уровня коррупции и увеличение притока средств от таможенных сборов.

Также в случае вступления Киргизии в ТС можно будет наблюдать существенные изменения на рынке труда и человеческого капитала страны. Данный шаг открывает перспективу для улучшения условий правового статуса трудовых мигрантов из Киргизстана в странах ТС, в частности России и Казахстана, где работают порядка 500 тыс. и 200 тыс. граждан КР соответственно. Существуют неоспоримые плюсы наличия подобной миграции. Например, многие трудовые мигранты приобретают во время работы в ЕЭП не только ценный опыт, но и дополнительные знания (иностранные языки), трудовые навыки, образование, что повышает их производительность как за рубежом, так и на родине.

При условии либерализации законодательства о миграции будет замечен рост доходов бюджетов принимающих стран за счет уплаты подоходного налога. На сегодняшний день, согласно исследованиям Евразийского банка развития, Россия недополучает порядка 10–40 млрд руб. в год только от налога на доходы физических лиц.

Дополнительным плюсом станет уменьшение издержек по сдерживанию нелегальной миграции. Сами мигранты будут чувствовать себя более защищенными на территории принимающих государств, работая на законных основаниях и получая фиксированные доходы. Оптимизация распределения рабочей силы на территории ЕЭП, безусловно, повысит рост ВВП стран-участниц, а также даст возможность повысить потенциал финансирования инвестиций из частных сбережений населения. Денежные переводы трудовых мигрантов – крупнейший компонент валового продукта республики, он составляет примерно треть ВВП Киргизии.

Необходимо проводить политику повышения привлекательности занятости в национальной экономике. Если наряду с перемещением трудовых ресурсов, будет проведена работа по перемещению капитала внутри стран ЕЭП, что будет способствовать образованию новых рабочих мест на территории Киргизии. Это, в свою очередь, будет способствовать ограничению выезда граждан на работу из страны. Инвестиции, в частности, будут направлены на развитие энергетической отрасли промышленности, что также повлечет создание новых рабочих мест. Потребность в подготовленных кадрах на

территории Киргизии возрастет, уровень заработков повысится и для многих мигрантов отпадет необходимость покидать страну.

Стоит рассмотреть возможность введения системы двойного гражданства, что будет способствовать облегчению процесса выездов за границу, выведет существенную часть трудовых ресурсов из теневого бизнеса.

При условии присоединения Киргизии к ТС республика получит экономическую и политическую поддержку России и других стран – участниц ЕЭП в реализации инвестиционных и экономических проектов в Кыргызстане. На сегодняшний день Россия уже оказывает поддержку в развитии гидроэнергетики (строительство Камбар-Ата 1 и ГЭС в верховье реки Нарын). В данных проектах Россия не только выступает в качестве инвестора, но она также поддерживает политику Кыргызстана по данному вопросу.

Также положительными последствиями присоединения Киргизии к ТС можно считать: укрепление внешних границ Кыргызстана в интересах безопасности всего ТС, реальное ускорение структурных изменений в экономике страны, что позволит повысить эффективность производства, прибыль и эффективность хозяйственной деятельности, создаст возможность реального размещения производств по переработке полезных ископаемых и сельхозпродукции внутри страны, обеспеченных за счет дешевой рабочей силы достаточными трудовыми ресурсами.

Основной стратегией развития Киргизии должна стать ориентированность экономического роста на экспорт. Вступление в ЕЭП во многом упростит и сделает понятным для бизнеса правила игры, что, безусловно, увеличит поток прямых инвестиций со стороны резидентов ЕЭП. В целях аккумуляции денежных средств населения и укрепления доверия банковскому сектору возможны инвестиции со стороны крупнейших российских банков в банковский сектор Киргизии.

Таким образом, можно констатировать, что главную роль в решении вопроса о присоединении Киргизии к Таможенному союзу играет тот фактор, что республика исторически тесно интегрирована и успешно развивалась в едином экономическом пространстве Советского Союза. Экономика новой Киргизии и сегодня ориентирована на рынки стран – участниц Таможенного союза, и прежде всего России.

Интеграция Киргизии в Таможенный союз не только увеличит и углубит имеющиеся экономические связи с ТС, но и поднимет на новый качественный уровень экономику Кыргызстана, которая станет составной частью огромного межконтинентального экономического объединения – ТС и ЕЭП. Этот фактор повысит инвестиционную привлекательность страны для иностранных партнеров, станет гарантом развития долгосрочных взаимовыгодных отношений. Немаловажным плюсом для принятия решения о присоединении к ТС стала и возможность решить проблему с урегулированием миграционной политики. Это, в свою очередь, повлечет дополнительную прибыль для экономик всех заинтересованных стран и позволит взять под контроль трудовую миграцию населения, обеспечить профессиональную подготовку и трудоустройство ценных кадров как внутри страны, так и на территории ЕЭП.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. *Евдокимова, О. М.* Присоединение Киргизии к ТС: предпосылки, проблемы, перспективы / О. М. Евдокимова // Экономика. – 2012. – № 4. – С. 169–174.
2. *Жаворонкова, В.* Киргизия ничего не потеряет от вступления в Таможенный союз / В. Жаворонкова. – Режим доступа : www.inosmi.ru.
3. *Сариев, Т.* Вступление Кыргызстана в Таможенный Союз – жизненно важный шаг! / Т. Сириев. – Режим доступа : www.rus.kg.
4. *Христенко, В.* Киргизия и ЕЭК подписали меморандум об углублении взаимодействия / В. Христенко. – Режим доступа : www.ria.ru.

I.B. Chepko, Zh.V. Rudash

**POSSIBLE PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF KYRGYZSTAN
INTEGRATION INTO THE CUSTOMS UNION**

This article is devoted to a problem of development and deepening of interrelations between CIS countries in such associations, as EurAsEC and EEP. The special attention is paid to one of the most topical issues – prospect of accession of Kyrgyzstan to the Customs union. The author paid special attention to possible risks and the prospects accompanying process of accession.

Keywords: *integration processes; prospects; risks; Customs union; Euroasian economic community; Kyrgyzstan; Common economic space.*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 343.359:339.543

И.Н. Коросташова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С КОНТРАФАКЦИЕЙ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ (МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И КОНВЕНЦИЯ МЕДИКРИМ)

В результате проведенного анализа международных норм по защите прав интеллектуальной собственности и Конвенции Медикрим определен ряд проблем, связанных с защитой прав интеллектуальной собственности на объекты, размещенные на контрафактных лекарственных средствах и их упаковке. Также определены направления работы по борьбе с контрафакцией лекарственных средств в странах, присоединившихся к Конвенции Медикрим.

Ключевые слова: контрафакция; борьба; лекарственные средства; медицинская продукция; законодательство; права интеллектуальной собственности; уголовная ответственность; Конвенция Медикрим.

Изготовление и распространение контрафактных лекарственных средств (далее – ЛС), как правило, влечет за собой нарушение прав интеллектуальной собственности на объекты, размещенные на лекарственных средствах и их упаковке. Нарушение прав интеллектуальной собственности влечет за собой причинение материального ущерба, а также причинение вреда репутации правообладателям таких объектов интеллектуальной собственности. Но в первую очередь, контрафактные ЛС (особенно фальсифицированные) представляют собой большую опасность для здоровья и жизни людей, которые нуждаются в лечении. Опасность этой преступной деятельности усугубляется тем, что потребителями лекарственных средств являются люди, для которых применение лекарственных средств – жизненная необходимость, связанная с присутствием или возникновением у людей определенных проблем со здоровьем.

Вопросы, связанные с нарушением прав интеллектуальной собственности (далее – ИС), исследуют В. Жаров, Ю. Капица, П. Крайнев, М. Ласточкина, О. Подопригора, О. Святоцкий и другие. Анализу некоторых вопросов борьбы с фальсификацией ЛС посвящены работы российских ученых А. Терехова, А. Ерохиной и других. Однако следует отметить, что данная проблема нуждается в более глубоком исследовании.

Нарушение как фальсификация ЛС, как правило, связана с нарушением прав ИС. Предметом охранных документов (патентов и свидетельств) на объекты права ИС, могут быть формула ЛС, получившая правовую охрану как изобретение; способ лечения ЛС, который охраняется как полезная модель; упаковка и/или этикетка ЛС, получившая правовую охрану как промышленный образец; название ЛС, название лаборатории (фармацевтического предприятия), на котором изготовлено ЛС, какое-либо обозначение или комбинация обозначений, или цветов, которые предоставляют возможность различить лекарственное средства и/или его производителя среди других, получив правовую охрану в виде свидетельства на торговый знак. В качестве торгового знака может быть зарегистрирована также оригинальная упаковка ЛС (объемный торговый знак), в этом случае регистрируется трехмерное изображение оригинальной упаковки. В некоторых случаях торговый знак может присутствовать на упаковке ЛС в виде голограммы.

Сегодня нормы законодательства многих стран в основном соответствуют положениям об охране и защите прав интеллектуальной собственности, регламентированным нормами Парижской конвенции об охране промышленной собственности [1], Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений [2], Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) [3] и другими.

Основными способами охраны прав ИС на ЛС являются патент на изобретение, промышленный образец и свидетельство на торговый знак. В свою очередь, патент на полезную модель (на способ лечения ЛС) дополнительной частью охраны прав ИС на ЛС, поскольку права ИС на способ лечения лекарственными средствами сами по себе, без фальсификации конкретного препарата, встречаются значительно реже. Следует отметить, что наиболее надежная охрана и соответственно защита прав интеллектуальной собственности на ЛС, может быть обеспечена путем регистрации всего комплекса объектов права интеллектуальной собственности в Патентном ведомстве. Однако изобретения, полезные модели и промышленные образцы имеют достаточно ограниченный срок правовой охраны, по окончании которого кто угодно имеет возможность без всяких ограничений использовать формулу ЛС для изготовления так называемых «дженериков», способ лечения ЛС, а также использовать форму упаковки ЛС, срок правовой охраны которых закончился.

Производители оригинальных ЛС время от времени меняют внешний вид упаковки ЛС или используют новые защитные элементы (голограммы, защитные полосы, выдавленные на упаковке коды и обозначения) в качестве способа защиты лекарственных средств от подделок, а также возможности дальнейшей идентификации экспертами правообладателей оригинальных и фальсифицированных ЛС, установления рецидивных случаев подделки ЛС одними и теми же нарушителями, установления времени (периода) их изготовления. Рецидив подделки ЛС теми же нарушителями возможно определить также по составу фальсифицированных ЛС, количеству действующего вещества, пропорции ингредиентов и пр.

Однако изменение внешнего вида упаковки ЛС производителями требует регистрации нового объекта ИС (промышленного образца, а иногда и торгового знака) в Патентном ведомстве. При этом государственная регистрация объектов права ИС является достаточно длительной процедурой в зависимости от вида объекта ИС, который регистрируется от 6 месяцев до года – для промышленных образцов, от года до 3-х лет – для торговых знаков. По этой причине, а также из-за того, что потребители ЛС практически никогда не знают об этих изменениях и не могут отличить оригинальные ЛС от контрафактных, а также в связи с тем, что нарушители достаточно быстро реагируют на подобные изменения, эффективность этого метода борьбы производителей оригинальных ЛС с фальсификацией является краткосрочной и не достаточно высокой.

Санкции статей уголовного законодательства стран СНГ, где предусмотрена ответственность за нарушение прав ИС, в общем и целом являются незначительными с точки зрения общественной опасности контрафакции ЛС и размеров извлекаемой нарушителями из этой преступной деятельности материальной выгоды (например, сегодня в Украине – это исключительно штрафные санкции). Таким образом, предусмотренная в большинстве стран СНГ уголовная ответственность (тяжесть наказания) за нарушение прав ИС на ЛС, охраняемые патентами и свидетельствами, выданными Патентным ведомством (формулу ЛС, упаковку, этикетку ЛС, способ лечения, торговый знак), не соответствуют общественной опасности такого правонарушения, как контрафакция ЛС в виде фальсификации.

Кроме того, уголовные дела, связанные с нарушением прав ИС, могут быть возбуждены только по заявлению правообладателя объекта ИС. Если же собственником прав на объекты ИС такое заявление в правоохранительные органы не подано, то в данном случае при наличии нарушения прав ИС возбуждение уголовного дела невозможно. К тому же возможности по привлечению к ответственности за фальсификацию ЛС, которая является одной из разновидностей контрафакции, ограничены сроком правовой

охраны, предоставленной патентами на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Эти факторы, отнюдь не способствуют борьбе против контрафакции ЛС, в том числе в таком ее виде, как фальсификация.

Ранее в Украине санкциями ст. 204 УК [4] предусмотрена ответственность за незаконное изготовление, хранение или транспортировку с целью сбыта четко определенной категории товаров, а именно подакцизных товаров, перечень которых сейчас в Украине достаточно ограничен (в основном речь шла об алкогольных напитках и табачных изделиях).

В отличие от вышеупомянутой нормы законодательства Украины, норма российского законодательства, а именно ст. 238 УК РФ, имеет достаточно универсальный характер, поскольку предусматривает общее наказание за производство, хранение, перевозку либо сбыт любых товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности [5]. Так, в соответствии с санкциями этой статьи данное преступление карается штрафом до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Исходя из части второй этой статьи, штраф возрастает до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового. За производство, хранение, перевозку либо сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц максимальное наказание составляет десять лет лишения свободы. Данная норма применима и к правоотношениям, связанным со сбытом фальсифицированных ЛС в РФ, однако она не учитывает ряда особенностей этого общественно опасного деяния.

Следует отметить, что причины наступления смерти людей имеющих проблемы со здоровьем в их связи с применением фальсифицированных ЛС, а также дальнейшее установление факта их фальсификации рассматривается правоохранительными органами чрезвычайно редко, поскольку в таком случае довольно трудно установить истинную причину ухудшения здоровья или даже смерти. С точки зрения доказывания, это также чрезвычайно трудная задача.

Таким образом, общественная опасность правонарушений, связанных с производством, перевозкой и сбытом контрафактных ЛС и материальная выгода, которую получают преступники от сбыта контрафактных ЛС, непропорционально велики в сравнении с ответственностью за нарушение прав интеллектуальной собственности, к которой можно привлечь правонарушителей. Возможность применения санкций уголовного законодательства за контрафакцию ЛС в РФ по ст. 238 УК РФ, в отличие от Украины, предоставляла возможность правоохранительным органам РФ ведения более активной борьбы с этим явлением на определенном этапе.

Как таковой статистики, свидетельствующей о количестве жертв контрафактных лекарственных средств, не существует, а отдельные зафиксированные случаи фальсификации лекарственных средств, повлекшие утрату здоровья и/или гибель людей, не могут быть показателем истинных масштабов этой преступной деятельности. Так, Чарльз Коури (сотрудник ИР, США) в своем сообщении указывает на то, что контрафактные лекарственные средства представляют собой серьезную проблему в 90 странах. Ежегодно от них погибают приблизительно 700 000 человек [6].

Кроме того, авторы исследования рынка ЛС в Европе, проведенного компанией Nunwood, отметили, что количество выявленной при ввозе в страны Евросоюза контрафактной фармацевтической продукции увеличилась с 560 600 наименований в 2005 до 4,081 миллиона – в 2007 году. При этом объем рынка контрафактных лекарств в Европе оценивался более чем в 10,5 миллиарда евро в год [7].

Таким образом, проблема контрафакции ЛС приобрела транснациональный характер и этим привлекла внимание всего мирового сообщества. Поэтому по инициативе Совета

Европы была разработана и принята в декабре 2010 года «Конвенция по противодействию фальсификации медицинской продукции и аналогичным преступлениям, связанным с угрозой жизни населения» (The Medicrime Convention Combating counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health – MEDICRIME) [8], к которой присоединился ряд стран, в том числе Россия и Украина.

Конвенция предусматривает уголовную ответственность за изготовление контрафактной медицинской продукции; поставку, предложение поставки и оборот фальсифицированной медицинской продукции; подделку документов; несанкционированное изготовление или поставку медицинской продукции, введение на рынок изделий медицинского назначения, не соответствующих требованиям законодательства, защиту прав жертв преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, содействие национальному и международному сотрудничеству.

Согласно ст. 3 Конвенции, сферой ее действия являются ЛС, независимо от того, находятся они под защитой прав на ИС или нет, носят общий характер или нет. Также действие Конвенции распространяется на аксессуары, предназначенные для использования совместно с медицинскими устройствами, а также активные вещества, наполнители запасных частей и материалов, используемых в производстве ЛС.

Согласно Конвенции MEDICRIME каждая страна-участник обязана предусмотреть в национальном законодательстве ответственность за умышленное производство фальсифицированной медицинской продукции, активных веществ, наполнителей, запасных частей и материалов, используемых в производстве ЛС (ст. 5); умышленную поставку и торговлю фальсифицированными ЛС, активными веществами, наполнителями, компонентами, материалами и принадлежностями. Под «поставкой» нужно понимать действия, связанные с посредничеством, брокерством, закупкой, продажей, дарением, продвижением (включая рекламу) этой продукции (ст. 6); фальсификации каких-либо документов, имеющих отношение к медицинской продукции с целью ввести потребителей в заблуждение относительно ее подлинности (ст. 7); восточные преступления – несанкционированное производство или поставки ЛС и маркетинг медицинских изделий, не отвечающих определенным требованиям (ст. 8).

Начиная с сентября 2011 года в Украине принят ряд законов о внесении изменений в Уголовный кодекс Украины и Кодекс Украины об административных правонарушениях, которые в настоящее время содержит нормы, направленные на реализацию обязательных требований Конвенции MEDICRIME, ратифицированной Верховной Радой Украины в июне 2012 года.

Так, например, ст. 321-1 УК Украины за фальсификацию или оборот фальсифицированных лекарственных средств предусмотрены санкции в виде лишения свободы по части первой этой статьи на срок до пяти лет, а по части второй – до восьми лет лишения свободы (в обоих случаях с конфискацией ЛС, сырья и оборудования для их изготовления). Действия, предусмотренные частью первой или второй вышеуказанной статьи УК Украины, если они причинили смерть лица или иные тяжелые последствия, или совершены в особо крупных размерах караются лишением свободы на срок до десяти лет или пожизненным лишением свободы с конфискацией ЛС, сырья и оборудования для их изготовления.

За контрабанду фальсифицированных ЛС по ст. 305 УК Украины также предусмотрены санкции в виде лишения свободы, а именно: по части первой – до пяти лет, по части второй – до восьми лет, по части третьей – до десяти лет.

Безусловно, присоединение РФ к Конвенции MEDICRIME повлечет за собой выделение данного вида правонарушения в отдельные составы в Кодексе об административных правонарушениях РФ и Уголовном кодексе РФ, поскольку разработка и обсуждение этого законопроекта активно ведется сейчас в России.

Таким образом, сегодня, наряду с нормами административного и уголовного законодательства об ответственности за нарушение прав интеллектуальной собственности, объектами которого могут быть как сами лекарственные средства (формула изобретения), так и упаковка и/или этикетка (промышленный образец или объемная тор-

говая марка, позволяющие потребителю отличить лекарственные средства от других, идентифицировать его производителя и т.д.). Страны, присоединившиеся к Конвенции MEDICRIME, обязаны ввести в национальное законодательство нормы, предоставляющие возможность в случае обнаружения фактов фальсификации лекарственных средств возбуждать уголовные дела и привлекать преступников к ответственности по адекватным этому общественно опасному преступлению санкциями.

Следует сказать, что правовое регулирование ответственности за правонарушения, связанные с фальсификацией ЛС, это только первый шаг в борьбе против контрафакции (фальсификации) лекарственных средств.

Сегодня страны, присоединившиеся к Конвенции MEDICRIME, имеют уникальную возможность получить действенный инструментарий для эффективной борьбы с таким общественно опасным правонарушением, как контрафакция лекарственных средств. В соответствии с обязательными нормами Конвенции MEDICRIME законодательным, правоохранительным и контролирующим органам присоединившихся стран предстоит серьезная кропотливая работа как в направлении законотворчества, преимущественно связанного с криминализацией так называемого «черного сектора» фармацевтического рынка, так и в последующей борьбе с контрафакцией и контрабандой лекарственных средств, которая требует координации действий правоохранительных и контролирующих органов присоединившихся к Конвенции стран, налаживания международного сотрудничества и применения передового опыта правоохранительных и контролирующих органов других государств в такой борьбе.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Парижская конвенция об охране промышленной собственности. – 2014. – Режим доступа : <http://www.wipo.int/treaties/ru/ip/paris/paris.html>.
2. Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений. – 2014. – Режим доступа : <http://www.wipo.int/treaties/ru/ip/berne/berne.html>.
3. “Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights”, available at : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/981_018 (Accessed 20 January 2014).
4. Уголовный кодекс Украины. – 2014. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2341-14>.
5. Уголовный кодекс РФ. – 2014. – Режим доступа : http://www.ug-kodeks.ru/ug/ug-kodeks.ru/ugolovnij_kodeks_-_glava_25.html.
6. Коури, Ч. Контрафактные лекарства угрожают жителям десятков стран / Ч. Коури. – Режим доступа : <http://iipdigital.usembassy.gov/st/russian/article/2010/10/20101015132118x0.2343714.html#axzz2rDjRLeq8>.
7. Европейцы тратят на контрафактные лекарства 10,5 миллиарда евро в год. – Режим доступа : <http://medic-ua.com/774-europeans-spend-on-counterfeit-medicines-105-billion-euros-a-year.html>.
8. “The Medicrime Convention Combating counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health”, available at : <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/211.htm> (Accessed 20 January 2014).

I.N. Korostashova

LEGAL REGULATION OF FIGHT AGAINST MEDICINES COUNTERFEITING (INTERNATIONAL NORMS ON PROTECTION OF THE INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS AND THE MEDIKRIME CONVENTION)

The analysis of international norms on protection of the Intellectual Property Rights and the Convention MEDIKRIME, identified several problems relating to the protection of Intellectual Property Rights associated with fight against counterfeit of medicines. Also,

identified directions of work to fight against counterfeit of medicines in the countries that acceded to the MEDIKRIME Convention.

Keywords: *counterfeiting; fight; medicines; medical products; legislation; intellectual property rights; criminal responsibility; the MEDIKRIME Convention.*

УДК 343.359:339.543

В.Г. Макаренко

НЕКОТОРЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С КОНТРАБАНДОЙ БОЕПРИПАСОВ

Статья посвящена вопросам применения специальных знаний должностных лиц экспертно-криминалистических подразделений ФТС России при привлечении их для участия в оперативно-розыскных мероприятиях и неотложных следственных действиях по выявлению контрабанды боеприпасов.

Ключевые слова: *боеприпасы; эксперт-баллист; контрабанда; специальные знания; криминалистическая таможенная экспертиза; дежурный специалист; непрерывное экспертно-криминалистическое обеспечение (далее – НЭО).*

В современных условиях существования таможенных правоотношений между государствами стало достаточно сложно выявлять, расследовать и раскрывать преступления в сфере оборота оружия и боеприпасов, так как зачастую преступники прибегают к различным способам маскировки предмета преступления, а также самого факта контрабанды. Надо отметить, что действующим Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность за незаконное перемещение боеприпасов через таможенную границу Таможенного союза [1]. В этой связи, рассматривая данный вопрос, необходимо учесть, что понятие «боеприпасы» в различных областях человеческой деятельности, таких как военной, спортивной, охотничьей и служебной охватывает очень разнообразный круг объектов.

Сами определения боеприпасов не раз менялись, как законодательно, так в учебной и специальной литературе. В действовавшем в РСФСР Уголовном кодексе комментарий давал следующее емкое определение: «Под боевыми припасами понимаются патроны, артиллерийские снаряды, бомбы, гранаты, боевые ракеты и тому подобные устройства, начиненные порохом или иным взрывчатым веществом, предназначенные для стрельбы из огнестрельного оружия или для производства взрыва» [2].

Исторический аспект можно продолжить дефинициями, данными в изданиях российского закона «Об оружии» разных лет: «Боеприпасы – это устройства или предметы, конструктивно предназначенные для выстрела из оружия соответствующего вида» – говорится в редакции от 20 мая 1993 года, а редакция от 1 июля 1997 года гласит: «Боеприпасы – предметы вооружения и метаемое снаряжение, предназначенные для поражения цели и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды либо их сочетание» [3], [4]. Последнее, надо отметить, является актуальным и на сегодняшний день, так как полностью воспроизведено в редакции указанного закона от 2013 года.

С криминалистической же точки зрения можно утверждать, что боеприпасы – это многокомпонентные по своей конструкции предметы, одноразового действия, предна-

значенные для поражения цели с использованием взрывчатых веществ в результате выстрела из огнестрельного оружия или взрыва. Данное определение часто встречается в учебной литературе и, также в себе, обращает внимание на основные конструктивные признаки боеприпасов, обусловленные их целевым назначением, а именно использование взрывчатого вещества, их многокомпонентность и однородность.

В практике проведения таможенного контроля особое место занимают факты незаконного перемещения боеприпасов через таможенную границу Таможенного союза, что зачастую осуществляется физическими лицами и из поля таможенного контроля переходит в правовое поле уголовного производства по делам о контрабанде. В этой связи одной из основополагающих является роль таможенного эксперта-криминалиста, привлекаемого при проведении неотложных следственных действий. Специалист привлекается должностными лицами правоохранительных подразделений таможенных органов в соответствии с действующими в федеральной таможенной службе (далее – ФТС России) нормативными правовыми актами.

На сегодняшний день в экспертно-криминалистических подразделениях таможенных органов Российской Федерации имеются штатные эксперты со специализацией «баллистическая экспертиза», которые способны применять собственные знания и опыт в случаях привлечения их для проведения оперативно-розыскных мероприятий либо неотложных следственных действий по делам о контрабанде боеприпасов.

В большинстве случаев задачи, которые стоят перед сотрудниками правоохранительных подразделений таможенных органов, не могут быть решены исключительно проведением осмотра при неотложных следственных действиях. Практика показывает, что привлечение эксперта-баллиста в качестве специалиста является ключевым фактором правильной и всеобъемлющей фиксации следов и предметов в месте совершения преступления при проведении таможенного контроля. В то же время консультационная помощь специалиста в последующем играет немаловажную роль при назначении баллистической экспертизы.

Важной деталью проводимых таможенным органом процессуальных мероприятий является правовая составляющая действий специалистов и экспертов, являющихся должностными лицами таможенных экспертно-криминалистических подразделений. Здесь необходимо учитывать такие понятия, как *судебная экспертиза* (...процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний); *таможенная экспертиза* (...организация и проведение исследований, осуществляемых таможенными экспертами и иными экспертами с использованием специальных и (научных познаний для решения задач в области таможенного регулирования); *государственный судебный эксперт* (аттестованный работник государственного судебно-экспертного учреждения, производящий судебную экспертизу в порядке исполнения своих должностных обязанностей), а также применительно к специфике деятельности ФТС России – *таможенный эксперт* (должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение таможенной экспертизы).

В экспертно-криминалистических подразделениях ФТС России с недавнего времени определен порядок действия специалиста при участии в оперативно-розыскных мероприятиях, что закрепляется соответствующими приказами, инструкциями, методическими рекомендациями и письмами.

Стоит отметить, что таможенный эксперт-баллист выполняет свои функции в качестве специалиста на общепринятой в практике криминалистики основе. При обнаружении боеприпасов и передачи их для исследования на местах совершения преступления, то есть в зонах таможенного контроля, эксперт начинает с диагностического изучения объектов.

Диагностика состояния боеприпасов сводится в основном к установлению их исправности, пригодности к стрельбе и к использованию по назначению. Исправность боеприпасов означает, что состояние их элементов и их баллистические характеристики соответствуют предусмотренным техническим требованиям и нормам. Пригодность

боеприпасов к выстрелу означает способность к воспламенению порохового заряда при механическом воздействии на инициирующий состав с выделением достаточного для выбрасывания снаряда количества газов. Пригодность к использованию по назначению подразумевает, что боеприпасы, способны выполнять свое целевое назначение – поражение цели снарядом [5]. Состояние и свойства патронов могут изменяться в результате механических и термических воздействий, а также хранения без соблюдения соответствующих требований.

Во время проведения неотложных следственных действий и при обнаружении боеприпасов нужно зафиксировать в протоколе и плане осмотра это место, его расположение относительно соседних предметов и произвести фотосъемку по правилам криминалистической фотографии.

Описательная часть работы эксперта занимает не менее важное место при привлечении его в качестве специалиста при проведении неотложных следственных действий. Эксперт учитывает, что описание объектов не носит отвлеченного характера, поэтому оптимальный объем описания определяется им в каждом конкретном случае, исходя из поставленных перед ним задач. Неоправданное расширение объема описания загромождает заключение специалиста ненужной информацией, затрудняя его восприятие. В то же время чрезмерное сужение описания может сделать выводы эксперта недостаточно логичными и убедительными.

Кроме того, нередко случаи, когда при описании объектов судебно-баллистической экспертизы, особенно огнестрельного оружия, боеприпасов и их частей используются термины, не отвечающие требованиям ГОСТов, часто не по их смысловому значению. Это может привести к неоднозначности описания и поставить под сомнение обоснованность выводов [5]. Подобные случаи минимизируются в экспертно-криминалистических подразделениях ФТС России путем проведения систематических научно-методических секций и семинаров, в частности по вопросам изучения объектов баллистической экспертизы, в том числе и боеприпасов.

Важно то, что с криминалистических позиций познание предмета преступления посягательства означает прежде всего изучение его свойств и определение места в системе доказательств по уголовному делу, что невозможно без комплексного использования различных форм и видов специальных знаний [6].

Приведем пример описания исследуемого объекта специалистом таможенного экспертно-криминалистического подразделения при привлечении его к неотложным следственным действиям по пресечению контрабанды боеприпасов: «...Оболочечная пуля коричневого цвета имеет коническую головную часть с острой вершинкой и конусовидное сужение в хвостовой ее частов. Цвет – темно-серый. Форма дна – плоская. Головная часть пули изогнута и имеет маркировочные обозначения в виде концентрических полос красного и черного цвета. Ведущая часть с кольцевым желобком. В хвостовой части пули оболочка разорвана, часть оболочки отсутствует. Длина пули – 21,7 мм, диаметр ведущей части – 7,8 мм, вес – 15 г. На ведущей части пули имеются четыре правонаклонных следа полей нарезов ствола, следы от дна нарезов и остатки герметизирующего лака красного цвета вдоль кольцевого желобка...»

Следует отметить, что применительно к нарезному огнестрельному оружию на практике экспертами-баллистами (в том числе таможенными), в основном, исследуются патроны калибра до 14,5 мм. Патроны калибра свыше 14,5 мм должны исследоваться экспертами-взрывотехниками или комплексно – специалистами в области судебной баллистики и взрывотехники для установления взрывчатого содержимого [7]. Однако в настоящее время в таможенной службе нет экспертов, аттестованных на право самостоятельного производства взрывотехнических экспертиз, что в основном и не требуется.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что экспертно-криминалистическая деятельность в таможенных органах играет наиважнейшую роль при расследовании уголовных дел, связанных с контрабандой боеприпасов. Существенным является то, что в соответствии с актуализированными нормативными правовыми актами создано относительно новое правовое поле в области таможенного дела, когда дежурными

экспертами обеспечивается готовность к оказанию помощи в качестве специалистов, обладающих определенными знаниями (компетенцией) при проведении исследований правоохранительными подразделениями таможенных органов [8]. Сейчас процесс участия специалиста принято называть непрерывным экспертно-криминалистическим обеспечением или сокращенно – НЭО. Являясь достаточно новой, эта система взаимодействия таможенных правоохранителей и таможенных экспертов всё ещё вызывает массу вопросов, как у первых, так и у вторых. Однако нельзя не признать, что только постоянное практическое осуществление должностными лицами собственного функционала на всех уровнях оперативной и криминалистической деятельности позволит со временем выявить наиболее эффективные методы раскрытия преступлений, связанных с незаконным перемещением боеприпасов через таможенную границу.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.11.2014). – Режим доступа : СПС «Консультант Плюс».
2. Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 (утв. ВС РСФСР 27.10.1960). – Режим доступа : СПС «Консультант Плюс».
3. Закон Российской Федерации от 20.05.1993 № 4992-1 (с изм. от 24.12.1993) «Об оружии» // Российская газета. – 1993. – 15 июн. – № 112.
4. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об оружии» // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 51 (16 дек.). – Ст. 5681.
5. *Стальмахов, А. В.* Описание объектов судебно-баллистической экспертизы : метод. разработки / А. В. Стальмахов, А. М. Сумарока, А. Г. Сухарев ; под. общ. ред. Н. И. Восстрикова. – Саратов : СВШ МВД РФ, 1995. – 30 с.
6. *Жданов, С. П.* Использование специальных познаний в выявлении преступлений, совершаемых во внешнеэкономической деятельности : учебно-практическое пособие / С. П. Жданов, А. Ю. Шумилов. – М. : Издательский дом Шумиловой И.И., 2011. – 100 с.
7. *Дильдин, Ю. М.* Типовая методика экспертного решения вопроса об отнесении патронов к категории боеприпасов / Ю. М. Дильдин, Н. В. Мартыникова, Н. М. Макаров и другие // Экспертная практика. – 2008. – № 64. – С. 7–14.
8. Об утверждении Порядка непрерывного экспертно-криминалистического обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов : приказ ФТС России от 29.12.2012 № 2690.

V.G. Makarenko

SOME CHARACTERISTICS OF THE USE OF SPECIAL KNOWLEDGE ON CUSTOMS INVESTIGATION OF THE CRIMES RELATED TO SMUGGLING OF AMMUNITION

This article is devoted to the application of special knowledge of experts from forensic units of Federal Customs Service of Russia in attracting them to participate in the operational-search measures and urgent investigative actions to trace the ammunition smuggling.

Keywords: *ammunition; ballistic expert; smuggling; special knowledge; criminalistics examination for customs; specialist on duty; continued forensic provision (CFP).*

УДК 347

А.Ю. Галкин

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН ПО ДОГОВОРАМ НА ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ

Статья посвящена ответственности сторон по договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ. В статье также рассматриваются условия освобождения от ответственности сторон по данным договорам, в частности при обстоятельствах непреодолимой силы. Приводятся рекомендации по включению в текст договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ условий об ответственности сторон по данным договорам и условий об обстоятельствах непреодолимой силы.

Ключевые слова: договор; научно-исследовательские работы; опытно-конструкторские работы; технологические работы; стороны договора; ответственность сторон; обстоятельства непреодолимой силы; нормы; Гражданский кодекс РФ.

Вопросы, связанные с научно-исследовательской и инновационной деятельностью, в настоящее время являются весьма актуальными. Данный факт обусловлен стремлением нашего государства выйти на инновационный путь развития. В связи с этим роль договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ трудно переоценить.

Договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ являются одним из основных «инструментов» по оформлению гражданских правоотношений, направленных на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ [1].

В соответствии со ст. 769 ГК РФ [2] договор на выполнение научно-исследовательских работ – это договор, по которому исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а заказчик – принять работу и оплатить ее.

Данной статьей договор на выполнение опытно-конструкторских определяется как договор, по которому исполнитель обязуется разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

Под договором на выполнение технологических работ рассматриваемая норма понимает договор, по которому исполнитель обязуется разработать новую технологию, а заказчик – принять работу и оплатить ее.

Одним из сложных моментов применительно к договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ являются вопросы ответственности сторон по данным договорам.

Гражданско-правовая ответственность по договору возникает за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами условий договора.

В главе 38 ГК РФ предусматриваются некоторые нормы об ответственности по договорам на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Так, в соответствии со ст. 777 ГК РФ исполнитель несет ответственность перед заказчиком за нарушение договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, если не докажет, что такое нарушение произошло не по вине исполнителя (п. 1 ст. 401 ГК РФ) [3].

Исполнитель обязан возместить убытки, причиненные им заказчику, в пределах стоимости работ, в которых выявлены недостатки, если договором предусмотрено, что они подлежат возмещению в пределах общей стоимости работ по договору. Упущенная выгода подлежит возмещению в случаях, предусмотренных договором.

Указанные нормы предусматривают ответственность только исполнителя, однако это не означает, что в рассматриваемых договорах отсутствует ответственность заказчика. Ответственность заказчика и исполнителя за нарушение обязательств наступает также в соответствии с общими правилами об обязательствах и условиями договора.

Так, например, ответственность заказчика может выражаться в несвоевременной приемки работ (результатов работ), несвоевременной оплате или не оплате работ, нарушения условий о конфиденциальности сведений по договору, а также за другие нарушения обязательств по договору.

В разделе текста договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ «Ответственность сторон» предусматривается ответственность сторон договора за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих договорных обязательств.

Распространенным видом такой ответственности выступает неустойка. При этом следует отметить, что неустойка является одним из способов обеспечения исполнения обязательств. Однако после нарушения стороной договора своих обязательств неустойка приобретает форму ответственности.

Согласно п. 1 ст. 330 ГК РФ неустойкой признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Неустойка может быть в виде штрафа или пеней. Штраф является фиксированной суммой. Пеня начисляется за определенный период просрочки (например, за каждый день). В соответствии со ст. 331 ГК РФ соглашение о неустойке должно быть совершено в письменной форме независимо от формы основного обязательства. Несоблюдение письменной формы влечет недействительность соглашения о неустойке.

При этом следует отметить, что наряду с договорной неустойкой имеет место законная неустойка. Так, согласно ст. 332 ГК РФ кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом (законной неустойки), независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон. Таким образом, данная неустойка должна быть предусмотрена законом. Размер законной неустойки может быть увеличен соглашением сторон, если закон этого не запрещает.

Если стороны (сторона) договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ хотят предусмотреть неустойку, определить ее вид и размер, они должны предусмотреть ее в тексте договора.

В законодательстве встречаются нормы, которые относят ответственность сторон по договорам к его обязательным условиям.

Так, например, в соответствии с п. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4] в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно п. 5 данной статьи в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, исполнитель

вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6–8 данной статьи в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

С 01.01.2014 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» [5].

Согласно п. 2 ст. 330 ГК РФ, кредитор не вправе требовать уплаты неустойки, если должник не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

Так, сторона договора освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного договором, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, а у должника – необходимых денежных средств.

Действующее законодательство РФ не содержит четкого и исчерпывающего перечня обстоятельств непреодолимой силы. К таким обстоятельствам могут относиться, например, стихийные бедствия, в частности пожары, землетрясения, наводнения, ураганы и т.п., обстоятельства социальной сферы, в частности военные действия, забастовки, беспорядки и т.п., издание государственными органами актов, запрещающих или ограничивающих деятельность, вытекающую из договоров и т.п.

Ввиду того, что действующие законодательные нормы не предусматривают четкого и исчерпывающего перечня обстоятельств непреодолимой силы, в договорах на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ рекомендуется указывать, какие обстоятельства стороны относят к таким обстоятельствам, с учетом норм действующего законодательства РФ.

В разделе договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, посвященному обстоятельствам непреодолимой силы, также следует регламентировать порядок действий сторон договора в случае наступления таких обстоятельств (уведомления и др.).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Галкин, А. Ю. Элементы договоров на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ / А. Ю. Галкин // Альманах современной науки и образования. – Тамбов : Грамота. – 2011. – № 10 (53). – С. 8–9.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – 29 янв. – № 5. – Ст. 410. 1994.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – 05 декаб. – № 32. – Ст. 3301.

4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон РФ от 05 апр. 2013 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – 08 апр. – № 14. – Ст. 1652.

5. Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом: постановление Правительства РФ от 25 нояб. 2013 г. № 1063 // Собр. законодательства РФ. – 2013. – 2 декаб. – № 48. – Ст. 6266.

A.Yu. Galkin

LIABILITY OF PARTIES UNDER THE CONTRACTS ON THE FULFILLMENT OF SCIENTIFIC RESEARCH, EXPERIMENTAL DESIGN AND TECHNOLOGICAL WORKS

The article is devoted responsibility of the parties to a contract to perform research , development and engineering works. The article also deals with the conditions for exemption from liability of the parties under these agreements , in particular the conditions of force majeure. The article provides guidelines for inclusion in the text of the contracts to perform research , development and technological work conditions on the responsibility of the parties to such contracts and conditions of force majeure.

Keywords: *Contract research work; development work; engineering works; parties to the contract; the responsibility of the parties; force majeure; the rules; the Civil Code.*

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ: ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОДОТРАСЛИ ПРАВА И НАПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ УКРАИНЫ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с развитием законодательства об отходах в Украине, перспективы его систематизации, а также выделения новой подотрасли экологического права – права обращения с отходами. Проанализированы место этих норм в системе экологического права, история, а также направления их развития в контексте систематизации экологического законодательства, а также развития международного права и законодательства межгосударственных объединений.

Ключевые слова: отходы; обращение с отходами; экологическое законодательство; экологическая безопасность.

Развитие социальных и экономических отношений в обществе формирует новые цели и приоритеты. Взаимообусловленное воздействие права на эти отношения и обратная связь между ними в свою очередь проявляются в детализации нормативных предписаний, выявлении новых аспектов известных проблем. Показательным в этом смысле является экологическое право, которое в последние несколько десятилетий демонстрирует огромный скачок как в качественном, так и количественном выражении. Начав исторически развиваться как отдельные правовые нормы гражданского права, в последствии выделившись в земельное и трансформировавшись в природноресурсное право, отношения по охране окружающей природной среды, использованию природных ресурсов переросли в новую отрасль права с огромным массивом нормативно-правовых актов, собственной внутренней структурой и дифференциацией.

Так, если еще в 70-х – 80-х годах XX в. ведущие ученые, которые занимались проблемами природноресурсового права, только поднимали проблемы охраны природы и говорили о необходимости создания отдельной отрасли права, то уже через 40 лет общепринятым стал подход к оценке экологического права как отдельной самостоятельной отрасли, которая имеет сложную внутреннюю структуру и постоянно совершенствуется. Именно этот подход позволил О.Л. Дубовик, исходя из целей экологического права, определить его как над-супер-сверхотрасль отрасли права [1, с. 11], подчеркнув при этом и глобальный характер экологических проблем, которые решаются с его помощью, огромный внутренний массив законодательства, а также значение для существования человечества.

Одним из примеров внутреннего усложнения и развития экологического права является законодательство об отходах, которое в силу внешних (развитие международного права) и внутренних факторов (принятие новых нормативных актов, особый предмет правового регулирования и т.д.) выделяется в отдельное направление, его отдельную подотрасль.

Такое положение не является каким-то уникальным и естественно продолжает развитие данной отрасли права. Только в Украине за последние 20 лет, на основании проведенных научных исследований в теории экологического права обоснованы и выделены его новые отрасли и подотрасли. К ним можно отнести право экологической безопасности (В.И. Андрейцев), эколого-процессуальное право (А.П. Гетьман), ядерное право (Г.И. Балюк), рекреационное право (А.Г. Бобкова), флористическое право (А.К. Соколова) и др. Осуществляется усложнение существующих отраслей природноресурсового права и их внутренней структуры, например, недровое право (Р.С. Кирин), появляются учебные пособия по новым направлениям, например, кос-

мическое право (Ю.С. Шемшученко), продолжается обсуждение места энергетического права в системе отраслей права.

Такое чрезвычайно бурное развитие экологического права и его структурных элементов обусловлено, прежде всего, быстрыми темпами развития законодательства в этой сфере, широким предметом правового регулирования экологического права и спецификой объектов правового регулирования.

Вместе с тем представляется, что в теоретической литературе остается недостаточно исследованным еще одно направление развития экологического права, а именно обращения с отходами.

В данное время в Украине уже сформировался значительный по объему массив законодательства по этим вопросам: приняты Законы Украины «Об отходах», «Об общегосударственной программе обращения с токсичными отходами», «О вывозной (экспертной) пошлине на отходы и лом черных металлов». Отдельное место занимают законы, связанные с особенностями обращения с радиоактивными отходами: «О порядке принятия решений о размещении, проектировании, строительстве ядерных установок и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами, которые имеют общегосударственное значение», «О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, иных источников ионизирующего излучения». Приняты законы, которые направлены на регулирование экологической безопасности отдельных видов продукции и их утилизацию в конце жизненного цикла (Законы Украины «О химических источниках тока», «Об утилизации транспортных средств»). Разрабатывается законопроект «Об упаковке и отходах упаковки». Логично, что такое законотворчество порождает активное подзаконное нормотворчество. В целом, по данным информационно-аналитического центра «Лига» на сегодня законодательство об отходах, вторичном сырье и металлоломе насчитывает более 1400 документов разного уровня. Однако в этом случае и возникают первые проблемы, связанные с определением места законодательства, а в последствии и права обращения с отходами в системе отраслей права.

Так, в соответствии с Классификатором отраслей законодательства Украины, который используется для ведения Единого государственного реестра нормативно-правовых актов, иных электронных баз правовой информации и для формирования сборников действующего законодательства Украины вопросы обращения с отходами содержатся в разделе 090.000.000 «Хозяйственное законодательство. Предприятия и предпринимательская деятельность», который включает подраздел 090.160.000 «Использование ядерной энергии, радиационно-опасных технологий и веществ. Государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности. Захоронение радиоактивных отходов», а также в разделе 120.000.000 «Промышленность», включающем 120.070.000 «Отходы промышленности. Вторичное сырье» и в разделе 270.000.000 «Природные ресурсы. Охрана природы», который включает подраздел 270.100.000 «Захоронение радиоактивных отходов» [2].

Таким образом, с точки зрения нормотворчества, фактически вопросы, связанные с обращением с отходами преимущественно относятся к разделам, регулирующим хозяйственно-правовые отношения, и лишь незначительная часть – к эколого-правовым. Данное положение является следствием общего для всех стран постсоветского пространства, при котором вопросы охраны окружающей природной среды имели второстепенный, вспомогательный характер. Ю.О. Вовк в своей работе «Советское природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды» отмечал по этому поводу, что «... Многие годы не было практической необходимости специально акцентировать внимание на бережном отношении к природным ресурсам в процессе их эксплуатации, на вопросах окружающей природной среды в целом. Лишь усилившееся в ходе научно-технической революции воздействие человека на природу, появление серьезных негативных последствий такого воздействия вызвали к жизни издание специальных Законов об охране природы» [3, с. 467]. Хотя связь и взаимообусловленность вопросов хозяйственной деятельности и проблем охраны окружающей среды подчеркивалась многими учеными. Так, Ю.С. Шемшученко в контексте исследования проблем охраны природы в союзной

республике отмечал, что «... Сейчас практически каждому человеку известно значение проблем охраны окружающей природной среды, поскольку все люди в той или иной степени испытывают на себе негативные последствия научно-технического прогресса. Экология становится острым вопросом для всех без исключения республик Советского Союза. Некоторые местности превратились в районы подлинного экологического бедствия... Особый вопрос Украинская ССР. Здесь на территории 2,7% общей площади страны сконцентрирована почти четверть всего производственного потенциала Союза ССР. Это обостряет экологические проблемы... Твердые бытовые отходы производства достигают 1,5 млрд т в год, а в отвалах накопилось более 10 млрд т и под ними занято около 200 тыс. га плодородных земель» [4, с. 3–4]

Необходимость экологизации производства и, как следствие, законодательства, которое регулирует производственные отношения, стала одной из ключевых тем исследователей экологических проблем и путей их решения. Среди этих работ можно выделить труды М.М. Бринчука, С.А. Боголюбова, О.С. Колбасова, Б.Г. Розовского и ряда других ученых [5]. Смена приоритетов природоохранной деятельности и смещение акцентов на сферу производства нашла реализацию в принятых уже независимыми государствами природоохранных законах. Вместе с тем развиваясь эволюционно, а не революционно, по отдельным направлениям (в том числе и в сфере обращения с отходами), данные законы ограничились лишь упоминанием отдельных направлений, фактически обозначив пути дальнейшего развития. Например, принятый в 1991 году Закон Украинской ССР в разделе XI «Мероприятия по обеспечению экологической безопасности» в статье 55 «Охрана окружающей природной среды от загрязнения производственными, бытовыми, иными отходами» закрепил, что «... Предприятия, учреждения, организации и граждане должны применять эффективные меры по уменьшению объемов образования и обезвреживания, переработки, беспечного складирования или захоронения производственных, бытовых и иных отходов. Складирование, хранение или размещение отходов допускается только при наличии специального разрешения на определенных местными советами народных депутатов территориях в пределах установленных ими лимитов с соблюдением санитарных и экологических норм способами, которые обеспечивали бы возможность их дальнейшего хозяйственного использования и безопасность для окружающей природной среды и здоровья людей» [6].

Таким образом, был задан вектор развития законодательства об отходах именно в рамках права экологической безопасности, что прослеживается и в принятом 5 марта 1998 года Законе Украины «Об отходах», в преамбуле которого было указано, что он определяет правовые, организационные и экономические основы деятельности, связанной с предупреждением и уменьшением объемов образования отходов, их сбором, перевозкой, хранением, сортировкой, обработкой, утилизацией и удалением, обезвреживанием и захоронением, а также предотвращением негативного воздействия отходов на окружающую природную среду и здоровье человека на территории Украины [7].

Анализируя данное положение, можно сделать вывод о том, что законодатель при регулировании отношений в сфере обращения с отходами вновь выделяют два аспекта: хозяйственно-правовой и эколого-правовой. В связи с этим на данном этапе логичным было бы отойти от общепринятых подходов и рассматривать отношения в сфере обращения с отходами в рамках этих двух направлений как подотрасли и хозяйственного и экологического права. Подобный подход использовала А.Г. Бобкова при обосновании места рекреационного права в системе права Украины: «Анализ различных подходов к обособлению рекреационного права позволяет рассматривать его прежде всего в виде подотрасли хозяйственного права... Как предмет подотрасли хозяйственного права, рекреационные отношения – это отношения, возникающие в процессе рекреационной деятельности, т.е. целенаправленной хозяйственной деятельности... Между тем основу рекреационной деятельности составляет рекреационный фонд. Именно его использование в качестве основного средства производства, с вытекающими последствиями относительно воспроизводства и охраны, определяя перспективу развития рекреационного хозяйства как важной сферы экономики Украины... Таким образом, наличие в

составе подотрасли двух относительно обособленных групп, но тесно связанных между собой экономически, фактически и юридически указывает на комплексный характер рекреационного права как подотрасли хозяйственного и экологического» [8, с. 256–257].

Представляется обоснованным применение данного подхода и к праву обращения с отходами при безусловном приоритете норм экологической безопасности. Вместе с тем можно предположить, что в силу своей многоаспектности отношения в сфере обращения с отходами впоследствии могут развиваться и в более обособленную комплексную отрасль за счет консолидации правовых норм административного, земельного права, бюджетного, финансового законодательства и законодательства о местном самоуправлении.

Кроме того, следует отметить, что будучи членом Содружества Независимых Государств, Украина в вопросах обращения с отходами в процессе правового регулирования ориентируется на стандарты, заложенные в Модельном законе об отходах производства и потребления, новая редакция которого была принята на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ [9]. Данный закон, в отличие от замененного им закона 1998 года, более детально, чем национальное законодательство регламентирует целый ряд вопросов в сфере обращения с отходами и фактически представляет собой единый рамочный, системообразующий документ, который может стать базой для дальнейшей систематизации законодательства об отходах и создания соответствующего Кодекса.

Также позитивное влияние на национальное законодательство в этой сфере оказывают стандарты обращения с отходами, которые используются в Европейском Союзе. Поскольку интеграция национального законодательства с законодательством Европейского Союза остается одним из направлений законодательной и нормотворческой деятельности, то именно акты ЕС представляют собой опорные, реперные точки для создания национального законодательства. При этом следует отметить, что если в отдельных (как правило экономических) сферах между нормами этих двух межгосударственных организаций, а в последнее время к ним добавилось Евразийское экономическое сообщество, иногда существует конкуренция и противоречия, базируются на разных подходах, то законодательство в сфере обращения с отходами в данном случае эта проблема не затронула. В значительной степени такое единодушие обусловлено воздействием общепринятых подходов, сформированных в международном экологическом праве, ценностных ориентирах, а также осознанием глобальной ответственности за состояние окружающей среды и стремлением применять лучшие практики и технологии.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также на основании анализа национального законодательства, следует отметить, что законодательство Украины в сфере обращения с отходами в целом соответствует общепринятым международным стандартам, а также стандартам ЕС и СНГ. Вместе с тем динамичное развитие данных стандартов привело к тому, что в настоящий момент имеется некоторое отставание от них, особенно в части регулирования обращения с некоторыми видами товаров (продуктов), которые требуют особых условий утилизации или переработки после окончания их жизненного цикла.

Кроме того, следует отметить, что в правовой системе Украины наметилась тенденция к выделению права обращения с отходами как подотрасли хозяйственного и экологического права с последующей его трансформацией в комплексную отрасль права.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Дубовик, О. Л. Экологическое право в вопросах и ответах : учебное пособие / О. Л. Дубовик. – М. : Проспект, 2001. – 304 с.
2. Об утверждении Классификатора отраслей законодательства Украины : Приказ Министерства юстиции Украины № 43/5 от 2.06.2004 // Юридический вестник. – 2004. – № 28.
3. Вовк, Ю. А. Избранные труды / Ю. А. Вовк ; составители А. П. Гетьман, М. В. Шульга ; отв. ред. М. В. Шульга. – Харьков : Юрайт, 2013. – 704 с.

4. Шемшученко, Ю. С. Государственное управление охраной окружающей среды в союзной республике / Ю. С. Шемшученко. – К. : Наукова думка. – 1990. – 280 с.
5. См., например, Бринчук М. М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. – М. : Наука. – 1990. – 212 с.; С. А. Боголюбов, О. С. Колбасов Закон об охране природы в СССР: каким ему быть? – М. : Юрид. лит-ра. – 1991. – 60 с.; Розовский Б. Г. Правовое стимулирование рационального природопользования. – К. : Наукова думка, 1981. – 240 с.
6. Об охране окружающей природной среды : Закон УССР № 1264-XII от 25.06.1991 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1991. – № 41. – Ст. 546.
7. Об отходах: Закон Украины № 187/98-ВР от 5.03.1998 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. – № 36–37. – Ст. 242.
8. Бобкова, А. Г. Правовое обеспечение рекреационной деятельности / А. Г. Бобкова. – Донецк : Юго-Восток, 2000. – 308 с.
9. Модельный закон об отходах производства и потребления // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. – 2007. – № 41. – С. 337.

V.A. Zuiev

WASTE MANAGEMENT: THE PROBLEMS OF FORMING THE SUB-SECTOR OF LAW AND THE TREND OF LEGISLATION SYSTEMATIZATION ON THE EXAMPLE OF THE UKRAINE

The article discusses issues related to the development of waste legislation in Ukraine, the prospects for its systematization, and highlight the new sub-sector of environmental law – the law of waste management. It is analyzed the place of these norms in the system of environmental law, history, and the direction of their development in the context of the systematization of environmental legislation, as well as the development of international law and the legislation of interstate associations.

Keywords: Waste; waste management; environmental legislation; environmental safety.

УДК 657

Л.Н. Герасимова, К.В. Григорьева

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УЧЕТА В МАЛОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ

В статье рассматриваются основные изменения в законодательстве, касающиеся малого бизнеса в части Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 6.12.2011 и Федерального закона № 379-ФЗ от 3.12.2011 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды». Рассмотрена классификация субъектов малого предпринимательства и их характеристика. Проанализировано влияние данных изменений на развитие малых предприятий.

Ключевые слова: *предприятия малого бизнеса; бухгалтерский учет для предприятий малого бизнеса; нормативное регулирование малых предприятий; Международный стандарт финансовой отчетности (дале - МСФО).*

Специфика предприятий малого бизнеса представляет собой опору для экономики любого государства. Малые предприятия способны максимально удовлетворять спрос на ту или иную продукцию, они отличаются мобильностью, инновационностью, способны быстро адаптироваться к различным колебаниям на рынке и к общей экономической и социально-политической ситуации в стране. Достаточно высокий уровень конкуренции среди предприятий малого бизнеса заставляет их постоянно повышать качество продукции и услуг, которые они выводят на рынок. Также существуют сферы, в которых основой являются именно малые предприятия. Например, сфера бытовых услуг.

В настоящее время по данным Росстата в России зарегистрировано примерно 238 тысяч малых предприятий. В секторе малого и среднего предпринимательства занято 16,8 млн человек, что составляет практически 25% от экономически активного населения России, то есть каждый четвертый работник. Тем не менее до развитых стран нам еще далеко. Так, в странах Европейского Союза малый бизнес обеспечивает 70% рабочих мест в экономике. Также известно, что в Европе малые предприятия производят 63–67% валового национального продукта. В России же данный показатель не дотягивает и до 11%.

В этом аспекте необходимо рассматривать развитие экономики России в совокупности с темпами роста малого бизнеса. В настоящее время резервы роста малых предприятий очень велики. За последние три года произошли значительные изменения законодательства, в том числе и касающиеся системы нормативного регулирования малых предприятий. Одним из важных законов стал Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 6.12.2011 [1].

Основное изменение этого закона – обязательность ведения бухгалтерского учета для предприятий малого бизнеса. Данный аспект вызывает достаточно много споров.

В результате проведения нескольких опросов было выявлено, что лишь 24% процента бухгалтеров поддерживают нововведение, 36% выступают против обязательного ведения бухгалтерского учёта, аргументируя это увеличением финансовой нагрузки на малый бизнес: для ведения бухгалтерского учёта и сдачи отчётности придётся нанимать

сотрудников либо консалтинговую компанию. При этом возрастут и риски санкций со стороны налоговиков, которые любую проводку с ошибкой наказывают штрафом. Однако оставшиеся 40% бухгалтеров утверждают, что уже ведут бухгалтерский учёт для внутренних целей, а потому это изменение в законодательстве не сильно повлияет на деятельность малых предприятий.

Чтобы ответить на вопрос, нужно ли всем малым предприятиям в обязательном порядке вести бухгалтерский учёт, необходимо, прежде всего, учитывать их потребности. Для этого условно разделим все малые предприятия на группы, исходя из их информационных потребностей и целей:

- микропредприятия и малые предприятия с небольшими оборотами, целью которых является выживание в сложной конкурентной среде;
- быстро развивающиеся малые предприятия, которые имеют шансы преобразоваться в средние;
- инновационные малые предприятия.

Рассмотрим более подробно эти группы.

Отказаться полностью от ведения бухгалтерского учёта, на наш взгляд, нельзя, так как информация об активах и обязательствах компании необходима, прежде всего, именно для внутренних целей анализа и планирования. Но микропредприятиям с маленькими оборотами подобные усложнения ведения учёта нецелесообразны. Для них достаточной является информация об основных средствах и нематериальных активах, дающая возможность установить право использования упрощённой системы налогообложения. Свои доходы и расходы они отражают в налоговом учёте.

Поэтому для первой группы необходимы специальные упрощённые способы ведения учёта. Такие способы представлены Институтом профессиональных бухгалтеров России. Разработаны рекомендации для субъектов малого предпринимательства по применению упрощённых способов ведения бухгалтерского учёта и составления отчетности. В них предусмотрена возможность для микропредприятия руководствоваться конкретными условиями деятельности и принимать решение о ведении бухгалтерского учёта без применения двойной записи. В этом случае факты хозяйственной жизни регистрируются в хронологической последовательности непосредственно по группам статей бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах.

Данный способ ведения существенно упрощает процесс бухгалтерского учёта по сравнению с полной версией, но при этом дает возможность достоверно отразить информацию в бухгалтерской отчетности.

Что же касается малых инновационных предприятий, то обсуждается вопрос о том, чтобы в бухгалтерском учёте подробно отображать информацию об инновационных процессах. Для этого Минфином был разработан специальный проект «О формировании в бухгалтерском учёте и раскрытии в бухгалтерской отчетности организации информации об инновациях и модернизации производства».

Мы считаем, что вместе с пояснениями к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках в случае существенности должна раскрываться подробная информация о полученных или оказанных услугах, связанных с инновациями, об исключительных условиях продажи инновационной продукции. Например, предоставление технической помощи, консультаций, инжиниринговые услуги, обучение персонала, услуги по внедрению новых методов управления, маркетинговые услуги по исследованию потенциального рынка сбыта инновационной продукции. Это позволит иметь более полное представление о финансовом положении организации, прозрачности отчетности, следовательно, более эффективного использования средств, предназначенных для инновационной деятельности.

Что касается малых предприятий с перспективами роста, то, с нашей точки зрения, им необходимо вести бухгалтерский учёт в полном объёме.

Прежде всего, это необходимо для получения кредитов и займов, для привлечения инвесторов. У таких предприятий, как правило, уже есть в штате квалифицированный бухгалтер, который вёл бухгалтерский учёт и до введения нового Федерального зако-

на. Таким образом, изменения касательно бухгалтерского учёта не отразятся на таких предприятиях кардинально.

Малым предприятиям с большими оборотами имеет смысл рассмотреть возможность применения МСФО, тем более что все больше и больше компаний их уже применяют. Стандарт для малых предприятий представляет собой единый документ, в котором сведены воедино все требования по бухгалтерскому учету и отчетности для малых предприятий. Вместо огромного перечня различных нормативных документов, дополнений, целесообразнее иметь один документ. В 2009 году Совет по Международным стандартам финансовой отчетности представил единый проект МСФО для малого и среднего предпринимательства [2].

С появлением данного стандарта, на наш взгляд, у компаний появится выбор – составлять отчетность по МСФО для малого и среднего предпринимательства или же составлять ее по варианту, предложенному российским законодательством. К положительным моментам составления отчетности по МСФО можно отнести дешевизну, простоту и раскрытие меньшей информации по сравнению с полновесной отчетностью:

Кроме того, если компания будет составлять отчетность по стандарту МСФО для малого и среднего предпринимательства, то в будущем данной компании будет проще перейти на полновесную отчетность по МСФО, если организация планирует увеличение объемов деятельности и выход на международные рынки [3].

На сегодняшний день малый бизнес не применяет МСФО ни в каком виде. Но внедрение стандарта для малого и среднего предпринимательства скорее может быть связано с упрощением в дальнейшем перехода компании на полноценную отчетность по МСФО.

Говоря об изменениях в законодательстве РФ для малых предприятий, нельзя не обратить внимания на Федеральный закон № 379-ФЗ от 3.12.2011 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», который вступил в силу 1 января 2012 года [4].

Согласно этому закону, максимальный тариф для основной массы организаций снижается с 34% до 30% за счет снижения ставки в ПФР. Для субъектов малого предпринимательства, а именно компаний и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему и осуществляющих свою деятельность в производственной и социальной сферах, тариф страховых взносов снижается с 26 до 20 процентов.

Также произошло расширение льготных видов деятельности для таких плательщиков: перечень дополняется деятельностью в сфере розничной торговли фармацевтическими и медицинскими товарами, ортопедическими изделиями, а также деятельностью в сфере транспорта и связи, производства гнутых стальных профилей, стальной проволоки. Таким образом, можно считать, что произошло ослабление налогового гнёта на малые предприятия и уменьшение количества малых предприятий, уходящих в тень.

Таким образом, можно констатировать, что за последние несколько лет в законодательстве произошли кардинальные изменения, касающиеся малого бизнеса. В первую очередь, это новый Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 6.12.2011, который обязывает малые предприятия вести бухгалтерский учёт в обязательном порядке, и Федеральный закон № 379-ФЗ от 3.12.2011 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды».

Государство старается поддерживать малый бизнес через систему нормативно-правового регулирования деятельности, но не стоит забывать, что малый бизнес – это основа экономики любой страны, а потому изменения в законодательстве должны учитывать потребности малых предприятий, повышать эффективность их деятельности и способствовать их развитию.

Мы считаем, что малые предприятия в зависимости от их информационных потребностей должны иметь выбор: вести ли им бухгалтерский учёт в полном объёме или использовать упрощённые способы ведения, о которых упоминается в новом Федеральном законе, или составлять отчетность в соответствии с МСФО.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

2. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изменениями на 23 июля 2013 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

3. Герасимова Л. Н. Бухгалтерская финансовая отчетность в свете РСБУ и МСФО / Л. Н. Герасимова // Международный бухгалтерский учет – № 18. – 2012 // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

4. Федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» // информационно-правовая система «Гарант». – Режим доступа : <http://www.garant.ru/>.

L.N. Gerasimova, K.V. Grigorieva

TRENDS IN ACCOUNTING OF SMALL BUSINESS

This article discusses the major changes in legislation relating to small business in terms of the Federal Law № 402-FZ “On Accounting” dated 6.12.2011 and the Federal Law № 379-FZ of 03.12.2011 “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on tariff setting premiums in state funds”. The classification of small business entities and their characteristics. Analyzed the impact of these changes on the development of small enterprises.

Keywords: *small businesses; book keeping for small businesses; normative regulation of small businesses; International Financial Reporting Standard (IFRS).*

УДК 657

З.В. Удалова, Д.А. Кириченко

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МСФО В РОССИЙСКОЙ УЧЕТНОЙ ПРАКТИКЕ

В статье рассмотрены вопросы реформирования национальной системы бухгалтерского учета, необходимость внедрения Международных стандартов финансовой отчетности. Проанализированы существующие нормативно-правовые акты в области учета и их аналоги в международной учетной практике.

Ключевые слова: *бухгалтерский учет; Федеральный закон «О бухгалтерском учете»; МСФО; ПБУ; расходы.*

В процессе мировой экономической интеграции происходит дальнейшее развитие российской экономики, в том числе учетного процесса на совершенно новом, более качественном и прозрачном уровне. Реформа российской экономики затрагивает национальную систему бухгалтерского учета, которая приводится в соответствие с требованиями рыночной экономики и Международными стандартами финансовой отчетности (далее – МСФО).

Эти требования определены в Федеральном законе от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приведены в соответствие с современными экономическими тре-

бованиями с учетом международной практики. Закон содержит ряд концептуально важных, отвечающих интересам государства и бизнеса положений, направленных на реальное совершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности. С другой стороны, при общей концепции построения бухгалтерского учета, организация должна сама, сообразуясь с накопленным опытом, переориентировать сложившуюся практику организации этого учета на решение новых задач, стоящих перед ним в условиях рынка.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [1] определена значимость документов в области регулирования бухгалтерского учета (рис. 1).



Рис. 1. Структура нормативного регулирования бухгалтерского учета согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

В.М. Орлова отмечает, что Международные стандарты финансовой отчетности представляют собой свод компромиссных и достаточно общих вариантов ведения учета. МСФО не являются догмой, нормативными документами, регламентирующими конкретные способы ведения бухгалтерского учета и нормы составления отчетности. Они носят лишь рекомендательный характер, т.е. не являются обязательными для принятия. На их основе в национальных учетных системах могут быть разработаны национальные стандарты с более детализированной регламентацией учета определенных объектов.

В ходе исследования остановимся на необходимости использования МСФО в российской учетной практике. Использование МСФО необходимо по следующим причинам.

1. Формирование отчетности в соответствии с МСФО является одним из существенных шагов, открывающих российским организациям возможность приобщения к международным рынкам капитала.

2. Международная практика показывает, что отчетность, сформированная согласно МСФО, отличается высокой информативностью и полезностью для пользователей.

3. Использование МСФО позволяет значительно сократить время и ресурсы, необходимые для разработки новых национальных правил отчетности. Эти стандарты закрепляют достаточно длительный опыт ведения бухгалтерского учета и отчетности в условиях рыночной экономики. Они сформированы как результат труда и поиска нескольких поколений бухгалтеров-исследователей, представителей разных научных школ [2].

В России, начиная с 2010 г., процесс реформирования бухгалтерского учета в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности значительно активизировался. Наиболее важные шаги на пути сближения с МСФО следующие:

1) принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности»;

2) принято Постановление Правительства РФ от 25.02.2011 № 107 «Об утверждении Положения о признании Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации»;

3) Приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н утверждены новые формы бухгалтерской отчетности;

4) Приказом Минфина России от 02.02.2011 № 11н утверждено новое ПБУ «Отчет о движении денежных средств» [3].

Сейчас еще нельзя утверждать, что Россия полностью перешла на МСФО. Требование о составлении, представлении и публикации финансовой отчетности по международным стандартам распространяется лишь на часть организаций, причем оно ограничено только применением в отношении консолидированной отчетности. В то же время именно консолидированная отчетность котирующихся компаний, а также банков и страховщиков – это тот продукт, который на рынке востребован инвесторами в первую очередь. Для составления именно этой отчетности применение МСФО имеет принципиальное значение [4].

Основные этапы реформирования бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности должны завершиться к 2015 году. Это следует из Плана Министерства финансов Российской Федерации на 2012–2015 годы по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности (утв. приказом Минфина России от 30.11.2011 г. № 440) [5]. В соответствии с данным Планом все мероприятия делятся на 4 блока, представленные в таблице 1.

Таблица 1

**ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОСНОВЕ МСФО**

Название мероприятия	Содержание
Повышение качества и доступности информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности	Признание МСФО и их разъяснений в Российской Федерации; подготовка официального перевода на русский язык по МСФО с целью обобщения и распространения опыта применения МСФО, а также разработка новых законодательных актов по бухгалтерскому учету на основе МСФО и приведение ранее принятых в соответствие с МСФО
Совершенствование системы регулирования бухгалтерского учета и контроля качества бухгалтерской (финансовой) отчетности	Обеспечение участия профессиональных организаций в разработке законодательных актов по бухгалтерскому учету, отчетности и аудиту; уточнение и приведение действующих федеральных стандартов аудиторской деятельности в соответствии с Международными стандартами аудита
Развитие профессии	Предложения по профессиональной аттестации, ежегодному повышению квалификации специалистов в области бухгалтерского учета на основе стандартов Международной федерации бухгалтеров, а также по развитию саморегулируемых организаций аудиторских
Международное сотрудничество	Участие в деятельности Фонда МСФО, в Межправительственной рабочей группе экспертов по международным стандартам учета и отчетности, сотрудничество с органами Европейской Комиссии в области бухгалтерского учета и аудита и другими зарубежными национальными органами регулирования бухгалтерского учета, отчетности и аудита

Следует отметить, что число компаний, которые пока не планируют переходить на МСФО еще велико (43%), а число организаций, которые составляют отчетность по международным стандартам пока незначительно. 65% компаний, составляющих отчетность по МСФО, делают это полностью собственными силами, 25% – совместно с аудиторами и консультантами из консалтинговых компаний, и 10% – полностью отдается на аутсорсинг. Это свидетельствует с одной стороны о достаточно высоких требованиях самих компаний, с другой – о возросшей за последние годы квалификации специали-

стов, составляющих отчетность по международным стандартам. При этом наиболее распространенным способом составления отчетности является трансформация (74%).

Основными проблемами применения МСФО, которые выделяют организации, являются:

- недостаток информации (сложность текстов стандартов). Причем сложными для понимания являются как оригинальные тексты стандартов, так и переведенные, введенные для применения российскими компаниями Минфином (ввиду их прямого перевода, без разъяснения новых для отечественных специалистов понятий);
- отсутствие обобщения и анализа положительной практики применения МСФО российскими компаниями, а также разъяснений и комментариев к стандартам Минфина и других компетентных органов;
- высокая стоимость обучения для получения международных сертификатов по МСФО;
- высокая стоимость услуг аудиторских и консалтинговых компаний;
- недостаток квалифицированных кадров, как с позиции работодателей, так и с позиции компаний-заказчиков услуг по МСФО [6].

Остановимся на некоторых стандартах в российской и зарубежной учетных практиках. В российской практике учета разработаны Положения по бухгалтерскому учету (далее – ПБУ), которые полностью дублируют МСФО, например: ПБУ 18/02 Учет расчетов по налогу на прибыль организаций дублирует МСФО (IAS) 12 Налоги на прибыль; ПБУ 19/02 Учет финансовых вложений, 15/2008 Займы и кредиты – МСФО (IAS) 32 Финансовые инструменты: раскрытие и представление информации, МСФО (IAS) 39 Финансовые инструменты: признание и оценка, МСФО (IAS) 7 Финансовые инструменты: раскрытие информации; ПБУ 17/02 Учет расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы – МСФО (IAS) 38 Нематериальные активы; ПБУ 8/01 Условные факты хозяйственной деятельности – МСФО (IAS) 37 Резервы, условные обязательства и условные активы, МСФО 3 Объединение бизнеса; ПБУ 15/01 Учет займов и кредитов и затрат по их обслуживанию – МСФО (IAS) 23 Затраты по займам; ПБУ 5/01 Учет материально-производственных запасов – МСФО (IAS) 2 Запасы; ПБУ 4/99 Бухгалтерская отчетность организации – МСФО (IAS) 1 Представление финансовой отчетности; ПБУ 6/01 Учет основных средств – МСФО (IAS) 16 Основные средства и т.д. Однако в российском законодательстве есть Положения, которые отсутствуют в МСФО. Так, например ПБУ 9/99 Доходы организации нет соответствия. Частично рассматривается в следующих стандартах: МСФО (IAS) 1 Представление финансовой отчетности, МСФО (IAS) 18 Выручка.

Специального стандарта по расходам, аналогичного ПБУ 10/99 «Расходы организации», среди МСФО также нет. Определение расходов и условия их признания в финансовой отчетности содержит документ «Принципы подготовки и составления финансовой отчетности». Общие вопросы представления расходов также рассматриваются в МСФО 1 «Представление финансовой отчетности». Вопросы учета отдельных видов расходов затрагиваются большинством Стандартов, регламентирующих учет отдельных видов активов и обязательств, видов и направлений деятельности. В частности, МСФО (IAS) 2 «Запасы» регулирует оценку расходов по материалам, МСФО (IAS) 16 «Основные средства» – затраты по амортизации.

МСФО (IAS) 16 «Основные средства» определяет амортизацию как систематическое уменьшение амортизируемой стоимости актива на протяжении срока его полезной службы. Амортизируемая стоимость – фактические затраты на приобретение основного средства или другая величина, отраженная в финансовой отчетности вместо фактических затрат, за вычетом ликвидационной стоимости, т.е. первоначальная стоимость за вычетом ликвидационной [7].

МСФО (IAS) 19 «Вознаграждения работникам» – регулирует расходы по оплате труда. Цель стандарта состоит в том, чтобы установить правила учета и раскрытия информации о вознаграждениях работникам. Стандарт требует от предприятия признавать обязательство – в случае если работник оказал услугу в обмен на вознаграждение, под-

лежащее выплате в будущем; расход – в случае если предприятие использует экономическую выгоду, возникающую в результате услуги, оказанной работником в обмен на вознаграждение [8].

Эти стандарты регулируют порядок включения затрат в первоначальную стоимость продукции, основных средств и нематериальных активов, а также порядок их списания в виде амортизации или выбытия. Кроме того, МСФО (IAS 23) «Затраты по займам» определяет порядок учета расходов по займам. Как правило, данный стандарт требует немедленно признавать затраты по займам в качестве расходов [9].

Для более детального изучения расходов организации с точки зрения международного учета, остановимся на МСФО 2 «Запасы», который регулирует оценку расходов по материалам. Международный стандарт финансовой отчетности 2 «Запасы» содержит нормы, касающиеся порядка учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции. Положения стандарта регулируют правила выбора методов калькулирования оказывающих влияние на величину прибыли отчетного периода. В нем также даются рекомендации по распределению косвенных накладных расходов производственного характера; по распределению услуг комплексных производств и по разграничению затрат между капитализируемыми и не капитализируемыми в балансе.

Далее рассмотрим МСФО 2 «Запасы» в части учета норм затрат на производство. Во-первых, в п.10 МСФО 2 «Запасы» регламентируется к применению традиционный для российского бухгалтерского дела метод полной себестоимости (absorption costing). При данном методе учета затрат на производство и калькулирования в отличие от альтернативного ему метода «директ-костинг» производственная себестоимость поглощает как переменные, так и постоянные затраты. «Директ-костинг» в целях финансовой отчетности не разрешен. На западных предприятиях он применяется только для составления управленческой отчетности.

Нормативный учет, также находит свое применение в бухгалтерском учете в соответствии с МСФО 2 «Запасы». В частности, в п. 14 данный стандарт регламентирует процедуру отнесения сверхнормативных затрат к периодическим, т.е. в полном объеме относимым на уменьшение прибыли отчетного периода. Сверхнормативные потери сырья, заработной платы, др. не должны попасть в состав запасов, отражаемых в активе баланса. Нормативный метод разрешен для оценки запасов материалов, незавершенного производства и готовой продукции.

Во-вторых, в п. 10 МСФО 2 «Запасы» определены три группы затрат, включаемых в себестоимость продукции, представленных на рисунке 2.

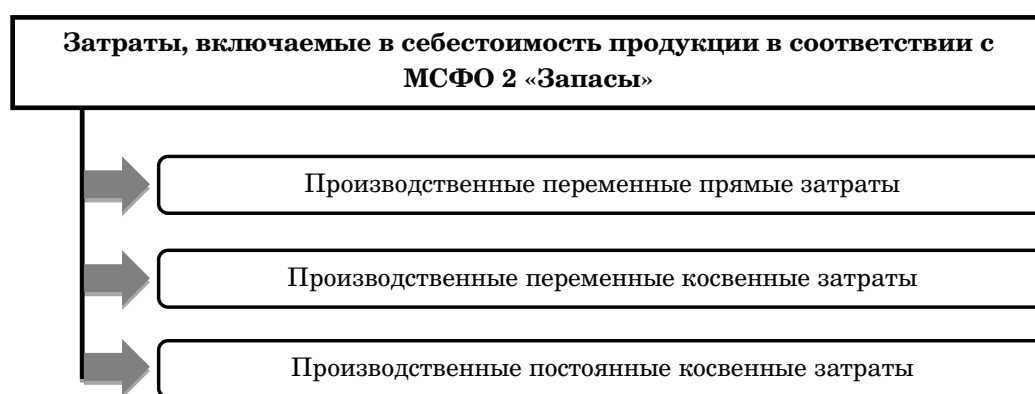


Рис. 2. Затраты, включаемые в себестоимость продукции, в соответствии с п. 10 МСФО 2 «Запасы»

Переход на МСФО является достаточно сложной задачей, в решение которой должны быть вовлечены специалисты различных служб организаций, поэтому переход должен проводиться поэтапно: повышение квалификации бухгалтеров, создание эффективной законодательной базы бухгалтерского учета, разработка стимулирующих механизмов,

создание определенной благоприятствующей среды и т.д. В настоящий момент еще существуют проблемы в области применения данного процесса, но последовательное выполнение всех необходимых процедур, в конечном итоге, приведет к широкому использованию МСФО.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» [Электронный ресурс] Федеральный закон РФ от 06.12.2011 № 402-ФЗ. //Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
2. Орлова, В. М. Роль и значение Международных стандартов финансовой отчетности в гармонизации системы бухгалтерского учета [Электронный ресурс] В. М. Орлова. – филиал Академии экономической безопасности МВД России в г. Уфа // Режим доступа : «КонсультантПлюс».
3. Зуева, О. Ю. Основные проблемы перехода России на МСФО [Электронный ресурс] / О. Ю. Зуева. URL : <http://www.scienceforum.ru/2013/21/5218>.
4. Сухарев, И. Р. Значение введения МСФО в России [Электронный ресурс] / И. Р. Сухарев. URL : <http://www.buhgalt.ru>.
5. Приказ Минфина России «План Министерства финансов Российской Федерации на 2012–2015 годы по развитию бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности» [Электронный ресурс] от 30.11.2011 № 440 // Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
6. Волкова, О. Е. Исследование «Перспективы и практика применения МСФО в России» [Электронный ресурс] / О. Е. Волкова, О. Ф. Дмитриева, В. Н. Соснин. //URL : <http://www.cfin.ru/ias/msfo/practice.shtml>.
7. МСФО (IAS) 16 «Основные средства» [Электронный ресурс]. //URL : <http://www.ippnou.ru/article.php?idarticle=002712>.
8. МСФО (IAS) 19 «Вознаграждения работникам» [Электронный ресурс]. //URL : <http://www.kz-adviser.kz/official/32-ifs/188-ias19>.
9. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 23 «Затраты по займам» [Электронный ресурс]. //URL : <http://www.kz-adviser.kz/official/32-ifs/192-ias23>.

Z.V. Udalova, D. A. Kirichenko

APPLICATION OF INTERNATIONAL FINANCIAL REPORTING IN THE RUSSIAN ACCOUNTING PRACTICE

In article questions of reforming of national system of accounting, need of introduction of International Financial Reporting Standards are considered. Existing normative legal acts in the field of the account with their analogs in the international registration practice are analysed.

Keywords: *accounting; the Federal law “About accounting”; IFRS; PBU; expenses.*

УДК 005.95

А.В. Чечунина

АНАЛИЗ КАЧЕСТВЕННОГО СОСТАВА ПЕРСОНАЛА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА ДОХОДОВ И СБОРОВ УКРАИНЫ

В статье рассмотрена сущность кадровой стратегии Министерства доходов и сборов Украины, сделан анализ качественного состава его персонала, приведены основные показатели кадрового обеспечения.

Ключевые слова: кадровая политика; управление персоналом; управление трудовыми ресурсами; кадровое делопроизводство; кадровая стратегия.

Кадровая политика является особым и чрезвычайно важным инструментом, с помощью которого можно влиять на ход общественного развития.

Стратегия государственной кадровой политики одобрена Указом Президента Украины от 01 февраля 2013 года № 45. Цель этой стратегии заключается в обеспечении всех сфер жизнедеятельности государства квалифицированными кадрами, необходимыми для реализации национальных интересов в контексте развития Украины как демократического, социального государства с развитой рыночной экономикой [2].

С 1 января 2015 года согласно Закону Украины «О государственной службе» от 17 ноября 2011 года № 4050, который вступает в силу в 2015 году, управление персоналом приобретает новые функции и задачи. Нововведения закона смещают акценты с кадрового делопроизводства, которое сегодня доминирует в кадровых подразделениях, на управление трудовыми ресурсами органов государственной власти [1].

Одним из основных направлений изменений станет применение компетентного подхода ко всем процессам управления человеческими ресурсами на государственной службе.

Такой подход лежит в основе кадровой политики Великобритании, Австрии, Канады, Нидерландов, Германии, США, Австрии и предусматривает учет знаний, умений, навыков, а также личностных качеств должностного лица, которые дают возможность реализовать профессиональный потенциал на практике.

Вместе с тем полномасштабное преобразование службы персонала требует внедрения новых подходов и к организации работы Министерства доходов и сборов Украины.

Стратегический план развития этого Министерства на 2013–2018 годы в сфере формирования эффективной системы управления персоналом включает следующие направления:

- повышение эффективности управления персоналом в Министерстве доходов и сборов Украины;
- развитие системы непрерывного обучения и повышения уровня мотивации работников [2].

Повышение эффективности управления персоналом в Министерстве доходов и сборов планируется достичь путем:

- разработки и реализации кадровой стратегии с учетом структуры органов доходов и сборов разного уровня;
- усовершенствования методов коммуникации между руководством и персоналом Министерства доходов и сборов;

- популяризации культуры единства, профессионализма и высоких этических стандартов, включая неприятие коррупции как явления [3].

Создание надлежащих условий для профессионального роста и развития работников органов доходов и сборов неразрывно связано с развитием системы непрерывного обучения и повышения уровня мотивации работников всех территориальных органов доходов и сборов. Решение этих задач невозможно без усовершенствования процесса подбора и найма персонала; создания условий для профессионального роста и развития работников, их непрерывного обучения; создания системы мотивации персонала, которая базируется на оптимальной комбинации материальных и нематериальных стимулов; разработки и внедрения прозрачных и понятных систем оценки персонала [3].

Согласно организационной структуре Министерства доходов и сборов Украины в 2013 году была разработана Кадровая стратегия Министерства доходов и сборов Украины (далее – Кадровая стратегия). Внедрение кадровой стратегии должно содействовать проведению целостной и системной реформы в сфере кадровой политики Министерства доходов и сборов Украины [4].

Кадровая стратегия определяет приоритетные задачи и первоочередные действия, на реализацию которых должна быть направлена кадровая политика Министерства доходов и сборов Украины.

Для внедрения Кадровой стратегии Министерством доходов и сборов Украины предполагается привлечение высококвалифицированных специалистов и применение современных технологий управления персоналом, которые включают как формирование действенного кадрового резерва, усиление требований к морально-этическим и психологическим качествам персонала, так и создание условий для развития человеческого потенциала, подготовки и профессионального развития руководящих кадров.

Реализация кадровой политики Министерства доходов и сборов Украины должна быть направлена на достижение следующих целей:

- высокий уровень развития человеческого потенциала Министерства доходов и сборов Украины;
- создание надлежащих условий для профессионального роста и развития работников органов доходов и сборов, достойной оплаты труда;
- развитая нормативно-правовая база Министерства доходов и сборов Украины, которая обеспечивает внедрение новейших подходов в управлении персоналом;
- внедрение в практику работы органов доходов и сборов современных эффективных HR-технологий, которые обеспечиваются информационно-коммуникационной инфраструктурой и надлежащими организационными условиями.

Надо заметить, что обеспечение стратегического управления организацией невозможно без проведения регулярной оценки эффективности работы структурных подразделений Министерства доходов и сборов Украины и формирования системы управления качеством их работы.

В рамках стратегического управления организацией, постоянного и непрерывного усовершенствования операционной деятельности необходимо достичь оптимальный баланс процессов обновления и сохранения количественного и качественного состава персонала, обеспечить Министерство доходов и сборов Украины высококвалифицированными кадрами, способными реализовать единую государственную налоговую и таможенную политику.

Для выявления резервов повышения эффективности деятельности территориального органа Министерства доходов и сборов Украины следует провести анализ качественного состава персонала, а сравнение его показателей с показателями аналогичных организаций использовать для усовершенствования структуры персонала.

Уровень качественного состава управленческого персонала определяет и уровень эффективности функционирования предприятия, так как от личных качеств работников, их общеобразовательного и квалификационного уровней зависит качество управленческих решений и результаты их реализации.

При анализе качественного состава персонала территориального органа Министерства доходов и сборов Украины учитывается пол работников, их возраст, образование, квалификация, стаж работы и другие признаки.

Важными показателями качественного состава персонала являются следующие:

- укомплектование предприятия необходимым количеством персонала определенных профессий, специальностей, квалификации с учетом уровня общего и специального образования, среднего возраста работников, пола, стажа работы по данной специальности (на должности) и стажа работы на данном предприятии;
- соотношение численности мужчин и женщин на разных должностях и в профессиональных группах;
- качество расстановки кадров по должностям и специальностям;
- степень соответствия работника требованиям рабочего места;
- продолжительность работы на одной должности.

Основным аналитическим образом определения качественного состава персонала организации является баланс сравнительных данных: сравнение штатной потребности сотрудников для выполнения задач, положенных на территориальный орган, по численности, профессиям, квалификации, образования и их наличием.

Успешная деятельность любой организации не мыслима без анализа трудовых показателей, который позволяет более точно оценить технико-экономический потенциал, определить резервы более эффективного использования персонала предприятия.

Учитывая вышеизложенное, рассмотрим кадровый состав Запорожской таможни Министерства доходов и сборов Украины в 2013 году и проведем анализ качественного состава её работников.

Утвержденная граничная штатная численность и учетная численность работников, а также информация, касающаяся принятия и высвобождения работников, приведены в таблице 1.

Таблица 1

ГРАНИЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ

Категория информации		начальник таможни и заместители нач. таможни	начальники таможенных постов, их заместители	другой руководящий состав	инспекторский состав	обслуживающий персонал и водители	всего	
На конец периода	1. Утвержденная граничная численность:		4	10	23	177	3	217
	2. Учетная численность:		4	9	23	180	2	218
	Из них:	2.1. находятся в отпуске по уходу за ребенком	0	0	0	17	0	17
		2.2. принятых временно для замещения основного работника	0	0	0	8	0	8
		2.3. женщин	0	0	9	91	0	100
	Количество работников, принятых на работу		3	8	1	8	0	20
	Количество уволенных работников *		3	6	7	47	6	69
	Количество работников, впервые принятых на государственную службу		0	0	0	5	X	5

* количество уволенных работников исчисляется из общей численности уволенных из Государственной таможенной службы Украины в процессе реорганизационных мер по сокращению штатной численности Министерства доходов и сборов Украины

Для наглядности данные таблицы 1 представим на рисунках 1 и 2.

Инспекторский состав таможни составляет 82% от общей штатной численности. Администрация таможни и руководители подразделений составляют 2% и 16% соответственно. С учетом того, что обслуживающий персонал и водители не являются категорией, относящейся к должностным лицам – государственным служащим, эта категория в расчетах не представлена.

Как видно из диаграммы 2, учетная численность соответствует фактической численности работников с учетом лиц, принятых временно для замещения основного работника.

Информацию о качественном составе фактически работающих и образовательный уровень должностных лиц таможни можно представить в виде таблиц 2 и 3.

Из таблицы 2 видно, что количество высококвалифицированных работников со стажем работы 10–20 лет составляет 60% от общей учетной численности, что дает возможность таможне выполнять все возложенные на неё задачи в полном объеме.

Согласно таблице 3 по образовательному уровню 88% должностных лиц таможни имеют образовательно-квалификационный уровень – специалист. По направлениям подготовки для работы в таможне желательными являются «Право» и «Экономика и предпринимательство. Менеджмент. Торговля». Эти направления составляют соответственно 23% и 50% от общей учетной численности работающих.

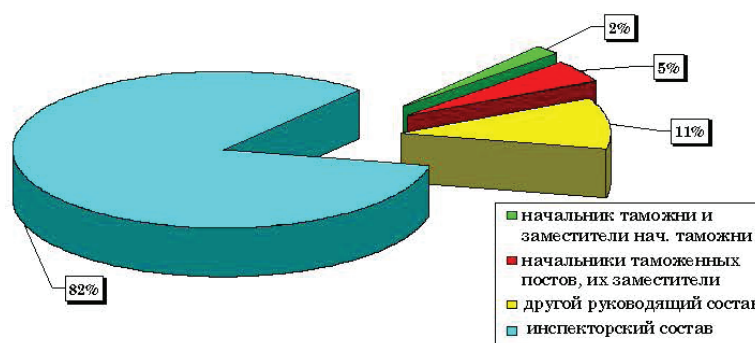


Рис. 1. Утвержденная граничная численность

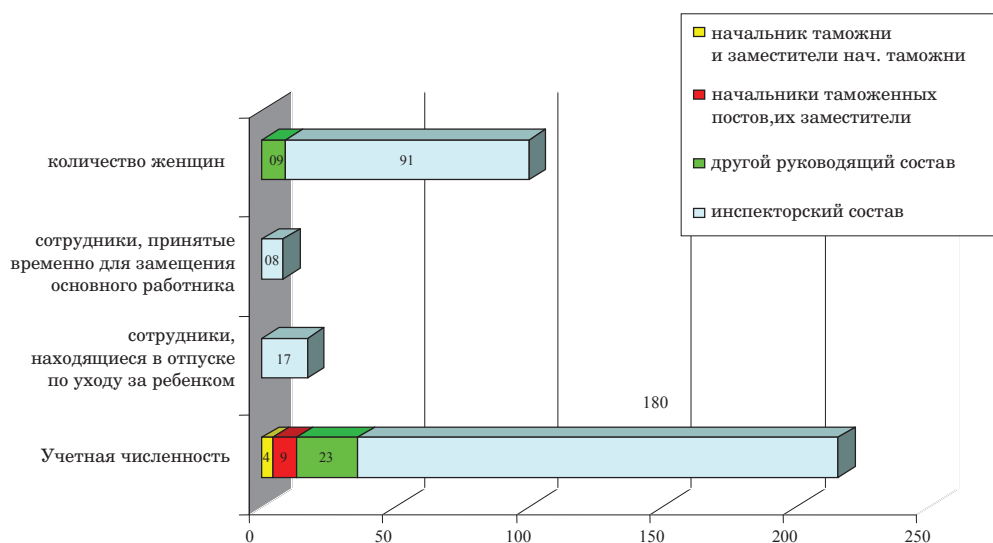


Рис. 2. Учетная численность

[illegible]

Таблица 3

	Таможенный орган	Учетная численность	Образовательный уровень фактически работающих, кроме обслуживающего персонала и водителей:																							
			По образовательно-квалификационному уровню					Имеют научную степень или ученое звание	Высшее образование по направлению подготовки				Количество работников, повысивших квалификацию в специализированном таможенном органе по вопросам повышения квалификации специалистов и кинологического обеспечения и в учебных заведениях другого отраслевого подчинения	Общее количество работников, владеющих иностранными языками и получающих надбавку за использование их в работе	Обучаются											
			младший специалист	бакалавр	специалист	магистр	общее среднее и профессионально-техническое образование		право	экономика и предпринимательство; менеджмент; торговля	филология (иностранные языки)	государственное управление			полное высшее образование	По направлению таможенных органов		На общих основаниях (самостоятельно)								
																магистратура государственного управления	аспирантура	полное высшее образование	второе высшее образование	магистратура	аспирантура					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22					
Запорожская таможенная Міндоходов	218	0	2	191	23	0	0	51	109	1	12	14	58	7	0	4	1	0	5	0	0					

Как было указано выше, качественный состав управленческого персонала определяет уровень эффективности функционирования предприятия, так как от личных качеств работников, их общеобразовательного и квалификационного уровней зависит качество управленческих решений и результаты их реализации.

Таким образом, необходимо постоянно совершенствовать состав руководителей и инспекторов. Основными направлениями качественного совершенствования кадровой политики следует считать:

- организацию профессиональной организации и профессионального отбора управленческих кадров, глубокое изучение личных и деловых качеств работников;
- организацию целенаправленной профессиональной подготовки управленческих кадров в составе кадрового резерва, систематическое повышение квалификации и общеобразовательного уровня каждого работника;
- организацию оптимальной расстановки кадров на основе использования современных форм и методов кадровой работы;
- повышение уровня воспитательной работы с управленческими кадрами на основе учета специфики разных категорий и групп работников.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Закон України від 17.11.2011 № 4050 «Про державну службу». – Режим доступа : <http://www.liga.net/>.

2. Указ Президента України від 01.02.2012 № 45/2012 «Про Стратегію державної кадрової політики на 2012–2020 роки». – Режим доступа : <http://www.liga.net/>.

3. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.10 2013 № 869-р «Про затвердження Стратегічного плану розвитку Міністерства доходів і зборів на 2013–2018 роки» – Режим доступа : <http://www.liga.net/>.

4. Наказ Міністерства доходів і зборів України від 23.12.2013 № 834 «Про затвердження Кадрової стратегії Міністерства доходів і зборів України на 2013–2018 роки». – Режим доступа : <http://www.liga.net/>.

A.B. Chechunina

ANALYSIS OF THE TERRITORIAL AUTHORITY' STAFF QUALITY OF THE UKRAINE MINISTRY OF REVENUE AND DUTIES

The article deals with the essence of the HR strategy of the Ministry of revenues and duties of Ukraine. The analysis of qualitative composition of the personnel of the territorial body of the Ministry of revenues and duties of Ukraine is made. The main indicators of staffing are given.

Keywords: *Manpower policy; personnel management; human resources management; HR administration; HR strategy.*

**АМБИВАЛЕНТНОСТЬ ПОНЯТИЙ ЭКСПРЕССИВНОСТИ
И ЭМОЦИОНАЛЬНОСТИ В ГЕНДЕРНО ОБУСЛОВЛЕННОМ
ВЕРБАЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

Статья посвящена вопросам разграничения понятий экспрессивности и эмоциональности в различных подходах к изучению данных концептов в текстообразующей деятельности коммуникантов сквозь призму гендерной дифференциации.

Ключевые слова: эмоциональность; экспрессивность; вербальное пространство; коммуникативно-семантическая категория; коммуникативно-прагматическая категория; гендерные особенности вербализации.

Изучение проблемы выражения в языке эмотивности неизбежно сопряжено с такими явлениями, как экспрессивность и эмоциональность. Нередко эти понятия рассматриваются либо как тождественные, либо как соотнесённые по объёму.

Впервые в лингвистике XX века привлёк внимание к важности экспрессивного элемента Ш. Балли, полагая, что синтаксические средства, как косвенные выразительные средства (в отличие от лексических – прямых) способны придавать речи аффективный заряд [1, с. 82].

Чаще всего экспрессивность понимается как «не нейтральность речи, нечто придающее ей необычность и выразительность, связанную с тем, что сигнал, передаваемый языковым выражением, усилен и выделен из общего потока» [2].

Представляется возможным выделить два подхода в изучении экспрессивности:

1) представители *семасиологического* подхода (Уфимцева, Гак, Трипольская, Лукьянова, Телия, Шаховский, Графова) изучают средства языка (слова, выражения, синтаксические конструкции), способные выражать эмоциональность речи. Главное внимание в семасиологических исследованиях экспрессивно окрашенных единиц «сосредоточено на месте экспрессивно окрашенной лексики в типологии значений, на организации самого экспрессивно окрашенного значения, на системообразующих связях единиц с экспрессивно окрашенными значениями – синонимических, антонимических, а также номинативных механизмах формирования значения этого типа и на его месте в структуре полисемического значения, на выделении экспрессивно-окрашенных лексико-семантических вариантов» [2];

2) лингвостилистический подход был основан Ш. Балли, который рассматривал экспрессивность как стилистическую проблему. В подобных исследованиях, о которых мы уже говорили выше, (Степанов, Шмелев, Долинин, Винокур, Петрицева, Караулов) ученые интерпретируют экспрессивность как способ придания речи своеобразия и особой выразительности.

Основными задачами исследователей в этом плане являются:

а) определение закономерностей выбора средств, способных удовлетворить социально-ролевую или эмоционально-окрашенную интенцию говорящего как субъекта речи. Основную трудность для ученых составляет тот факт, что экспрессивность, имея языковую природу и реализуясь через механизмы языка, презентует обычно эффект только в речи, выходя за рамки слова и словосочетания в тексте;

б) анализ способа, используемого говорящим для порождения экспрессивного эффекта (значение его речи) [2].

Эмоциональность и экспрессивность рассматриваются как взаимообуславливающие понятия. С одной стороны, семасиологи исследуют эмоциональное состояние как средство создания экспрессивного [3], определяя экспрессивность как «эффект, создаваемый в речевой деятельности выражением эмотивного отношения говорящего к обозначаемому высказывания» [4]. С другой стороны, эмоции рассматриваются как вторичные по отношению к экспрессии [3]. Представляется, что чистое выражение эмоций в языке отсутствует, но в нем есть средства, которые могут максимально сблизить эмоциональные реакции и языковую сущность.

Изучение существующих концепций экспрессивности и эмоциональности позволяет заключить, что отсутствие единого мнения базируется на неоднозначной соотнесённости рассматриваемых категорий. Представляется необходимым выделить характеристики, определяющие как их сходство, так и их сущностные различия. Сходные характеристики эмоциональности и экспрессивности проявляются в степени их интеллектуальной опосредованности. Различие же их связано с тем, что они соотносятся с разными функциями мышления: эмоциональность – с познавательно-отражательной, а экспрессивность – с деятельностной [5].

Следовательно, эмоциональность и экспрессивность противопоставляются как явления, имеющие различную функциональную направленность. Эмоциональные элементы используются для выражения субъективного отношения, чувств, настроений человека и воздействия на чувства других, в то время как экспрессивные – для усиления выразительности как при выражении эмоций, воли, так и при выражении мысли. Различие между рассматриваемыми явлениями состоит также далее в том, что «эмоциональность входит в языковую систему, составляя компонент значения слова или языковой формы. Экспрессивность же возникает в результате отбора и употребления языковых единиц в процессе коммуникации, а, следовательно, не входит в значение слова или языковой формы» [6].

Итак, *эмоциональность* – это, с одной стороны, отражение наших чувств, а с другой – воздействие на чувства других, следовательно, эта категория содержательна и поэтому находит свое выражение в определенных единицах и языковых средствах, таких, как междометия, эмоционально окрашенные глаголы, существительные, прилагательные, наречия и др. Это позволяет говорить о существовании категориального значения эмоциональности, а последнюю рассматривать как коммуникативно-семантическую категорию.

Экспрессивность же связана с намерением убедить адресата посредством целенаправленного воздействия на него, то есть путём повышения силы высказывания. Вслед за П.Л. Кобриной, под понятием «экспрессивность» мы понимаем «различные средства усиления выразительности и воздействующей силы высказывания» [7].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что экспрессивность является коммуникативно-прагматической категорией. По отношению к эмоциональности она служит дополнительным средством усиления соответствующих оценочных и эмоциональных значений.

Исследование гендерных особенностей вербализации категории экспрессивности предполагает различия выбора языковых средств актуализации эмоциональности, оценочности и образности в тексте.

Гендерная маркированность текста детерминирована социокультурными факторами и психологическими признаками, приписываемыми социумом мужчине как представителю маскулинной субкультуры, коммуникативному лидеру, отличающемуся автономным мышлением, логичностью, рациональностью, объективностью, лингвокреативной компетенцией, меньшей степенью эмоциональности, и женщине – как представителю феминной субкультуры, отличающегося большей степенью эмоциональности, эмпатии, кооперативности.

Несмотря на отсутствие различий между мужчинами и женщинами по общему уровню коэффициента эмоциональности, женщины обнаруживают более высокий уро-

вень по межличностным показателям эмоциональности, межличностным отношениям, социальной ответственности. У мужчин преобладают внутриличностные показатели (самоутверждение, способность отстаивать свои права), способности к управлению стрессом (стрессоустойчивость, контроль импульсивности) и адаптируемость (определение правдоподобности, решение проблем). Следовательно, мужчины и женщины с различной интенсивностью и различными способами выражают свои эмоции.

В житейском обиходе устоялось представление о преобладании у женщин «эмоционального мышления», которое подразумевает ингибирующее влияние эмоций на деятельность. Это означает, что женщины склонны реагировать не рационально, а эмоционально, причём реакция определяется не столько содержанием высказывания, сколько сложившимися к данному моменту отношениями. Такая реакция произвольна и неконструктивна. Данный подход соответствует стереотипным представлениям о гендерных ролях, однако кажется далёким от современной реальности.

Представление о большей эмоциональности женщин по сравнению с мужчинами и знание об эмпирически установленной взаимосвязи эмоциональности и креативности делает возможным предположение не столько об ингибирующем, сколько о фасилитирующем влиянии эмоций на умственную активность у лиц женского пола. Подобная гипотеза уже находит своё подтверждение в современных исследованиях.

Данные о гендерных различиях эмоциональности и экспрессивности в целом достаточно противоречивы. Если говорить о выраженности их структурных компонентов, то у женщин по сравнению с мужчинами преобладает понимание эмоций. В остальном различия носят скорее качественный, нежели количественный характер. Мужчины и женщины в равной мере переживают те или иные события, демонстрируют идентичные физиологические реакции. Однако они по-разному, в соответствии со своей гендерной ролью, объясняют причины эмоций.

Анализ существующих подходов к изучению проблем эмоциональности и экспрессивности позволяет сделать вывод о том, что речь идет о категориях, различных по своей природе, выявляемых в разных планах человеческой деятельности, но находящихся в сложных взаимоотношениях, общей чертой которых является их функционирование на коммуникативном уровне.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Балли, Ш. Язык и жизнь / Ш. Балли. – М., 2003. – 232 с.
2. Вафеев, Р. А. К определению категории «оценочное» и «экспрессивности» при сопоставлении языков / Р. А. Вафеев // Роль иностранных языков в подготовке специалистов нефтегазового комплекса: проблемы и перспективы изучения в современных условиях. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2010. – С. 178–179.
3. Вольф, Е. М. Функциональная семантика оценки / Е. М. Вольф. – М. : Едиториал УРСС, 2002. – 280 с.
4. Жура, В. В. Обогащение эмотивного кода при вербализации эмоционально окрашенных образов // Эмотивный код языка и его реализация : Кол. монография / В. В. Жура. – Волгоград : Перемена, 2003. – С. 27–33.
5. Карасик, В. И. Девербализация / В. И. Карасик // Язык и эмоции: номинативные и коммуникативные аспекты: Сборник научных трудов к юбилею В. И. Шаховского ; отв. ред. С. В. Попова. – Волгоград : Волгоградское научное издательство, 2009. – С. 166–174.
6. Кобрина, П. А. Когнитивная лингвистика: истоки становления и перспективы развития / Кобрина П. А. // Когнитивная семантика : М-лы 2 междун. шк.-семинара по когнитивн. лингвистике, 11–14 сентября 2000 г. ; отв. ред. Н. Н. Болдырев. – Тамбов : Изд-во Тамб. ун-та, 2000 – 175 с.
7. Шаховский, В. И. Эмоции в коммуникативной лингвистике / В. И. Шаховский // Горизонты современной лингвистики: Традиции и новаторство. – М. : Языки славянских культур, 2009. – 677 с.

O.A. Mojsova

AMBITENDENCY OF THE EXPRESSIVENESS AND EMOTIONALITY NOTIONS IN THE GENDER-SPECIFIC VERBAL SPACE

The article is devoted to the delimitation of such notions as emotivity and expressiveness in different approaches to their study in text-building activity through gender differentiation.

Keywords: *emotionality; expressivity; verbal space; communicative and semantic category; communicative-pragmatic category; gender-specific verbalization.*

УДК 796

В.В. Прядченко

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВЛЕННОСТИ И ФИЗИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТУДЕНТОВ ПЕРВОГО И ВТОРОГО ГОДОВ ОБУЧЕНИЯ РОСТОВСКОГО ФИЛИАЛА РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ

В статье проведен анализ литературных источников по мониторингу физического развития и физической подготовленности. Организовано исследование двух групп студентов по функциональным показателям, показателям физического развития и показателям физической подготовленности. Проведен сравнительный анализ в изменениях физического развития и физической подготовленности между студентами, которые проходили вступительные испытания по физической культуре, и студентами, которые таких испытаний не проходили.

Ключевые слова: *артериальное давление; дыхательная система; жизненная емкость легких; сердечно-сосудистая система; частота дыхательных движений; частота сердечных сокращений; мониторинг; паспорт здоровья студента.*

Начало XXI века характеризуется прогрессом в техногенном развитии общества и столь же стремительным разрушением физических, природных и психологических свойств человека. Человек как биологический объект претерпел незначительные изменения, цивилизация же за это время сделала гигантский скачок. Возникло противоречие между достижениями цивилизации и адаптационными возможностями человека. Это породило болезни и недуги вследствие резкого снижения двигательной активности, увеличения психологической напряженности, ухудшения экологической ситуации и т.д. Мышечная деятельность как самый естественный и сильный раздражитель, способный изменить состояние организма человека, играет особую роль в становлении важнейших механизмов его жизнедеятельности. Люди, сознательно относящиеся к физическому самовоспитанию, более сильны в интеллектуальном и физическом плане, легче переносят все социально-бытовые неудобства.

За последние годы в России обострилась ситуация с состоянием здоровья населения, наблюдается выраженная тенденция к ухудшению жизненно важных показателей организма человека.

В настоящее время в нашей стране продолжают оставаться очень сложными социально-демографическое положение и состояние здоровья населения. Именно поэтому

особое значение приобретает осуществление системы мониторинга физической подготовленности и развития различных категорий и групп населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи.

Принятое Правительством Российской Федерации Постановление № 916 от 29 декабря 2001 г. «Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков, молодежи», а также Федеральный закон Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ в статье 28 «Физическая культура и спорт в системе образования» (пункт 7), подтверждают необходимость анализа состояния здоровья и параметров физического развития и физической подготовленности населения, и устанавливают проведение ежегодного мониторинга физической подготовленности и физического развития обучающихся [1].

Мониторинг физического состояния – регулярное отслеживание по одним и тем же параметрам динамики функциональных показателей, показателей физического развития и физической (двигательной) подготовленности. Лучше такое отслеживание осуществлять с помощью единого документа, включающего «батарей» тестов [2]. Такой документ называется «паспорт здоровья студента». Его использование преследует реализацию следующих приоритетных целей:

- во-первых, способствовать формированию устойчивого интереса молодежи к занятиям физической культурой и спортом;

- во-вторых, осуществлять оперативный контроль за индивидуальной динамикой физического состояния каждого занимающегося;

- в-третьих, развивать навыки самостоятельных физкультурных занятий;

Мониторинг здоровья и физической подготовленности учащихся – это средство стимулирования физического совершенствования обучающихся, направленное на физическое развитие личности.

Основа педагогического мониторинга – тестирование. Отслеживая с его помощью динамику показателей здоровья, осуществляется индивидуальный подход к физическому воспитанию, выявляются причины неудачных результатов, ведется поиск путей оптимизации учебного процесса со стороны, как преподавателя, так и студента [3].

Мониторинг физического состояния в оптимальном варианте включает три группы основных показателей: функционального состояния организма, физического развития и физической подготовленности [4].

Проведение мониторинга физического здоровья студентов создает условия для саморазвития личности, позволяет сформировать навыки ведения здорового образа жизни и, как следствие, создает предпосылки повышения конкурентоспособности выпускника на рынке труда [5].

Передовая педагогическая практика показывает, что внедрение мониторинга физического состояния в образовательных учреждениях повышает ответственность молодежи за сохранение своего здоровья, уровень физической культуры, интерес и осознание жизненной необходимости в систематических занятиях физическими упражнениями и видами спорта на протяжении всей последующей жизни.

В рамках данной работы мы исследовали две группы студентов Ростовского филиала Российской таможенной академии. В первую группу вошли студенты факультета таможенного дела численностью 23 человека (13 юношей, 10 девушек). Во вторую группу вошли студенты экономического факультета численностью 20 человек (11 юношей, 9 девушек). В сентябре 2011 - 2012 гг., а также в мае 2012 и 2013 гг. обе группы занимались на стадионе по программе «легкая атлетика». С октября 2011 г. по апрель 2012 г., а также с октября 2012 г. по апрель 2013 г. занятия проходили в спортивном зале по программе «спортивные игры» (волейбол). Студенты группы ФТД прошли вступительные испытания по физической культуре, студенты группы БМ вступительных испытаний не проходили.

Исследование проводилось по следующим показателям:

- функциональные: артериальное давление, частота сердечных сокращений (пульс);
- физическое развитие: длина тела (рост), масса тела (вес), жизненная емкость легких, окружность грудной клетки, кистевая динамометрия, наклон туловища вперед сидя;
- физическая подготовленность: бег на скорость (100 м), бег на выносливость (1000 м).

Собрав данные по функциональным показателям, показателям физического развития и показателям физической подготовленности, мы обработали полученные результаты по бегу на 100 м, 1000 м и гибкости основными числовыми статистическими характеристиками:

Результаты вычислений показателей первого года обучения для студентов факультета таможенного дела приведены в таблице 1, для студентов экономического факультета в таблице 2.

Результаты вычислений показателей второго года обучения для студентов факультета таможенного дела приведены в таблице 3, для студентов экономического факультета – в таблице 4.

Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ЧИСЛОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ПЕРВОГО ГОДА ОБУЧЕНИЯ В БЕГЕ НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ
ФАКУЛЬТЕТА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Основные числовые статистические характеристики	Этапы исследования					
	Бег 100 м		Бег 1000 м		гибкость	
	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)
Среднее значение М	14,92	14,79	3,81	3,73	43,52	44,39
Дисперсия D	4,51	4,49	0,58	0,49	108,08	100,52
Стандартное отклонение С	2,12	2,12	0,76	0,69	10,39	10,03
Мода Мо	13,3	13,3	3,2	3,2	45	45
Медиана Ме	13,8	13,7	3,33	3,27	55	55
Коэффициент асимметрии А	1,37	1,36	2,68	1,99	-1,83	-0,98
Экссесс К	-0,81	-0,93	1,86	0,32	1,24	0,22

Таблица 2

**ОСНОВНЫЕ ЧИСЛОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ПЕРВОГО ГОДА ОБУЧЕНИЯ В БЕГЕ НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА**

Основные числовые статистические характеристики	Этапы исследования					
	Бег 100 м		Бег 1000 м		гибкость	
	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)
Среднее значение М	15,32	15,05	4,15	4,06	37,8	39,55
Дисперсия D	3,22	3,34	0,54	0,56	122,17	99,42
Стандартное отклонение С	1,79	1,83	0,74	0,75	11,05	9,97
Мода Мо	16,40	14,00	4,30	4,40	45	45
Медиана Ме	15,2	14,9	4,29	4,21	47,5	47,5
Коэффициент асимметрии А	0,68	0,67	0,51	0,38	-1,07	-0,51
Экссесс К	-0,81	-0,86	-0,76	-0,94	-0,69	-0,46

Таблица 3

**ОСНОВНЫЕ ЧИСЛОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ВТОРОГО ГОДА ОБУЧЕНИЯ В БЕГЕ НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ
ФАКУЛЬТЕТА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Основные числовые статистические характеристики	Этапы исследования					
	Бег 100 м		Бег 1000 м		гибкость	
	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)
Среднее значение М	14,83	14,72	3,75	3,72	44,57	46,57
Дисперсия D	4,54	4,12	0,49	0,59	78,25	69,46
Стандартное отклонение С	2,18	2,08	0,71	0,78	9,04	8,52
Мода Мо	13,5	13,5	3,24	3,0	47,5	47,5
Медиана Ме	13,7	13,8	3,42	3,32	44,0	46,0
Коэффициент асимметрии А	1,30	1,29	1,66	2,46	0,36	0,56
Эксцесс К	-0,85	-0,73	0,44	1,96	-0,58	-0,32

Таблица 4

**ОСНОВНЫЕ ЧИСЛОВЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ВТОРОГО ГОДА ОБУЧЕНИЯ В БЕГЕ НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА**

Основные числовые статистические характеристики	Этапы исследования					
	Бег 100 м		Бег 1000 м		гибкость	
	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)	1 этап (осень)	2 этап (весна)
Среднее значение М	15,27	15,19	4,13	4,04	40,0	42,5
Дисперсия D	3,12	3,16	0,52	0,43	87,50	99,95
Стандартное отклонение С	1,81	1,82	0,74	0,68	9,59	10,26
Мода Мо	13,5	13,5	3,12	3,12	47,2	47,2
Медиана Ме	15,20	15,05	4,45	4,38	41,5	44,0
Коэффициент асимметрии А	0,56	0,69	0,48	0,63	-0,27	-0,94
Эксцесс К	-1,06	-0,96	-0,93	-0,88	0,02	0,19

Далее мы определили количественную оценку согласия вероятностных распределений по критерию Пирсона (хи-квадрат).

Расчетные значения хи-квадрат между показателями первого года обучения в беге на 100 м, 1000 м и гибкости студентов факультета таможенного дела и экономического факультета приведены в таблице 5.

Расчетные значения хи-квадрат между показателями второго года обучения в беге на 100 м, 1000 м и гибкости студентов факультета таможенного дела и экономического факультета приведены в таблице 6.

Таблица 5

**РАСЧЕТНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ХИ-КВАДРАТ МЕЖДУ ПОКАЗАТЕЛЯМИ В БЕГЕ
НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА (ПЕРВЫЙ ГОД ОБУЧЕНИЯ)**

Расчетные значения хи-квадрат						Табличное значение хи-квадрат при 5-процентном уровне значимости
бег100 м		бег 1000 м		гибкость		
осень	весна	осень	весна	осень	весна	
7,20	8,83	21,22	25,10	13,67	5,83	

Таблица 6

**РАСЧЕТНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ХИ-КВАДРАТ МЕЖДУ ПОКАЗАТЕЛЯМИ В БЕГЕ
НА 100 м, 1000 м И ГИБКОСТИ СТУДЕНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА (ВТОРОЙ ГОД ОБУЧЕНИЯ)**

Расчетные значения хи-квадрат						Табличное значение хи-квадрат при 5-процентном уровне значимости
бег 100 м		бег 1000 м		гибкость		
осень	весна	осень	весна	осень	весна	
14,50	17,71	7,75	9,23	7,12	9,5	

Сравнивая расчетные значения хи-квадрат между двумя группами с табличным, можно прийти к следующим выводам. На первом курсе в беге на 100 м осенью расчетное значение хи-квадрат меньше табличного. Это говорит о том, что достоверные изменения отсутствуют. Весной же в беге на 100 м расчетное значение хи-квадрат больше табличного, что свидетельствует о присутствии достоверных изменений показателей с 95-процентной вероятностью.

В беге на 1000 м и осенью и весной расчетное значение хи-квадрат больше табличного, это говорит о том, что присутствуют достоверные изменения результатов с 95-процентной вероятностью.

В показателях гибкости осенью расчетное значение хи-квадрат больше табличного, что свидетельствует о присутствии достоверных изменений результатов с 95-процентной вероятностью. Весной расчетное значение хи-квадрат меньше табличного. Это говорит о том, что достоверные изменения отсутствуют.

На втором курсе в беге на 100 м осенью расчетное значение хи-квадрат больше табличного. Это свидетельствует о присутствии достоверных изменений. Весной в беге на 100 м расчетное значение хи-квадрат больше табличного, что также свидетельствует о присутствии достоверных изменений показателей с 95-процентной вероятностью.

В беге на 1000 м осенью расчетное значение хи-квадрат меньше табличного. Это говорит о том, что достоверные изменения отсутствуют. Весной же в беге на 1000 м расчетное значение хи-квадрат больше табличного, что свидетельствует о присутствии достоверных изменений показателей с 95-процентной вероятностью.

В показателях гибкости осенью расчетное значение хи-квадрат меньше табличного. Это говорит о том, что достоверные изменения отсутствуют. Весной же расчетное значение хи-квадрат больше табличного, что свидетельствует о присутствии достоверных изменений показателей с 95-процентной вероятностью.

Подводя итоги данного исследования, можно сказать следующие выводы. На протяжении двух лет наблюдений скоростные способности (бег 100 м), показанные студентами факультета таможенного дела, были выше способностей, показанных студентами экономического факультета.

Показатели выносливости осенью в группе ФТД значительно выше, чем в группе БМ.

По показателям гибкости студенты факультета таможенного дела были несколько лучше студентов экономического факультета.

Таким образом, можно констатировать, что студенты факультета таможенного дела при поступлении в академию, проходившие вступительные испытания по физической культуре, имеют уровень физического развития и физической подготовленности выше, чем студенты экономического факультета, которые эти испытания не проходили. Особенно разница в уровне физической подготовленности заметна в беге на 1000 м.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 дек. 2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 декаб. – С. 7.

2. *Изаак, С. И.* Мониторинг физического состояния и физической подготовленности. Теория и практика : учебник / С. И. Изаак. – М. : Советский спорт, 2005. – 196 с.

3. Ланда, Б. Х. Методика комплексной оценки физического развития и физической подготовленности : учебное пособие / Б. Х. Ланда. – М. : Советский спорт, 2006. – 208 с.
4. Кожин, В. И. Методика исследования физического развития и физической подготовленности молодежи : учебно-методическое пособие / В. И. Кожин, А. И. Свистунов. – Ростов н/Д, 2000. – 34 с.
5. Бирюков, В. В. Мониторинг физического воспитания как фактор информационного обеспечения деятельности учителя физической культуры / В. В. Бирюков // Физическая культура молодежи в 21 веке : материалы первой научно-практической конференции ВУЗов ЦЧР России / Воронежский государственный университет. – Воронеж, 2001. – С. 15–17.
6. Гмурман, В. Е. Теория вероятностей и математическая статистика : учебник / В. Е. Гмурман. – М. : Высшая школа, 2003. – 479 с.
7. Баврин, И. И. Теория вероятностей и математическая статистика : учебник / И. И. Баврин. – М. : Высшая школа, 2005. – 160 с.

V.V. Pryadchenko

THE COMPARATIVE ANALYSIS OF PHYSICAL FITNESS AND PHYSICAL DEVELOPMENT OF THE FIRST AND SECOND YEAR STUDENTS

This article analyzes the literature sources for monitoring physical development and physical readiness. Organized study of two groups of students by functional indicators, physical development indicators and indicators of physical readiness. A comparative analysis in the changes of the physical development and physical fitness among students, which passed the entrance test for Physical Culture and students who do not pass these tests.

Keywords: *arterial pressure; respiratory system; vital capacity of lungs; cardiovascular system; respiratory rate; heart rate; monitoring; passport student health.*

УДК 811.111

Е.Д. Грязнова

РОЛЬ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ИНОСТРАННЫЙ ЯЗЫК (АНГЛИЙСКИЙ)» В ФОРМИРОВАНИИ ОБЩЕКУЛЬТУРНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ У СТУДЕНТОВ ВЛАДИВОСТОКСКОГО ФИЛИАЛА РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ

В статье рассматривается проблема формирования общекультурных компетенций у студентов, показана роль дисциплины «Иностранный язык (английский)» в гуманизации образовательного процесса и формировании гуманистических ценностей у будущих специалистов-таможенников. Автор акцентирует свое внимание на использовании компетентностного и деятельностного подходов в обучении иностранному языку, а также ряда образовательных технологий, что позволяет эффективно воздействовать на формирование общекультурных и профессиональных компетенций.

Ключевые слова: гуманизация образования; гуманистические ценности; общекультурные компетенции; профессиональные компетенции; образовательные технологии; компетентностный подход; деятельностный подход.

В настоящее время в российском обществе происходит переосмысление роли образования, осуществляется поиск его новых целей и ценностей. В законе РФ «Об образовании» среди приоритетов в области образования отмечается «формирование человека-гражданина, интегрированного в современное ему общество и нацеленного на совершенствование этого общества». На первое место среди принципов, определяющих основы образовательной системы, Закон РФ «Об образовании» поставил гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности.

В Федеральной программе развития образования указывается на необходимость «усиления воспитательной функции образования, направленной на формирование гражданственности, трудолюбия, нравственности, уважения к правам и свободам человека, любви к Родине, семье, окружающей природе» [1].

Проблема формирования гуманистических ценностей будущих специалистов-таможенников в современных условиях является чрезвычайно актуальной: растет поколение нового времени, от которого зависит будущее нашей страны. Тенденция к необходимости гуманизации всех сторон жизни в нашем обществе стала приоритетной, в том числе и в системе высшего образования, которое закладывает основы социально-экономического и духовного развития. Отношения внутри государства и с миром в целом, а также межличностные отношения можно строить только опираясь на систему гуманистических ценностей.

Период обучения в вузе очень важен для развития личности. Перед преподавателем высшей школы стоит задача проектирования такой целостной организации образовательного пространства, которая создавала бы условия для наполнения внутреннего мира студентов ценностным гуманистическим содержанием. Высшее образование располагает возможностями для формирования у студентов системы ценностей, определяющей и развивающей гуманистическую направленность личности.

К настоящему времени накоплены теоретические сведения и значительный эмпирический опыт по проблеме формирования гуманистических ценностей, нашедшие отражение в трудах представителей различных отраслей знания – философов, культурологов, лингвистов, психологов, методистов, которые говорят о необходимости формирования гуманистически развитого человека. Однако следует отметить отсутствие единого подхода к характеристике гуманистических ценностей, выделению критериев, по которым можно судить о наличии или отсутствии сформированности гуманистических ценностей у студентов таможенной академии.

Особые требования общества, предъявляемые к таможеннику, предъявляются и к институту образования, который должен являться не просто «кузницей кадров», а способствовать формированию, прежде всего, духовно-нравственной личности. Сведение задачи образования к задачам подготовки только специалиста узкого профиля низводит предназначение института образования до уровня выполнения отчужденной общественной функции. Образование становится собственно образованием, а не только подготовкой специалиста, если оно имеет в своем основании ориентации на идеал, на ценности высшего порядка. Таможенное образование должно быть направлено на равнозначность профессионального и личностного становления. Под личностным становлением подразумевается формирование личности с высокими духовно-нравственными качествами, с пониманием, что есть добро, а что зло, в чем состоит ее долг перед государством, к каким идеалам следует стремиться.

Для того чтобы в предметном поле таможенного образования материализовалась мысль о роли идеального основания, необходим посредник, «духопроводник», которым является гуманитарная культура в общем и иностранный язык в частности. Изучение иностранного языка в значительной степени способствует гуманитаризации и через нее гуманитаризации профессионального образования, так как иностранный язык обладает огромным гуманистическим потенциалом.

Гуманитаризация – это целенаправленный процесс совершенствования (в организационном и содержательном плане) преподавшим и освоения в учебных заведениях самых различных учебных дисциплин, прежде всего, это философия, политология, социология, психология, история, иностранный язык и другие. Гуманизация образования – распространение идей гуманизма на содержание, формы и методы обучения; обеспечение посредством образовательного процесса свободного и всестороннего развития личности, ее деятельного участия в жизни общества, усиление человечности, человеколюбия в воспитании и обучении, распространение нравственности и духовности [2].

Язык является важнейшим средством общения, без которого невозможно существование и развитие человеческого общества. Происходящие сегодня изменения в общественных отношениях, средствах коммуникации (использование новых информационных технологий) требуют повышения коммуникативной компетенции студентов таможенной академии, совершенствования их филологической подготовки. Все это повышает статус предмета «иностраннй язык» как общеобразовательной учебной дисциплины.

Основное назначение иностранного языка состоит в формировании коммуникативной компетенции, т.е. способности и готовности осуществлять иноязычное межличностное и межкультурное общение с носителями языка. Являясь существенным элементом культуры народа – носителя данного языка и средством передачи ее другим, иностранный язык способствует формированию у обучающихся целостной картины мира. Владение иностранным языком повышает уровень гуманитарного образования студентов, способствует формированию личности и ее социальной адаптации к условиям постоянно меняющегося поликультурного, полиязычного мира.

Иностраннй язык расширяет лингвистический кругозор обучающихся, способствует формированию культуры общения, содействует общему речевому развитию. В этом проявляется взаимодействие всех языковых учебных предметов, способствующих формированию основ филологического образования будущих таможенников. Усиливается значимость принципов индивидуализации и дифференциации обучения, большее значение приобретает использование проектной методики и современных технологий

обучения иностранному языку (в том числе информационных). Все это позволяет расширить связи английского языка с другими учебными предметами.

Выбор образовательных технологий для достижения целей и решения задач, поставленных в рамках учебной дисциплины «Иностранный язык (Английский)» обусловлен необходимостью сформировать у студентов комплекс общекультурных компетенций, необходимых для осуществления межличностного взаимодействия и сотрудничества в условиях межкультурной коммуникации, а также обеспечивать требуемое качество обучения на всех его этапах.

Формы и технологии, используемые для обучения английскому языку во Владивостокском филиале Российской таможенной академии, реализуют компетентностный и деятельностный подходы, которые, в свою очередь, способствуют формированию и развитию поликультурной языковой личности, способной осуществлять продуктивное общение с носителями других культур; способностей студентов осуществлять различные виды деятельности, используя английский язык; когнитивных способностей студентов; их готовности к саморазвитию и самообразованию, а также повышают творческий потенциал личности.

Учебный процесс базируется на модели смешанного обучения, которая помогает эффективно сочетать традиционные формы обучения и новые технологии.

Специфика дисциплины «Иностранный язык (Английский)» определяет необходимость более широко использовать новые образовательные технологии, наряду с традиционными методами, направленными на формирование базовых навыков практической деятельности с использованием преимущественно фронтальных форм работы.

При обучении иностранному языку во Владивостокском филиале академии используются следующие образовательные технологии:

- Технология коммуникативного обучения – направлена на формирование коммуникативной компетентности студентов, которая является базовой, необходимой для адаптации к современным условиям межкультурной коммуникации.

- Технология разноуровневого (дифференцированного) обучения – предполагает осуществление познавательной деятельности студентов с учётом их индивидуальных способностей, возможностей и интересов, поощряя их реализовывать свой творческий потенциал. Создание и использование диагностических тестов является неотъемлемой частью данной технологии.

- Технология модульного обучения – предусматривает деление содержания дисциплины на достаточно автономные разделы (модули), интегрированные в общий курс.

- Технология использования компьютерных программ – позволяет эффективно дополнить процесс обучения языку на всех уровнях. Мультимедийные программы предназначены как для аудиторной, так и самостоятельной работы студентов и направлены на развитие грамматических и лексических навыков.

- Интернет-технологии – предоставляют широкие возможности для поиска информации, разработки научных проектов, ведения научных исследований.

- Технология индивидуализации обучения – помогает реализовывать личностно-ориентированный подход, учитывая индивидуальные особенности и потребности учащихся.

- Технология тестирования – используется для контроля уровня усвоения лексических, грамматических знаний в рамках модуля на определённом этапе обучения. Осуществление контроля с использованием технологии тестирования соответствует требованиям всех международных экзаменов по иностранному языку. Кроме того, данная технология позволяет преподавателю выявить и систематизировать аспекты, требующие дополнительной проработки.

- Проектная технология – ориентирована на моделирование социального взаимодействия учащихся с целью решения задачи, которая определяется в рамках профессиональной подготовки студентов, выделяя ту или иную предметную область. Использование проектной технологии способствует реализации междисциплинарного характера компетенций, формирующихся в процессе обучения английскому языку.

– Технология обучения в сотрудничестве – реализует идею взаимного обучения, осуществляя как индивидуальную, так и коллективную ответственность за решение учебных задач.

– Игровая технология – позволяет развивать навыки рассмотрения ряда возможных способов решения проблем, активизируя мышление студентов и раскрывая личностный потенциал каждого обучающегося.

Реализация компетентностного и деятельностного подходов с использованием перечисленных технологий предусматривает активные и интерактивные формы обучения, такие как деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций, коллективная мыслительная деятельность, дискуссии, работа над проектами научно-исследовательского характера и т.д.

Исходя из выше изложенного, можно сделать вывод, что учебная дисциплина «Иностранный язык (английский)» выступает одним из значимых образовательных элементов участвующих в формировании общекультурных и профессиональных компетенций у студентов Владивостокского филиала Российской таможенной академии. Комплексное использование в учебном процессе всех вышеперечисленных технологий стимулируют личностную, интеллектуальную активность, развивают познавательные процессы, способствуют формированию компетенций, которыми должен обладать будущий специалист-таможенник.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Сальников, Н. Л. Реформирование высшей школы: концепция новой образовательной модели / Н. Л. Сальников, С. Б. Бурухин // Высшее образование в России. – 2008. – № 2. – С. 3–11.

2. Панов, В. И. Роль гуманитарного образования в профессиональной подготовке технических специалистов / В. И. Панов // Материалы V Международной научно-практической конференции «Человек – Образование – Профессия». 6–8 июля 2009 г. – М. : ПИ РАО, МГППУ, 2009. – С. 34–38.

E.D. Gryaznova

THE ROLE OF ACADEMIC COURSE “FOREIGN LANGUAGE (ENGLISH)” IN FORMING MULTICULTURAL COMPETENCES AT THE STUDENTS OF VLADIVOSTOK BRANCH OF THE RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY

The article deals with the problem of formation of common cultural competences at students of customs academy. The role of English language in a humanization of educational process and formation of humanistic values at future experts of customs officers is shown. The author focuses the attention on the use of competence-based and activity approaches in a foreign language training and a number of educational technologies that allows forming effectively common cultural and professional competences.

Keywords: *education humanization; humanistic values; common cultural competences; professional competences; educational technologies; competence-based approach; activity approach.*

В МИРЕ КНИГ: КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

1. **Адамчик, А.Г.** Классификация рисков таможенными органами Франции / А. Г. Адамчик // Управление в сфере таможенных услуг: направления и проблемы развития. – М., 2013. – С. 3–7.
2. **Бабешко, Д.П.** Опыт реформирования таможенного администрирования в США / Д. П. Бабешко, Т. С. Лисовская // Проблемы глобализации в современном мире: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской молодежной научно-практич. конференции. – СПб, 2013. – С. 21–30.
3. **Войтов, С.Г.** Таможенная стоимость товаров: опыт ее определения и контроля в Украине / С. Г. Войтов // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. – С. 230–238.
4. **Горячев, В.А.** Анализ применения особых пошлин в Таможенном союзе и Европейском союзе / В. А. Горячев // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. – С. 129–150.
5. **Даценко, А.А.** Мировая практика внедрения электронного декларирования товаров: опыт США и Финляндии / А. А. Даценко // Таможенному делу – идеи молодых. – М., 2013. – С. 114–118.
6. **Еременко, В.И.** Законодательство об интеллектуальной собственности в Бразилии / В. И. Еременко // Законодательство и экономика. – 2013. – № 3. – С. 46–66.
7. **Костюничева, О.С.** Анализ таможенных служб зарубежных стран в сопоставлении с ФТС России / О. С. Костюничева, Ю. А. Пчела, Т. С. Рыкова // Управление в сфере таможенных услуг: направления и проблемы развития. – М., 2013. – С. 55–58.
8. **Обухов, Н.** Некоторые тенденции таможенно-тарифной политики развитых стран / Н. Обухов // Экономист. – 2013. – № 4. – С. 65–72.
9. **Сатимов, Ц.** Таможенно-тарифная политика как фактор обеспечения социальной стабильности / Ц. Сатимов, А. Фокина // Общество и экономика. – 2010. – № 7–8. – С. 219–232.
10. **Таможенные службы государств – внешнеэкономических партнеров России** : отчет о научно-исследовательской работе (промежуточный) / руководитель темы В. Н. Киселева. – Ростов н/Д : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2012. – 145 с.
11. **Таможенные правила США** // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2009. – № – С. 45–49.
12. **Ткаченко, И.Е.** Зарубежный опыт таможенного администрирования (Ближневосточный, Африканский и Латиноамериканский регионы) : учеб. пособие / И. Е. Ткаченко, О. Г. Боброва, М. И. Крупин. – М. : Изд-во российской таможенной академии, 2012. – 64 с.
13. **Трошкина, Т.** Контроль импорта в Евросоюзе / Т. Трошкина // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2010. – № 8. – С. 27–33.
14. **Чеклина, Т.Н.** Особенности таможенных союзов развивающихся стран / Т. Н. Чеклина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – № 7. – С. 60–68.
15. **Шашкина, А.Н.** Сравнительно-правовой анализ проведения таможенного контроля после выпуска товаров в Российской Федерации и Королевстве Таиланд / А. Н. Шашкина // Исследование проблем таможенного дела: сб. статей аспирантов. – М., 2013. – С. 41–44.

И.К. ВЛАДИМИРОВА,
библиограф СБО-библиотеки Ростовского филиала
Российской таможенной академии

НАШИ АВТОРЫ

Галкин Алексей Юрьевич – заместитель директора Юридического центра Южного федерального университета
344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая 105/42
тел.: +7(863)272-67-49

Герасимова Лариса Николаевна – профессор кафедры бухгалтерского учета в коммерческих организациях Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук, доцент
107996, Москва, ул. Кибальчича, 1
тел.: +7(495)615-12-82

Григорьева Кристина Владимировна – студент факультета «Учет и аудит» Финансового Университета при Правительстве Российской Федерации
107996, Москва, ул. Кибальчича, 1
тел.: +7(495)686-28-36

Грязнова Елена Дмитриевна – доцент кафедры иностранных языков Владивостокского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук, доцент
690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в
тел.: +7(423)263-12-26

Зуев Виталий Анатольевич – заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Академии таможенной службы Украины, кандидат юридических наук, доцент
49000, Украина, г. Днепропетровск, ул. Рогалёва, 8
тел.: + 38(0562)47-18-37

Киселёва Наталья Витальевна – профессор кафедры теории и истории государства и права Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор исторических наук, профессор
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-46-29

Кириченко Денис Александрович – преподаватель кафедры управления и экономики таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-03-08

Коросташова Ирина Николаевна – доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин и оперативно-розыскной деятельности Академии таможенной службы Украины, кандидат юридических наук, доцент
49000, Украина, г. Днепропетровск, ул. Рогалёва, 8
тел.: +38(056)745-53-32

Курочка Андрей Андреевич – государственный таможенный инспектор отдела таможенного контроля после выпуска товаров Ростовской таможни
346715, Ростовская обл., г. Аксай, пр. Аксайский, 13 А
тел.: +7(863)218-03-88

Макаренко Владимир Геннадьевич – старший преподаватель кафедры правового регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела Московского института юриспруденции
105203, г. Москва, ул. 14-я Парковая, д. 6
тел.: +7(495)603-84-93

Мойсова Ольга Анатольевна – доцент кафедры иностранных языков и перевода Российского нового университета, кандидат филологических наук
105005, г. Москва, ул. Радио, 22
тел.: +7(495)925-03-77

Прядченко Владимир Владимирович – старший преподаватель кафедры физической подготовки Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-16

Рудаш Жанетта Владимировна – студент экономического факультета Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-45-18

Удалова Зоя Васильевна – профессор кафедры управления и экономики таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-03-08

Целигоров Николай Александрович – ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор технических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-12

Чепко Ирина Борисовна – доцент кафедры организации таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-49-15

Чечунина Анна Владимировна – аспирант Академии таможенной службы Украины
49000, Украина, г. Днепропетровск, ул. Рогалёва, 8
тел: +38(0562)47-18-32

Щерба Михаил Юрьевич – ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-12

Уважаемые коллеги!

Ростовский филиал ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия» извещает Вас о сборе материалов к изданию научно-практического журнала «**Академический вестник**» (далее – **Вестник**), который выйдет в 2015 году.

Рубрики **Вестника**:

1. Актуальные вопросы функционирования таможенной системы.
2. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности.
3. Государство и право.
4. Проблемы экономической теории и методологии.
5. Национальная и мировая экономика.
6. Экономика таможенного дела: проблемы и перспективы развития.
7. Информационные технологии.
8. Управление: вопросы теории и практики.
9. Наука, общество, человек.
10. История таможенного дела.
11. Методика и организация учебного процесса.
12. Информационные сообщения.

Материалы для опубликования, заявку и сведения об авторах необходимо представить в редакционную коллегию до **20 декабря 2014** года. Присланные рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Требования к оформлению материалов для публикации:

- Объем до 0,5 п.л. (до 20000 знаков); материалы должны быть оформлены в формате MS WORD; название файла – Ф.И.О. автора (авторов).
- Шрифт – Times New Roman C., отчетливый, размер шрифта 14, через 1,5 интервала (количество знаков в строке – не более 60, количество строк на листе – не более 29).
- Рабочее поле формата А4: верхнее и нижнее – 2,5 см; левое – 3 см; правое – 2 см.
- На первой странице в правом верхнем углу: ФИО автора (авторов) полностью (на русском и английском языках).
- Название доклада (прописными буквами по центру на русском и английском языках).
- Аннотация (пять-шесть строк) на русском и английском языках,
- До десяти ключевых слов (на русском и английском языках).
- Ссылки на использованные источники даются в тексте в квадратных скобках []. Список литературы приводится в конце статьи в порядке упоминания источников в тексте и оформляется по ГОСТ Р 7.05.2008 (Приложение А. Примеры библиографических записей).
- Материалы представить в электронном виде на **E-mail: nio@donrta.ru** и на бумажном носителе с оригинальной подписью автора (авторов) по адресу, указанному ниже.
- Статьи, не соответствующие установленным требованиям представления и оформления, не рассматриваются и не публикуются.

Редакционный совет оставляет за собой право отбора материалов, их литературного и научного редактирования.

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20.

Контактный телефон: (863) 218-07-12

Факс: (863) 262-00-04(с пометкой «для НИО»).

E-mail: nio@donrta.ru

Заявка и сведения об авторах

Ф.И.О. автора (авторов) _____
Название рубрики _____
Название статьи _____
Должность _____
Ученое звание, ученая степень _____
Наименование организации _____
Почтовый адрес организации _____
Служебный телефон _____
E-mail _____
Факс _____

Обращаем внимание авторов, что без полностью заполненной заявки и сведений об авторах материалы для опубликования приниматься не будут.

Редакционная коллегия