



Ростовский филиал
Российской таможенной академии

АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

2 (17) 2014

- Актуальные вопросы функционирования таможенной системы
- Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности
- Государство и право
- Управление: вопросы теории и практики
- Наука, общество, человек
- Методика и организация учебного процесса
- Молодежная кафедра
- В мире книг: критика и библиография



РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

- | | |
|-------------------------|---|
| С.Н. Гамидуллаев | директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор (председатель совета, главный редактор) |
| Н.М. Блинов | советник Фонда специальных президентских программ «Кремль», доктор философских наук, профессор |
| А.В. Гаврицкий | директор Ростовского филиала Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доцент |
| Б.М. Гокжаев | представитель Министерства иностранных дел России в г. Ростове-на-Дону |
| А.Г. Кобилев | вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации |
| Н.Г. Кузнецов | первый проректор – проректор по учебной работе Ростовского экономического университета (РИНХ), доктор экономических наук, профессор |
| В.М. Мачинский | прокурор Республики Мордовия, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации |
| И.М. Узнаровов | руководитель Центра Европейского Союза на Юго-Западе России, заведующий кафедрой зарубежной истории и международных отношений Южного федерального университета, доктор исторических наук, профессор |
| А.Я. Черныш | проректор по научной работе Российской таможенной академии, доктор военных наук, профессор |

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П.Н. Башлы (зам. главного редактора)	Т.Е. Кочергина	Е.Г. Сидоренко
О.Н. Бондина	С.П. Крицкий	Ю.Л. Тен
И.К. Владимирова	В.М. Левин	О.Г. Узнародова (отв. редактор)
О.В. Евграфова	Е.В. Миллеров	И.Б. Чепко
С.В. Зубарев	Б.Г. Никитин	П.С. Шевчук
Л.В. Ищенко	А.И. Рябошапка	А.В. Щербина
Н.В. Киселева		

© Все печатные и иллюстрированные материалы, если это не оговорено дополнительно, являются собственностью «Академического вестника». Перепечатка допускается только с согласия редакционного совета Ростовского филиала Российской таможенной академии.
Редактор – Е.И. Барабанова, компьютерная верстка – И.В. Литвинова.

Адрес для писем:

344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20.

Подписано в печать 20.10.2014. Гарнитура NewCenturySchoolbookC. Печл. – 8,82. Тираж 70 экз.

Отпечатано в редакционно-издательском отделе Ростовского филиала
Российской таможенной академии (г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20).

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

А.А. Курочка

Взаимодействие государства и бизнеса при формировании объектов
таможенно-логистической инфраструктуры Российской Федерации 5

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.Г. Макаренко

Особенности экспертного исследования некоторых видов
средств таможенной идентификации.....11

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Э.В. Дригола

Производство по делам о гражданстве как одна из основных задач
Федеральной миграционной службы 17

Л.С. Гамидуллаева

Правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды.....25

А.А. Подопрigора

Лицо, обладающее правом на реабилитацию, в системе участников
уголовного судопроизводства 28

С.В. Рыбак, В.В. Чвыкалов

Принцип гендерной недискриминации: международно-правовой
и национальный аспекты 33

Н.А. Складрова

Актуальные вопросы квалификации контрабанды ядовитых
и радиоактивных веществ, радиационных источников
и ядерных материалов 41

А.В. Ярцева

Практические аспекты гражданско-правовой защиты чести,
достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел 46

УПРАВЛЕНИЕ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

С.А. Горбачев, А.В. Чечунина

Контроллинг в системе управления: основные задачи и функции 50

НАУКА, ОБЩЕСТВО, ЧЕЛОВЕК

Е.Ю. Есионова

К вопросу о лингвистических особенностях взаимодействия
в условиях многоязычного социокультурного пространства
(на примере немецкого языка) 55

М.А. Князева

Открытое общество: теоретико-правовое видение.....60

Е.М. Некрасов

Исторический аспект становления и развития таможенной службы в Краснодарском крае	62
--	----

МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА**С.Н. Литвиненко, В.Н. Максимов**

Интерактивные формы проведения практических занятий по дисциплине «Физическая культура» в высших учебных заведениях	71
--	----

А.И. Рябошапка

Профессионально ориентированная подготовка в вузе как фактор повышения уровня мотивации студентов к индивидуальным результатам обучения	76
---	----

Н.Е. Сауренко

Проектный подход как инновационный феномен образовательной системы	82
--	----

МОЛОДЕЖНАЯ КАФЕДРА**Т.А. Важенина, Д.С. Пасечник**

Развитие социальной сферы как фактор совершенствования управления персоналом в таможенных органах в регионе деятельности ДВТУ	88
--	----

А.А. Ганюк

Оценка обоснованности ставок таможенных пошлин на ввоз грузовой техники	93
--	----

Ж.В. Рудаиш

Направления совершенствования внешнеэкономической деятельности в условиях особых экономических зон	101
---	-----

В.А. Усольцев

Реализация принципа открытости федеральных органов исполнительной власти посредством современных интернет-технологий	106
---	-----

В МИРЕ КНИГ: критика и библиография	113
--	------------

НАШИ АВТОРЫ	114
--------------------------	------------

Уважаемые коллеги!

*Научно-практический журнал «Академический вестник»
размещается в базе данных Научной Электронной
Библиотеки eLIBRARY.RU*

*Публикации учитываются при расчете
Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).
Лицензионный договор от 22.08.2014 г. № 498-08/2014.*

CONTENTS

TOPICAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS SYSTEM FUNCTIONING

A.A. Kurochka

Business and state interaction, connected with the formation of the objects
of customs logistic infrastructure in Russian Federation 5

CUSTOMS ACTIVITIES NORMATIVE LEGAL REGULATION

V.G. Makarenko

The forensic research for several kinds of customs identification instruments 11

STATE AND LAW

E.V. Drigola

Proceedings of citizenship as one of the main problems of the Federal
migration service 17

L.S. Gamidullaeva

Legal regulation in the sphere of environmental protection 25

A.A. Podoprigora

The person having right to rehabilitation in the sistem participants
in criminal proceeding.....28

S.V. Rybak, V.V. Chvykalov

The non-discrimination gender principle: the international law
and national aspects.....33

N.A. Sklyarova

Topical issues of qualification of smuggling of toxic and radioactive
substances, radiation sources and nuclear materials 41

A.V. Yartseva

Practical aspects of civil protection of honor, dignity
and business reputation of the police.....46

MANAGEMENT: THEORETICAL AND PRACTICAL ISSUES

S.A. Gorbachev, A.V. Chechunina

Controlling in the managerial system: major tasks and functions 50

SCIENCE, SOCIETY, PERSON

E.Y. Esionova

The special linguistic aspects in the context of a multilingual social
and cultural field (the case of German).....55

M.A. Knyazeva

Open society: theoretical and legal vision.....60

E.M. Nekrasov

The historical perspective of establishment and development
of the Customs service in Krasnodar region 62

TEACHING PROCESS METHODS AND ORGANIZATION

S.N. Litvinenko, V.N. Maksimov

Interactive forms of practical studies at physical training lessons for colleges.....71

A.I. Ryaboshapka

Professional training at higher educational institutions as a factor
to improve motivation of students to their results in academic studies 76

N.E. Saurenko

The project approach as an innovative phenomenon of the educational system.....82

YOUTH DEPARTMENT

T.A. Vazhenina, D.S. Pasechnik

Social development as a personnel management improvement factor
within the custom authorities of Russian Far East 88

A.A. Ganiuk

The reasonableness assessing of customs duty rates on imports of cargo vehicles.....93

J.V. Rudash

Areas of improvement of the foreign economic activity
within the export processing zone... 101

V.A. Usoltsev

The realization of the openness of federal executive bodies principle
through the modern web technologies 106

IN THE WORLD OF BOOKS: criticism and bibliography 113

OUR AUTHORS 114

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

УДК 339.543:658.7

А.А. Курочка

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ОБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена анализу формирования объектов логистической инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства. Автор показывает роль государства и частного бизнеса в данном процессе, а также описывает основные принципы формирования логистических центров в транспортных узлах регионов. Кроме того, рассмотрены принципы размещения и функционирования таможенно-логистической инфраструктуры, которые лежат в основе совершенствования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Разработанные принципы определяют основные направления совершенствования таможенно-логистической инфраструктуры, ее задачи и функциональные особенности.

Ключевые слова: перемещение товаров; перевозка товаров; таможенно-логистическая инфраструктура; таможенно-логистический терминал; принципы; концепция; таможенные операции; таможенный контроль; размещение объектов; функционирование; новые таможенные технологии; транспортные узлы; логистические центры; государственно-частное партнерство.

Современное состояние внешней торговли Российской Федерации напрямую зависит от направления государственного регулирования, совершенствование которого оказывает большое влияние на развитие национальной экономики и, как следствие, на состояние национальной безопасности страны.

Важным направлением государственного регулирования внешней торговли является таможенное регулирование, осуществляемое таможенными органами. Одна из основных функций (обязанностей) таможенных органов – обеспечение на территории Российской Федерации соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза [1, ст. 12].

Для повышения эффективности перемещения товаров необходимо создавать в приграничных субъектах Российской Федерации современную таможенно-логистическую инфраструктуру (далее – ТЛИ).

Главным объектом ТЛИ являются таможенно-логистические терминалы (далее – ТЛТ), способствующие проведению таможенных операций в зоне таможенного контроля вдоль государственной границы Российской Федерации [2].

Реализация Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года и федеральных целевых программ развития ТЛИ требует новых подходов и использования передового зарубежного и отечественного опыта. Это, в частности, касается создания логистических центров (далее – ЛЦ) в крупных транспортных узлах РФ, что позволит:

- реализовать транзитный потенциал России, расширить экспорт транспортных услуг;
- удовлетворить возрастающие потребности государства и частных компаний в осуществлении внешнеторговых и транзитных грузоперевозок;
- повысить уровень безопасности и устойчивости транспортной системы страны, в том числе при обработке транзита по международным транспортным коридорам (МТК);

- модернизировать логистическую инфраструктуру транспортных узлов и расширить пропускную способность основных морских направлений и сети железных дорог, выполнить мероприятия по интеграции с инфраструктурой МТК;
- обеспечить развитие общей транспортной и логистической инфраструктуры транспортных узлов РФ;
- обеспечить доступность для потребителей транспортных услуг и создать условия для повышения их конкурентоспособности.

Функционирование объектов ТЛИ определяется требованиями, которые предъявляют потребители логистических услуг конкретного региона. К основным из таких требований можно отнести следующие:

1. Принцип целеполагания (достижения целей и решения поставленных задач) – утверждает, что ТЛИ, как любой сложный объект, должен рассматриваться с точки зрения поставленных задач и целей. Следовательно, от направлений развития таможенной службы зависит и состав ТЛИ.

Создание объектов ТЛИ в приграничных районах внесет свой вклад в достижение целей Концепции [3]:

- совершенствование таможенного администрирования за счет внедрения в практику таможенного оформления новых технологий таможенного оформления;
- инфраструктурное развитие приграничных субъектов Российской Федерации;
- снижение транспортной нагрузки на крупные города Российской Федерации;
- обеспечение взимания в полном объеме обязательных к уплате таможенных платежей.

2. Принцип системности функционирования ТЛИ – направлен на комплексный подход к изучению экономических процессов и явлений, обязательное понимание их как целостных систем, все части которых взаимосвязаны и взаимозависимы.

ТЛИ рассматривается как комплекс взаимосвязанных и взаимозависимых объектов: ТЛТ, центр технического обслуживания (электронного декларирования) «Сухой порт», ТЛЦ и т.д.

На рисунке 1 изображена функциональная зависимость этих объектов.

В ЛЦ, как правило, функционируют терминалы различных видов транспорта, а также предприятия складского, экспедиторского, таможенного и других видов логистического бизнеса. В сочетании с фактором интеграции грузопотоков это обеспечивает дополнительный синергический эффект и повышает добавленную стоимость, что особенно актуально в контексте реализации Транспортной стратегии РФ до 2030 года [4].

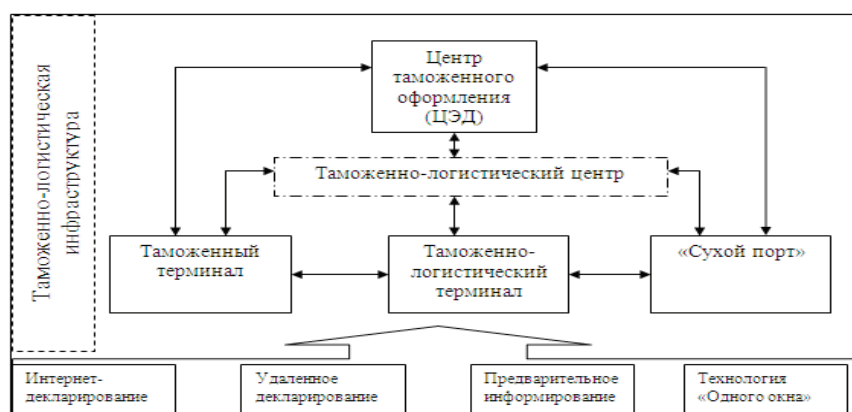


Рис. 1. Основные объекты ТЛИ и их взаимодействие

Объекты ТЛИ имеют одно общее направление функционирования – это содействие (оказание помощи) в перемещении товаров и транспортных средств и проведении таможенного контроля. Следовательно, современная ТЛИ Российской Федерации требует внедрения и использования новых таможенных технологий в области таможенного дела, в частности, такими являются: интернет-декларирование; технология удаленного

выпуска и удаленное декларирование; предварительное информирование; технология «Одного окна» [5].

Все элементы и объекты ТЛИ взаимосвязаны и взаимодействуют между собой для достижения единой цели результативного таможенного администрирования и проведения таможенного контроля.

3. Принцип комплексности элементов ТЛИ – говорит о том, что для достижения поставленных целей создания ТЛИ необходимо, чтобы все элементы и процессы работали / действовали согласованно над решением задач. Только в этом случае обеспечивается наибольшая эффективность функционирования объектов ТЛИ.

4. Принцип оптимальности функционирования объектов ТЛИ – связан с тем, что необходимо создание более выгодных условий перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации. В Концепции [6] указывается на то, что «развитие ТЛИ в транспортных узлах, расположенных в приграничных субъектах Российской Федерации, повысит эффективность системы движения товаров, сделает более доступными транспортно-логистические услуги с учетом осуществления таможенного оформления в приграничных субъектах Российской Федерации».

5. Принцип устойчивости и адаптивности системы ТЛИ – указывает на то, что ТЛИ как логистическая система должна устойчиво работать при допустимых отклонениях параметров и факторов как внешней, так и внутренней среды. Для работы ТЛТ требуется определить факторы, которые оказывают влияние на результативность его функционирования, и выгодное размещение, способствующее решению поставленных целей таможенной службы Российской Федерации.

6. Принцип надежности и гибкости функционирования ТЛИ – указывает на то, что необходимо создавать такие организационно-экономические условия, которые обеспечивали бы функционирование ТЛИ необходимыми материальными ресурсами для выполнения целей, гарантировали бы высокую степень приспособляемости к условиям его функционирования и требованиям всех заинтересованных сторон.

7. Принцип компьютеризации (внедрения новых технологий обработки данных) деятельности ТЛИ заключается в том, что для результативного функционирования ТЛИ в системе таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, для решения поставленных задач необходимо внедрение в работу ТЛИ современных технических средств таможенного контроля, новых технологий таможенных операций (например, интернет-декларирования), информационных технических средств и технологий.

8. Принцип содействия совершенствованию таможенного контроля и таможенных операций – указывает на то, что ТЛИ должна применять совершенные формы таможенного контроля, новые технологии таможенного оформления и не препятствовать, а способствовать дальнейшему развитию таможенных органов.

ЛЦ в современном понимании представляет собой объект, в рамках которого независимые операторы осуществляют комплекс функций, направленных на координацию и интеграцию логистических потоков, а также на повышение добавленной ценности для клиентов. При этом важным фактором эффективности ЛЦ является формат его организационно-функциональной структуры и оптимальное размещение относительно пунктов зарождения и поглощения грузопотоков в транспортном узле.

При определении формата создания ЛЦ необходимо учитывать сочетание социально-экономических интересов государства в лице субъектов РФ (региональных, областных, городских, муниципальных властей), коммерческих организаций и населения конкретного региона.

После формирования обобщенной модели функционирования ЛЦ требуется разработать нормативную документацию (технические стандарты, уставные, нормативно-правовые документы), регламентирующую как взаимоотношения участников ЛЦ, так и транспортно-логистическую деятельность в регионе в целом.

Организационно-правовая форма ЛЦ, в котором сочетаются интересы государства и бизнеса, в настоящее время чаще всего реализуется в формате государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

Совершенствование механизма государственно-частного партнерства предполагает создание таких законодательных условий, которые позволят частному бизнесу на возвратных условиях осуществлять инвестиционные вложения в транспортно-логистическую инфраструктуру, в том числе на условиях концессионных соглашений.

Что касается государственных структур, их основной функцией является регулирование транспортно-логистического комплекса как инструмента воздействия на основные социально-экономические процессы, которое используется для решения следующих задач:

1) реализации федеральных целевых программ развития транспортного комплекса посредством обеспечения государственных инвестиций, строительства и реконструкции транспортно-логистической инфраструктуры РФ;

2) поддержки занятости населения конкретных регионов страны путем сохранения существующих и создания новых рабочих мест;

3) формирования рациональной структуры транспортного комплекса посредством реконструкции существующей транспортно-логистической инфраструктуры и строительства новых ЛЦ в зависимости от потребностей региона;

4) аккумуляции и перераспределения денежных средств за счет использования налоговых преференций, операций на финансовом рынке с государственными пакетами акций и другими ценными бумагами в целях обеспечения эффективности функционирования ЛЦ;

5) подготовки и переподготовки кадров в области логистики.

Общая схема управления и взаимодействия государства и бизнеса в ЛЦ может строиться по схеме, отображенной на рисунке 2. Управление ЛЦ должно осуществляться независимой структурой, которая будет выражать коллективные интересы контрагентов центра и государственных структур. Ядром ЛЦ должен быть информационно-аналитический отдел (на базе интеллектуальной информационной системы высокого уровня), который осуществляет координацию взаимодействия участников, поскольку в современных условиях успешность любого бизнеса во многом определяется тем, насколько полно и эффективно используются информационные ресурсы. Грамотное формирование информационной инфраструктуры ЛЦ, применение современных информационных систем будет способствовать повышению конкурентоспособности отрасли и региона в целом, расширению рынка логистических услуг, интегрированию управления логистическими функциями, повышению качества, надежности и безопасности цепей поставок клиентов.

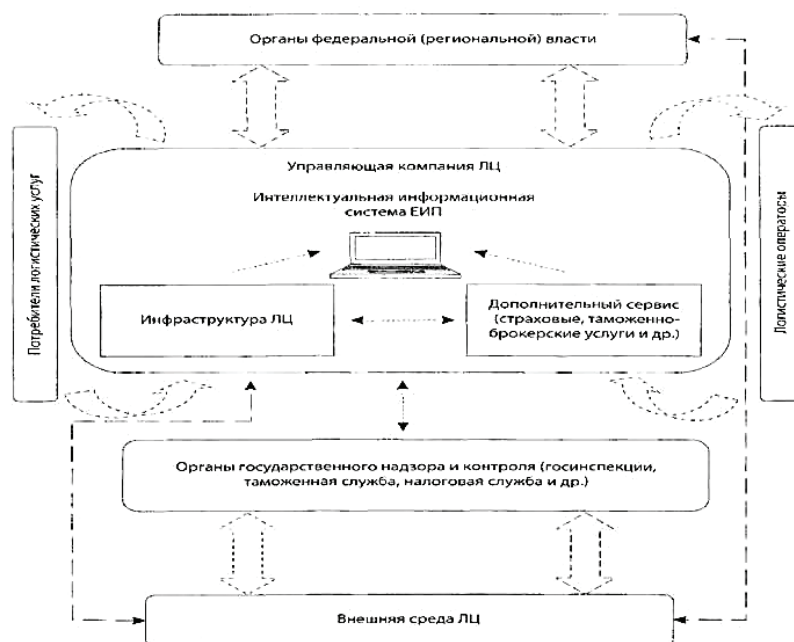


Рис. 2. Схема взаимодействия контрагентов в ЛЦ

Как видно из рисунка 2, процесс функционирования ЛЦ предусматривает взаимодействие трех главных сторон: государства в лице государственных органов, управляющих регионом; операторов логистических услуг; потребителей в лице населения региона, производственных, торговых организаций, предприятий сферы услуг.

Для проекта ЛЦ рекомендуется управляемое частным сектором ГЧП, так как проект в большей степени иницируется частным капиталом. Государственная сторона является главным образом наблюдающей и создает рамочные условия для обеспечения реализации проекта. В управляемом частным сектором ЛЦ прибыль является основной целью, при этом доля государства составляет менее 50%.

С точки зрения региона, модель ЛЦ в формате ГЧП имеет ряд преимуществ, поскольку она привлекает капитал и облегчает фискальное бремя для правительства, способствует отбору и развитию новых логистических технологий, сокращает коррупцию и обеспечивает разделение затрат и рисков.

С точки зрения частной стороны, ГЧП обеспечивает адекватную возвратность инвестиций, позволяет четко определить риски, увеличивает долгосрочные доходы, повышает престиж предприятия, стимулирует связи с общественностью, улучшает и укрепляет репутацию, поддерживает рост и диверсификацию и предоставляет лучшие рыночные возможности. Для общества ГЧП выгодно, поскольку открывает доступ к корпоративному финансированию, использует частный опыт менеджмента, позволяет сконцентрироваться на основных компетенциях, удовлетворяет потребности клиентов и ускоряет процессы. С точки зрения кредитодателя, модель ГЧП имеет коммерческий интерес, поскольку, опять же, обеспечивает хорошую возвратность инвестиций, поддерживает крупномасштабные и долгосрочные инвестиции, позволяет четко оценить риски и повышает долгосрочную доходность. Приведенная на рисунке 3 схема иллюстрирует общую модель ГЧП для ЛЦ. Она показывает структуру модели, потенциальных участников и их возможные функции в ГЧП.

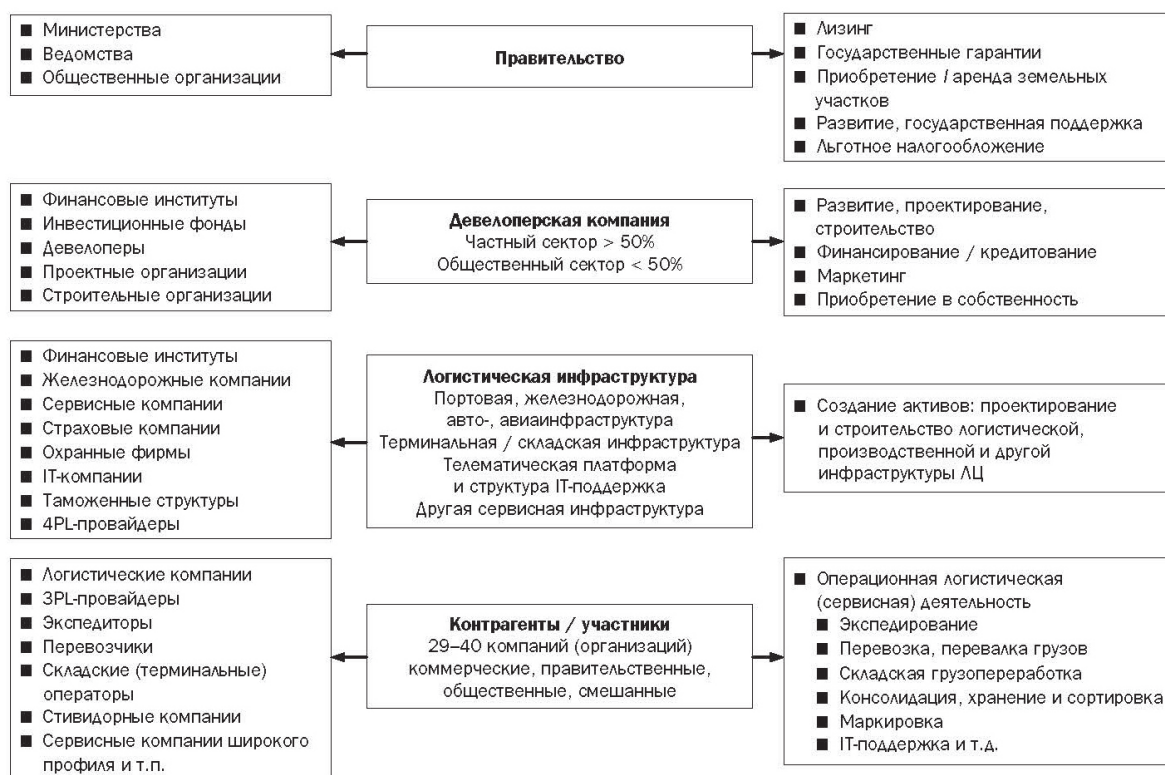


Рис. 3. Общая модель ГЧП для ЛЦ

Таким образом, для обеспечения бесперебойного осуществления проекта ЛЦ рекомендуется создать ГЧП, которое сделает проект пригодным для финансирования и выгод-

ным с точки зрения акционеров / учредителей. ГЧП для ЛЦ не может быть надежным без финансовой и политической поддержки государства, которое играет ведущую роль в осуществлении проекта [7].

ПРИМЕЧАНИЯ

1. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 27.11.2010 № 311-ФЗ. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении обязательных требований к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации : приказ ФТС России от 31.08.2009 № 1587 // Российская газета. – № 188. – 07 октября. – 2009; О направлении концепции (вместе с Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации) : письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Таможенные ведомости. – № 11. – ноябрь. – 2009.
3. О направлении концепции (вместе с Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации) : письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 // Таможенные ведомости. – № 11. – ноябрь. – 2009.
4. Об утверждении транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р // Собрание законодательства РФ. – 15 декабря. – 2008. – № 50. – Ст. 5977.
5. Колесников, Г. Г. Предварительное информирование как результат взаимодействия частного и публичного в таможенном законодательстве / Г. Г. Колесников // Внешне-торговое право. – 2008. – № 2. – С. 5–8.
6. Об утверждении стратегии развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года : постановление Правительства Ростовской области от 13.10.2011 № 52(а). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
7. Клименко, В. В. Взаимодействие государства и бизнеса при формировании объектов логистической инфраструктуры / В. В. Клименко // Логистика сегодня. – № 01(49). – 2012. – С. 12–20.

А.А. Kurochka

BUSINESS AND STATE INTERACTION, CONNECTED WITH THE FORMATION OF THE OBJECTS OF CUSTOMS LOGISTIC INFRASTRUCTURE IN RUSSIAN FEDERATION

The principles of placement and functioning of customs and logistics infrastructure, improvement of the underlying movement of goods and vehicles across the customs border of the Customs union. The principles define the basic directions of perfection of the customs and logistics infrastructure, its objectives and functional features. The aim of the article is to analyse the formation of the objects of customs logistic infrastructure based on state and private partnership. The author reveals the role of the state and private business and speaks about the main foundations of the formation of customs logistic centres in region's traffic centres.

Keywords: *movement of goods; transportation of goods; customs and logistics infrastructure; customs and logistics terminal; principles; concepts; customs operations; customs control; placement of objects; functioning of objects; new custom technology; traffic centre; logistic centre; state and private partnership.*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 339.543.5

В.Г. Макаренко

ОСОБЕННОСТИ ЭКСПЕРТНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ

Автор статьи рассматривает вопросы использования специальных экспертно-криминалистических методов для целей исследования и контроля средств таможенной идентификации, применяемых в Федеральной таможенной службе России (далее – ФТС России). Анализируется использование таких видов средств таможенной идентификации, как личная номерная печать, штампы таможенного контроля, защищенная штемпельная мастика.

Ключевые слова: *средства таможенной идентификации; личная номерная печать; штампы таможенного контроля; защищенная штемпельная мастика; флуоресцентные краски.*

Функционирование таможенных органов в современных условиях поэтапного перехода на электронные формы документооборота пока еще невозможно без использования товаросопроводительных и внешнеэкономических документов на бумажных носителях, которые продолжают персонифицироваться с использованием таких средств таможенной идентификации (далее – СТИ), как личная номерная печать (далее – ЛНП), штампы таможенного оформления и контроля, являющихся основным неотъемлемым атрибутом правового сопровождения процессов декларирования товаров при их перемещении через границу.

Следует отметить, что средствами таможенной идентификации принято называть таможенные пломбы, печати, штампы, опознавательные знаки, налагаемые таможенными органами [1]. Нами рассмотрены вопросы, касающиеся экспертно-криминалистического сопровождения процессов использования некоторых средств таможенной идентификации, а именно личных номерных печатей и штампов таможенного оформления и контроля (считаем более корректным термин «таможенного контроля»).

Наиболее существенным «оружием» каждого таможенного инспектора, совершающего таможенные операции либо проводящего контроль, является личная номерная печать. Не вдаваясь в детали процесса закрепления ЛНП за должностным лицом, отметим только, что такой проступок, как утрата личной номерной печати, является грубым нарушением служебной дисциплины [2]. А в случаях обнаружения коррупционной составляющей при неправомерном использовании должностным лицом таможенного органа ЛНП решение подобных вопросов переходит уже в поле уголовного законодательства.

Важным является то, что те должностные лица, которые принимают участие в совершении таможенных операций и таможенного контроля, централизованно оснащаются специальными комплектами средств таможенной идентификации. Такие комплекты носят название «Защита». В комплект входят: а) личная номерная печать; б) штамп направляющий; в) штамп «Выпуск разрешен»; г) штамп «Выпуск запрещен»; д) штамп «Товар поступил». Сам внешний вид футляров для комплектов не единожды видоизменялся, начинка – ни разу. Однако в связи с тем, что с 01 января 2014 года таможенные органы перешли на электронное декларирование (составляющее 99,9%), комплекты данных печатных форм используются при осуществлении некоторых специальных таможенных процедур.

Специалисты Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (далее – ЦЭКТУ) ФТС России на постоянной основе принимают непосредственное участие в разработке защитного комплекса штемпельной мастики и печатных форм ЛНП и штампов, используемых таможенными органами. На основе научных данных специалистами ЦЭКТУ совместно с исследователями как государственных, так и крупных негосударственных полиграфических организаций разрабатываются технические требования к мастикам.

Флуоресцентные штемпельные мастики (краски) предназначены для защиты ценных бумаг и документов. Их отличительной особенностью является способность светиться в видимой области спектра при облучении ультрафиолетовым светом, который не воспринимается глазом человека и кажется черным. Такие краски состоят из люминесцентного компонента и, по желанию потребителя, цветного компонента. Большой ассортимент обычных цветных красителей позволяет комбинировать их с люминофорами разного цвета свечения, получая разнообразные видимые цвета и цвета свечения. В таможенных органах Российской Федерации на разных этапах применения защищенных мастик использовались краски различных цветов. Так, например, начиная с конца 90-х годов прошлого столетия и до 2002 года использовалась защищенная штемпельная мастика (далее – ЗШМ) светло-синего цвета. В дальнейшем применялись такие цвета, как розовый, пурпурный, бордовый.

Организациями, специализирующимися на средствах мануальной защиты ценных бумаг, созданы флуоресцентные штемпельные краски, в которых органический люминофор содержится либо в виде раствора, либо в виде мелкодисперсной суспензии. В последнем случае в состав композиции дополнительно вводится небольшое количество водорастворимого полимера, который закрепляет люминофор на бумаге. Возможны также композиции, в которых используется смесь нескольких люминофоров разного цвета свечения.

Еще одним способом маскировки флуоресцентной метки является использование люминофора, который возбуждается только УФ-светом с длиной волны 254 нм (обычный УФ-свет имеет максимум 365 нм). Одновременное использование двух люминофоров различных цветов свечения, возбуждаемых разным УФ-светом, позволяет получать штемпельные краски, меняющие цвет свечения при смене источника возбуждения.

Необходимо отметить, что защищенные штемпельные мастики использовались на протяжении многих лет различными силовыми ведомствами. Что касается системы таможенных органов, то экономическое обоснование целесообразности внедрения защитной мастики было сделано при анализе сведений о материальном ущербе, нанесенном Российской Федерации в результате фальсификации таможенных документов, подделки печатей и штампов, содержащихся в материалах о преступлениях и нарушениях таможенного законодательства за любой определенный период прошедших лет. Расчет размера ущерба в связи с этим производился соответствующими подразделениями таможенных органов. Учитывая общую динамику роста таких правонарушений, а также то, что значительный объем их остается невыявленным, реальный ущерб представляется колоссальным.

Экономический эффект от внедрения мастики был определен после проведения эксперимента с защитной мастикой в конкретном таможенном органе за определенный период времени. Кроме того, использование защитной мастики позволило эффективно выявлять фальсификацию документов, применяемых в сфере таможенного регулирования, со стороны недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

Интересен тот факт, что начиная с 2003 года по предложению специалистов ЦЭКТУ введены такие понятия, как первый и второй рубежи контроля подлинности защищенных штемпельных мастик. Данная многоуровневая защита штемпельных мастик для средств таможенной идентификации включает в себя:

1. Возможность оперативной проверки документации при совершении таможенных операций и таможенном контроле (для этого никакой специальной подготовки или

закупки дополнительных технических средств не требуется, достаточно имеющейся на всех таможенных и таможенных постах УФ-лампы либо специального детектора, предоставляемого с комплектами СТИ);

2. Выявление вторичных отличительных признаков в ходе инструментального исследования экспертно-криминалистическими подразделениями таможенных органов, имеющих все средства для проведения технического исследования документов, а также штат опытных экспертов для выполнения такой работы. Число идентификационных признаков должно быть не менее десяти и достаточным для дачи юридически обоснованного экспертного заключения и последующей аргументации при судебных разбирательствах.

Высокая степень защищенности штемпельных мастик определяется в первую очередь наличием в их составе редкоземельных элементов, продажа которых строго контролируется государством, а также большой наукоемкостью технологического цикла, необходимого для воспроизводства (подделки) мастик. Вследствие этого недобросовестные участники ВЭД вряд ли в обозримом будущем будут способны найти меры противодействия данному способу контроля.

Таким образом, внедрение в практику таможенного контроля новейших достижений в области защиты таможенных документов с использованием индивидуальных штемпельных мастик со специальными добавками призвано защитить внутренний рынок России и стран Таможенного союза от проникновения контрабандных и фальсифицированных товаров, сократить количество злоупотреблений со стороны участников ВЭД и должностных лиц таможен, увеличить объемы сбора таможенных пошлин и налогов в федеральный бюджет, наладить учет и систематизировать данные по импортно-экспортным потокам товаров и продукции.

Важно то, что параметры ЗШМ в подушках штемпельных, а также качество предоставляемых оттисков позволяют должностным лицам таможенных органов в пунктах пропуска, не имеющим специальных познаний в сфере химических и криминалистических исследований, проводить достоверную и оперативную проверку подлинности оттисков средств таможенной идентификации на представляемых таможенных документах (бланках таможенных документов различных цветов, в том числе с собственной люминесценцией, инвойсах на белой мелованной бумаге, электрофотографических копиях таможенных документов на белой мелованной бумаге с собственной люминесценцией и др.).

В то же время в пунктах пропуска, в местах совершения таможенных операций и таможенного контроля оттиски, предоставленные ЗШМ, легко контролируются при помощи специальных детекторов, изготовленных производителем ЗШМ, которые дают возможность оперативно контролировать подлинность мастики по характерным звуковым и визуальным сигналам. Данные детекторы производятся изготовителем ЗШМ и являются простыми в управлении, легкими (вес не более 150 грамм), компактными (сумма измерений по длине, ширине и высоте составляет не более 30 см).

Очень важным параметром является количество контрастных оттисков, читаемых и различаемых визуально с одной подушки штемпельной с защищенной мастикой (далее – ПШЗМ). Оно составляет не менее 5000 оттисков. Ответственность за проверку данного параметра при контроле качества закупаемой для нужд ФТС России защищенной продукции полностью лежит на специалистах ЦЭКТУ. Проверка выполняется в лабораторных условиях с использованием автоматических оснасток и бланков таможенных документов различных цветов. Оттиски наносятся на бумагу в интенсивном режиме, что является имитацией работы должностного лица таможни в крупном пункте пропуска, в котором совершаются таможенные операции в большом объеме (работа с максимальной нагрузкой). Такие испытания для защищенной мастики проводятся специалистами ЦЭКТУ за несколько рабочих дней, что позволяет имитировать перерывы в работе должностного лица таможни и, соответственно, давать «отдохнуть» подушке штемпельной (мастика равномерно распределяется по всей площади материала, из которого изготовлена подушка штемпельная).

Также в ЗШМ имеется уникальный скрытый компонент, не являющийся антистатическим соединением либо редкоземельным металлом, однако имеющим химическую

чистоту не ниже 99,999%, что подтверждается спектральным составом излучения и его интенсивностью. В состав ЗШМ также входят не менее пяти сложных компонентов, которые возможно идентифицировать при помощи химического и аналитического оборудования.

Другим немаловажным показателем свойств защищенной мастики является контрастность оттиска, которая должна обеспечивать возможность производства качественных, хорошо читаемых визуальных ксерокопий оттисков с бланков таможенных документов различных цветов, а также с бланков на белых бумагах без оптического отбеливателя и белых бумагах с максимальным содержанием оптического отбеливателя (инвойсы, копии документов). Данный аспект считается значимым, так как ксерокопии документов, на которых плохо читаемы оттиски ЛНП, зачастую не принимаются в налоговых органах либо кредитных учреждениях, куда их представляют участники ВЭД с целью подтверждения уплаты таможенных пошлин (налогов). Ксерокопии оттисков должны быть контрастными при первых оттисках и хорошо читаемыми при последних оттисках (от 4500 до 5000 оттисков). При копиях последних оттисков должна быть различима информация о наименовании таможенного органа, шифр-коде таможенного органа и номере печати. Все это также подвергается испытанию специалистами в лабораторных условиях ЦЭКТУ.

Что касается цвета ЗШМ, который используется таможенными органами сегодня, то он должен соответствовать цветам диапазона согласно Международной системы Pantone®, а диапазон оттенков такого цвета мастики – это информация для служебного пользования. Можем отметить только, что оттенок имеет визуальное сходство с темно-пурпурным цветом. Следует иметь в виду, что основанием выбора такого цвета послужили проведенные специалистами ЦЭКТУ испытания с использованием бланков таможенных документов различных цветов. Темно-пурпурная мастика обеспечивает наиболее контрастные ксерокопии оттисков печатей.

Неотделимым от цвета мастики показателем является цвет люминесценции ЗШМ, который можно наблюдать при возбуждении ультрафиолетовыми лучами с длиной волны 360 нм на белых бумагах без оптического отбеливателя (бланках таможенных документов), а также, при аналогичной длине волны, на белых бумагах с большим содержанием оптического отбеливателя (инвойсах, копиях документов) – они также должны соответствовать цветам диапазона системы Pantone®.

Согласно техническим требованиям ЗШМ также должна иметь: а) инфракрасную люминесценцию в ближней ИК-области спектра в интервале 715–780 нм при возбуждении – от сине-зеленых до оранжевых лучей; б) дополнительную защиту в виде ИК-люминесценции в диапазоне 850–950 нм [3]. Характерная структура спектра излучения уникальных скрытых защитных меток является неотъемлемым защитным признаком ЗШМ и имеет регистрируемый спектральными приборами полосчатый спектр излучения люминофоров, что проверяется в лабораторных условиях ЦЭКТУ при втором рубеже контроля.

Следующими характеристиками мастики, имеющими ключевое значение, являются: а) время высыхания оттисков на писчей бумаге – не более 3 сек; б) растекаемость и проникаемость на бумаге – оттиски, проставленные штампом на бумаге, не должны растекаться и слабо проникать на другую сторону бумаги; в) прочность сцепления с бумагой – оттиск не должен стираться карандашной резинкой; г) стойкость к загниванию – ПШЗМ в упаковке не должна плесневеть в течение трехлетнего гарантийного срока; д) распределение мастичного оттиска должно быть равномерным [3].

Одновременно мастика содержит в своем составе минимум одно соединение, способное под воздействием ИК-излучения проявлять белую флуоресценцию в видимом диапазоне, а также особую метку, люминесценция которой обнаруживается только при специальной обработке, а именно при приложении к оттиску печати влажной фильтрованной бумаги, на которой отпечатывается флуоресцентный оттиск. Единовременный переход таможенных органов РФ на использование описанной выше ЗШМ был осуществлен в 2005 году [4].

Наряду с описанными выше защитными признаками, подушки штемпельные с ЗШМ, используемые в ФТС России, имеют читаемую невооруженным глазом лазерную гравировку, представляющую собой семизначную цифровую нумерацию, несоприкасающуюся с выступающими элементами печатной формы. Наличие такой гравировки дает возможность вести точный учет подушек штемпельных и их перемещение в таможенном органе. Более того, подушка штемпельная для ЛНП имеет собственную специфическую гравировку, которая позволяет экспертам при проведении криминалистического исследования определить номер лицензии изготовителя ЛНП.

Что касается самого футляра (контейнера) подушки штемпельной, то он имеет крышку из непрозрачного материала одного цвета с материалом контейнера для подушки, которая при закрытом положении покрывает полностью не менее 2/3 боковых сторон контейнера, что обеспечивает максимальную защиту от попадания в мастику посторонних элементов, а также грязи и пыли.

Очень важным является то, что в ЦЭКТУ, а именно в криминалистической службе, сформирована обширная картотека образцов оттисков личных номерных печатей и штампов таможенного контроля всех без исключения таможенных органов. В соответствии с приказом ГТК России более чем десятилетней давности, являющимся документом для служебного пользования, таможенники направляют образцы оттисков данных печатных форм в ЦЭКТУ, с целью использования их при проведении криминалистических исследований. Подобные экспертизы выполняются в ЦЭКТУ (и каждом его региональном филиале) по запросам не только таможенных, но и иных правоохранительных органов. Установление способа выполнения оттиска на таможенных документах является важным аспектом, однако даже если эксперт определит конкретный способ изготовления печати (штампа) по его оттиску в документе, подлинность удостоверительной печатной формы, которой данный оттиск нанесен, может быть установлена лишь при сравнении ее с образцами оттисков подлинной печати (штампа) [5]. Именно данное положение, основанное на традиционных криминалистических методиках, носит ключевой характер, определивший порядок формирования и постоянной актуализации картотеки образцов ЛНП и штампов всех таможенных органов РФ.

В заключение следует отметить, что несмотря на происходящие процессы формирования «бесбумажного» пространства в сфере внешнеэкономических отношений, пока еще в условиях действующего российского и международного законодательства будет крайне неправильным пренебрегать необходимостью защиты информации, которой вручную персонализируются таможенные документы. Важнейшую роль в этом аспекте играет как защитный комплекс штемпельной мастики, так и защитный комплекс печатных форм. Таким образом, с целью совершенствования мер по безопасному использованию средств таможенной идентификации необходимо принять следующее:

1. Специалистам ЦЭКТУ в областях химических и криминалистических исследований провести изыскания по разработке и последующему внедрению в практику использования современных форм и методов инструментальной защиты штемпельных мастик и печатных форм, применяемых в таможенных органах РФ.
2. В нормативных правовых актах Федеральной таможенной службы РФ установить срок в 10 рабочих дней для проведения контрольных испытаний защищенной штемпельной мастики и печатных форм, представляемых в ЦЭКТУ в качестве образцов производителями указанной продукции в рамках реализации заключенных государственных контрактов на поставку ЗШМ и СТИ в таможенные органы. Данное изменение позволит более достоверно проводить проверку и выявлять некачественную продукцию.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Об упрощении и унификации процедур таможенного оформления на таможенных границах : соглашение стран СНГ от 08.07.1994 // Экономика и жизнь. – 1994. – № 32.

2. Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации : указ Президента РФ от 16.11.1998 № 1396 : ред. от 30.09.2012 // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 47. – 23 ноября. – Ст. 5742.

3. Подушки штемпельные с защищенной мастикой для оснасток, используемых в таможенных органах РФ : тех. требования № ПШ-009-2011. – М. : ФТС России. – 2011.

4. О введении в действие новых личных номерных печатей, штампов таможенного оформления и контроля и применении новых подушек штемпельных с защищенной мастикой : приказ ФТС России от 19.12.2005 № 1185 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Сафроненко, Т. И. Криминалистическое исследование удостоверительных печатных форм (печатей и штампов), изготовленных по новым технологиям / Т. И. Сафроненко, М. Н. Сосенушкина, Г. Г. Белоусов. – М. : ЭКЦ МВД России, 1998. – 140 с.

V.G. Makarenko

THE FORENSIC RESEARCH FOR SEVERAL KINDS OF CUSTOMS IDENTIFICATION INSTRUMENTS

The author examines the use of special forensic techniques for the purposes of investigation and control of customs identification instruments used in the Federal customs service of Russia. The article is an analysis of the use of such types of customs identification instruments as identity numbered stamp, customs control stamps and secure stamp mastic.

Keywords: *customs identification instruments (C.I.I.); identity numbered stamp (I.N.S.); customs control stamps; secure stamp mastic; fluorescent colorants.*

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

В статье содержится исследование юридической природы административных процедур, в рамках которых территориальные органы Федеральной миграционной службы осуществляют предоставленные им полномочия в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации.

Ключевые слова: сфера; миграция; федеральный; служба; производство; дело; гражданство; задача; функция; услуга.

В условиях отсутствия единого законодательного акта о миграции сводный список основных задач Федеральной миграционной службы России (далее – ФМС России) следует искать на подзаконном уровне. В настоящее время ФМС России правительством Российской Федерации поручено решение одиннадцати основных задач, в перечень которых входит производство по делам о гражданстве Российской Федерации (далее – производство по делам о гражданстве), оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации [1, п. 3]. Данное производство является процессуальной формой, опосредующей установление устойчивой правовой связи между физическим лицом и Российской Федерацией. На рисунке 1 представлена динамика приобретения гражданства Российской Федерации за ближайшие три года.



Рис. 1. Сведения по миграционной ситуации в РФ за 2011–2013 годы [2]

Используемая на официальном сайте ФМС России формулировка «получили гражданство Российской Федерации», судя по всему, охватывает только лиц, которые приобрели гражданство в заявительном порядке, то есть не учитывает тех, кто стал гражданами России по рождению. Однако именно для них в наибольшей мере актуальны административные процедуры, имеющие место в ходе производства по делам о гражданстве. Приведенные данные свидетельствуют о высокой степени привлекательности для заявителей соответствующей государственной услуги, предоставляемой территориальными органами Федеральной миграционной службы. Аналогичная тенденция наблюдается по итогам первых пяти месяцев 2014 года, что следует из приведенных ниже данных (рис. 2).

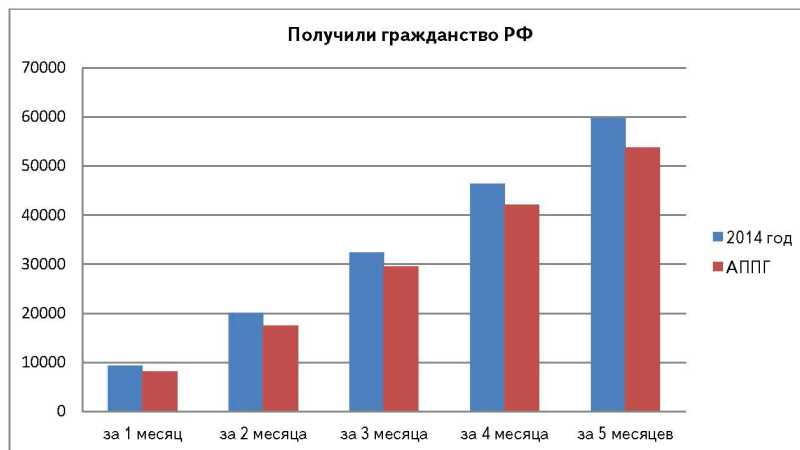


Рис. 2. Сведения по миграционной ситуации в РФ за 2014 год и аналогичные периоды 2013 года нарастающим итогом [2]

Юридическая природа производства по делам о гражданстве может быть определена через его родовую принадлежность, дополненную совокупностью необходимых и достаточных признаков, позволяющих отграничить подобного рода деятельность от однопорядковых юридических явлений. Использование в официальном наименовании рассматриваемой основной задачи термина «производство» дает основания считать таковое разновидностью административного процесса. Значит, необходимо выявить место производства по делам о гражданстве в рамках административного процесса и отграничить его от иных видов административных производств. Решение заявленной проблемы позволит оценить адекватность правового обеспечения данного направления деятельности Федеральной миграционной службы и уровень юридических гарантий прав участников соответствующих административных процедур в интересах совершенствования действующего законодательства и обеспечения единообразия правоприменительной практики.

Федеральная миграционная служба является одним из федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции. Полномочия федеральных органов исполнительной власти ограничены установленными для них актами президента Российской Федерации или правительства Российской Федерации сферами деятельности. Компетенция ФМС России распространяется на сферу миграции. Организационно-правовая форма данного федерального органа исполнительной власти свидетельствует о том, что в качестве основного направления его деятельности выступают функции по контролю и надзору в сфере миграции [3, подп. «а» п. 4]. Дополнительно Федеральная миграционная служба уполномочена на осуществление в указанной сфере функций по принятию нормативных правовых актов и оказанию государственных услуг.

С точки зрения подчиненности ФМС России относится к числу федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции, руководство деятельностью которых осуществляет правительство Российской Федерации [4, раздел III]. Данный факт обусловлен тем, что именно правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики [5, ст. 14]. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации применительно к данному направлению деятельности отнесены к социальной сфере. В то же время в рамках бюджетной системы Российской Федерации миграционная политика проходит по разделу «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» [6, подп. 3 п. 3 ст. 21].

Таким образом, наблюдается зафиксированная на законодательном уровне двойственность в понимании характера государственной миграционной политики. Подобного рода правовая неопределенность недопустима с точки зрения интересов определения миграционной стратегии и способна оказать негативное влияние на выбор адекватных

средств управляющего воздействия на миграционное движение населения. Не следует забывать также о том, что руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, должен осуществлять президент Российской Федерации [5, ст. 32]. Следовательно, отнесение миграционной политики к сфере национальной безопасности диктует необходимость подчинения ФМС России главе государства.

В данных условиях остается неясным вопрос о том, к какой сфере следует относить производство по делам о гражданстве как компонент государственной миграционной политики. Либо оно является частью социальной сферы, либо входит в состав сферы национальной безопасности. В качестве аргумента в пользу выбора последнего из двух вышеперечисленных вариантов можно сослаться на позицию законодателя, согласно которой президент Российской Федерации, наряду с Федеральной миграционной службой и ее территориальными органами, Министерством иностранных дел Российской Федерации, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями России, отнесен к категории полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации [7, ч. 1 ст. 28].

Для успешного решения поставленных перед Федеральной миграционной службой основных задач ей необходимы соответствующие полномочия. В настоящее время компетенция ФМС России применительно к производству по делам о гражданстве определена как на законодательном, так и на подзаконном уровне. Источниками закрепления соответствующих полномочий выступают, во-первых, федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и, во-вторых, Положение о Федеральной миграционной службе (далее – Положение), утвержденное постановлением правительства Российской Федерации. В таблице 1 представлено соотношение полномочий ФМС России, закрепленных в указанных выше источниках.

Таблица 1

**ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ,
РЕАЛИЗУЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ**

Полномочия		
№ п/п	По Федеральному закону	По Положению
1	Определение наличия гражданства РФ у лиц, проживающих на территории РФ (п. «а» ст. 30)	Определение наличия гражданства РФ у лиц, проживающих в РФ (п. 7.13.2)
2	Принятие от лиц, проживающих на территории РФ, заявления по вопросам гражданства РФ (п. «б» ст. 30)	Принятие от лиц, проживающих в РФ, заявлений по вопросам гражданства РФ (п. 7.13.3)
3	Проверка фактов и представленных для обоснования заявлений по вопросам гражданства РФ документов и в случае необходимости запрос дополнительных сведений в соответствующих государственных органах (п. «в» ст. 30)	Проверка фактов и документов, представленных для обоснования заявлений по вопросам гражданства РФ, и в случае необходимости запрос дополнительных сведений в соответствующих государственных органах (п. 7.13.4)
4	Направление Президенту РФ заявлений по вопросам гражданства РФ, представленных для их обоснования документов и иных материалов, а также заключений на данные заявления, документы и материалы (п. «г» ст. 30)	Направление Президенту РФ заявлений по вопросам гражданства РФ, представленных для их обоснования документов и иных материалов, а также заключений на данные заявления, документы и материалы (п. 7.13.5)
5	Исполнение принятых Президентом РФ решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих на территории РФ (п. «д» ст. 30)	Исполнение принятых Президентом РФ решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих в РФ (п. 7.13.6)
6	Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства РФ, поданных лицами, проживающими на территории РФ, и принятие решений по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке (п. «е» ст. 30)	Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства РФ, поданных лицами, проживающими в РФ, и принятие решений по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке (п. 7.13.7)

Окончание таблицы 1

Полномочия		
№ п/п	По Федеральному закону	По Положению
7	Учет лиц, в отношении которых ФМС России или ее территориальным органом приняты решения об изменении гражданства (п. «ж» ст. 30)	Ведение учета лиц, в отношении которых ФМС России или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства (п. 7.13.8)
8	Оформление гражданства РФ (п. «з» ст. 30)	Оформление гражданства РФ (п. 7.13.9)
9	Отмена решений по вопросам гражданства РФ (п. «и» ст. 30)	Отмена решений по вопросам гражданства РФ (п. 7.13.10)
10	Рассмотрение заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство РФ, поданных иностранными гражданами, признанными носителями русского языка (п. «к» ст. 30)	–

Налицо соответствие полномочий, закрепленных в законодательном и подзаконном нормативных актах, за исключением полномочий по рассмотрению заявлений иностранцами – носителями русского языка о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации. Данный факт свидетельствует лишь о том, что правительство Российской Федерации не обеспечивает в должной мере оперативное обновление своих нормативных актов, что, тем не менее, не является препятствием для решения ФМС России поставленной перед ней задачи по ведению производства по делам о гражданстве.

Законодатель не предоставил высшему исполнительному органу государственной власти Российской Федерации права самостоятельно определять компетенцию миграционных органов в данной области. В этих условиях правительство Российской Федерации не может включить в Положение о ФМС России какие-либо иные (дополнительные) полномочия, помимо тех, которые первичным образом закреплены в Федеральном законе. Отсутствие в указанном документе информации о наделении Федеральной миграционной службы правом рассматривать заявления о выдаче уведомлений о возможности приема в гражданство Российской Федерации, поданных иностранными гражданами, признанными носителями русского языка, компенсируется упоминанием о том, что данный федеральный орган исполнительной власти «осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» [1, п. 7.39].

ФМС России осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через свои территориальные органы на окружном, межрегиональном уровнях и в субъектах Российской Федерации. Территориальные органы Федеральной миграционной службы образуются приказом данного федерального органа исполнительной власти для осуществления его полномочий на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой их размещения [8, п. 8.1]. Схема размещения территориальных органов ФМС России утверждена правительством Российской Федерации [9]. Правовой статус территориального органа Федеральной миграционной службы определяется Положением о территориальном органе ФМС России, которое утверждается ее приказом. Например, Положение об Управлении Федеральной миграционной службы по Ростовской области (далее – УФМС России по Ростовской области) утверждено Приказом ФМС России от 02 декабря 2005 г. № 160 [10]. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации открывает список основных задач данного территориального органа. В таблице 2 представлено соотношение полномочий ФМС России и УФМС России по Ростовской области.

Таблица 2

**ПОЛНОМОЧИЯ ФМС РОССИИ И УФМС РОССИИ
ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВА
ПО ДЕЛАМ О ГРАЖДАНСТВЕ**

Полномочия		
№ п/п	ФМС России	УФМС России по Ростовской области
1	Определение наличия гражданства РФ у лиц, проживающих в Российской Федерации (п. 7.13.2)	Определение и оформление наличия гражданства РФ у лиц, проживающих на территории РФ (подп. «д» п. 13.2)
2	Принятие от лиц, проживающих в РФ, заявлений по вопросам гражданства РФ (п. 7.13.3)	Принятие от лиц, проживающих на территории РФ, заявлений по вопросам гражданства РФ (подп. «е» п. 13.2)
3	Проверка фактов и документов, представленных для обоснования заявлений по вопросам гражданства РФ, и в случае необходимости запрос дополнительных сведений в соответствующих государственных органах (п. 7.13.4)	—
4	Направление Президенту РФ заявлений по вопросам гражданства РФ, представленных для их обоснования документов и иных материалов, а также заключений на данные заявления, документы и материалы (п. 7.13.5)	Составление заключений на заявления об изменении гражданства РФ в общем порядке и направление их в ФМС России (подп. «ж» п. 13.2)
5	Исполнение принятых Президентом РФ решений по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих в РФ (п. 7.13.6)	Исполнение решений по заявлениям об изменении гражданства РФ (подп. «з» п. 13.2)
6	Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства РФ, поданных лицами, проживающими в РФ, и принятие решений по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке (п. 7.13.7)	Принятие решений по заявлениям об изменении гражданства Российской Федерации (подп. «а» п. 13.3)
7	Ведение учета лиц, в отношении которых ФМС России или ее территориальным органом приняты решения об изменении гражданства (п. 7.13.8)	Ведение учета лиц, в отношении которых территориальным органом приняты решения об изменении гражданства (подп. «и» п. 13.2)
8	Оформление гражданства РФ (п. 7.13.9)	—
9	Отмена решений по вопросам гражданства РФ (п. 7.13.10)	Отмена принятых территориальным органом решений по вопросам гражданства РФ (подп. «к» п. 13.2)

Как и в случае с Положением о Федеральной миграционной службе, документ, определяющий правовой статус УФМС России по Ростовской области, не учитывает законодательные новеллы, касающиеся полномочий миграционных органов при осуществлении производства по делам о гражданстве. Кроме того, наблюдается сужение юридических возможностей данного территориального органа по сравнению с самой ФМС России. Между тем в ст. 30 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» приводится единый список полномочий без их распределения между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальными органами. Как правительство Российской Федерации, так и Федеральная миграционная служба принимают свои правовые акты на основе и во исполнение актов, обладающих большей юридической силой. Федеральный законодатель права перераспределения полномочий, реализуемых в рамках производства о гражданстве, им не предоставляет. Данный вопрос решен президентом Российской Федерации [11, п. 29, 30].

Производство по делам о гражданстве характеризует порядок реализации соответствующих полномочий, составляющих компетенцию миграционных органов, и является составной частью административного процесса. В науке административного права раз-

личают узкую и широкую трактовку последнего. В первом случае административный процесс сводится к административно-юрисдикционной деятельности. Широкая трактовка административного процесса предполагает выделение в его составе правотворческой, правоприменительной и юрисдикционной форм [12, с. 36]. При уточнении содержания правоприменительной разновидности административного процесса дополнительно используются следующие характеристики:

- административно-процедурный процесс [13, с. 688];
- оперативно-распорядительный процесс [14, с. 310].

Строго говоря, правоприменительный характер имеют все три вида административного процесса. Так называемая правотворческая его разновидность предполагает применение имеющихся правовых норм, определяющих порядок разработки и принятия новых нормативных правовых актов. В равной мере все три вида административного процесса носят процедурный характер по той простой причине, что «административные процедуры выступают одной из составных частей административного процесса» [15, с. 139]. Как известно, “procedo” является элементом (формой) словообразования термина “processus” [16, с. 620]. Под процессом понимается порядок осуществления деятельности следственных, административных и судебных органов [17, с. 499]. Понятие «процедура» имеет аналогичное содержание. Оно означает официальный порядок действия при обсуждении чего-нибудь, ведении какого-либо дела [18, с. 573]. Точно так же все виды административного процесса могут быть названы оперативно-распорядительными. Производство по разработке и принятию административными органами нормативных правовых актов характеризуется большей оперативностью, нежели законодательный процесс. Остальные формы административного процесса оперативны относительно судебного процесса. В свою очередь, распорядительный характер присущ любому варианту публичного управления как деятельности, в рамках которой реализуются полномочия, составляющие компетенцию субъектов административной власти.

Как представляется, современное состояние административного законодательства, претерпевшего существенную трансформацию под влиянием административной реформы, позволяет представить структуру административного процесса как совокупность четырех видов производств, объединяющих:

- 1) правотворческие процедуры;
- 2) сервисные процедуры;
- 3) контрольно-надзорные процедуры;
- 4) юрисдикционные процедуры.

Нетрудно заметить, что в рамках приведенной классификации та форма административного процесса, которую по сложившейся научной традиции принято именовать правоприменительной (административно-процедурной, оперативно-распорядительной) его разновидностью, разделена на две части: сервисные процедуры и контрольно-надзорные процедуры. В основе такого разделения лежит провозглашенная и реализованная в ходе административной реформы идея повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти за счет организационного разделения функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственных организациями услуг [19, п. 1]. Соответственно, административные процедуры, в рамках которых осуществляется предоставление государственных услуг (сервисные административные процедуры), должны быть дистанцированы от административных процедур контрольно-надзорного характера. При этом производство по делам о гражданстве выступает как частный случай сервисных процедур.

Последнее утверждение нуждается в своем обосновании. Дело в том, что на портале государственных и муниципальных услуг производство по делам о гражданстве вообще не упоминается в списке услуг, предоставляемых ФМС России [20]. Обратимся к законодательному определению термина «государственная услуга». Таковой признается деятельность по реализации функций федеральных органов исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных норма-

тивными правовыми актами полномочий органов, предоставляющих государственные услуги [21, п. 1 ст. 2]. Одним из основных принципов оказания государственных услуг является заявительный порядок обращения за их предоставлением. Формой обращения по вопросам гражданства в территориальный орган ФМС России является заявление, а лицо, его подающее, официально именуется заявителем [7, ст. 32].

Следовательно, производство по делам о гражданстве может быть определено как регламентированная административно-процессуальными нормами последовательность юридически значимых действий, обеспечивающая предоставление государственной услуги по определению наличия гражданства Российской Федерации, приобретению или прекращению гражданства Российской Федерации, согласованию или отклонению, либо отмене решений по вопросам гражданства, ведению учетов лиц, изменивших гражданство. Между тем на официальном сайте Федеральной миграционной службы федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не упоминается в числе источников, составляющих нормативно-правовую базу производства по делам о гражданстве [22]. Более того, осуществление полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве отнесено к категории государственных функций, исполняемых ФМС России [24].

Органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны осуществлять подобного рода деятельность в соответствии с административными регламентами. Структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги [21, ч. 2 ст. 12]. В нем, помимо всего прочего, подлежат отражению показатели доступности и качества государственной услуги, которые служат критерием эффективности деятельности соответствующего федерального органа исполнительной власти [23, подп. «р» п. 14]. Дополнительной гарантией прав заявителя является наличие законодательно установленного специального порядка обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица такого органа либо публичного служащего [21, глава 2.1]. Сверх этого, за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг предусмотрена административная ответственность [2, ст. 5.63].

Таким образом, отнесение производства по делам о гражданстве к категории государственных функций, исполняемых ФМС России и ее территориальными органами, не соответствует юридической природе данной разновидности сервисных административных процедур. Следствием этого факта является существенное понижение уровня правовых гарантий заявителей. Закрепление норм, определяющих порядок производства по делам о гражданстве, в Административном регламенте исполнения ФМС России государственной функции, а не предоставления государственной услуги, является формальным препятствием для квалификации его нарушений по ст. 5.63 КоАП РФ [25]. Наконец, сохранение в неизменном виде данного административного регламента может расцениваться как несоблюдение требования высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации по приведению ведомственных нормативных актов в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, адресованного федеральным органам исполнительной власти [26, п. 3]. Для устранения Федеральной миграционной службой выявленных несоответствий достаточно утвердить на основе и во исполнение современного законодательства административный регламент предоставления государственной услуги по ведению производства по делам о гражданстве.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Положение о Федеральной миграционной службе : утв. Постановлением Правительства РФ от 13 июля 2012 г. № 711. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
2. Официальные статистические данные ФМС России. – Режим доступа : <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data>.
3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

4. Структура федеральных органов исполнительной власти : утв. Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
5. О Правительстве Российской Федерации : федер. конституц. закон от 17 дек. 1997 г. № 2-ФКЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
7. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
8. Регламент Федеральной миграционной службы : утв. Приказом ФМС России от 25 сент. 2012 г. № 303. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
9. Схема размещения территориальных органов Федеральной миграционной службы : утв. Распоряжением Правительства РФ от 10 сент. 2012 г. № 1652-р. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
10. Положение об Управлении Федеральной миграционной службы по Ростовской области : утв. Приказом ФМС России от 02 дек. 2005 г. № 160. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
11. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : утв. Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
12. *Панова, И. В.* Административно-процессуальное право России / И. В. Панова. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 336 с.
13. Административное право России : учебник / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. – М. : Проспект, 2013. – 752 с.
14. *Бахрах, Д. Н.* Административное право : учебник / Д. Н. Бахрах, В. Г. Татарян. – М. : Эксмо, 2009. – 608 с.
15. *Костенников, П. И.* Актуальные проблемы административного права : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / П. И. Костенников, А. В. Куракин, А. М. Кононов, П. И. Кононов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 383 с.
16. *Дворецкий, И. Х.* Латинско-русский словарь / И. Х. Дворецкий. – М. : Рус. яз., 1996. – 846 с.
17. Современный словарь иностранных слов. – СПб. : Дуэт, 1994. – 752 с.
18. *Крысин, Л. П.* Толковый словарь иноязычных слов / Л. П. Крысин. – М. : Рус. яз., 1998. – 848 с.
19. О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах : указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
20. Портал государственных и муниципальных услуг. – Режим доступа : http://www.gov.gosuslugi.ru/pgu/stateStructure/10000001022.html#!_services.
21. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
22. Официальный сайт ФМС России. – Режим доступа : http://www.fms.gov.ru/government_services/grazhdanstvo.
23. Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг : утв. Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
24. Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации : приказ ФМС России от 19 марта 2008 г. № 64. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
25. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».
26. О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг : постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

E.V. Drigola

**PROCEEDINGS OF CITIZENSHIP AS ONE OF THE MAIN PROBLEMS
OF THE FEDERAL MIGRATION SERVICE**

The article deals with research of administrative procedures concerning their legal nature. The territorial bodies of the Federal immigration service exercise their powers in the sphere of the citizenship law enforcement of the Russian Federation.

Keywords: sphere; migration; federal; service; exercise; matter; citizenship; task; function.

УДК 34:502.17

Л.С. Гамидуллаева

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

В статье раскрываются особенности экологических норм действующего законодательства и их влияние на систематизацию и развитие экологического законодательства в целом, а также роль государства в поддержании экологического правопорядка.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации; нормы экологического законодательства; экологические права; обязанности граждан и юридических лиц; рациональное природопользование; охрана окружающей среды.

Государственно-правовая реформа, которая осуществляется в Российской Федерации, в значительной мере связана с попыткой нахождения баланса в разделении властных полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти в вопросах обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Несовершенство сложившейся системы конституционно-правового регулирования экологических отношений в субъектах РФ в контексте оптимизации правотворческих и правоприменительных полномочий является актуальной проблемой правового регулирования и судебной защиты экологических прав граждан, охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Конституционные нормы играют основополагающую роль в вопросах правового регулирования отношений собственности на природные ресурсы, природопользования, охраны и защиты экологических прав, охраны окружающей среды, поскольку достаточно большое количество указанных норм нашли свое отражение и развитие в нормах законодательства об охране окружающей среды. Сюда следует отнести содержание статей 9, 36, 42, 58, 72, 114, которые можно охарактеризовать как разрешительный тип правового регулирования.

Одно из центральных мест в конституционно-правовом регулировании экологических правоотношений принадлежит части 1 статьи 9, согласно которой земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Данная норма, в свою очередь, взаимосвязана с пунктом 2 статьи 9 Конституции РФ, устанавливающей, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности, а в системном толковании обоих названных пунктов возникает правоотношение, связанное с владением, использованием и распоряжением земель и другими природными ресурсами, через призму использования, а затем только охраны.

Статья 36 Конституции РФ закрепляет право граждан свободно владеть, пользоваться и распоряжаться землей и природными ресурсами. Закрепление принципа свободы собственности на землю и другие природные ресурсы ограничивается обязанностью не наносить ущерб окружающей среде и не нарушать права и законные интересы иных лиц.

Статья 42 Конституции РФ закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. К сожалению, понятие экологического правонарушения, предусмотренного в ст. 42 Конституции РФ, в действующем законодательстве РФ не раскрывается.

Статья 58 Конституции РФ имеет всеобщий характер и, будучи частью обеспечительного механизма реализации экологических прав граждан, распространяется как на граждан, так и на юридических лиц. Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 5 марта 2013 года № 5-П, публичная власть обязана принимать меры, направленные на сдерживание загрязнений окружающей среды, предупреждение и минимизацию экологических рисков [4].

Процедура обеспечения и реализации соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду определяется нормами Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [1], Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [2], Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [3] и иных нормативных правовых актах.

Следует отметить, что рассредоточение экологических норм по различным законам не позволяет обеспечить системный подход к охране окружающей среды, отсюда возникают межзаконные противоречия в виде юридических коллизий, дублирования норм действующего законодательства, регулирующего экологические правоотношения, а также нередко встречаются пробелы в праве по вопросам охраны окружающей среды. Так, например, в современном российском законодательстве отсутствуют нормы о сохранении почв и их плодородия, следовательно, национальная почвенная политика не реализуется должным образом. Остро стоит вопрос, связанный с правовым регулированием межевания земель.

Анализ правоприменительной практики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на природных территориях с особым режимом природопользования и охраны окружающей среды также подтверждает факт наличия комплекса нерешенных экологических проблем как на федеральном, так и на региональном уровнях государственного управления [6].

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в первом полугодии 2014 года в России было выявлено 169915 нарушений закона в сфере охраны окружающей среды и природопользования, при этом в 2013 году число экологических правонарушений составило 154857 [5] (рис. 1, таблица).

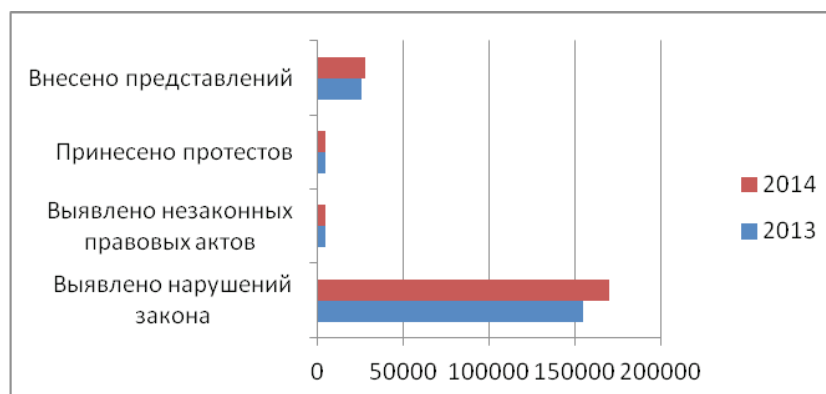


Рис. 1. Сравнительный анализ актов прокурорского реагирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования за период 2013–2014 гг.

Таблица

**СОСТОЯНИЕ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Наименование показателя	2013	2014	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	154 857	169 915	9,7
Выявлено незаконных правовых актов	4 300	4 713	9,6
Принесено протестов	4 117	4 645	12,8
Внесено представлений	25 394	27 557	8,5

Прокурорские проверки подтверждают наличие массовых нарушений законодательства в части охраны лесов от пожаров. К сожалению, необходимо отметить, что должностные лица органов власти и местного самоуправления систематически не выполняют обязанности по обеспечению пожарной безопасности в лесах, приступают к выполнению профилактических мероприятий только после вмешательства органов прокуратуры. Ситуация с охраной лесов от пожаров на землях особо охраняемых природных территорий усугубляется действиями администраций заказников и заповедников. Так, не приведены в соответствие с нормами действующего законодательства положения о заказнике «Мшинское болото» в Ленинградской области, заказнике «Сийский» в Архангельской области, заказнике «Лебединый» в Чукотском автономном округе.

Не менее актуальными являются проблемы, связанные с обращением отходов производства и потребления, а также с загрязнением атмосферного воздуха. Как показывают прокурорские проверки большинство полигонов для складирования и захоронения отходов исчерпали свой ресурс и являются реальной угрозой окружающей среде и населению.

Превентивная направленность надзора необходима и в работе по соблюдению законодательства об охране водных объектов. В частности, распространены случаи загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого водоснабжения населения, в основном за счет сброса неочищенных сточных вод в поверхностные воды на территории Российской Федерации.

Например, вопреки положениям статьи 65 Водного кодекса РФ в водоохраной зоне Воронежского водохранилища размещалась свалка строительных и бытовых отходов, а ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (г. Новокузнецк Кемеровской области) причинил ущерб более 165 млн рублей сбросами в водные объекты области неочищенных промышленных вод [7]. При этом многие гидротехнические сооружения нашей страны требуют капитального ремонта, поскольку были построены более 30 лет назад.

Права и свободы человека и гражданина, связанные с использованием, владением и распоряжением объектами природы и окружающей среды, конституционно-правовое регулирование деятельности по обеспечению реализации указанных прав наталкивается на их необеспеченность материальными условиями жизни общества, состоянием правовой и экологической культуры, недостатками правоохранительных и природоохранных органов [8].

Следует отметить, что эффективное профилактическое воздействие по противодействию правонарушениям в сфере экологической безопасности должно обеспечиваться за счет следующих мер:

- 1) надлежащее исполнение законодательства в сфере охраны окружающей среды как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях;
- 2) мониторинг и обсуждение наиболее острых вопросов в сфере экологической безопасности;
- 3) своевременное информирование населения о состоянии окружающей среды;
- 4) повышение эколого-правовой культуры населения.

Все перечисленные меры, безусловно, должны быть учтены на законодательном уровне, поскольку это позволит своевременно и адекватно реагировать на нарушения

природоохранного законодательства, проводить профилактическую работу в целях устранения возможных чрезвычайных ситуаций.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
2. Об охране атмосферного воздуха : федер. закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2222.
3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 14. – Ст. 1650.
4. По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в связи с жалобой ООО «Тополь» : постановление Конституционного суда Российской Федерации от 05.03.2013 № 5-П // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 11. – Ст. 1164.
5. Статистические данные о состоянии законности в сфере охраны окружающей среды и природопользовании. – Режим доступа : <http://genproc.gov.ru>.
6. Головин, А. А. Вопросы охраны окружающей среды и природопользования / А. А. Головин // СПС «КонсультантПлюс» / Юридическая пресса [Электронный ресурс].
7. Покатова, В. П. Роль органов местного самоуправления в реализации водоохраной политики Российской Федерации / В. П. Покатова // Российский юридический журнал. – 2007. – № 5. – С. 87–88.
8. Боголюбов, С. А. Толкование экологических положений Конституции России в связи с ее юбилеем / С. А. Боголюбов // Экологическое право. – 2013. – № 3. – С. 2–11.

L.S. Gamidullaeva

LEGAL REGULATION IN THE SPHERE OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

The article reveals the peculiarities of ecological norms of the current legislation and their impact on the systematization and development of environmental legislation in General and the role of the state in maintaining and environmental law.

Keywords: *Constitution of the Russian Federation; environmental legislation; environmental rights and obligations of citizens and legal persons; rational nature management and environmental protection.*

УДК 343.1

А.А. Подопригора

ЛИЦО, ОБЛАДАЮЩЕЕ ПРАВОМ НА РЕАБИЛИТАЦИЮ, В СИСТЕМЕ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

В статье поднимаются актуальные вопросы, связанные с институтом реабилитации в уголовном процессе России. Рассматривается место в системе участников уголовного судопроизводства лица, за которым признано право на реабилитацию.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство; реабилитация в уголовном процессе; участники уголовного процесса; реабилитируемый и реабилитированный в уголовном процессе.

Конституция Российской Федерации, провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства (ст. 2 Конституции Российской Федерации), гарантирует каждому право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции Российской Федерации).

Изменение государственной уголовной политики в сторону усиления защиты прав и свобод гражданина положительно сказалось на законотворческой деятельности и правоприменительной практике. Этот динамический процесс соответствует ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, принципу 35 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, ст. 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 38 Декларации прав и свобод человека и гражданина, ст. 53 Конституции Российской Федерации.

Несомненным достоинством Уголовно-процессуального кодекса (далее – УПК РФ), вступившего в действие с 01 июля 2002 года, является возведение в ранг принципа положения о том, что уголовное судопроизводство в Российской Федерации имеет своим назначением не только защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, но также защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод, реабилитацию каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию (ст. 6 УПК РФ).

В формировании правового государства, которое основывается на принципе верховенства закона, на первый план выступает проблема строгого соблюдения конституционных прав граждан. Особое значение приобретают поэтому вопросы статуса личности в уголовном судопроизводстве, где применяются меры государственного принуждения, связанные с ограничением субъективных прав граждан и возможностью причинения им существенного вреда. Для защиты прав и законных интересов граждан государство устанавливает развернутую систему экономических, политических и юридических гарантий. К последним, в частности, относятся уголовно-процессуальные гарантии, призванные предотвратить необоснованное привлечение к уголовной ответственности. Если же при производстве по уголовному делу была допущена ошибка и к ответственности оказался привлечен человек, не совершивший преступления, очень важным является ее своевременное исправление, с неременным устранением связанных с такой ошибкой негативных последствий – реабилитацией невиновного.

В действующем Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации порядку восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда (реабилитации) посвящена глава 18, что представляет значительным шагом вперед в развитии уголовного судопроизводства нашего государства, в сравнении с УПК РСФСР 1960 г., в котором содержалась лишь одна ст. 58.1, возлагавшая обязанность на орган дознания, следствия, прокурора и суд по принятию мер к возмещению ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями. В УПК РФ впервые развернуто изложен институт реабилитации жертв незаконного или необоснованного привлечения к уголовной ответственности, определен ее процессуальный порядок, включающий в себя: основания возникновения права на реабилитацию, признание права на реабилитацию, возмещение имущественного вреда, возмещение морального вреда, порядок обжалования решения о производстве выплат реабилитируемому, восстановление трудовых, пенсионных, жилищных и иных прав реабилитируемого, порядок возмещения вреда юридическим лицам.

Восстановление прав, нарушенных незаконным привлечением к уголовной ответственности, является публично-правовой целью государства. Государство же обязано создавать процедурные условия для скорейшего определения размера причиненного вреда и его возмещения реабилитированному лицу. Такая правовая позиция сформулирована Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 02 марта 2010 года № 5-П.

Роль института реабилитации в уголовном процессе России является предметом внимания не только правоведов – ученых и практиков, но и широких слоев населения. Большинство вопросов, вытекающих из реабилитации, затрагивают каждого человека, формируя в определенной степени нравственный климат в обществе.

Публичный характер уголовно-процессуальной деятельности и причиняемого в ее сфере вреда предполагает и публичную ответственность государства перед своими гражданами. Российское государство приняло на себя такую ответственность, провозгласив право граждан на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти и их должностных лиц (ст. 53 Конституции Российской Федерации).

Однако законодательное закрепление некоторых положений, касающихся рассматриваемого уголовно-процессуального института, не лишено определенных недостатков. Обсуждение некоторых из них и предложения по разрешению имеющихся проблем представлялись в некоторых предыдущих публикациях¹.

Существует еще один вопрос, не получивший пока должного освещения и разрешения. Он касается определения места лица, признанного обладающим правом на реабилитацию, в системе участников уголовного судопроизводства.

В п. 35 ст. 5 УПК РФ определено, что реабилитированным является лицо, имеющее в соответствии с УПК РФ право на возмещение вреда, причиненного ему в связи с незаконным или необоснованным уголовным преследованием. Данное определение противоречит определению понятия реабилитации в уголовном судопроизводстве, закрепленному в п. 34. ст. 5 УПК РФ и сущности уголовно-процессуальной реабилитации в целом.

Лицо, только имеющее право на возмещение вреда, причиненного ему в связи с незаконным или необоснованным уголовным преследованием, является не реабилитированным, как это указано в п. 35 ст. 5 УПК РФ, а реабилитируемым, только находящимся в процессе реабилитации. Данное обстоятельство обосновывается необходимостью реализации всех предусмотренных в уголовно-процессуальном законе процедур, входящих в структуру реабилитации, для признания самого факта реабилитации состоявшимся, а лица, соответственно, реабилитированным. Противоречие с установленным в законе понятием реабилитации просматривается и в положении ст. 134 УПК РФ, где указывается, что извещение с разъяснением порядка возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием, направляется уже реабилитированному. Аналогичное противоречие содержится и в ст. 135, 136, 138, ч. 2 ст. 212, п. 1 ст. 397 и ч. 5 ст. 399 УПК РФ. Данное обстоятельство определяет необходимость внесения изменений в законодательство путем замены в вышеуказанных статьях УПК РФ слова «реабilitированный» на «реабilitируемый».

Представляется не требующим долгих размышлений вопрос о том, является ли реабилитируемый участником уголовного судопроизводства. В п. 58 ст. 5 УПК РФ указывается, что участниками уголовного судопроизводства являются лица, принимающие участие в уголовном процессе. В теории уголовно-процессуального права участие в

¹ См. напр.: Подопригора, А. А. Реабилитация незаконно или необоснованно подвергнутых уголовному преследованию по УПК РФ (некоторые проблемы и противоречия) // Опыт и проблемы применения нового Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : материалы всероссийского «круглого стола» (Ростов-на-Дону, 27–28 февраля 2003 года). – Ростов н/Д : РЮИ МВД России, 2003; Подопригора А. А. К вопросу о реабилитации по делам частного обвинения : статья // Юридическая наука и образование на юге России в современных условиях модернизации государственности : матер. междунар. науч.-практ. конфер. (Ростов-на-Дону, 12–13 октября 2012 г.), посвященной 65-летию юридического факультета ЮФУ : сб. ст. – Ростов н/Д : ЮФУ, 2013; Подопригора, А. А. Современные проблемы возмещения вреда реабилитируемым в уголовном процессе : статья // Российское общество, государство и право: история и современность : матер. междунар. науч.-практ. конфер. (Ростов-на-Дону, 18–20 октября 2012 г.) : сб. ст. – Ростов н/Д : Профпресс, 2013 и др.

уголовном процессе определяется через реализацию предусмотренных в законе полномочий и прав в рамках уголовно-процессуальных правоотношений [1]. В главе 18 УПК РФ («Реабилитация») фиксируется довольно объемный перечень прав лица, подлежащего реабилитации (право на восстановление нарушенных прав, на возмещение материального и морального вреда, на обжалование решений о производстве выплат и др.). Данные права реабилитируемый реализует в рамках уголовно-процессуальных правоотношений. Вышеуказанное обосновывает твердый вывод о том, что реабилитируемый – участник уголовного судопроизводства. Тогда непонятно, почему законодатель обошел вниманием такого процессуального субъекта, как реабилитируемый, в разделе втором УПК РФ («Участники уголовного судопроизводства») и в теории уголовного процесса. При рассмотрении вопроса о классификации его участников мы также не видим упоминания о реабилитируемом.

К какой категории в системе классификации участников уголовного судопроизводства необходимо отнести рассматриваемого субъекта? Конструкция данной классификации предусматривает учет назначения участника судопроизводства. В уголовно-процессуальной теории для характеристики назначения участника судопроизводства используется понятие «уголовно-процессуальная функция». При этом под функциями понимается основное направление деятельности того или иного участника. С учетом этого отнесение реабилитируемого к категории участников со стороны защиты невозможно. Функцию уголовного преследования рассматриваемый субъект не выполняет также.

В данных условиях реабилитируемого можно отнести лишь к категории иных участников уголовного судопроизводства.

Вызывают некоторые вопросы положения главы 18 УПК РФ относительно реабилитации по делам частного обвинения, по которым уголовное преследование осуществляется потерпевшим – частным обвинителем, а обязанность возмещения вреда за его незаконные действия, по смыслу норм данной главы, возлагается на государство даже в тех случаях, когда суд выносит оправдательный приговор или постановление о прекращении дела. При этом прокурор, обычно не участвующий в деле частного обвинения, по прямому указанию ч. 1 ст. 136 УПК Российской Федерации обязан принести официальные извинения (содержание которых законом не регламентируется) реабилитированному за причиненный вред. Представляется, что и частный обвинитель не должен быть устранен из процесса реабилитации по делам частного обвинения, а государство – в силу предписаний ст. 53 Конституции Российской Федерации – должно отвечать лишь за действия (бездействия) своих органов и должностных лиц.

В недавнем прошлом Конституционный суд Российской Федерации в своем Постановлении от 17 октября 2011 года № 22-П «По делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 133 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.А. Тихомировой, И.И. Тихомировой и И.Н. Сардыко» постановил: «Признать не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее ст. 19 (части 1 и 2) и 53, положения частей первой и второй ст. 133 УПК Российской Федерации в той мере, в какой данные положения – по смыслу, придаваемому им сложившейся правоприменительной практикой, – служат основанием для отказа лицу, в отношении которого выдвигалось частное обвинение, в возмещении государством вреда, причиненного незаконными и (или) необоснованными решениями суда (судьи)».

Исключительное полномочие судебной власти принимать окончательные решения, в том числе по делам частного обвинения, и определяющая роль суда как единственного участника уголовного процесса со стороны государства по такого рода делам, от которого зависит сама возможность их возбуждения, обуславливают необходимость возмещения причиненного уголовным преследованием вреда за счет казны Российской Федерации.

Немного позднее Пленум Верховного суда Российской Федерации в очередной раз дал некоторые разъяснения по поводу применения норм об уголовно-процессуальной реабилитации. В пункте 8 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 17 «О практике применения судами норм главы 18

Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве» обращается внимание судов на то, что «право на реабилитацию при постановлении оправдательного приговора либо прекращении уголовного дела по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 133 УПК РФ, имеют лица не только по делам публичного и частно-публичного обвинения, но и по делам частного обвинения.

Ввиду того, что уголовное преследование по уголовным делам частного обвинения (за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ч. 1 и ч. 4 ст. 147 УПК РФ) возбуждается частным обвинителем и прекращение дела либо постановление по делу оправдательного приговора судом первой инстанции не является следствием незаконных действий со стороны государства, правила о реабилитации на лиц, в отношении которых вынесены такие решения, не распространяются.

Вместе с тем лицо имеет право на реабилитацию в тех случаях, когда обвинительный приговор по делу частного обвинения отменен и уголовное дело прекращено по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 133 УПК РФ, в апелляционном, кассационном, надзорном порядке, в связи с новыми или вновь открывшимися обстоятельствами, либо судом апелляционной инстанции после отмены обвинительного приговора по делу постановлен оправдательный приговор.

Возникает вопрос о том, как быть при принятии реабилитирующего решения мировым судьей по делу частного обвинения. Исключим случаи заведомо ложного доноса. Мы оказываемся в ситуации, когда не наблюдаем незаконных действий судьи, принявшего к рассмотрению заявление частного обвинения и впоследствии вынесшего реабилитирующее решение при отсутствии примирения сторон (например, оправдательный приговор при отсутствии в деянии состава преступления), но и не можем возлагать на частного обвинителя (в основном не обладающего специальными познаниями в сфере юриспруденции) обязанность по возмещению реабилитируемому вреда, так как он реализовывал свое конституционное право, предусмотренное в ст. 46 Конституции Российской Федерации, в которой установлено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Но подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор, обладает правом на реабилитацию (п. 1 ч. 2 ст. 133 УПК РФ), в том числе и правом на возмещение причиненного гражданину в результате уголовного преследования вреда. Однако это преследование осуществляли не государственные органы и их должностные лица (о которых говорится в ч. 1 ст. 133 УПК РФ), а частный обвинитель.

Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 54-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» ст. 133 УПК РФ «Основания возникновения права на реабилитацию» дополнена частью 2.1.

Согласно данной норме, в целом право на реабилитацию и возмещение вреда, причиненного незаконным уголовным преследованием по уголовным делам частного обвинения, имеют: подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор; подсудимый, уголовное преследование в отношении которого прекращено в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения; подозреваемый или обвиняемый, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям; осужденный – в случаях полной или частичной отмены вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям, если уголовное дело было возбуждено в соответствии с ч. 4 ст. 20 УПК РФ. Указанное право имеют осужденные по уголовным делам частного обвинения, возбужденным судом в соответствии со ст. 318 УПК РФ, в случаях полной или частичной отмены обвинительного приговора суда и оправдания осужденного либо прекращения уголовного дела или уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации : учебник / отв. ред. П. А. Лупинская. – М. : Юрист, 2004. – С. 76.

A.A. Podoprigora

THE PERSON HAVING RIGHT TO REHABILITATION IN THE SYSTEM PARTICIPANTS IN CRIMINAL PROCEEDING

The article deals with the current issues of the conceptual apparatus of the rehabilitation institute in the criminal proceedings in Russia and determines the place of the person after whom the right to rehabilitation is recognized in the system of the criminal proceedings participants.

Keywords: criminal proceedings; rehabilitation in the criminal process; the parties of the proceedings; the rehabilitated in the criminal process.

УДК 341.231.14+342.7

С.В. Рыбак, В.В. Чвыкалов

ПРИНЦИП ГЕНДЕРНОЙ НЕДИСКРИМИНАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

В настоящее время в международном и внутригосударственном праве приобретает особое теоретическое и практическое значение проблема дискриминации по различным основаниям, в том числе и по признаку пола. Запрет на дискриминацию по признаку пола получил самостоятельное закрепление на международном уровне и в национальном праве многих государств. Однако формирование международно-правовых стандартов принципа гендерной недискриминации зачастую не исполняется надлежащим образом современными государствами.

Ключевые слова: права человека; гендерное равенство; дискриминация; международно-правовые стандарты; права женщин.

Категория «гендерная дискриминация» по-прежнему присутствует во многих сферах жизни современного общества. В Декларации тысячелетия о целях развития (Millennium Development Goals), принятой на встрече стран – членов Организации Объединенных наций (далее – ООН) в сентябре 2000 г. и поддержанной Россией, борьба с дискриминацией по признаку пола и обеспечение гендерного равенства провозглашались важнейшей целью.

Запрет на дискриминацию по признаку пола получил самостоятельное закрепление на международном уровне и в национальном праве многих государств [1]. Дискриминация по признаку пола имеет глубокие исторические корни. Несмотря на то, что в настоящее время запрет дискриминации по признаку пола направлен на защиту в равной мере как мужчин, так и женщин, исторически сложилось так, что речь в первую очередь идет о защите прав женщин. Как подчеркивает Л.Н. Завадская, утверждение принципа равноправия мужчин и женщин на международном уровне и выработка международных стандартов защиты от дискриминации проходили в двух основных направлениях: как утверждение одного из основополагающих принципов прав человека, а также как защита прав отдельных категорий индивидов (женщин) [2].

Определение дискриминации содержит две принципиально важные составляющие: различие, в основе которого не лежит объективное и разумное оправдание, и отсутствие разумной пропорциональности между целями и средствами, которые используются для ее достижения.

При этом, как отмечает А.М. Лушников, определение дискриминации во многом зависит от того, что такое равенство, а равно неравенство, и как с ним бороться [3].

Большинство современных исследователей согласны с тем, что дискриминация есть отрицание равенства, а важнейшим условием равенства является отсутствие дискриминации. При этом причины и степень гендерного неравенства, по словам И.Е. Калабихиной, объясняются действием трех основных факторов: во-первых, фактором развития (социально-экономического, демографического, технологического) среды и общества; во-вторых, фактором гендерного порядка (институциональным, дискриминационным); в-третьих, фактором поведенческим. По утверждению данного исследователя, самым сильным фактором неравенства является фактор гендерного порядка (в большинстве современных обществ – патриархатный), под которым следует понимать социальные нормы, политическую культуру и отношение общества к гендерным вопросам [4].

Поощрение и развитие уважения «к правам человека и основным свободам для всех, без различия пола», в числе своих целей провозгласила ООН [5]. Следует отметить, что защита от дискриминации по признаку пола – одна из центральных тем в международных документах по правам человека. основополагающим актом здесь является Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Значительное внимание уделяется также Пакту о политических и гражданских правах и Пакту о социально-экономических и культурных правах, а также трем региональным конвенциям, посвященным правам человека: Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека 1950 г., Американской конвенции о правах человека 1969 г. и Африканской хартии прав человека и прав народов 1981 г. Кроме того, трудовые права женщин, в частности право на равную оплату за равный труд, право на отпуск по беременности и родам и др., защищает Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 03 мая 1996 г. Социально-экономические права женщин отстаивает Международная организация труда (далее – МОТ), в конвенциях которой запрещены труд женщин в шахтах под землей (№ 45), ночной труд женщин в промышленности (№ 89), определяются минимальные нормы социального обеспечения (№ 102), равноправие в области социального обеспечения (№ 118) [6].

Объединяет все эти международные документы то, что они, провозглашая принцип недискриминации по признаку пола, вместе с тем не отражают особенности прав женщин как прав человека [7].

Следует все же признать, что идея равноправия полов получила в названных выше международных документах определенное развитие. Так, например, Пакты о правах человека говорят не только об обладании равными правами и свободами, но и о равном для мужчин и женщин праве их использования.

На международном уровне социальный аспект принципа равноправия полов и связанные с ним стандарты в отношении женщин получили закрепление в Декларации ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1967 г., Конвенции ООН о политических правах женщин 1952 г. и Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов 1974 г., Конвенции о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков 1962 г., Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 г. [7, с. 209–211].

Главное отличие указанных международных документов заключается в том, что в них принцип недискриминации по признаку пола трактуется, в отличие от принятого ранее, не как гендерно-нейтральный, критерием для которого являются права мужчин, а как учитывающий собственно природу дискриминации в отношении женщин. При этом дискриминацией признается лишь различие в обращении, не имеющее объективного и разумного обоснования.

Конвенция 111 о дискриминации в области труда и занятий, принятая МОТ и ратифицированная СССР в 1961 г., определяет «дискриминацию» как всякое различие, недопу-

щение или предпочтение, проводимое по признакам расы, пола, религии, политических убеждений, этнического или социального происхождения, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий [8]. Данная Конвенция разъясняет и то, что не может считаться дискриминацией. Это относится, главным образом, к любым различиям, недопущению или предпочтению в отношении определенной работы, основанным на специфических требованиях таковой. Кроме того, не считаются дискриминацией особые мероприятия по защите и помощи, предусмотренные в других принятых МОТ конвенциях и рекомендациях (речь идет, прежде всего, о Конвенции 103 относительно охраны материнства).

В Конвенции № 111 Международной организации труда «О дискриминации в области труда и занятий» 1960 г. содержались два определения исследуемого понятия. В широком смысле дискриминация трактовалась как нарушение прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека. В узком – применительно к трудовым отношениям – термин включал в себя «всякое различие, недопущение или предпочтение, проводимое по признаку расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, иностранного происхождения или социального происхождения, приводящее к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий» (ст. 1) [9].

В Конвенции 1979 г. дано следующее определение понятия «дискриминация в отношении женщин»: «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области» (ст. 1) [7, с. 207–208]. При этом заявлено, что специальные меры по охране материнства не являются гендерной дискриминацией (п. 2 ст. 4). Важно отметить, что СССР ратифицировал эту Конвенцию в 1980 г. [10], а после распада Советского Союза его приемниками по международным пактам и договорам, в том числе и в вопросе прав и свобод человека, вытекающих из Конвенции ООН 1979 г., стала Российская Федерация.

В советском энциклопедическом словаре категория «дискриминация» определяется как «умаление прав какой-либо группы граждан в силу их национальности, расы, пола, вероисповедания и т.п.» [11]. По мнению В.Е. Чиркина, под дискриминацией следует понимать установление законом неравных прав граждан, не соответствующих общечеловеческим ценностям, ущемление в правах: «Это установление неравенства правом, правовыми нормами» [12]. Н.Н. Семенюта утверждает, что дискриминация – это ограничение или лишение прав определенной категории граждан по какому-либо признаку, не оговоренному в соответствующем нормативном акте. Дискриминацией, продолжает автор, является и предоставление необоснованных льгот, преимуществ отдельным лицам или категориям граждан [13].

Дискриминация – это различное отношение к людям в силу определенных характерных для них черт, таких как расовая принадлежность, религиозные воззрения, цвет кожи или пол, приводящих к неравенству возможностей и обращения. Данное определение, по мнению американских исследователей М. Фикса и Р. Струика, занимающихся вопросами аудита случаев дискриминации, является неточным и не дает в полной мере понять, как какой-либо признак позволяет по-разному относиться к равным в то же время людям [14].

Полагаем, что категорию «дискриминация» можно определить как ограничение или лишение каких-либо прав определенной категории граждан по какому-либо признаку, не оговоренному в соответствующем нормативном акте. Дискриминация, таким образом, выступает «обратной стороной», отрицанием равенства.

Однако следует отметить, что в отношении понятия «дискриминация» нет единого подхода ни в доктрине международного права, ни в практике отдельных государств. Более того, в теории права пока еще не сложилось четкого разграничения оснований форм и видов дискриминации. Вместе с тем, по утверждению А.М. Лушников, следует различать следующие формы дискриминации: 1) прямую и косвенную – в зависимости от открытости и категоричности; 2) внутрисекторную (в рамках одной отрасли хозяйства, сферы деятель-

ности и др.) и межсекторную – в зависимости от сферы осуществления; 3) вертикальную (субординированные отношения власти – подчинения) и горизонтальную (координированные отношения равных в должностном положении субъектов) – в зависимости от уровней осуществления; 4) различие (различное отношение к субъектам права по признаку пола), исключение (субъекты права исключаются из каких-либо общественных отношений без законного основания) или предпочтение (предоставление преимуществ определенным субъектам права вне зависимости от требований законодательства) – в зависимости от ее направленности; 5) «пересекающуюся» или межсекторную дискриминацию, основанную на сочетании дискриминации по неменяющимся (пол, раса) и меняющимся особенностям (религиозные воззрения, социальное положение, состояние здоровья) [3, с. 124].

Как подчеркивает С.В. Поленина, в науке и в законодательстве, в зависимости от целей и последствий дискриминации, различают ее «негативные» и «позитивные» подвиды. Последние, в свою очередь, могут быть проявлениями не только прямой, т.е. закрепленной в законах (дискриминация *de jure*), но и косвенной, т.е. складывающейся в реальной жизни (дискриминация *de facto*) дискриминации. При этом прямая негативная дискриминация женщин в современном мире, по утверждению автора, проявляется не часто: в западных государствах сохранились подобные нормы в законах о престолонаследии ряда монархий; в азиатских и африканских странах прямая дискриминация женщин чаще всего имеет корни в исламе и охватывает вопросы наследования, собственности на землю и семейные отношения. Прямая позитивная дискриминация в пользу женщин чаще всего базируется на репродуктивной функции женщин [15].

В международном праве чаще всего разграничивается прямая дискриминация, т.е. менее благоприятное обращение с лицом или группой лиц на основании признаков личного статуса, и косвенная, определяемая как формально нейтральное обращение, которое для представителей определенной группы имеет особо негативные последствия. Вместе с тем практика толкования и применения соответствующих международно-правовых актов позволяет говорить о том, что под запретом находятся обе разновидности дискриминации.

В Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» дискриминацией является любое стереотипное изображение женщин, основанное на признаке пола. Именно поэтому реклама, содержащая стереотипное изображение женщин и мужчин и (или) использующая сексуальный образ женщин и их тела, нарушает законодательную форму равноправия. Законодательство ряда стран достаточно четко оговаривает позицию по данному вопросу. Так, в Норвегии реклама, противоречащая принципам равноправия полов, запрещена ст. 1 Закона о маркетинге. В США функционирует Национальный совет по наблюдению за рекламной деятельностью, контролирующей деятельность рекламопроизводителей. В Испании с 1994 г. действует правительственная программа, цель которой – изменить стереотип изображения женщин в средствах массовой информации (далее – СМИ) и рекламе, прекратить использование женского тела как сексуальной приманки [16].

В апреле 1996 г. Европейский союз (далее – ЕС) принял резолюцию «Об образе женщины в рекламе и средствах массовой информации». При этом ЕС призвал Европейскую комиссию и страны – члены ЕС содействовать созданию более разноплановых и реалистичных портретов женщин и мужчин, а также принять соответствующие меры для введения запрета на дискриминацию по признаку пола. Парадоксально, но в российском законе «О рекламе» от 2006 г. (с изменениями и дополнениями от 2011 г.) нет ни одной нормы, направленной на недопустимость нарушения принципа равноправия, воспроизведение гендерных стереотипов в рекламе вообще и в СМИ в частности [17].

В Общей рекомендации № 21 «Равноправие в браке и семейных отношениях», принятой в 1994 г. Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, особо подчеркивалось, что «государства-участники должны решительно отвергать любые идеи неравенства женщин и мужчин, которые закреплены в законе, каноническом или частном праве или обычае» [7, с. 212–213].

В свете этого вполне закономерным представляется закрепление в ч. 2 ст. 1 Европейской социальной хартии требования о том, чтобы принцип недискриминации между

мужчинами и женщинами был не только отражен в законодательстве государств, присоединившихся к хартии, но и применялся на практике [7, с. 212–213; 18].

Ранее упомянутая Конвенция ООН 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» связывает равноправие лиц обоего пола в политической сфере с тремя основными условиями. На государства-участников возлагается обязанность обеспечивать женщинам на равных основаниях с мужчинами право: во-первых, голосовать на всех выборах и избираться во все публично избираемые органы; во-вторых, участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления; в-третьих, принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, заниматься проблемами общественной и политической жизни страны (ст. 7). Установленное данной конвенцией квотирование является временной специальной мерой по установлению фактического равенства между мужчинами и женщинами и не считается мерой дискриминационной (ст. 4) [9, с. 102–103].

Конвенцию 1979 г. ратифицировали почти все государства мира (высказав при этом весьма существенные оговорки, которые отчасти лишали женщин не только гарантий Конвенции, но и гарантий равенства и недискриминации по иным международным инструментам), что должно было привести к установлению подлинной демократии, т.е. представительству мужчин и женщин в сферах принятия решений на уровне общества и государства пропорционально половому составу населения. Однако реальность, по словам С.В. Полениной, оказалась иной [15, с. 157].

Так, в частности, как подчеркивает автор, представительство женщин в парламенте, их участие в правительстве невелико (совсем нет женщин в парламентах Океании (Вануату, Тонга и др.)). В Кувейте женщины получили избирательные права на выборах в парламент лишь в 2007 г. (в других странах мусульманского фундаментализма избираемых парламентов нет). В 1991 г. правительство Алжира ввело процедуру так называемого «семейного голосования» (*by proxy*), в соответствии с чем мужу было предоставлено право голосовать в качестве представителя членов своей семьи, в том числе за своих жен и даже взрослых детей и иных домочадцев, в последующем отмененную Конституционным судом [15, с. 163–165].

Во многих развивающихся странах равное право голоса появилось с приходом независимости. Однако в ОАЭ до сих пор право голоса предоставлено только лишь мужчинам. В некоторых странах в избирательном праве существует ценз по образованию или собственности, при отсутствии которого большинство женщин не допускается к избирательным участкам [19].

В ряде указанных стран предпринимаются значительные попытки для увеличения представительства женщин путем законодательных реформ (Индия, Уганда, Филиппины и др.).

Несмотря на это, женщины в развивающихся странах продолжают оставаться крайне скудно представленными не только в национальных, но и в местных выборных органах власти, имея в среднем менее 10% мест в парламентах (кроме стран Восточной Азии, где эта величина достигает 18–19%) и не занимая более 8% правительственных постов. В Восточной Европе с начала проведения политических и экономических преобразований женское представительство в выборных органах, напротив, резко снизилось, примерно с 25 до 7% [19, с. 6].

Весьма низким остается представительство женщин в органах судебной власти, и ситуация здесь, по мнению С.В. Полениной, осложняется двумя факторами: во-первых, в развитых странах судьи и работники иных правоохранительных органов принадлежат к числу наиболее высокооплачиваемых служащих, в силу чего именно в этой сфере мужчины оказывают женщинам наиболее яростную конкуренцию; во-вторых, в целом ряде стран действуют религиозные суды, доступ к отправлению правосудия в которых женщинам вообще закрыт [19, с. 170].

В частности, в Канаде в 1991 г. женщины составляли среди всех судей примерно 20%, к 1994 г. их численность несколько увеличилась. При этом 12,9% составили женщины –

федеральные судьи. В США в 1981 г. появилась первая женщина – судья Верховного суда США, вторая – только в 1995 г. В Чили общее число женщин-судей достаточно велико – 43,6% всего судейского корпуса, однако в Апелляционном суде женщин-судей – 20%, а в Верховном суде этой страны нет ни одной женщины [19, с.170–171].

Следует отметить, что Россия в настоящее время находится на 120 месте (после африканских и латиноамериканских стран) по количеству женщин, занятых в органах власти.

Управленческие позиции в экономике занимают преимущественно мужчины. По данным ООН, совокупная доля женщин на должностях управленческого звена колеблется в среднем в диапазоне 20–40% [20].

Даже в северных странах Европы и Канаде, где доля женщин в органах власти, по сравнению с другими странами, высока, среди нанимателей женщины составляют только одну третью часть [20].

Для увеличения доли женщин в составе правлений компаний до 40% в Финляндии, Норвегии, Дании, Эстонии, Греции и Швеции введены квоты (речь идет о государственных компаниях и акционерных компаниях открытого типа с ограниченной ответственностью Финляндии и Норвегии и частных компаниях в остальных указанных странах).

Женщины не достигли паритета с мужчинами и в таких ключевых в современном мире сферах, как наука и средства массовой информации. Несмотря на то, что женщины во многих странах получают высшее образование наравне с мужчинами, они редко занимают управленческие должности в научной сфере. Примечательно, что в опубликованных ООН данных по странам, где женщины возглавляют университеты, Россия и вовсе отсутствовала до 2012 г. [21].

Как отмечает А.М. Лушников, структурные преобразования экономики, демографические изменения, расширение неформального сектора и новые подходы к продолжительности рабочего времени заставили по-новому взглянуть на условия жизни и труда как женщин, так и мужчин. Глобализация и экономическая реструктуризация способствуют использованию гибких форм занятости, многие из которых социально не защищены. В этой ситуации в наиболее уязвимом положении оказываются именно женщины [3, с. 140].

Гендерное неравенство в целом ряде современных стран существует и в брачном законодательстве, в определении размера семьи, в наследовании, в разделении труда на домашних предприятиях, в расходно-доходной деятельности за пределами дома, в свободе передвижения и свободе выбора местожительства. Далеко не во всех странах мира эти права предоставлены женщинам. Так, к примеру, в США законы большинства штатов предусматривают в качестве места жительства семьи место жительства мужа. Следует отметить, что Европейский суд по правам человека неоднократно обращался к вопросу о праве супругов на выбор местожительства с точки зрения дискриминации по признаку пола. Так, к примеру, в деле «Абдулазис, Кабалес и Балкандали против Соединенного Королевства» три женщины, имеющие разрешение постоянно проживать в Соединенном Королевстве, хотели получить разрешение на приезд к ним супругов. Законодательство об эмиграции, действовавшее в то время в Англии, запрещало мужьям воссоединиться с законно проживающими в стране женами, в соответствии с чем Суд установил нарушения права на семейную жизнь (ст. 8, 14 Европейской конвенции о правах человека) и признал указанные положения дискриминационными [22].

При этом дискриминация по признаку пола или гендера довольно часто является предметом разбирательства в Европейском суде по правам человека. В частности, в деле «Грасиела Ато дель Авельяналь против Перу» (Сообщение № 202/1986) речь шла о неспособности замужней женщины представлять принадлежащую ей собственность в судах. А в деле «Лавлейс против Канады» было установлено нарушение ст. 27 в связи с дискриминацией по признаку пола [22, с. 378–381].

Нередко женщины дискриминируются и налоговым законодательством. Так, в странах общего права сложилась судебная практика, в соответствии с которой после

развода суммы алиментов, которые жена по суду получает с бывшего мужа на детей, облагаются налогом, а у мужей эти суммы исключаются из их дохода и не подлежат налогообложению. В результате развода, согласно статистике, доходы бывших мужей, в частности в Канаде, возрастают примерно на 43%, а у бывших жен уменьшаются на 73% [8, с. 172].

По распространенному мнению современных исследователей, формально-юридической гарантией обеспечения равенства возможностей и защиты от дискриминации является антидискриминационное законодательство [7, с. 156–175].

Антидискриминационные законы предоставляют лицам, пострадавшим от дискриминации, возможность выбора средств защиты (специализированные органы по обеспечению равенства и недискриминации, суды, органы административной юстиции). Для современных антидискриминационных законов характерным является закрепление не только негативных обязательств (не осуществлять дискриминацию), но и позитивных обязательств (предпринимать определенные действия) с целью обеспечения равноправия и искоренения дискриминации.

В Российской Федерации нет специального антидискриминационного законодательства, более того, законодательство, правоприменительная практика и даже научная литература не предлагают определения и толкования понятий «дискриминация», «ограничение прав», «создание препятствий реализации прав», «умаление прав», «законное или незаконное проведение различий» (исключение составляет ст. 136 Уголовного кодекса РФ, в которой впервые была предпринята попытка дать дефиницию слова «дискриминация»). Конституционный суд РФ также никогда не предоставлял толкование термина «дискриминация» [7, с. 301].

По мнению Конституционного суда, принцип правового равенства означает недопустимость проведения произвольных и необоснованных различий (Постановление № 7-П от 06 июня 1995 г.). Суд указал, что установление обоснованных и законных предпочтений или ограничений не означает нарушения конституционного принципа равенства (Постановление № 19-П от 27 декабря 1999 г.) [23].

Большинство правовых норм российского законодательства, относящихся к равноправию и дискриминации, являются материальными нормами, и в законодательстве явно не хватает процедурных гарантий против дискриминации.

Примечательно, что гендерная дискриминация, как уже указывалось, не сводится только к дискриминации женщин, а понимается шире – как дискриминация по признаку пола. Подтверждением тому является, в частности, дискриминация в семейном праве: при разводе мужчине чрезвычайно трудно «заполучить» ребенка на воспитание, причем эта практика, как явствует география жалоб в Страсбургский суд, характерна не только для России [24].

Вместе с тем доктрина равных прав сама по себе не решает проблем реального равноправия. В этом смысле уважение к правам человека до сих пор не стало «универсальным», и, безусловно, данная проблема актуальна для всех современных государств.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Право Европейского Союза / под ред. С. Ю. Кашкина. – М. : Юрайт, 2002. – С. 661.
2. *Завадская, Л. Н.* Равенство полов: международные акты и национальная политика // Социальное государство и защита прав человека / под ред. Е. А. Лукашевой. – М. : НОРМА, 1994. – С. 118.
3. *Лушников, А. М.* Гендерное равенство в семье и труде : заметки юристов / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина. – М. : Проспект, 2006. – С. 117.
4. *Калабихина, И. Е.* Система факторов гендерного неравенства / И. Е. Калабихина // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. – 2009. – № 4. – С. 64–65.
5. Устав ООН. Действующее международное право. – Т. 1. – М., 1996. – С. 10–11.
6. *Глушкова, С. И.* Права человека в России / С. И. Глушкова. – М. : Юрист, 2005. – С. 331–332.

7. Защита личности от дискриминации : хрестоматия. Т. 3. – М. : Новая юстиция, 2006. – С. 209–210.
8. Поленина, С. В. Международная защита прав женщин / С. В. Поленина // Общественные науки и современность. – 2000. – № 3. – С. 173–174.
9. Международные акты о правах человека : сборник документов / сост. В. А. Карташкин, Е. А. Лукашева. – М. : НОРМА, 2002. – С. 68–70.
10. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1982. – № 25. – Ст. 464.
11. Советский энциклопедический словарь. – М. : Советская энциклопедия, 1980. – С. 400.
12. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран / В. Е. Чиркин. – М. : Юристъ, 2009. – С. 71.
13. Семенюта, Н. Н. Запрет дискриминации в трудовых отношениях / Н. Н. Семенюта // Вестник Омского университета. – 1997. – Вып. 2. – С. 94.
14. Michael Fix and Raymond J. Struyk. Clear and Convincing Evidence Measures of Discrimination in America. – 1992. – P. 26.
15. Поленина, С. В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект / С. В. Поленина. – М., 2000. – С. 18–19.
16. Ерохина, Л. Д. Гендерология и феминология / Л. Д. Ерохина. – М. : Флинта, 2009. – С. 150–151.
17. О рекламе : федер. закон : текст с изменениями и дополнениями на 2011 год. – М. : Проспект, 2011. – С. 9.
18. Европейская социальная хартия: право и практика. – М., 1998. – С. 521–522.
19. Гендерные проблемы и развитие. – М. : Наука, 2002. – С. 129.
20. Женщины и принятие решений: ответить на вызовы, добиться перемен : статья // Данные опубликованы Организацией Объединенных Наций со ссылкой на исследования Международной организации труда (МОТ) по 48 странам. – Режим доступа : <http://www.un.org/russian/events/women/iwd/2006/csw.htm>.
21. См.: <http://w3.unece.org/stat/>.
22. Прецедентные дела Комитета по правам человека // Институт прав человека при Университете Або Академии (Турку), 2004. – С. 342–345.
23. Комкова, Г. Н. Запрет дискриминации в российском и международном праве / Г. Н. Комкова. – Саратов, 2003. – С. 49–75; Кряжков, В. А. Конституционное правосудие на защите прав человека / В. А. Кряжков // Российская юстиция. – 2002. – № 3. – С. 35–36.
24. Гендерная экспертиза российского законодательства : сб. ст. / отв. ред. Л. Н. Завадская. – М. : Бек, 2001. – С. 3.

S.V. Rybak, V.V. Chvykalov

THE NON-DISCRIMINATION GENDER PRINCIPLE: THE INTERNATIONAL LAW AND NATIONAL ASPECTS

The international and domestic law is actually of particular theoretical and practical importance the issue of discrimination on various grounds, including gender. Prohibition of discrimination on gender grounds is in force at the international level and in the national laws of many states. The formation of international legal standards of the gender discrimination in the modern states are often not properly enforced.

Keywords: *human rights; gender equality; discrimination; the world standards of law; women's rights.*

УДК 343.359

Н.А. Склярова

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ КОНТРАБАНДЫ ЯДОВИТЫХ И РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ, РАДИАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья посвящена вопросам квалификации контрабанды ядовитых и радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов. Рассматриваются особенности правового регулирования вопросов, связанных с лицензированием, а также порядком ввоза и вывоза ядовитых веществ через таможенную границу Таможенного союза.

Ключевые слова: контрабанда; радиационные источники; Таможенный союз; сильнодействующие вещества; Уголовный кодекс; перемещение; ядерные материалы; запрещено; государственное регулирование; лицензия; международная преступность; граница; правоохранные подразделения.

Борьба с преступностью имела важное значение во все времена существования государства. Особенно данное направление деятельности государства актуально сегодня, что связано как с распространенностью этого негативного явления, так и тем фактом, что в последнее время оно претерпело существенные изменения, в том числе и перешагнуло за границы государства. Международная преступность, транснациональный характер которой наносит вред не только общественным отношениям внутри государства, но и международным политическим, экономическим отношениям, сегодня является проблемой всего международного сообщества, и борьба с ней выходит на первый план для консолидации усилий как государственной власти, так и правоохранительных органов, в том числе и таможенных органов Российской Федерации.

Контрабанда является преступным деянием, имеющим длительную историю. Развитие ответственности за нее продолжается и сегодня.

В связи с реформой отечественного уголовного законодательства Федеральным законом от 07 декабря 2011 г. № 420-ФЗ были внесены существенные изменения в Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ), а именно декриминализована экономическая контрабанда (ст. 188 УК РФ) и введены две нормы, предусматривающие ответственность за контрабанду специальных предметов [1].

В частности, в ст. 226.1 УК РФ установлена ответственность за контрабанду сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов.

Одним из обязательных условий повышения эффективности борьбы с контрабандой сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов является правильное понимание должностными лицами таможенных органов сущности этих объектов как предмета контрабанды, а также порядка их перемещения в условиях функционирования Таможенного союза.

Представляется, что грамотная и эффективная деятельность сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов по выявлению и расследованию данного уголовно-наказуемого деяния невозможна без знания юридических признаков состава преступления, без умения их правильного толкования (легального и судебного, семантического и логического, исторического), а также навыков применения этих знаний к конкретным ситуациям, возникающим на практике.

Для квалификации деяний по ст. 226¹ УК РФ размер незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза или государственную границу Российской

Федерации с государствами – членами Таможенного союза ядовитых веществ значения не имеет.

В научной и юридической литературе по поводу определения ядовитого вещества даны различные не противоречащие друг другу толкования.

Так, в комментарии к УК РФ под редакцией В.М. Лебедева в издании 2007 года к ядовитым веществам в основном относятся химические соединения, отличающиеся высокой токсичностью, то есть способные в минимальных количествах вызывать тяжелые нарушения жизнедеятельности или гибель живого организма, или химические компоненты среды обитания, поступающие в количестве (реже – качестве), не соответствующем врожденным или приобретенным свойствам организма, поэтому несовместимые с жизнью (например, мышьяк, хлорофос, гемолитические яды, цианиды, стрихнин, некоторые ртутные соединения) [1, с. 124].

Исходя из комментария к УК РФ под редакцией А.И. Рарога, изданному в 2009 году, ядовитыми признаются вещества, оказывающие токсическое (отравляющее) воздействие на организм человека и способные причинить смерть или вред здоровью [2, с. 106].

Согласно комментарию к УК РФ под редакцией В.М. Лебедева от 2012 года, под ядовитыми веществами понимаются такие вещества, которые способны при воздействии на живые организмы вызывать резкое нарушение нормальной жизнедеятельности, то есть отравление и смерть. К их числу, в частности, отнесены: ангидрид уксусной кислоты, бруцин, змеиный яд, метиловый спирт, пчелиный яд очищенный, синильная кислота, спирт этиловый синтетический, технический и пищевой, непригодный для производства алкогольной продукции, фосфор белый (фосфор желтый) [1, с. 152].

В примечании к ст. 234 УК РФ указывается, что список ядовитых веществ для целей применения этой и других статей УК РФ утверждается правительством Российской Федерации.

Исходя из Положения о порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 278, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, осуществляются по лицензиям, выдаваемым Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, по номенклатуре, устанавливаемой правительством Российской Федерации.

Основанием для выдачи лицензии являются соответствующие разрешения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 930 утверждена номенклатура сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 964 утвержден список ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей УК РФ.

Наименование ядовитых веществ, указанных в номенклатуре, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации № 930, и в списке, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации № 964, частично совпадают, а частично дополняют друг друга.

В практике расследования уголовных дел подлежат применению оба списка, поскольку издание одного не отменило действие другого.

В разделе 2.13 Единого перечня указаны ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и вывозе.

Решением Комиссии Таможенного союза (далее – КТС) № 132 вместе с Единым перечнем утверждено и Положение о порядке ввоза, вывоза и транзита ядовитых веществ, не яв-

ляющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, по таможенной территории Таможенного союза, согласно которому ядовитые вещества – это химические, биологические соединения с высокой биологической активностью, способные вызывать патологические изменения при их попадании в организм в малых дозах и концентрациях.

Указанное Положение разработано в соответствии с соглашением «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» от 09 июня 2009 г. и Соглашением «О порядке применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» от 09 июня 2009 г. [2].

Его действие распространяется на юридических и физических лиц, зарегистрированных в качестве субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих ввоз и (или) вывоз ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, указанных в разделе 2.13 Единого перечня, а также на физических лиц, осуществляющих ввоз и (или) вывоз таких товаров для личного пользования (в некоммерческих целях).

Ввоз и (или) вывоз ядовитых веществ физическими лицами, не зарегистрированными в качестве субъектов предпринимательской деятельности, не допускается.

Ввоз и (или) вывоз ядовитых веществ осуществляется на основании лицензий, выдаваемых уполномоченным государственным органом государств – членов Таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель.

Перемещение ядовитых веществ по территории Таможенного союза осуществляется в порядке, установленном законодательством государств – членов Таможенного союза и международными правилами перевозок по железным дорогам и водным сообщениям, автомобильным и воздушным транспортом.

Транзит ядовитых веществ через таможенную территорию Таможенного союза осуществляется с соблюдением правил безопасности, установленных законодательством государств – членов Таможенного союза, на основании заключений на транзит, выдаваемых уполномоченными органами исполнительной власти государств – членов Таможенного союза.

Порядок представления документов на осуществление транзита через таможенную территорию Таможенного союза определяется национальными законодательствами государств – членов Таможенного союза.

Согласно ст. 8 соглашения «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18 июня 2010 г. таможенному декларированию в письменной форме подлежат:

- товары для личного пользования, перемещаемые в несопровождаемом багаже или доставляемые перевозчиком в адрес физического лица;
- товары для личного пользования, перемещаемые любым способом, в отношении которых применяются запреты и ограничения, кроме мер нетарифного технического регулирования.

В соответствии с пунктом 1.5 приложения 2 к вышеуказанному Соглашению ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу, включены в перечень товаров для личного пользования, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и (или) вывозу с этой территории.

Как следует из порядка заполнения пассажирской таможенной декларации, утвержденного Решением КТС № 287, разработанного в соответствии со ст. 355 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС), декларант обязан указывать в декларации о наличии у него товаров, в отношении которых применяются запреты или ограничения, установленные законодательством Таможенного союза.

Таким образом, ядовитые вещества подлежат обязательному письменному декларированию при их перемещении физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза для личного пользования. Вместе с тем эти ядовитые вещества запрещены к ввозу (вывозу) на таможенную территорию Таможенного союза.

При незаконном перемещении ядовитых веществ через таможенную границу Таможенного союза следует руководствоваться положениями пункта 2.13 Единого перечня, а также, в случаях если ядовитые вещества контролируются системой экстренного контроля, Списком химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082.

По данному вопросу ГТК России издан приказ от 23 мая 1996 г. № 315 «О контроле за экспортом товаров, которые могут быть применены для создания оружия массового уничтожения и ракетных средств его доставки», который в настоящее время действует в редакции от 18 января 2012 г.

Хотя в названном списке конкретных наименований ядовитых веществ не приведено, однако такие вещества могут быть компонентами значащихся в этом списке токсичных химикатов. Вопрос отнесения токсичных химикатов к ядовитым веществам решается в зависимости от результатов проведения исследования последних.

Последнее обусловлено тем, что согласно ст. 1 Федерального закона от 18 июля 1999 г. № 187 «Об экспортном контроле» и пунктам 49, 50 раздела 2.13 Единого перечня ядовитые вещества могут быть отнесены к продукции, являющейся особо опасной, в связи с чем такие вещества подлежат экспортному контролю, одним из методов которого является таможенный контроль (ст. 7 федерального закона «Об экспортном контроле», ст. 6 ТК ТС во взаимосвязи с п. 31 ч. 1 ст. 4 ТК ТС, ст. 2 и 12 Федерального закона № 311-ФЗ).

При незаконном перемещении ядовитых веществ через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан, независимо от того, подпадают ли они под экспортный контроль или нет, следует руководствоваться перечнем ядовитых веществ, установленным национальным законодательством Российской Федерации.

При решении вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам контрабанды ядовитых веществ необходимо рассматривать вопрос и о дополнительной квалификации таких деяний по ст. 234 УК РФ, решение которого относится к компетенции следственных органов.

Кроме того, в диспозиции ст. 226 УК РФ в качестве специальных предметов контрабанды также указаны отравляющие¹, радиоактивные вещества, радиационные источники, ядерные материалы.

Особенности правового регулирования вопросов, связанных с лицензированием, а также порядком ввоза и вывоза вышеуказанных специальных объектов, определяются более чем 15 федеральными законами, постановлениями правительства РФ, а также указами президента РФ.

Основными из них являются: федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

В частности, под ядерными материалами понимаются материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества – уран-233, уран-235, плутоний-238, другие изотопы трансурановых элементов (ст. 3 федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»). Под радиоактивными веществами понимаются не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение, например радий-226, цезий-137, полоний-210 и другие (ст. 1 федерального закона от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»).

¹ Под отравляющими веществами в литературе понимаются высокотоксичные органические и неорганические соединения, воздействующие на органы чувств человека. По характеру этого воздействия отравляющие вещества условно подразделяются на общедовитые, нервно-паралитические, кожно-нарывные, удушающие и раздражающие. Также различаются нестойкие, стойкие и ядовитые дымообразующие отравляющие вещества. При этом отравляющие вещества считаются химическим оружием, или материалами, используемыми для его создания.

Этими законами, указами и постановлениями правительства Российской Федерации даются определения вышеуказанных специальных объектов, в отношении которых применяется экспортный контроль и государственное регулирование, связанное с их вывозом и ввозом в Российскую Федерацию, устанавливаются порядок экспорта, импорта такой продукции и различные запреты и ограничения, касающиеся оборота данной продукции.

Современная деятельность таможенных органов в сфере борьбы с контрабандой сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов регулируется нормативно-правовой базой, в основном сформировавшейся в условиях функционирования Таможенного союза. Анализ нормативно-правовой базы позволяет сделать следующие выводы.

Существует целый ряд международно-правовых актов, устанавливающих основные требования, порядок и условия регулирования государствами правовых отношений в сфере перемещения сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ, радиационных источников и ядерных материалов и организации противодействия их незаконному международному обороту. В этих актах предупреждение их контрабанды относится к приоритетным направлениям государственной деятельности [3].

В российских нормативно-правовых актах уделено достаточно внимания проблемам борьбы с незаконным оборотом этих предметов, хотя отдельные из этих проблем трактуются неоднозначно, несмотря на то, что целесообразность их решения ни в одном из документов не вызывает сомнения.

Контрабанда, будучи явлением социальным, социальными явлениями и порождается. Более того, это преступление можно рассматривать как своеобразный барометр, чутко реагирующий на изменения не только в социально-экономической ситуации в стране, но и в морально-этическом отношении граждан. Таким образом, рост преступности, усиление ее негативных тенденций есть всего лишь отражение тех отрицательных явлений и процессов, которые наблюдаются сейчас в различных сферах жизни нашего общества.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Лебедев, М. В. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / М. В. Лебедев. – М., 2007. – 888 с.

2. Рарог, А. И. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / А. И. Рарог. – М., 2009. – 850 с.

3. О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 // Российская газета. – 1996. – 28 марта.

N.A. Sklyarova

TOPICAL ISSUES OF QUALIFICATION OF SMUGGLING OF TOXIC AND RADIOACTIVE SUBSTANCES, RADIATION SOURCES AND NUCLEAR MATERIALS

The article deals with the qualification of smuggling of toxic and radioactive substances, radioactive sources and nuclear materials.

Keywords: *smuggling; radiation sources; Customs union; potent substances; criminal code; move; nuclear materials; smoking; state regulation; license; international crime; border; the law enforcement units.*

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Статья посвящена вопросу гражданско-правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел. Автор раскрывает особенности защиты чести, достоинства и деловой репутации данной категории граждан. Особое внимание уделяется правовой основе регламентации рассматриваемого вопроса и проблеме его толкования в различных нормативно-правовых актах.

Ключевые слова: защита; честь; достоинство; деловая репутация; сотрудник органов внутренних дел; Гражданский кодекс; компрометировать; дискредитировать.

Конституция России закрепила: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1], поэтому обеспечение прав и интересов человека является основополагающей задачей современной России, ставшей на путь построения правового государства. Каждый человек имеет право претендовать на то, чтобы мнение окружающих о его нравственном облике складывалось на основе объективных данных о его поведении. Поэтому общество должно заботиться о том, чтобы любой из его членов имел реальную возможность защитить свою честь тогда, когда ему приписываются поступки, порочащие его репутацию и подрывающие его авторитет в глазах других людей [2, с. 4].

Честь и достоинство рассматриваются как важнейшие нравственные качества личности, определяемые ее ответственностью за свои действия и поступки. На протяжении веков чувство чести и собственного достоинства являлось мощным стимулом для мотивации человеческого поведения. Это находит свое подтверждение и в исторических фактах, и в исследованиях современных ученых [3, с. 8–13].

Наиболее ярко восприятие чести и достоинства проявлялось в среде воинов, ибо история развития человечества – это непрекращающаяся череда широкомасштабных войн. Долгое время честь и достоинство ассоциировались с воинской доблестью. Впоследствии положительные нравственные качества воина и многие воинские традиции были успешно привнесены в деятельность правоохранительных органов. И по сей день честь и достоинство – это нравственные качества, лежащие в основе деятельности сотрудников органов внутренних дел [2, с. 13].

Вопрос гражданско-правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации не теряет своей актуальности и в настоящее время, о чем свидетельствует законодательное его закрепление, многочисленные научные исследования, а также стремление самого человека защитить неприкосновенность своей личности. Не исключением является и сотрудник органов внутренних дел (далее – ОВД), но действующее гражданское законодательство не предусматривает специальную защиту сотрудников ОВД от посягательств, связанных с исполнением ими своих должностных обязанностей, а регламентирует защищать свои права общими для всех гражданско-правовыми методами. Единственной особенностью является закрепление в ведомственных нормативно-правовых актах дефиниций, отличающихся от гражданского права, таких как «компрометировать» и «дискредитировать».

Понятие «дискредитация» раскрывают различные справочные издания. Так, толковый словарь Д.Н. Ушакова определяет его как умаление, утрату значения, авторитета, толковый словарь С.И. Ожегова – подрыв доверия к кому-нибудь или чему-нибудь, умаление авторитета, а идеографический словарь русского языка – как ущерб, нанесение урона чести, подрыв репутации.

Наряду с понятием «дискредитация» используется термин «компрометация» (от франц. *compromettre*), который означает подрыв репутации или опорочение. Компрометировать означает, соответственно, вредить кому-нибудь, набрасывать тень на чье-нибудь доброе имя, чью-нибудь репутацию.

Следует отметить подход к определению самих сведений. Если в гражданском праве рассматриваемые сведения определяются как порочащие честь, достоинство и деловую репутацию, не соответствующие действительности, порочащие или недостоверные [4, 5, 6, 7], то в уголовном речь идет о заведомой ложности сведений [8], что предопределяет более высокую степень общественной опасности деяний, носящих дискредитирующий характер.

С учетом анализа рассмотренных понятий дискредитацию сотрудников органов внутренних дел можно определить как публичное распространение в отношении них ложных порочащих сведений, а также совершение иных действий, направленных на подрыв доверия и умаление их авторитета как представителей власти.

Исходя из сформулированного термина «дискредитация», следует определить понятие защиты от дискредитации. В законотворческой и правоприменительной практике отсутствует единообразное теоретическое понимание правовой категории «защита». Часто она рассматривается наряду с правовой категорией «охрана» как тождественная ей либо как более узкое понятие, однако может наделяться и самостоятельным содержанием.

В законодательных актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел в области прав личности, речь идет прежде всего о защите прав и свобод. Традиционно под защитой права понимают деятельность, направленную на восстановление нарушенного права.

Соответственно, защита от дискредитации будет включать в себя систему мер по восстановлению нарушенных чести, достоинства и деловой репутации.

Источниками информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию, могут быть:

1. Средства массовой информации, в том числе:
 - выступления в телевизионном и радиоэфире;
 - публикации в печатных изданиях;
 - публикации в электронных СМИ и на иных интернет-ресурсах (сайтах, форумах, блогах).
2. Обращения граждан, в том числе звонки по «телефону доверия».
3. Запросы организаций и должностных лиц¹.

В случае установления факта распространения порочащей информации в отношении сотрудника ОВД защита его чести, достоинства и деловой репутации осуществляется на основании искового заявления в порядке гражданского производства.

В исковом заявлении могут выдвигаться следующие требования:

- об опровержении порочащей информации, если она не была опровергнута или способ ее опровержения не соответствует требованиям закона;
- об отзыве или замене документа, исходящего от организации, в котором содержатся сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию сотрудника ОВД, если он не был изменен или отозван;
- об удалении сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию сотрудника ОВД, а также пресечении или запрещении их дальнейшего распространения путем изъятия и уничтожения без какой бы то ни было компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот экземпляров материальных носителей, содержащих не соответствующие действительности порочащие сведения, если без уничтожения таких экземпляров материальных носителей удаление соответствующей информации невозможно, когда сведения, порочащие честь, достоинство

¹ Рассмотренный перечень способов дискредитации не является исчерпывающим (он содержит также размещение не соответствующей действительности порочащей информации в рекламе, лозунгах, на плакатах и другие способы).

или деловую репутацию, стали широко известны и в связи с этим опровержение невозможно довести до всеобщего сведения;

- об удалении сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, а также об опровержении их способом, обеспечивающим доведение опровержения до пользователей сети Интернет, если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию сотрудника ОВД, оказались после их распространения доступными в сети Интернет;
- о возмещении убытков и компенсации морального вреда, причиненных распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, в том числе и в качестве самостоятельного требования при наличии опубликованного опровержения;
- об удалении опубликованных без согласия сотрудника ОВД изображений (его фотографий, видеозаписей, в которых он изображен), в том числе об удалении, пресечении или запрещении их дальнейшего распространения в сети Интернет, а также об изъятии из оборота и уничтожении без какой бы то ни было компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот, а также находящихся в обороте экземпляров материальных носителей, содержащих его изображение, полученное или используемое без его согласия;
- об удалении информации о частной жизни сотрудника ОВД, полученной без его согласия, пресечении или запрете дальнейшего ее распространения, в том числе об изъятии и уничтожении без какой бы то ни было компенсации изготовленных в целях введения в гражданский оборот материальных носителей, содержащих соответствующую информацию (документов, видеозаписей), если без уничтожения таких экземпляров материальных носителей удаление соответствующей информации невозможно.

Кроме того, возможна защита чести, достоинства и деловой репутации в порядке уголовного судопроизводства при обращении сотрудника ОВД в следственные органы или суд с заявлением о совершенном преступлении по следующим статьям Уголовного кодекса РФ: ст. 128.1 – клевета; ст. 298.1 – клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, ст. 306 – заведомо ложный донос; ст. 137 – нарушение неприкосновенности частной жизни; ст. 318 – применение насилия в отношении представителя власти; ст. 319 – оскорбление представителя власти – в этом случае меры государственного воздействия, применяемые к лицу, признанному виновным в совершении преступления, увеличивают вероятность наступления более серьезных последствий.

В заключение хотелось бы сказать, что в случае поступления информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию в отношении сотрудника ОВД, необходимо незамедлительно проводить служебные проверки, при неподтверждении изложенных фактов следует принимать меры по их опровержению, а в случае невозможности решения проблемы в досудебном порядке – обеспечивать защиту интересов в судах различных инстанций, потому что четкий, понятный и отлаженный механизм компенсации причиненного вреда является залогом стабильности гражданского оборота, защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества в целом.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Конституция Российской Федерации : принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. *Надтачаев, П. В.* Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / П. В. Надтачаев // Санкт-Петербургский университет. – СПб., 2005. – 24 с.
3. *Степанов, С.* Психологические подсказки на каждый день : научное издание / С. Степанов. – М. : Эксмо-Пресс, 2002. – 559 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. // Российская газета. – 1994. – 8 декабря.

5. О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. № 3 // Российская газета. – 2005. – 15 марта.

6. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации № 2124-1 от 27 декабря 1991 г. // Российская газета. – 2007. – 28 ноября.

7. Вопросы организации защиты чести и достоинства, а также деловой репутации в системе МВД России : приказ МВД России от 02 октября 2012 г. № 900. – URL : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70139578/>.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон № 64-ФЗ от 24 мая 1996 г. // Российская газета. – 1996. – 30 мая, 06, 07, 08 июня.

A.V. Yartseva

PRACTICAL ASPECTS OF CIVIL PROTECTION OF HONOR, DIGNITY AND BUSINESS REPUTATION OF THE POLICE

The article is devoted to the question of civil-law protection of honor, dignity and business reputation of the police. The author reveals the peculiarities of protection of honor, dignity and business reputation of this category of citizens. Special attention is paid to the legal basis for the regulation of the issue and the problem of interpretation in the various normative legal acts.

Keywords: *protection; honor; dignity; business reputation; the police; the Civil code; to compromise; to discredit.*

УДК 005.584.1

С.А. Горбачев, А.В. Чечунина

КОНТРОЛЛИНГ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ

В статье рассмотрены ключевые положения теории контроллинга, методологические подходы к контроллингу как инструменту управления, проанализированы современные научные интерпретации сущности контроллинга. Определены основные функции и задачи контроллинга как системы, обеспечивающей информационную поддержку принятия управленческих решений.

Ключевые слова: контроллинг; управленческие решения; информационное обеспечение; система управления организацией; стратегия организации; информация.

В современных условиях процесс управления организацией требует комплексного решения многочисленных проблем, возникающих под воздействием как внешних, так и внутренних факторов. Нужны новые подходы к управлению с использованием некоего механизма, который позволит:

- своевременно выявлять неблагоприятные ситуации внутри организации;
- правильно определять и ставить цели перед руководством организации;
- выявлять причины, вызвавшие неблагоприятную ситуацию;
- обеспечивать информационную поддержку управления в организации;
- прогнозировать изменение состояния дел в организации под воздействием изменения тех или иных факторов внешней или внутренней среды.

Для решения вышеописанных задач современная наука управления предлагает использование такого механизма, как контроллинг, позволяющего оперативно получать и обрабатывать информацию, на основе которой принимаются оперативные и стратегические управленческие решения. В системе управления организацией контроллинг занимает особое место.

В западных странах контроллинг работает давно и успешно. Для Украины это новое направление. Отечественные теория и практика контроллинга берут свое начало от западных научных школ, так как отечественный практический опыт или научные разработки по данной проблеме являются пока весьма ограниченными. В таких условиях развитие научных знаний в области контроллинга замедляется, так как непривычные концепции воспринимаются труднее и, кроме того, для освоения и внедрения метода контроллинга недостаточно подготовлена почва. Тем не менее в настоящее время руководители многих крупных и средних организаций делают попытку создания служб (отделов) контроллинга в своих организациях.

Как указывает Дитгер Хан (Dietger Hahn), истоки контроллинга лежат в области государственного управления и уходят своими корнями в средние века. Уже в XV в. при дворе английского короля существовала должность с названием “countroliour”, в задачи которого входили документирование и контроль денежных и товарных потоков [1].

Широкое развитие контроллинга началось только с 20-х гг. XX в. Промышленный рост в США в конце XIX – начале XX в. вызвал усложнение процессов планирования и появление новых подходов к планированию в организации. Рост размеров отдельных организаций и сложности производства повлекли за собой, соответственно, необходимость улучшения методов управления [2]. Необходимость поиска механизмов, способных

обеспечить эффективное функционирование в рыночных условиях, стала основной причиной появления понятия контроллинга в экономической литературе.

Методологические подходы к контроллингу как инструменту управления попытаемся представить на основе научных публикаций отечественных авторов по проблемам контроллинга. Многие некорректно используют понятие «контроллинг», отождествляя его с понятием «контроль». Однако это разные понятия. Слово «контроллинг» по-английски означает в первую очередь «управлять», «регулировать» и только в последнюю очередь – «контролировать».

Контроль представляет собой лишь элемент контроллинга. Контроллинг же является комплексной концепцией, которая координирует системы планирования, контроля и информационного обеспечения.

У специалистов существует большое разнообразие мнений по вопросу определения контроллинга. Внимание к формулировке понятия контроллинга важно, так как в нем представлен каждый вариант видения сущности, функций, концепций контроллинга. В некоторых источниках авторы принимают трактовку понятия «контроллинг», сформулированную в зарубежной научной литературе.

Например, в книге Р. Манна (Rudolf Mann) и Э. Майера (Elmar Meyer) «Контроллинг для начинающих» под контроллингом понимается «управление будущим для обеспечения длительного функционирования предприятия и его структурных единиц» [3]. Ю.П. Анискин и А.М. Павлова также считают, что контроллинг – эффективное управление организацией и ее структурными подразделениями [4].

Для уточнения понятия «контроллинг» приведем следующие варианты определений контроллинга:

- система оценки всех сфер деятельности компании [5];
- система поддержки процесса принятия управленческих решений [6];
- система управления организацией, ориентированная на поддержку принятия управленческих решений [7];
- единая система управления, которая объединяет учет, планирование, маркетинг [8].

В данных определениях указывается, что контроллинг направлен на обеспечение принятия решений, и реже говорится о контроллинге, ориентированном на координацию.

Приведенный перечень определений контроллинга подтверждает разнообразие мнений о сущности контроллинга как инструмента управления, а также служит основой для систематизации основных подходов к определению видов концепций контроллинга.

Взгляды авторов на вопросы теории контроллинга основываются на базовых понятиях – контроллинга и его концепции. Типичными по вопросам о целях и задачах контроллинга являются следующие суждения:

- цель контроллинга вытекает из стратегии развития организации;
- контроллинг поддерживает процесс принятия управленческих решений;
- контроллинг предупреждает возникновение кризисных ситуаций, устраняет узкие места в работе;
- контроллинг решает основные задачи: планирование, контроль, регулирование посредством планирования и т.д.

Примеры показывают, насколько разнонаправленным является контроллинг в организации. К наиболее значимым функциям контроллинга относятся следующие:

- сервисная (информационная) – формирование и предоставление информации для управления и принятия решений;
- внутренний контроль;
- координирующая;
- аналитическая;
- объединение методов учета, анализа, нормирования, планирования и контроля в единую систему получения, обработки и обобщения информации.

В научных публикациях, посвященных теории контроллинга, в основном рассматриваются:

- анализ основных концепций контроллинга;
- классификация его видов.

Остановимся на данных аспектах подробнее. Все концепции контроллинга принято делить на три группы:

1. Концепция, рассматривающая контроллинг как функцию, преобразованную в систему бухгалтерского учета. Анализируются показатели результатов деятельности организации, выраженные в денежном измерении. Учитываются общие финансовые результаты, без учета вклада каждого подразделения в совокупные итоги и без учета дифференциации результатов функционирования отдельных подразделений и служб организации.

Главная особенность данной концепции контроллинга заключается в том, что он ориентирован лишь на прошлую динамику и на текущие задачи менеджмента [9].

2. Концепция контроллинга, ориентированная на обеспечение служб менеджмента информацией, необходимой для принятия решений (информация должна быть комплексной, охватывать качественные и количественные аспекты деятельности организации, она должна быть представлена различными видами показателей, содержать данные о прошлом, настоящем и планируемом или прогнозируемом будущем, т.е. становится инструментом обеспечения всего информационного поля системы управления организацией).

3. Концепция контроллинга, ориентированная на координацию деятельности организации или планирование с последующим контролем.

Каждая из вышеуказанных концепций контроллинга носит ограниченный характер и соответствует начальным этапам внедрения контроллинга в практику управленческой деятельности.

Современная более завершенная интерпретация сущности контроллинга представляет собой концепцию, при которой контроллинг используется как инструмент, обеспечивающий ликвидацию узких мест в деятельности организации и ориентированный на будущее в соответствии с поставленными стратегическими целями организации.

Итак, ключевые положения контроллинга, исходя из общего понимания сущности и назначения контроллинга в большинстве публикаций, можно сформулировать следующим образом:

1. Контроллинг – качественный и перспективный инструмент в решении задач управления (менеджмента) организацией, соответствующий условиям информационного общества.
2. Контроллинг обеспечивает более высокую эффективность и конкурентоспособность организации в условиях неопределенности и нестабильности рынка.
3. Контроллинг способствует оптимизации процесса управления (менеджмента) организацией и принятия управленческих решений.
4. Классификация контроллинга соответствует уровням принятия управленческих решений в организации. Существует разграничение следующих видов контроллинга: стратегического, оперативного, тактического и операционного.

Актуальность внедрения системы контроллинга в современных организациях определяется следующими факторами:

- нестабильностью как внешних, так и внутренних условий функционирования организации, что порождает повышенные требования к качеству управления организацией;
- глобализацией экономических процессов, массовым вовлечением хозяйствующих субъектов во внешнеэкономическую деятельность, что существенно усложняет задачи управления организацией;
- необходимостью поиска все более эффективных и совершенных систем управления, обеспечивающих жизнеспособность и устойчивость функционирования организации;
- необходимостью совершенствования и качественного изменения организации и методологии информационного обеспечения;
- низкой информативностью данных, формируемых в рамках традиционных методов планирования, управленческого, бухгалтерского и финансового учета;

- недостаточным уровнем взаимодействия и согласованности в деятельности различных служб менеджмента организации.

Прежде чем применять контроллинг в качестве инструмента научного управления организацией, необходимо предварительно сформировать теоретические основы и методологию, в том числе разработать концепцию контроллинга (целостное, связывающее воедино все его структурные элементы представление о контроллинге как подсистеме управления. Эта подсистема обязана обеспечивать эффективность принимаемых управленческих решений).

Базой деятельности любой организации является стратегия, которая реализуется через организацию внутренних процессов и формирование соответствующей организационной структуры, где система контроллинга является ее элементом, обладающим своим специфическим комплексом задач и инструментов.

Система контроллинга ориентирована на сопровождение таких важнейших функций управления, как прогнозирование, планирование, регулирование, координация, анализ и контроль. При обеспечении сервисного обслуживания этих функций управления контроллинг осуществляет прежде всего информационное обеспечение, а именно:

- оценку потребности в информации;
- подбор информации;
- сортировку имеющихся массивов экономической информации;
- оценку качества экономической информации;
- проверку информации на пригодность, доработку и систематизацию;
- представление информации в виде, наиболее удобном для пользователей.

Внутренняя учетная информация, формируемая в рамках бухгалтерского, финансового и управленческого учета, служит основным источником данных в системе контроллинга. Привлекается также информация, получаемая из разнообразных внешних источников. При отсутствии в базе данных внутреннего учета информации, необходимой для выполнения задач контроллинга, проводятся специальные выборочные обследования в организации.

Таким образом, при обеспечении информационного сопровождения деятельности организации требуется комплексный подход к определению источников информационных ресурсов.

Система информационного обеспечения принятия решений, система планирования и контроля не могут быть построены независимо друг от друга. Их взаимосвязь реализуется в формах взаимного использования информации, обеспечения поставленных задач, согласования методик и др. Контроллинг в данном случае осуществляет настройку системы управления посредством координации функций управления, обеспечивает единство и взаимосвязь различных функций управления организацией [10].

Следовательно, контроллинг является системой сервиса для менеджмента, который использует контроллинг при разработке планов деятельности организации и получает из системы контроллинга информацию, используемую при принятии решений. Эти решения приобретают конструктивную форму стратегических и текущих планов.

Таким образом, контроллинг задействуется на всех стадиях управленческого процесса, конечной целью которого является обеспечение конкурентоспособности и прибыльности организации.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Хан, Д. Планирование и контроль: концепция контроллинга / Д. Хан ; пер. с нем., под ред. и с предисл. А. А. Турчака, Л. Г. Головача, М. Л. Лукашевича. – М. : Финансы и статистика, 1997. – 800 с.

2. Коломийченко, О. В. Стратегическое планирование развития регионов России: методология и организация / О. В. Коломийченко, В. Е. Рохчин. – СПб. : Наука, 2003. – 235 с.

3. Манн, Р. Контроллинг для начинающих / Р. Манн, Э. Майер ; пер. с нем. Ю. Г. Жукова / под ред. В. Б. Ивашкевича. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Финансы и статистика, 1995. – 304 с.

4. *Анискин, Ю. П.* Планирование и контроллинг : учебник / Ю. П. Анискин, А. М. Павлова. – М. : Омега-Л, 2005. – 280 с.
5. Менеджмент : учеб. пособие. – М. : ТК Велби, 2005. – 592 с.
6. *Маркова, В. Д.* Стратегический менеджмент. Курс лекций / В. Д. Маркова, С. А. Кузнецова. – Москва, Новосибирск : ИНФРА-М, Сибирское соглашение, 2001. – 288 с.
7. *Минцберг, Г.* Стратегический процесс / Г. Минцберг, Дж. Б. Куинн, С. Гошал ; пер. с англ. – СПб. : Питер, 2001. – 688 с.
8. *Пелих, А. С.* Бизнес-план или как организовать собственный бизнес / А. С. Пелих. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Ось-89, 2003. – 96 с.
9. Контроллинг как инструмент управления предприятием / Е. Л. Ананькина, С. В. Данилочкин, Н. Г. Данилочкина и др. / под ред. Н. Г. Данилочкиной. – М. : ЮНИТИ, 2002. – 279 с.
10. *Бородушко, И. В.* Стратегическое планирование и контроллинг / И. В. Бородушко, Е. К. Васильева. – СПб. : Питер, 2006. – 192 с.

S.A. Gorbachev, A.V. Chechunina

CONTROLLING IN THE MANAGERIAL SYSTEM: MAJOR TASKS AND FUNCTIONS

The key provisions of the theory of controlling, methodological approaches to controlling as to the instrument of management are considered and modern scientific interpretations of essence of controlling are analysed in this article. The main functions and problems of controlling as the system that provides information support of adoption of administrative decisions are defined in it.

Keywords: *controlling; administrative decisions; information support; control system of the organization; organization strategy; information.*

К ВОПРОСУ О ЛИНГВИСТИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В УСЛОВИЯХ МНОГОЯЗЫЧНОГО СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА (НА ПРИМЕРЕ НЕМЕЦКОГО ЯЗЫКА)

В статье рассматривается проблема речевого взаимодействия между людьми, принадлежащими к различным языковым группам, когда многоязычие становится катализатором конкретной реализации преодоления языковых барьеров и формирования общего знакового пространства.

Ключевые слова: многоязычие; Денглиш; вопросы современного языкознания; социокультурная контекстуализация языка; разговорный языковой вариант; рекламный джингл; глобализация.

Осмысление особенностей взаимодействия в условиях многоязычного социокультурного пространства, решение проблем, связанных с осуществлением взаимопонимания между представителями различных лингвокультур, и социокультурный анализ многоязычия являются важными задачами современного языкознания.

Начиная с О. Конта, культурные закономерности функционирования и становления общества всегда представляли интерес как в области социокультурных, так и в области гуманитарных наук в целом. Общеизвестно, что уже в 19 веке В. Гумбольдт отметил влияние условий существования общности на особенности ее языка, а Ф. де Соссюр и А. Мейе позже доказали его социальную природу.

Язык рассматривается в системе основных понятий социологии как одновременно и система для интерпретации мыслей, и средство коммуникации в рамках осуществления важных культурных, политических и этнических процессов.

Распространенный лингводидактический пример из немецкого языка: слово “Beruf” со времен Реформации употреблялось одновременно для обозначения трех различных понятий: долг, призвание и профессия. Основная идеология протестантского мировоззрения предполагает понимание работы как долга, главного инструмента для осуществления земного спасения. Рабочий или торговец представляют профессиональную категорию, призвание понимается уже как наивысший дар. Протестантизм поощряет организацию собственного дела, в Германии всегда поддерживался мелкий и средний бизнес, что уже на протяжении долгого времени составляет основу и способствует стабильному экономическому развитию страны. Немцы – нация, умеющая считать, беречь деньги и преумножать свой капитал. В современном немецком языке слово “Beruf” сохранило два значения – профессия (специальность) и призвание, которое является второстепенным и малоупотребимым (для обозначения этого понятия применяется чаще другое слово – “Berufung”), не говоря уже о понятии долга, которое давно не ассоциируется с профессиональной деятельностью [3]. Тем не менее, здесь мы сталкиваемся с ситуацией, когда через другой язык могут открываться различные понятия и смыслы социокультурного характера.

Современная демографическая ситуация в Германии представляет собой один из интереснейших предметов исследования в свете заявленной темы: сокращение числа этнических немцев, старение немецкой нации, большое количество иммигрантов из мусульманских стран, которые не заинтересованы в ассимиляции. Наличие данных

факторов подтверждает то, что рассмотрение лингвистического многообразия невозможно без учета современных экономических, политических, культурных и социальных условий.

Массовое включение заимствованной лексики, заимствованных грамматических конструкций из английского языка способствовало появлению в современном немецкоговорящем пространстве «Денглиш» (“Denglisch”, объединенное сочетание из Deutsch – немецкий и English – английский). Денглиш – гибрид, возникший путем тесного взаимодействия двух языков, внедрения через различные сферы коммуникации с последующим закреплением в речи англоязычных словосочетаний, предложений, клише [7].

Сегодня Денглиш является повседневным средством коммуникации немецких предпринимателей, языком рекламного слогана Германии. «Немецкие предприниматели пренебрегают родным языком...» („Die deutschen Unternehmer ihre Muttersprache vernachlässigen“) [5, s. 3].

Даже в процентном выражении современный немецкий рекламный джингл (англицизм, от англ. jingle) «работает» на английский язык, так как практически все существительные в нем заимствованы, «онемечены» неопределенными артиклями, указательными местоимениями, которые по всем канонам немецкой грамматики имеют правильную форму склонения, но все вместе являют собой пример рекламного слогана на Денглиш, транслируемого и легко воспринимаемого носителями немецкого языка в нынешних условиях повсеместной глобализации.

Появился новый термин для обозначения разговорного варианта немецкого языка на фирмах и предприятиях – “BSE-English” (от англ. bovine spongiform encephalopathy (BSE) – губчатая энцефалопатия крупного рогатого скота [2]). В данном конкретном варианте известная ветеринарная аббревиатура подразумевает совершенно иную языковую кодировку – “Bad simple English” (примитивный вариант английского языка), или BSE. Это язык, которым абсолютно владеет любой немецкий менеджер, применяет в своем речевом поведении, что считается правилом хорошего тона и корректно воспринимается адресатами, в большинстве своем не знающими о правилах построения и разновидностях речевых актов или о том, что этой проблеме посвящена значительная часть прагматики.

Современные немецкие лингвисты уже говорят о так называемом “Bad simple English-Virus”, которым «поражен» язык современного менеджмента Германии и не скупятся на эпитеты и сравнения: «Язык современного менеджмента настолько “заражен” чепухой и глупостью, что исходит бестолковой пеной, как будто инфицированная BSE (аббревиатура в ее прямом значении) корова» (“So wie BSE-infizierte Rinder wahnsinnig, so schäumt und labert sich heutzutage oft die Managersprache – angesteckt vom “Bad simple English-Virus” – durch den Firmenalltag”) [5, s. 78].

Постоянный «языковой микс» из немецкого и английского языков прочно обосновался и в сфере обслуживания, иными словами, Денглиш – еще и язык немецких клиентов. Практически каждый потребитель, заказчик, акцептант или импортер использует в речи англицизмы безусловно.

Самыми яркими примерами подобных билингвальных языковых метаморфоз, озвучиваемых представителями топ-менеджмента (англицизм, от англ. top management), являются:

- «“downsizen” вместо “abbauen” (компания “Siemens”) о снижении штатного состава в одной из отраслей германского концерна»;
- «“Rollout-Phasen” вместо “Erhöhung des Produktionsausstoßes” (концепт “Metro”) о проекте по наращиванию выпуска продукции»;

В случае с “Outtasking-Vertrag”, или “Outsourcing”, с точки зрения экономии языковых средств англоязычные варианты часто более приемлемы. Все это способствует тенденции закреплению BSE в языке современного германского менеджмента.

На немецком предприятии выбирают и сомневаются, у клиентов свое мировоззрение, а современный менеджер априори должен обладать мировоззрением глобальным.

Даже немецкий эквивалент лексической единицы «мировоззрение» – “Bewusstsein” по отношению к английскому варианту “Mindset” фактически устарел в самом языке и практически не используется в современном немецком [5].

Рынок тоже отдает предпочтение рекламному слогану на английском языке, данный выбор может быть оправдан: к примеру, “Come in and find out” (парфюмерный концерт “Douglas”), с точки зрения немецких маркетологов, звучит динамичней и гораздо привлекательней, чем “Komm rein und finde wieder raus”.

Рекламный джингл должен иметь эффект «разорвавшейся бомбы», с такой силой он должен действовать на сознание каждого потенциального потребителя [6]. Кельнская консультационная фирма “Endmarkt” проводила исследование по данной проблеме и в ходе опроса было установлено, что большинство немцев не до конца понимают смысл того или иного англоязычного рекламного слогана, их привлекает ритм. В случае с англоязычным текстом его не нужно воспринимать дословно, что делает любой немецкоговорящий, когда читает рекламный девиз на родном языке. Но в конечном итоге англоязычный слоган эмоционально воздействует на потребителя не так сильно, как немецкоязычный.

Группой берлинских психологов-дипломантов проводилось исследование состояния электропроводимости кожи немецкоговорящих испытуемых в тот момент, когда они читали предложенные рекламные девизы. Слоганы на английском языке, например “Fly high, pay low” или “Designed to make a difference”, оставляли испытуемых равнодушными. Выраженную эмоциональную реакцию, воздействующую в том числе на биохимические процессы, оказывали немецкоязычные тексты “Geiz ist geil” или “Wohnst du noch oder lebst du schon?” [6, s. 40].

В ходе подобных исследований в области производственной лингвистики, которая охватывает коммуникативно-лингвистические стороны деятельности предприятий и организаций, а также тесно связана с документной лингвистикой и суггестивной лингвистикой, изучающей именно суггестию и ее эффекты в рекламе, особенный интерес представляют работы Райнера Погарелля – директора Института производственной лингвистики в городе Падерборне на севере Германии. Институт занимается исследованием, разработкой и коррекцией внутренней корреспонденции крупных германских фирм и предприятий: письменных уведомлений, расчетных формуляров, клиентских заявок. Данные исследования показали, что неприятие «Денглиш-каудервельш» (от нем. das Denglisch-Kauderwelsch – исковерканная речь) на предприятиях в Германии становится более выраженным: «... посещая одну очень известную фирму во Франкфурте, увидел, что у носителей немецкого языка здесь просто нет никаких шансов – там все было снабжено англоязычными вывесками и табличками: “floors” вместо “Etagen”, “agents” вместо “Sachbearbeiter”. Спустя какое-то время мы получаем заказ от этой фирмы, партнерами которой являемся по настоящее время. На вопрос, почему, руководство предприятия ответило, что у них все «ужасно на английском» и это действует на нервы, что они не в силах больше это терпеть и их заинтересовали наши предложения, особенно порадовало то, что мы вместо “E-Mail” употребляем “E-Post”» [5, s. 101].

Безусловно, в Германии очень много тех, кто скорее станет употреблять в своей речи “Meetings” вместо “Besprechungen”. Райнер Погарелль подчеркивает: «...нам просто лень или мы не знаем, что существует масса альтернатив из лексических единиц родного языка. Но с возникновением VDS (нем. der Verein der deutschen Sprache – Общество немецкого языка) могу с уверенностью заявить, что больше нет “Workshops”, “E-Mails” и “Meetings”, а есть только “Werkstätten”, “E-Post” и “Besprechungen”. Чем меньше будет использоваться подобных англоязычных эквивалентов, тем быстрее немецкоговорящие потребители вспомнят свой родной язык» [5, s. 116].

Современные германские СМИ пестрят Денглиш-заголовками, кроме того, Денглиш – язык политиков и прекариата, а также язык компьютерных и телекоммуникаций. Денглиш – язык дешевых товаров или товаров низкого качества. В любом крупном городе Германии существует, к примеру, «немецкоговорящий» «Фольксваген-центр» (нем. das Volkswagenzentrum – центр сервисного обслуживания автомо-

билей марки “Volkswagen”), но если Вы попадете в сельскую местность, то там будет что-нибудь наподобие «Сити карс» (англ. city cars – сервисное обслуживание легковых автомобилей). В данном случае универсальность и глобальность англоязычного контекста очевидна.

Л.Г. Ионин, анализируя процесс социокультурной трансформации и роли культуры в социальной жизни в условиях современного глобального мира, приводит очень интересный пример, имеющий отношение к нашей теме: плакат, выполненный в жанре социальной рекламы, где на смеси английского и немецкого в стиле языкового коллажа был текст: “Clean ist wieder in” («Чистота снова в моде»). В этом слогане отражается «грандиозный контекст современной цивилизации» [1]. Не предписание, а информация, которую современный человек может воспринять просто как сообщение, не предполагающее никаких выводов, и даже не заметить наличие иностранного слова. Чистота взаимоотношений даже двух представителей разных языковых культур может напрямую зависеть от степени владения тем или иным иностранным языком, от возможности корректного восприятия чужого и корректного воспроизведения собственного высказывания.

Владение двумя или более языками и попеременное их использование в зависимости от условий речевого общения, способность употреблять для общения несколько языковых систем (с позиций психолингвистики) и есть многоязычие.

Влияние одного языка на другой в процессе взаимодействия может принимать различные формы – от «культурного многоязычия», характеризующегося массированными заимствованиями клише до общепризнанного средства общения, которым с конца 80-х годов 20 века считается английский язык. Сегодня английский язык вне конкуренции: это язык политики и экономики, международных симпозиумов и переговоров, язык «всемирной паутины», язык дипломатов и летчиков, науки и рок-культуры, «второй язык человечества» [1]. Но и здесь уже возникает противоречие: англоговорящие народы теряют возможное преимущество – когда весь мир становится как минимум двуязычным, хозяева английского языка, в первую очередь американцы, остаются моноязычным народом. Не испытывая нужды учить иностранные языки, они лишаются возможности получения «дивидендов» многоязычия. «Нанимайте на работу больше многоязычных сотрудников, потому что такие сотрудники лучше находят общий язык, более тонко чувствуют чужую культуру, эффективнее взаимодействуют и демонстрируют более высокие результаты в ведении переговоров и поиске компромиссов. Они также способны предлагать более рациональные решения» [4, s. 27–28].

В условиях многоязычия значительно расширяются горизонты социализации, в орбиту человеческих интересов вовлекаются совершенно новые, зачастую разные (непохожие друг на друга) культурные пласты. Человек, сформировавшийся на стыке русской и любой другой иноязычной культуры, несомненно, обладает своеобразным мировосприятием, несколько другим мировоззрением. Как показывают исследования, билингвы имеют способность лучше разбираться в точках зрения других людей, потому что еще в раннем детстве они хорошо усвоили, что кругозор других людей может отличаться от их собственного. У билингвов также лучше развито выборочное внимание: они способны игнорировать дезориентирующие элементы в решении проблемы и быстрее переключаться с одного задания на другое. Билингвы никогда полностью не отключают «второй» язык, и со временем их мозг способен легче адаптироваться к новым условиям, чем мозг монолингвов, а это является одним из главных преимуществ в сложном деловом мире [4].

Всемирное распространение английского языка, бесспорно, является одной из первых и самых наглядных примет глобализации. Но здесь, согласно третьему закону Исаака Ньютона, когда действию всегда есть равное и противоположное противодействие, чем глобальней и унифицированней становится цивилизация, чем удобней преобладание единого языка, тем большее число народностей держится за свою национальную идентификацию, за свои отличительные черты. То есть многоязычие и вообще изучение иностранных языков могут способствовать сближению и обеспечению большего доверия

и взаимопонимания, а также условий, при которых любой человек мог бы полностью реализовать свои возможности.

Наличие такого явления, как Денглиш, в немецкоговорящей языковой среде еще раз свидетельствует о том, что языковая монокультура не может являться долговременной и надежной базой для коммуникации. «Денглиш – это не ругательство, даже если его потенциальные противники используют слово только в качестве имени нарицательного. Денглиш символизирует все более часто встречающееся смешение языков, которое всегда было, есть и будет. Перевес в пользу английского языка очевиден (это продемонстрировано и в самом названии): даже если бы это был «Идойч», т.е. Денглиш наоборот (Edeutsch, объединенное сочетание из English – английский и Deutsch – немецкий), из общего словарного запаса от 400 000 до 500 000 слов около 6 000 все равно будут англицизмами» [7, с. 30–31]. В современных условиях очевидно, что многоязычие является не вынужденной мерой, а значительным шансом, и что владение несколькими языками может представлять важную цель в жизни человека. В контексте языкового многообразия каждый может иметь выбор различных языковых ресурсов для расширения контактов с представителями другого языкового и культурного происхождения. Языковые контакты не сводятся к простому обмену информацией, а предполагают способность воспринимать и понимать самобытность говорящего, обеспечивают большее доверие и взаимопонимание, что делает многоязычие неотъемлемой частью современной социокультурной трансформации.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Ионин, Л. Г. Социология культуры: путь в новое тысячелетие / Л. Г. Ионин. – М. : Логос, 2000. – 432 с.
2. Мюллер, В. Г. Англо-русский словарь / В. Г. Мюллер. – М. : Русский язык, 1999. – 1867 с.
3. Розен, Е. В. На пороге XXI века. Новые слова и словосочетания в немецком языке / Е. В. Розен. – М. : Менеджер, 2000. – 312 с.
4. Broder, C. Germanische Linguistik. Zur Rezeption von Anglizismen im Deutschen / C. Broder. – München : P. Braun, 2010. – 200 s.
5. Pogarell, R. Wie deutschen Unternehmer ihre Muttersprache vernachlässigen / R. Pogarell. – Berlin : Berlin-Verlag, 2012. – 340 s.
6. Eder, K. Auf dem Weg zur Soziologie der postmodernen Kultur / K. Eder // Sozialstruktur und Kultur. – Frankfurt am Main : Suhrkamp, 2009. – S. 40–43.
7. Sick, B. Der Dativ ist dem Genitiv sein Tod. Ein Wegweiser durch den Irrgarten der deutschen Sprache / B. Sick. – Köln : KiWi, 2005. – 230 s.
8. Langenscheidt. Großwörterbuch Deutsch als Fremdsprache. – Berlin, 2003. – 2000 s.

E.Y. Esionova

THE SPECIAL LINGUISTIC ASPECTS IN THE CONTEXT OF A MULTILINGUAL SOCIAL AND CULTURAL FIELD (THE CASE OF GERMAN)

This article presents the problem of the language aspects as a consequence of the need for communication between people, who are belonging to different linguistic groups. Multilingualism becomes in this context as a catalyst for the specific implementation of overcoming language barriers and of organization of the united speaking world (sprachraum).

Keywords: multilingualism; Denglish; the science of language problems; the sociocultural contextualization of language; ordinary language; promo jingle; globalization.

ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ВИДЕНИЕ

Статья посвящена вопросам изучения и формирования открытого общества. Особое внимание уделяется правовой основе понятия и его историческому развитию в различных правовых культурах.

Ключевые слова: открытое общество; свобода; пространство; традиционализм; демократия; право; государство.

Обращаясь к истории термина «открытое общество», отметим, что впервые в научный оборот его ввел Анри Бергсон в книге «Два источника морали и религии» (1932), однако более широкое хождение данный термин получил благодаря работе К. Поппера «Открытое общество и его враги». Именно К. Поппер показал, что тоталитарные идеологии, в частности коммунизм и нацизм, отличаются общим свойством: они претендуют на владение абсолютной истиной. Поскольку абсолютная истина лежит вне пределов досягаемости человека, этим идеологиям, чтобы навязать свои представления обществу, приходится прибегать к угнетению. Тоталитарным идеологиям Поппер противопоставлял другую концепцию общества – общества, признающего, что ни у кого нет монополии на истину, что у разных людей – разные взгляды и разные интересы, что необходимы соответствующие правовые и политические институты. Институты эти призваны обеспечивать свободу выбора и свободу слова, конструировать адекватное политическое и правовое пространство. Подобную форму социальной организации Поппер и называл открытым обществом.

Традиционное общество, напротив, на всех уровнях опирается на апробированную громадным длительным опытом культуру, прошедшую экзамен на выживаемость, на жизнеспособность. Традиционализм может занимать господствующее положение, но может отступать в тень под натиском иной культуры, ориентированной на инновации. Ценность нового поэтому никогда не является абсолютной. Например, современный россиянин часто проявляет большую терпимость к старым, хорошо известным технологиям, чем к новым, относительно которых накоплено мало опыта.

Традиционализм – один из ответов людей на вызов истории, на трудности и опасности существования в сложном мире. Суть его в том, что высшая ценность – сохранение накопленного культурного опыта, что решения, смыслы, программы, необходимые на каждый день, уже существуют. В таком обществе отношения, политическая власть, церковь, полиция функционируют по исторически сложившимся программам, защищая закрытый комфортный мир и лишь в малой степени снисходя до защиты отдельных людей, жертвуя ими во имя целого.

В настоящее время исследования открытого общества в России, очевидно, связаны с формированием демократической государственности, утверждением базовых принципов конституционализма. В этой связи в трактовке понятия «открытое общество» все более и более выразительнее артикулируются элементы, связанные с правами человека и гражданина, с построением государства, способного эти права обеспечить, стимулировать развитие гражданского общества и различных видов самоуправления, конституционализма и иных необходимых атрибутов современных демократий. Однако даже на рубеже XX и XXI веков терминологическая конструкция «открытое общество» осваивается российским политико-юридическим сознанием все еще крайне осторожно. Это вполне объяснимо, так как во многом связано с недостаточной изученностью вопроса о целесообразности и допустимости юридических и политических заимствований, приживаемости инородных, разного рода «заемных» феноменов (к которым, как известно, и

относится открытое общество, либерализм, муниципальная демократия и др.), границах их влияния на отечественную политико-правовую жизнь.

Вряд ли можно оспорить и то, что развитие открытого общества происходит в разных странах различным образом. Некоторые из стран можно отнести к первому эшелону, где открытая, либеральная суперцивилизация возникла на исторически сложившейся почве культуры своих народов. Такие исследователи, как Г.Д. Берман, М. Вебер, Ф. Бродель, А.С. Ахиезер и другие отмечают, что данная группа стран в основном развивалась в плане построения демократических государств и рыночной экономики, следуя культурным традициям античности и христианства. Этот процесс шел медленно, эволюционно, социально-правовые принципы формировались в результате различных процессов самоорганизации государства, права, экономики, не без отклонений (флуктуаций), вызывающих конфликты, но сравнительно безболезненно по отношению к иным странам. Именно в данной группе государств впервые формируются контуры системы открытого общественного устройства, которое включает основанное на самоуправлении гражданское общество, рыночное хозяйство и правовое государство. Конечно, далеко не все из названных элементов возникли одновременно (к наиболее позднему элементу можно отнести, пожалуй, правовое государство), но глубинные основания всех элементов системы имели место в истории развития стран первого эшелона.

К странам второго эшелона можно отнести, например, Германию, Польшу, скандинавские страны. Этим странам присуще известное политическое и правовое отставание, характерное для периода средневековья и нового времени. Они были вынуждены заимствовать опыт более развитых стран, часто без должного внимания к собственным юридико-политическим и экономическим реалиям. В истории данных государств есть периоды, связанные с применением методов закрытого общества. Например, перейдя к цивилизации либерального типа, Германия ответила на внутренний кризис и на внешнеполитическое поражение установлением фашизма. С точки зрения теории открытого общества фашизм можно расценивать как утопическую попытку установить идеократическое, традиционное закрытое общество, но на основе экономики, уже достигшей открытости, развитого рынка. Государство, уничтожившее в короткий срок гражданское общество, лишило народ всех форм самоуправленческой деятельности и тем самым освободило его от свойственной открытому обществу консолидированной ответственности за судьбу страны. Тоталитаризм XX в. явился попыткой крайними методами закрытого общества удержать определенные достижения открытого общества. Некоторые страны второго эшелона (Германия, Польша, Чехия, Румыния и др.) смогли продолжить свое движение к открытому обществу, лишь пережив серьезные глобальные катастрофы, связанные либо с гражданской войной и крушением государственности, либо с полным военным разгромом.

Россия оказалась страной *третьего эшелона*. Страны этой группы еще в большей степени развивались достаточно долго, в стороне от открытого общества и рынка, хотя и пытались использовать ряд достижений либеральных суперцивилизаций для собственного политико-правового, социального и экономического развития. Такое стремление в России прекрасно просматривается по характеру и направленности реформирования XVIII – начале XX века: полоса вестернизации от Петра I до последних реформаторов эпохи правления Николая II. Попытка установить основанные на широком общественном участии населения в реализации государственных программ институты самоуправления (городского, земского и др.) сочетается со стремлением государства сохранить максимальную закрытость общества для каких бы то ни было инноваций. «Историческая драма российских реформаторов состояла в том, что они были вынуждены отстаивать монарха против монархии, церковь против церковной иерархии, армию против ее вождей, авторитет правительственной власти против носителей этой власти» [1]. «Импортированные» политические и государственно-властные институты в итоге только лишь создавали дополнительные нагрузки привычным атрибутам и свойствам государственной власти и обществу в целом. Гармоничное же сочетание элементов преемственности и новизны в российской истории практически не прослеживается. Более того, накопившиеся за

более чем два столетия противоречия в конце концов приводят к катастрофе – политической, правовой, хозяйственной. Развитие открытого общества оказывается крайне трудным, вызывающим колоссальное нравственное напряжение народа, требующим огромной энергии и жертв. Связано это прежде всего со спецификой самого перехода к обществу принципиально иного типа организации. В общеметодологическом плане очевидно, что движение любого народа к открытому обществу происходит через качественное изменение соотношения между обыденным сознанием, где концентрируются ранее сложившиеся пласты культуры, и накапливаемым знанием, наукой. Это движение зависит от того, в какой степени и масштабах обыденное сознание ассимилирует потенциал, направленный на превращение в предмет исследования способности людей менять свои ценности, искать меру этой способности. Формирование открытого общества зависит от способности людей обеспечить взаимопроникновение аспектов своей и *иной* культуры, их синтез на постоянно обновляемой основе, искать динамическую меру этого синтеза. Стремление личности сформировать открытое общество (или действовать в противоположном направлении) не сводится к личным вкусам отдельных политиков или социальных групп, но всегда обусловлено особенностями саморазвития конкретного социума и государства, всем ходом истории.

Утверждение ценностей открытого общества в бывших тоталитарных или авторитарных государствах неизбежно сопряжено с различного рода социальными страхами, недоверием к новым политическим и правовым формам и институтам. В конечном счете это и ведет к рождению социальных мифов, «ностальгического», ретроспективного характера. Например, среди мифов, опутывающих современное российское общественное сознание, в последние годы выкристаллизовалось и вышло на первый план противопоставление свободы и демократии *порядку*, олицетворяемому «*сильным государством*». Полную несовместимость этой оппозиции с общественно-исторической практикой (американцы и немцы, кажется, не жалуются на слабость своих государств) отечественные державники часто компенсируют рассуждениями об особом пути и специфическом историческом наследии России.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Высказывания Александра Ивановича Гучкова. – Режим доступа : vavilon-plen.ru/.

М.А. Knyazeva

OPEN SOCIETY: THEORETICAL AND LEGAL VISION

The article is concerned with problems of exploring and promoting an open society, especially with legal basis of the concept and its historical development, including the different legal cultures.

Keywords: *open society; liberty; expanse; traditionalism; democracy; right; state.*

УДК 339.543(470.620)(091)

Е.М. Некрасов

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Настоящая статья посвящена истории становления и развития российской таможенной службы в Краснодарском крае с конца XVIII до начала XX века. На основании официальных источников автор освещает тему таможенного обеспечения

хозяйственно-экономического освоения края и развития здесь внутренней и внешней торговли.

Ключевые слова: *кавказская линия; таможня; таможенная застава; таможенный надзор; меновый двор; карантин.*

Для России освоение Северного Кавказа являлось стратегической задачей государственной важности, что было обусловлено исключительным экономическим и военным значением этого региона и необходимостью ослабления здесь турецкого влияния.

В результате русско-турецких войн второй половины XVIII века Россия превратилась в черноморскую державу.

Ясский трактат вечного мира и дружбы между Империей Всероссийскою и Оттоманскою Портою от 29 декабря 1791 года (здесь и далее даты даются по старому стилю – *Е.Н.*) подтвердил ранее заключенные русско-турецкие соглашения, которые предоставили России право свободного торгового судоходства по Черному морю и прохода через проливы в Средиземное море, а в вопросах торговли и пошлин – равенство «с благоприятствующими Турции державами» [1, ст. 14.161]. Ясский договор признал, что по рекам Кубань и Днестр «навсегда имеют быть границы между обеими империями», закрепил за Россией право на обладание всем Северным Причерноморьем от Днестра до Кубани, включая Крым, усилил ее политические позиции на Балканах и на Кавказе [1, ст. 17.008].

Теперь возникла необходимость обеспечения надежной безопасности нового рубежа империи и хозяйственно-экономического освоения приобретенных территорий. Развернулось широкое заселение и освоение обширных пространств и плодородных приазовских и причерноморских земель. Правительство признало полезным колонизировать Кубанский край новыми поселенцами в более обширных размерах. Последняя мера была приведена к исполнению с началом переселения на Кубань Черноморского казачьего войска.

Екатерина II указом от 30 июня 1792 года, «желая воздать заслугам войска Черноморского, пожаловали оному в вечное владение состоящий в области Таврической остров Фанагорию (в те времена остров Тамань или Фанагория образовывали два рукава Кубани, один через Черную Протоку и Ачуевский лиман впадал в Азовское море, другой через Кубанский лиман или Бугазское гирло («Бугаз» по тюрски – «горло») – в Черное – *Е.Н.*) со всею землею, лежащею на правой стороне реки Кубани, от устья ее к Усть-Лабинскому редуту, так, чтобы с одной стороны река Кубань, с другой же Азовское море до Ейского городка, служили границею войсковой земли... Войску Черноморскому предлежит бдение и стража пограничная от набегов народов закубанских... пользоваться свободною внутреннею торговлею и вольною продажей вина на войсковых землях» [1, ст. 17.055, 17.056].

В июне 1793 года кошевой атаман Захарий Чепига в Карасунском куте, близ Орехового озера, где некогда стоял заложенный Суворовым Архангельский редут, «место сыскал под войсковою град» [2, с. 133], названный Екатеринодаром. Длинная цепь куреней и укреплений тянулась по правому берегу Кубани от Бугазского пикета до поста «Изрядный источник» немного ниже устья Лабы, образовав Черноморскую кордонную линию. Выше границу по Кубани охраняли донские, екатеринославские, хоперские и волжские казаки, цепь станиц и поселений которых от Усть-Лабинского редута до верховий Кубани составила Кубанскую кордонную линию [3, с. 45]. За левым берегом Кубани находились аулы горцев, известных под общим именем черкесов или адыге, ревниво оберегавших свою независимость.

Реальная обстановка в регионе настоятельно диктовала необходимость сразу же установить и развивать торгово-экономическое сближение с Черкессией. С одной стороны, черноморцы, не имевшие налаженных торговых связи с Россией, остро нуждались в горских товарах, в том числе в пшенице и прочих зерновых, животноводческой продук-

ции, строительном лесу. С другой стороны, горское население стремилось удовлетворить свои потребности, прежде всего в соли, металлах, промышленных изделиях.

Рассматривая торговлю как средство усиления своего влияния на местные народы с целью их «приласкания», российское правительство стремилось расширить ее, создавая при этом льготные условия. Право торговли с закубанскими черкесами было привилегией Черноморского казачьего войска, и ее организация была отдана войсковой администрации. Хозяйственно-экономическая жизнь, торговые отношения поначалу выражались в самых скромных и примитивных формах. Сначала пункты для торгово-меновых сношений, а позже войсковые меновые дворы постепенно превратились в обширное торговое дело, при посредстве которого складывались мирные отношения русских с горцами.

Представление о первых меновых контактах дает выданный в октябре 1793 года Ордер войскового атамана Черноморского казачьего войска З.А. Чепиги полковому хорунжему Л. Земе о порядке обмена соли на горские товары [4, с. 10–11].

В марте 1794 года «общество г. Екатеринодара» обратилось в войсковое правительство с прошением «для пользы удобным» возбудить ходатайство об учреждении здесь четырех годовых ярмарок. Решение было дано, Екатеринодар стал центром оживленного товарного обмена, привлекая к себе большое количество местного казачьего населения, торговцев из внутренних губерний России, а также и закубанцев. Тогда же были учреждены и первые войсковые меновые дворы на Бугазе и в Екатеринодаре для постоянной торговли с адыгами [2, с. 144–145]. При каждом меновом дворе, а также по границам Черноморского войска устраивались войсковые карантинные.

В свою очередь, и русское правительство в целях усиления контроля за торговлей и предотвращения эпидемий устраивает свои казенные карантинные (жалование служащим которых выплачивалось из казны или доходов губерний – Е.Н.), независимые от местного войскового начальства. Так, указом от 07 июля 1793 года «устраиваются карантинные: в Таганроге, Севастополе, Феодосии, Евпатории – полные, в Керчи – половинный, а в Тамани – и того менее». Причем при «полных карантинах» по штату находилось по одному таможенному служителю, которые жалование получали от соответствующей таможни. Казенный Таманский карантин (располагался в Бугазе) состоял из карантинного пристава в чине штаб-офицера, лекаря, подлекаря и писаря [1, ст. 17.131]. В 1796 году при меновых дворах учреждаются должности карантинных наблюдателей. Они располагались от Усть-Лабы до Тамани и состояли под начальством Бугазского карантинного пристава. Карантинные наблюдатели, а также служители кордонной карантинной стражи должны были сообщать смотрителям меновых дворов о товарах, попадающих под обложение таможенной пошлиной. С другой стороны, таможенные учреждения должны были содействовать осуществлению карантинных мероприятий.

С восшествием в ноябре 1796 года на российский престол Павла I для российского правительства первостепенным становится решение проблем эффективности управления таможенным делом, совершенствования таможенно-тарифной политики, экономической целесообразности структуры таможенных учреждений, мест размещения и расходов на их содержание, развития внешней торговли и получения таможенных доходов, охраны государственных рубежей от проникновения контрабанды. В полной мере эти вопросы относились к таможенному регулированию правительственной торговли и на Юге России, а также торговых отношений на Кавказской линии, имевших свою специфику.

В феврале 1797 года Президенту Коммерц-коллегии П.А. Соймонову было предписано, «собрав надлежащие сведения, учинить рассмотрение расходов на таможни, заставы, цепи и карантинные» [1, ст. 17.803].

«Для осмотра таможен, свидетельства таможенной цепи по границе и наблюдения за точным исполнением должности по сей части под ведением Коммерц-коллегии в губерниях были определены таможенные инспекторы» [1, ст. 17.871]. Новороссийским таможенным инспектором был назначен Франц Зильбергарниш, до этого служивший в накануне упраздненной Козловской (совр. Евпатория) таможне.

По Новороссийской губернии представление Саймонова в Сенат основывалось на описаниях Зильбергарниша после его неоднократных объездов берегов Азовского моря и Еникольского пролива «для лучшего познания» обстановки «со всей требуемой точностью». Саймонов нашел достаточным устроить «в конце Еникольского пролива Бугазскую таможенную заставу как для привоза, так и вывоза товаров, поскольку из Анапы привозятся туда для обмена на соль разные товары». Эта застава могла бы контролировать движение товаров не только по проливу, но и через черноморский рукав Кубани, на что имелось достаточно оснований [5, т. II, с. 195–196, 198–199]. Адыгейская знать весьма активно занималась торговой деятельностью, а часть ее имела собственные морские суда, которые совершали регулярные торговые рейсы в Турцию и вдоль черноморского побережья Кавказа. Отдельные из них на лодках доставляли в Екатеринодар довольно крупные партии хлеба и других товаров [6, с. 117].

Седьмого октября 1799 года Павел I указом утверждает предложенные Сенатом штаты, в том числе по Новороссийской губернии. В Прикубанье была установлена Бугазская таможенная застава, а также таможенный присмотр «от Перекопа по северному берегу до Таганрога и иного по восточному берегу того же моря до самой Кубани» [1, ст. 19.141].

Таким образом, с данного указа началась история таможенной службы в Кубанском крае. До конца правления Павла I это было единственное таможенное учреждение на правом фланге Кавказской линии. Этим же указом на левом ее фланге в ведении Кизлярской таможни была учреждена Моздокская таможенная застава.

Седьмого июля 1800 года утверждается Устав пограничных и портовых карантин, «лежащих по Черному морю и по границе с областями австрийскими и оттоманскими». Теперь при таможенных учреждениях устанавливались карантин и карантинные заставы, в том числе при Бугазской таможенной заставе. По Уставу при карантине «пребывал таможенный досмотрщик от соответствующей таможни, а в карантинной заставе при составлении карантинным инспектором реестра на привозимые товары и вещи должен был присутствовать таможенный досмотрщик от таможенной заставы» [1, ст. 19.476].

Стремление привлечь на сторону России горские народы перерастало в желание устанавливать с ними беспошлинную торговлю товарами, имеющими «горское происхождение», отменять в отдельных местах кордонной линии таможенное регулирование. В случаях, когда на меновых дворах и в карантинах предъявлялись товары, облагаемые таможенными пошлинами, их пропуск через кордонную линию подлежал только через специально установленные места. Таковыми были крепости Кизляр и Моздок, где располагались таможня и таможенная застава.

Вместе с тем смещение торговых путей из Закавказья через заселенные земли правобережной Кубани в земли Войска Донского давало возможность нахичеванским, армянским и греческим купцам активно пользоваться этими кратчайшими торговыми направлениями и через кордонную линию провозить товары, подпадающие под действие таможенного тарифа [3, с. 28–29]. В связи с этим потребовалась активизация таможенных мероприятий на Северо-Западном Кавказе. Наряду с ранее установленной Бугазской таможенной заставой, в 1801 году на Кубани учреждаются с 13 июля в Прочноокопском, а с 01 октября в Усть-Лабинском укреплениях казенные таможенные досмотры, где стали «взиматься таможенные пошлины российской монетой, ассигнациями и медью» [7].

С присоединением к Российской империи Грузии и переносом русских границ в Закавказье Моздокская таможенная застава, как оставшаяся внутри государства, указом от 23 октября 1803 года была ликвидирована, а весь ее штат переведен в Прочноокопскую крепость на Кубанскую линию [1, ст. 21.002]. Но уже в октябре 1806 года, с расширением торговых связей с закубанскими народами, Прочноокопская таможенная застава переводится в Усть-Лабинскую крепость и передается в ведение Астраханской таможни [1, ст. 22.308]. Создание этой заставы позволило усилить контроль за провозимыми через границу товарами. Таможенные надзиратели на меновом дворе осматривали все ввозимые и вывозимые товары, но взимали пошлину в казну только с российских покупателей и продавцов, с горских жителей пошлину им брать не рекомендовалось [8, с. 50].

Русское правительство не стремилось распространить на меновую торговлю по кордонной линии положений таможенного тарифа, тем самым делая ее более выгодной для горцев, а также все более расширяя для горских народов «режим наибольшего благоприятствования» [6, с. 120]. Такая политика нашла свое отражение в Положении об учреждении на Кавказской линии менового торгова с горскими народами, принятом Комитетом министров в 1810 году. Тут же указывалось, что учрежденная для Черномории Усть-Лабинская таможенная застава не вправе требовать уплаты пошлины с провозимых закубанскими народами товаров, которые в выписке поименованы и действительно принадлежат к производству изделий горских народов, с прочих же иностранных товаров, хотя бы они и самими горцами привозимы были, пошлину брать не возбраняется» [4, с. 37, 39]. На Черноморской кордонной линии таможенные обрядности исполняли специально назначенные воинские чины, следившие на меновых дворах за ходом торговли.

Существенные изменения в организацию таможенного дела в Российской империи внес Манифест от 24 июня 1811 года об учреждении таможенного управления по Европейской торговле, разработанный по причине «тесной связи таможенного устройства с правильным движением торговли». В России учреждалось окружное управление таможенным делом. Всего было образовано одиннадцать округов, в числе которых Феодосийский округ был составлен из таможен Феодосийской и Евпаторийской, застав Балаклавской, Еникольской, Керченской и Бугазской [1, ст. 24.684].

В последующие несколько лет принципиальных изменений в таможенном регулировании на Кавказской линии не происходит, за исключением некоторых структурных решений.

В ходе русско-турецкой войны 1828–1829 годов перед русским оружием была вынуждена капитулировать крепость Анапа, из которой уже в сентябре 1828 года был введен «пропуск привозимых в Россию товаров без платежа пошлин» [9, ст. 2300], а в ноябре в ней была открыта войсковая меновая торговля с мирными натухайцами. Анапа быстро становилась центром русско-черкесской торговли.

Андрианапольский мирный договор установил новое разграничение между русскими и турецкими владениями на Кавказе. Река Кубань перестала быть русско-турецкой границей, де-юре подразумевалось, что к России отошли все турецкие владения на Северном Кавказе, в том числе и земли по левую сторону Кубани. Для русских торговых судов вновь вводилась свобода судоходства по проливам, по которым Турция гарантировала свободный проход для иностранных судов, идущих в российские черноморские гавани. Расширение возможностей русской торговли привело к необходимости внесения существенных изменений в организацию таможенного дела на Черноморском побережье Кавказа и устройства таможенной части на Кавказе и в Закавказье. При этом таможенное управление было поставлено в непосредственное подчинение главному местному начальству – царскому наместнику, который одновременно был главнокомандующим войсками на Кавказе.

Третьего июня 1831 года были утверждены положения «О таможенном управлении в Закавказском крае» и «Об устройстве торговых и таможенных дел в Закавказском крае». Первый документ гласил: «Анапа и другие приобретенные пункты от сей крепости до Сухум-Кале исключительно присоединяются к Керчь-Еникольскому таможенному округу, к коему принадлежит и Бугазская таможня». В Анапе учреждается таможня с добавочной таможенной стражей, на которые распространялись права таможенных учреждений, действовавших по Европейской границе Российской империи [9, ст. 4621]. Второй документ регламентировал проведение таможенных операций и тарифное регулирование. По берегам должны были «крейсировать военные суда, как для защиты торгового мореходства от нападений хищников, так и для надзора, чтобы никакие суда не приставали к берегам мимо таможен, особенно же для прекращения торгова невольниками». В главе VI Положения определялись правила торговли в Анапе, которая была отнесена к общей Европейской торговле с некоторыми изъятиями [9, ст. 4622].

Указом от 13 марта 1835 года утверждаются Правила для таможенного надзора на Кавказской линии, которые «имели силу и действие и в земле черноморских казаков

до Бугаза», т.е. на Черноморской кордонной линии. Согласно этим Правилам, таможенный надзор на Кавказской линии возлагался на комиссаров карантинных и карантинных застав, с подчинением их одновременно в таможенном отношении таможенному ведомству в лице таможенного ревизора, местонахождение которого устанавливалось в Екатеринограде под общим руководством начальника Кавказской области. С учетом провозглашенного беспопышного пропуска через Кавказскую линию товаров, Кизлярская таможня и Бугазская таможенная застава были упразднены, а таможенный надзор в Бугазе был возложен на местный меновый двор в ведении Керчь-Еникальскаго градоначальника [9, ст. 7951].

Кардинальные изменения геополитической ситуации на Кавказе после Андрианопольского мира усиливают действия России на укрепление своих позиций на «берегу Черного моря от устья Кубани до пристани Св. Николая» (пост Шекветили к югу от Потти – *Е.Н.*). С 1830 по 1842 год на Черноморском побережье было возведено 17 укреплений [2, с. 434], образовавших Черноморскую береговую линию и тем самым серьезно подорвавших торговлю турецких купцов с горцами Западного Кавказа. Вместе с тем русское правительство превратило эти укрепления в торговые пункты, которые быстро могли бы восполнить нужду горского населения в промышленных товарах и соли, до этого доставлявшихся из Турции. Торговые сношения с горцами стали столь же необходимыми для русских укреплений Черноморского побережья, как и для самих горцев [8, с. 84].

В связи с этим возникла настоятельная необходимость в едином порядке организации таможенного дела на всей Черноморской береговой линии. Ближайшее наблюдение по таможенной части от Бугаза до р. Ингуры было предоставлено начальнику береговой линии с правами, какими пользуется управляющий по таможенной части Закавказского края [3, с. 95].

Указом от 30 июня 1845 года было повелено «...до окончательного разрешения общих предложений по устройству торговли, таможен и карантинных на восточном берегу Черного моря в виде временной меры открыть в Новороссийске на северо-восточном берегу Черного моря порт для приема приходящих из-за границы судов российских и иностранных на том же основании, как оные допускаются в Сухум-Кальский порт, учредить в Новороссийске таможенную заставу, по штату для Сухум-Кальской таможенной заставы установленному...» [9, ст. 19143]. Было установлено, что «для пособия городам Анапе и Новороссийску ежегодно отчислять в их пользу в продолжение 30 лет пятую часть таможенных сборов, поступающих в учреждения в оных таможенных местах».

В 1847 году были приняты важные решения по объединению карантинных и таможенных учреждений под единым руководством. Это позволило максимально повысить эффективность таможенного надзора, расширить возможности русского правительства в деле защиты интересов государства с минимальными людскими затратами и экономией финансовых средств. Четвертого мая были утверждены Положение об устройстве, действиях и управлении частей: карантинной и таможенной на Кавказе и за Кавказом с Общим штатом карантинно-таможенного ведомства и Таможенные правила для восточного берега Черного моря.

По Положению вопросы таможенного дела тесно увязывались с карантинными мероприятиями, а объединенные учреждения приняли наименование карантинно-таможенных.

Карантинно-таможенные учреждения составлялись в Закавказский и Сухум-Кальский карантинно-таможенные округа, последний, в свою очередь, разделялся на две дистанции – Абхазскую и Черкесскую и находился в подчинении начальника Черноморской береговой линии, которому были предоставлены в таможенном отношении те же права, что и управляющему Закавказским таможенным округом.

В Черкесскую дистанцию вошли Новороссийское карантинно-таможенное правление (с упразднением Новороссийской таможенной заставы), Геленджикская и Анапская карантинно-таможенные заставы и постоянные карантинно-таможенные посты в укреплениях Св. Духа (совр. Адлер), Навагинском (совр. Сочи), Головинском, Лазаревском, Вельяминовском (совр. Туапсе), Тенгинском и Новотроицком. Во всех военных

укреплениях береговой линии, где учреждались постоянные карантинно-таможенные посты, исполнение таможенных действий возлагалось на одного из офицеров местных военных гарнизонов по назначению начальника береговой линии. Карантинные учреждения на Бугазе и в Тамани отчислялись от Кавказской линии и переподчинялись Керчь-Еникальскому градоначальнику [9, ст. 21169].

Этот указ, по сути, является первым документальным свидетельством об устройстве таможенных учреждений на территории современного Большого Сочи и в Туапсе.

В середине XIX в. на европейском рынке для русского хлеба сложилась особенно благоприятная конъюнктура. Экспорт хлеба из России увеличился, цены на хлеб повысились. Перед хлеботорговцами степного Предкавказья открылись широкие перспективы выхода на зарубежные рынки. В связи с этим Указом от 23 марта 1848 года предписывалось: «На Азовском море, в пределах войска Черноморского у так называемой Ейской косы, открыть порт и учредить город, который именовать: портовый город Ейск. С открытием Ейского порта учредить в оном по прилагаемому штату особую таможенную заставу на тех же правах, кои представлены таможенной заставе, учрежденной в Ростове-на-Дону... Все вообще ластовые и якорные сборы с судов, приходящих в Ейский порт, а также половину пошлинных сборов с привозимых товаров в течение 15 лет со дня открытия порта обращать в пользу города Ейска» [9, ст. 22058]. Наряду с Ейской таможенной заставой начинают функционировать и таможенные посты в Ачуеве и Ахтарях.

К середине XIX в. войсковые меновые двory стали давать совершенно ничтожные доходы. По сути дела, их торговая деятельность поддерживалась одной лишь меной соли. В 1851 году меновая торговля на Кавказе была прекращена и торговые отношения особым правительственным распоряжением объявлялись свободными, что сразу же благотворно сказалось на общем ходе торговли горцев с русскими [6, с. 145].

В начале 60-х годов XIX века в организации таможенного дела на Кавказе произошли существенные изменения, связанные с реорганизацией системы гражданского управления Кавказским регионом, а также упразднением кавказских линий. Пользуясь предоставленными полномочиями, наместник кавказский А.И. Барятинский утвердил 31 марта 1861 года Положение об устройстве и управлении карантинно-таможенной системы на Кавказе и за Кавказом, которое коренным образом изменяло существовавшую до этого в течение четырнадцати лет структуру карантинно-таможенных учреждений, систему управления ими, переноса акцент с карантинных мероприятий на таможенные действия. Это было вызвано развитием промышленности и транспортного, в особенности морского, сообщения, активизацией внешней и транзитной торговли, изменением маршрутов движений товаропотоков и необходимостью усиления контроля за деятельностью таможенных учреждений.

Таможенный надзор на Кавказской линии, просуществовавший до 1861 года, по новому Положению был перенесен на внешние закавказские границы Российской империи. Теперь все карантинно-таможенные учреждения в пределах Северного Кавказа и Закавказья представляли собой разветвленную структуру и составляли шесть округов; в том числе Кубанский карантинно-таможенный округ с местонахождением в Екатеринодаре состоял из двух дистанций – Азовской и Черноморской. Азовская дистанция начиналась от устья реки Еи, проходила по берегу Азовского моря до Северо-Восточного поста в Керченском проливе и состояла из Ейской таможни, Темрюкской таможенной заставы, постоянных таможенных постов Ачуевского и Ахтарского. Черноморская дистанция пролегла от Северо-Восточного поста к югу по берегу Черного моря до границы Кубанской области и состояла из Анапской карантинно-таможенной заставы, постоянных карантинно-таможенных постов – Таманского, Бугазского и Константиновского.

Общее руководство и управление карантинно-таможенной частью в округе осуществлял начальник Кубанской области, он же – наказной атаман Кубанского казачьего войска. Для проведения надлежащего контроля за деятельностью карантинно-таможенных учреждений при начальнике области была создана особая канцелярия и учреждена должность инспектора по карантинно-таможенным вопросам с местом пребывания в Ейске [9, т. XII, с. 399].

С середины 60-х годов XIX века на Северо-Западном Кавказе происходят важные события, кардинальным образом изменившие общественно-политическую и экономическую ситуацию в этом регионе. В мае 1864 года завершается Кавказская война. Внимание русского правительства снова было обращено на черноморскую береговую линию, создание на ней необходимых условий для развития торговли с Россией и иностранными державами. Тридцатого декабря 1867 года Кавказский наместник великий князь Михаил Николаевич утверждает штатное расписание управления карантинно-таможенной частью на Кавказе и за Кавказом. В соответствии с документом в структуре Кутаисского карантинно-таможенного округа во главе Новороссийской дистанции стала Новороссийская карантинно-таможенная контора. В состав дистанции, наряду с другими, вошли карантинно-таможенные заставы Вельяминовская, Навагинская, Адлеровская, а также разъездной пост Лазаревский.

Согласно решению Кавказского комитета, таможенные учреждения северной части Кубанского округа: Ейская таможня, Темрюкская таможенная застава, Ачуевский и Ахтарский таможенные посты, а также Таманский и Бугазский карантинно-таможенные посты – с 01 января 1868 года были выведены из подчинения начальника Кубанской области и включены в состав Таганрогского таможенного округа [9, т. XLII, с. 301].

Интересы развития торговли, значительное увеличение «таможенных мест» на Кавказе и в Закавказье вызвали настоятельную необходимость коренной перестройки управления таможенной частью и усиления его централизации. В ноябре 1881 года Кавказское наместничество было фактически ликвидировано, а карантинно-таможенные округа окончательно перешли под управление Департамента таможенных сборов. Преобразуется карантинно-таможенная часть на Кавказе и за Кавказом. Теперь в состав Кутаисского карантинно-таможенного округа входило 20 таможенных учреждений, в том числе Новороссийская карантинно-таможенная контора; Анапская, Вельяминовская, Сухумкальская заставы; Геленджикский, Джубгский, Навагинский и Адлерский посты. С севера Кутаисский карантинно-таможенный округ граничил с Азовским таможенным округом (в марте 1881 года образован из Таганрогского таможенного округа и Керчь-Еникальской бригады пограничной стражи, в 1883 году организуется Южный таможенный округ в пределах Крымского и Азовского таможенных округов – *Е.Н.*) [5, т. 3, с. 208–209].

Конец XIX века характеризуется выраженной протекционистской политикой в сторону повышения пошлин на ввозимые товары, что пополняло казну и имело покровительственное значение для молодой российской промышленности. Кубань динамично втягивалась не только в общую систему формировавшегося общероссийского рынка, но и в мировое товарное обращение. Рост товарного производства Кубанского края способствовал расширению ее торгово-хозяйственных связей как с другими регионами страны, так и с зарубежными государствами. Быстро растут обороты Новороссийского порта. Изделия горцев славились не только на Кавказе, они признавались лучшими на выставках Европы и Азии, о чем свидетельствует их участие в выставках в Тифлисе, Петербурге, Париже, Лондоне, Тегеране, Константинополе.

Таможенные учреждения российского черноморского побережья осуществляли контроль за провозом грузов (в том числе пассажирского багажа и почтовых отправок) через границу, взимали пошлины, другие сборы. В случаях обнаружения контрабанды, при некоторых других нарушениях таможенники конфисковывали товары, иногда даже суда, налагали крупные штрафы. Таможенники же осуществляли и карантинный контроль – не пропускали в страну через границу лиц, зараженных инфекционными болезнями, не разрешенные к провозу растения.

Наконец, в марте 1912 года утверждена последняя в царской России реорганизация местного таможенного управления – с 01 января 1913 года вместо округов учреждаются 11 инспекторских таможенных участков. От Новороссийска включительно на север и до границы с Румынией устанавливается зона деятельности Одесского инспекторского таможенного участка, а к югу от Новороссийска и вплоть до Астрахани – Кавказского инспекторского таможенного участка [5, т. 3, с. 281–282]. По состоянию на 1915 год по

восточному берегу Черного моря в состав Одесского инспекторского таможенного участка входили Новороссийская таможня, Анапская и Геленджикская заставы. В составе Кавказского инспекторского таможенного участка функционировали Туапсинская и Сочинская заставы (после реорганизации в 1913 году из Навагинского поста), Адлерский, Джубгский, Гагринский и Ново-Гагринский посты [10].

После Октябрьской революции, в 1920 году, учреждается Южный таможенный округ (с местопребыванием в Ростове-на-Дону), в состав которого входят 20 таможенных учреждений, в том числе Новороссийская, Туапсинская, Ейская таможни; таможенные заставы – Адлерская, Сочинская, Анапская, Геленджикская, Темрюкская и Ахтарская; таможенные посты – Азовский, Джубгский и Таманский [11].

Таможенные учреждения, в том числе Краснодарского края, практически с самого начала утверждения российской государственности на Северном Кавказе играли важную роль в развитии и регулировании торговли, содействии активному росту производительных сил и производственных отношений в регионе, укреплении внешне-экономического сотрудничества с сопредельными странами, а также в конструктивном влиянии на всесторонние связи России с народами Кавказа и Закавказья.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Полный свод законов Российской империи. Собр. 1.
2. Щербина, Ф. А. История Кубанского казачьего войска / Ф. А. Щербина. – М. : Вече, 2013.
3. Пилипенко, А. Н. Развитие торговли и формирование таможенной службы на Северном Кавказе (конец XVIII – 60-е годы XIX вв.) : монография / А. Н. Пилипенко. – М. : Российская таможенная академия, 2005.
4. Русско-адыгейские торговые связи 1793–1860 : сборник документов / сост. : А. О. Хоретлев, Т. Д. Алферова. – Майкоп : Адыгейское книжное издательство, 1957.
5. Таможенное дело России : сборник документов и материалов : в 3 т. – М. : Автор, 1998.
6. Покровский, М. В. Из истории адыгов в конце XVIII – первой половине XIX века / М. В. Покровский. – Краснодар : Краснодарское книжное издательство, 1989.
7. Акты, собранные Кавказской Археологической комиссией. Т. II. – Тифлис, 1868.
8. Покровский, М. В. Русско-адыгские торговые связи / М. В. Покровский. – Майкоп, 1957.
9. Полный свод законов Российской империи. Собр. 2.
10. Структура и личный состав таможенной службы России. – СПб., 1915.
11. Государственный архив Ростовской области. Ф. Р-97, Оп.1, лл.72, 72 об.

Е.М. Nekrasov

THE HISTORICAL PERSPECTIVE OF ESTABLISHMENT AND DEVELOPMENT OF THE CUSTOMS SERVICE IN KRASNODAR REGION

This article is devoted to the history of setting and advancement of Russian customs service in Krasnodar region during the period since the end of XVIII and up to the beginning of the XX century. The author cover an issue of the customs support in the administration of the economic development of the region and the evolution of the interior and the external trade in accordance with the official sources.

Keywords: *Caucasian line; customs; customs gate; Customs control; trading court; quarantine.*

ИНТЕРАКТИВНЫЕ ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА» В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

В статье рассматриваются интерактивные формы проведения практических занятий по дисциплине «Физическая культура», которые должны составлять не менее 30% от общего объема практических занятий в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов для вузов. Подробно разбираются организация и проведение деловых игр, электронное тестирование, а также просмотр и обсуждение учебных фильмов.

Ключевые слова: физическая культура; интерактивные технологии; деловые игры; электронное тестирование; учебные фильмы.

Переход к компетентностному подходу ставит новые научные задачи в преподавании дисциплины «Физическая культура». В теоретическом аспекте данная дисциплина ответственна за формирование кинезиологических компетенций (от греч. *kinesis* – движение), т.е. способности и готовности к развитию собственного кинезиологического потенциала для решения профессиональных и жизненных задач [1, с. 34].

Сравнение стандартов двух поколений показывает, что от сиюминутного измерения физических кондиций студентов необходимо сделать переход к формированию навыков и готовности ведения физически культурного образа жизни в будущем.

В требованиях федеральных государственных образовательных стандартов определено, что не менее 30% практических занятий должны проводиться в активных и интерактивных формах, в том числе и по дисциплине «Физическая культура» [2].

Как известно, суть интерактивного обучения состоит в том, что все учащиеся оказываются вовлеченными в процесс обучения, участвуют в совместной деятельности, взаимодействуют друг с другом в решении возникающих проблем, принимают самостоятельные решения и получают результат своих решений [3].

Таким образом, целью настоящей работы является разработка педагогических технологий проведения практических занятий в вузе по дисциплине «Физическая культура» в различных интерактивных формах.

Деловая игра – метод имитации принятия решений руководящими работниками или специалистами в различных производственных ситуациях, осуществляемый по заданным правилам группой людей, при наличии конфликтных ситуаций или информационной неопределенности [4].

В процессе подготовки к игре необходимо определить роль и место деловой игры в освоении учебной дисциплины и выработке необходимых компетенций. Следует учесть, что деловая игра чаще всего проводится в конце освоения дисциплины.

При определении целей и задач игры необходимо опираться на федеральные государственные образовательные стандарты и паспорта необходимых компетенций (профессиональных и общекультурных).

В целях качественной подготовки к игре педагог должен проверить количественный и качественный состав учебной группы, которой предстоит провести игру, наличие в ней неформальных лидеров, способных принять на себя руководящие роли в игре [4].

Нужно установить фактическую подготовленность группы: прослушан ли теоретический курс, тематика которого отражена в игре, проработаны ли практические занятия, которые по учебному плану должны предшествовать данной деловой игре.

Кафедра при подготовке к игре должна обеспечить информационное и материально-техническое ее оснащение: оборудование, игровые материалы, методические и ролевые инструкции.

Для более качественного преподавания дисциплины «Физическая культура» в Ростовском филиале Российской таможенной академии мы разработали четыре сценария деловых игр, увязав их тематику с тематикой практических и лекционных занятий и смоделировав ситуации будущей профессиональной деятельности студентов (табл. 1).

Рассмотрим подробно проведение практического занятия по дисциплине «Физическая культура» в форме деловой игры на тему «Товарищеская встреча по волейболу между командами Южного таможенного управления (далее – ЮТУ) и Ростовской таможни (далее – РТ)».

Данная игра организовывается с целью формирования готовности к самостоятельному проведению спортивно-массовых мероприятий. Тематика игры соответствует теме лекционного занятия и тематике практических занятий по разделу «Волейбол».

Таблица 1

СООТНОШЕНИЕ ТЕМАТИКИ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ С ТЕМАМИ ДЕЛОВЫХ ИГР

Курс	Тематика практических занятий	Тематика теоретических занятий (лекций)	Тема деловой игры
1	• Легкая атлетика • Волейбол • Общая физическая подготовка	Физическая культура и спорт как социальные феномены. Социально-биологические основы физической культуры и спорта	Организация и проведение массовых соревнований по легкой атлетике в Ростовской таможне
2	• Легкая атлетика • Волейбол • Общая физическая подготовка	Методика самостоятельных занятий физическими упражнениями. Основы здорового образа жизни	Товарищеская встреча по волейболу между командами Южного таможенного управления и Ростовской таможни
3	• Плавание • Общая физическая подготовка	Основы спортивной тренировки. Врачебный и педагогический контроль за состоянием своего организма	Посещение фитнес-клуба
4	• Рукопашный бой • Общая физическая подготовка	Профессионально-прикладная физическая подготовка	Задержание нарушителя при прохождении государственной границы

Разработанная нами деловая игра включает в себя следующих «действующих лиц»:

- 1) главный судья, судья на поле, секретарь;
- 2) руководители ЮТУ и РТ;
- 3) ответственные ЮТУ и РТ по спортивной работе;
- 4) капитаны команд ЮТУ и РТ;
- 5) игроки ЮТУ и РТ;
- 6) группы поддержки ЮТУ и РТ (в зависимости от количества незанятых студентов);
- 7) медицинский работник.

На подготовительном этапе деловой игры в учебной группе производится распределение ролей. Каждый участник игры получает информацию о своей роли и зоне ответственности. Затем он выполняет определенное задание перед игрой, консультируясь с преподавателем.

Так, «главному судье» следует хорошо знать правила волейбола, уметь построить команды перед игрой, организовать их приветствие, в целом, руководить всем процессом вместо преподавателя.

«Судья» также должен хорошо знать правила волейбола и уметь показывать необходимые жесты, а «секретарю» нужно подготовить протокол и заполнить его во время игры.

«Руководитель Южного таможенного управления» должен узнать информацию о фамилии, имени, отчестве и звании своего прототипа, подготовить вступительное слово, выступить с речью перед командами, продумать свой внешний вид.

Таким образом, каждому участнику игры необходимо войти в роль и действовать в пределах данной роли. Цель игры – не просто сыграть в волейбол, а примерить на себя все эти роли.

В ходе игры неизбежно возникают проблемные ситуации, которые требуют решения именно от того действующего лица, которое отвечает за данный вопрос. Дополнительно можно подготовить игрока или несколько игроков с секретными заданиями – умышленным нарушением правил игры или общего порядка проведения, чтобы поставить других действующих лиц перед необходимостью принимать решения и нести за них ответственность.

Преподавателю во время игры следует перейти в роль наблюдателя. В начале занятия он проводит традиционное построение, переключку, напоминает о проведении деловой игры, ее целях и задачах. Далее управление переходит к «главному судье», а преподаватель только наблюдает и оценивает работу каждого студента. В конце занятия преподаватель подводит итоги, указывает на положительные и отрицательные эпизоды, выслушивает мнение и спрашивает о впечатлениях студентов.

Таким образом, проведение практических занятий по дисциплине «Физическая культура» в форме деловой игры является современной интерактивной образовательной технологией, направленной на формирование умения и способности использовать средства физической культуры для решения профессиональных и личностных задач.

Для оценки сформированности компетенций можно применять такую образовательную технологию, как электронное тестирование.

На кафедре физической подготовки Ростовского филиала Российской таможенной академии в 2013–2014 учебном году было впервые проведено электронное тестирование по дисциплине «Физическая культура» на 1–2 курсах факультета таможенного дела и экономического факультета (всего более 300 человек).

В балльно-рейтинговой системе оценивания сформированности компетенций по дисциплине «Физическая культура» оценка теоретических знаний занимает до 20% общей суммы баллов. Всего нами выделено 6 компонентов балльно-рейтинговой системы:

- 1) посещаемость занятий – до 30%;
- 2) нормативы физической подготовленности – до 27%;
- 3) методико-практические навыки – до 15%;
- 4) активность на занятиях – до 5%;
- 5) участие в соревнованиях – до 3%;
- 6) теория – до 20%.

Для электронного тестирования нами были разработаны наборы тестовых заданий закрытого типа с одиночным выбором, из которых 30% составляли вопросы, изучаемые в рамках лекционного курса, а 70% – вопросы из практических заданий. При разработке вопросов большее внимание уделялось вопросам: «Почему?», «Зачем?», «Каким образом?» и т.д., направленным на понимание, а не запоминание (табл. 2).

Таблица 2

ПРИМЕР ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ВОПРОСА ПО ЛЕКЦИОННОМУ КУРСУ

Вопрос	Варианты ответов
Каким показателем измеряется физическая работоспособность?	а) максимальное потребление кислорода (правильный ответ); б) жизненная емкость легких; в) частота сердечных сокращений; г) систолическое давление

Поскольку дисциплина «Физическая культура» предполагает, помимо знаниевого компонента, развитие общекультурных компетенций, мировоззренческий компонент, то часть вопросов содержала некоторые этические, нравственные варианты ответов, которые вызвали оживленное обсуждение, улыбки, интерес студентов (табл. 3).

Таблица 3

ПРИМЕР ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ВОПРОСА С ЭТИЧЕСКИМИ ВАРИАНТАМИ ОТВЕТА

Вопрос	Варианты ответов
Зачем человеку сердце?	а) чтобы быть добрым, любить других людей; б) чтобы кровь, обогащенная кислородом, поступала к различным органам (правильный ответ); в) чтобы связывать кислород с гемоглобином; г) ничего из перечисленного не является правильным

Часть вопросов (около 70%) содержала информацию, которую студенты получали в процессе практических занятий. Эту информацию можно также изучить посредством учебника, однако посещение практических занятий позволяет усвоить ее лучше (табл. 4).

Таблица 4

ПРИМЕР ВОПРОСА НА ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЯХ

Вопрос	Варианты ответов
Как осуществляется переход игроков в волейболе из зоны в зону?	а) произвольно; б) против часовой стрелки; в) по часовой стрелке (правильный ответ); г) по указанию тренера

Электронное тестирование позволяет студентам отрефлексировать полученные на практических занятиях навыки, закрепить их через вербализацию зрительных образов, т.е. добиться более точного и прочного усвоения.

Кроме того, проведение электронного тестирования дает совершенно новые возможности преподавателю для контроля освоения материала не только каждого студента, но и группы, курса, факультета, проверки уровня знаний по каждому вопросу (рисунок).

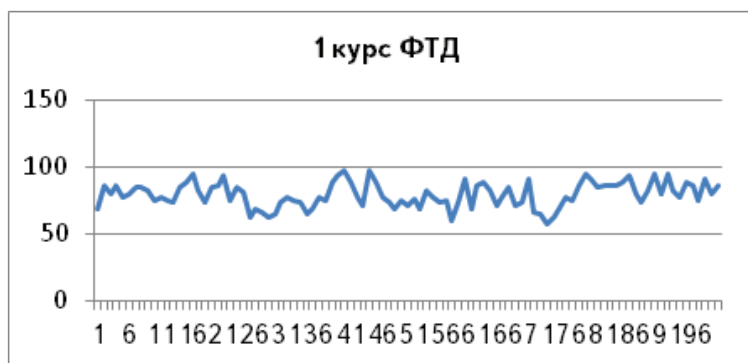


Рисунок. Результаты электронного тестирования студентов 1 курса факультета таможенного дела (%) Ростовского филиала Российской таможенной академии

Учебные фильмы особенно важны в преподавании дисциплины «Физическая культура», поскольку позволяют задействовать механизмы идеомоторной тренировки [5].

Идеомоторная тренировка – это мысленное представление движений. Сущность идеомоторной тренировки в следующем: представляя движение, спортсмен как бы видит себя со стороны. Визуальные (зрительные) и кинестетические (мышечные) мысленные представления реальных движений рекомендуется использовать при освоении сложнокоординированных видов спорта, единоборств, спортивных игр, в общем, любых форм физической активности, где важнейшую роль играет такое физическое качество, как ловкость.

В процессе реальной тренировки события зачастую развиваются настолько быстро, что занимающиеся не успевают зафиксировать и запомнить правильное исполнение

технического навыка, тем более выявить и классифицировать ошибку. Учебный фильм с использованием современных информационных технологий (повтора, замедления движения и т.д.) помогает им в этом.

Кроме того, при создании учебного фильма можно добиться эталонного выполнения движения, что не всегда удастся в процессе практического занятия в спортивном зале. Таким же образом в учебном фильме могут быть представлены и типичные ошибки, допускаемые занимающимися при освоении навыков.

Учебные фильмы по дисциплине «Физическая культура» можно разделить на две группы – постановочные и реально спортивные.

В постановочных фильмах авторы самостоятельно снимают видеоизображения движений по определенному сценарию. Данные фильмы наиболее подходят для освоения технических навыков (техники выполнения движений).

Реально спортивные фильмы можно создавать на основе видеозаписей действительно произошедших спортивных мероприятий высокого уровня (олимпийских игр, чемпионатов мира и т.д.). Данные фильмы подходят в большей степени для изучения тактических действий спортсменов в изучаемом виде спорта.

Просмотр учебного фильма по дисциплине «Физическая культура» должен сопровождаться обсуждениями, решениями ситуационных задач, выявлением ошибок и т.д.

Внедрение интерактивных форм проведения занятий по дисциплине «Физическая культура» соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и повышает качество профессиональной подготовки специалистов.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Загrevская, А. И. Структура и содержание кинезиологической компетентности студентов / А. И. Загrevская // Теория и практика физической культуры. – 2014. – № 2. – С. 32–38.

2. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114864/?frame=2.

3. Активные и интерактивные образовательные технологии (формы проведения занятий) в высшей школе : учеб. пособие / сост. Т. Г. Мухина. – Н. Новгород : ННГАСУ, 2013. – 97 с.

4. Бельчиков, Я. М. Деловые игры / Я. М. Бельчиков, М. М. Бирштейн. – Рига : АВОТС, 1989. – 304 с.

5. Белкин, А. А. Идеомоторная подготовка в спорте / А. А. Белкин. – М. : ФиС, 1983. – 128 с.

S.N. Litvinenko, V.N. Maksimov

INTERACTIVE FORMS OF PRACTICAL STUDIES AT PHYSICAL TRAINING LESSONS FOR COLLEGES

The article deals with the interactive forms of practical studies at physical training lessons, which should comprise not less than 30% of total amount of practical training lessons in accordance with the requirements of state educational standards for colleges. The authors describe the technologies of business games, electronic testing and educational films in details during the physical training subject.

Keywords: *physical culture; interactive technology; business games; electronic testing; educational films.*

ПРОФЕССИОНАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ ПОДГОТОВКА В ВУЗЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ МОТИВАЦИИ СТУДЕНТОВ К ИНДИВИДУАЛЬНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ ОБУЧЕНИЯ

В статье анализируются проблемы и факторы повышения мотивации студентов к обучению в высших учебных заведениях. Определены основные направления деятельности профессорско-преподавательского состава вуза по повышению уровня мотивации студентов к улучшению индивидуальных результатов обучения.

Ключевые слова: индивидуальные результаты обучения; компетенция; компетентностный подход; культурные ценности; мотивация; профессиональные ценности; фонд оценочных средств; профессиональная деятельность.

Актуальность постановки вопроса о повышении уровня мотивации студентов к индивидуальным результатам обучения определяется проблемами, которые приобретают устойчивый характер в системе высшего образования в России на современном этапе.

Во-первых, отмечаются нечеткие ориентиры «знаниевой» и «компетентностной» парадигм в системе общего среднего образования. Изменения в системе среднего образования последних лет определили возможности многовариантного выбора высших учебных заведений для последующего образования, что приводит к эффекту вытеснения принципа профессионального выбора при поступлении в вузы принципом соответствия результатов единого государственного экзамена проходному баллу при зачислении на специальности и направления подготовки.

Во-вторых, большинство поступающих в вузы не имеют четких представлений о содержании и перспективах применения полученных знаний в будущей профессиональной деятельности. Как правило, представления о содержании будущей профессии иллюзорны.

В-третьих, сам процесс обучения в высшем учебном заведении объективно определяет смену приоритетов и ценностей в образовательном пространстве и социально-культурной деятельности студентов. Происходят перемены в личностном восприятии студентами ценности самого обучения, научной работы, профессионально ориентированных и иных видов деятельности, которые формируются в самой образовательной среде и полипространстве социальных связей и коммуникаций, предоставляемых современным обществом.

В-четвертых, современное российское общество находится в сложном и противоречивом переплетении традиционных гуманистических ценностей, коллективизма, идеалов добра и эгоцентрических устремлений личности, продиктованных реалиями квазирыночных институтов в экономике, не сформировавшихся в полной мере демократических институтов и по этой причине не осознанных, не освоенных обществом правил цивилизованного поведения. В данных условиях происходит подмена ценности профессиональных знаний и умений способностью продвигаться по карьерной лестнице, быть успешным по критериям, не связанным с образованностью и компетентностью.

В этой связи представляется важным дать краткую характеристику системы ценностей, формирующихся в образовательной деятельности самого субъекта обучения – студента и оказывающих влияние на изменчивость и динамику мотивации к обучению и его результатам.

В современных исследованиях проблем мотивации к результатам обучения, повышения качества подготовки будущих специалистов, совершенствования образовательной

деятельности российских вузов большое внимание уделяется проблемам социокультурной среды, в которой формируется личность обучающегося, образованность и компетентность будущего специалиста. Как справедливо подчеркивается в большинстве работ по данной тематике, в частности в статье А.В. Кириякова, Л.В. Мосиенко, Т.А. Ольховой, процесс обучения не может анализироваться в отрыве от таких понятий, как «ценности», «культура», «общество», «личность». Система ценностей формирует внутренний стержень культуры, духовную quintessence потребностей и интересов индивидов и социальных общностей. Влияние системы ценностей на потребности и интересы личности очевидно. Она является мотиватором социального действия, поведения личности. Через систему ценностей фильтруется вся воспринимаемая и перерабатываемая студентами информация [1, с. 120].

Поступление в вуз означает, что в новой социальной среде происходит переосмысление ценностей, сложившихся в сознании студентов в предшествующем периоде. Обучение в высшем учебном заведении объективно ставит студентов перед необходимостью самостоятельного принятия решений, активного выбора жизненных позиций, стиля поведения и образа жизни. Образовательная среда самого вуза, сложившиеся в учебном заведении традиции, институты и приоритеты оказывают большое влияние на формирование ценностей знания, культуры, эрудированности, образованности и других социальных характеристик современного человека.

В структуре ценностей высшего учебного заведения, по мнению указанных исследователей данной проблемы, приоритетное значение имеют *академические ценности* – это образование, познание, информация, научно-исследовательская деятельность, креативность, конкурсность, интеллектуальное развитие, академическая мобильность [1, с. 121].

Вторыми по значимости являются *профессиональные ценности*, которые связаны с содержанием будущей профессиональной деятельности, – карьерным и собственно профессиональным ростом. К данным ценностям можно отнести: возможность достижения материального благополучия, самостоятельного ведения бизнеса, осуществления выбора, востребованность специалиста соответствующей квалификации.

Следующим звеном в структуре ценностей образовательного учреждения можно считать *гражданские ценности*, такие как свобода, политика, толерантность, культурное многообразие, социальная ответственность.

Деятельность современного вуза должна включать институты и механизмы, способствующие формированию ценностей виртуального мира – гедонистические, социальные, личностные, валеологические и корпоративные.

Освоение ценностей образовательной среды, их модификация и совершенствование осуществляются, в свою очередь, в контексте определенных этапов или стадий, в ходе которых достигается определенный уровень зрелости самой личности студента. В данной социально-личностной динамике происходят перемены в самоидентификации студентов, самооценке достигнутых результатов, что отражается и на уровне мотивации к индивидуальным результатам обучения.

Представляется возможным выделить следующие стадии обучения. *Стадия адаптации* характеризуется рефлексией, усвоением новых ценностей, самостоятельностью, формированием коммуникативных умений. Первокурсники погружаются в новую среду, осваивают ее правила и нормы, стремятся к соответствию. Данная стадия представляет собой двусторонний процесс, в котором новички мотивированы к овладению новыми для них ценностями. В то же время сама среда не является индифферентной, она способна модифицироваться под влиянием новой волны субкультуры, давая положительные или отрицательные отклики на новые веяния. Важно сохранять конструктивность климата, коммуникаций, преодолевать негативную компоненту.

Стадия ориентации связана с познанием, творчеством, ориентацией на сотрудничество, самореализацию. Осуществляется анализ соответствия реальной действительности ожиданиям, некоторым условным идеалам, которые сложились в предшествующий период. Происходит оценка потенциала профессорско-преподавательского состава по

различным критериям – социальным, профессиональным, личностным. Оценивается организация учебного процесса, предъявляемые требования к различным видам деятельности, возможности вуза для самореализации студентов. При расхождении ожиданий и реальности происходит разочарование. Нижний уровень разочарованности можно охарактеризовать как отказ от идеалов и, соответственно, ценностей. Верхний уровень разочарованности – это пренебрежение к индивидуальным результатам обучения, которое может привести к отказу продолжать обучение в вузе.

На *стадии персонализации* происходят такие проявления личностной зрелости студентов, как стремление к самовыражению, самоанализу, способность проектировать результаты деятельности и отношений, ориентация на личностные, корпоративные и профессиональные ценности. Данная стадия в наибольшей степени соответствует задачам формирования компетенций студентов. В учебной и научной работе обучаемых в значительной мере реализуется востребованность знаний и опыта практической деятельности в планируемых сферах и видах профессиональной деятельности. Повышение уровня мотивации к индивидуальным результатам обучения на данной стадии в значительной мере связано с использованием широкого арсенала средств интерактивного обучения. Использование передовых педагогических методик способствует утверждению принципов свободы творчества в учебной и внеучебной деятельности, межкультурных связей при использовании коммуникативно-ценностных технологий обучения, методик виртуального обучения. Особое значение приобретает принцип социального общения на основе применения механизмов имиджевых проектов, флешмобов, фестивалей, конкурсов, презентаций и др.

Эффективность данной стадии во многом зависит от деятельности учебных и научных подразделений высшего учебного заведения по разработке и внедрению инновационных методик и технологий обучения в образовательный процесс.

Прохождение стадий обучения определяет возможность волновой динамики уровня мотивации к индивидуальным результатам обучения. На стадии адаптации уровень мотивации в целом повышенный. Данный период, как отмечалось ранее, характеризуется переосмыслением ценностей, стремлением обучающихся к овладению ценностями нового образовательного пространства. В этих условиях личностная зрелость студентов, по меркам нового социума, относительно низкая. Доказательством является недостаточная социальная ответственность, наличие признаков несформировавшейся самоорганизации обучаемого. Вследствие этого индивидуальные результаты работы студентов младших курсов характеризуются невысокими показателями абсолютной и качественной успеваемости.

Стадия ориентации характеризуется положительной динамикой мотивационных устремлений обучаемого. Вместе с тем разбалансированность ожидаемого и реального в обучении становится непосредственной преградой в стабилизации стимулов и мотивов поведения студентов в учебной работе. Здесь возможны два сценария. Первый связан с завышенными требованиями в учебной и иных видах деятельности обучаемого, что сопровождается невозможностью, а в ряде случаев и неспособностью к самореализации личностного потенциала студента. Второй сценарий имеет противоположную направленность. Заниженные требования создают ограничения к реализации познавательного потенциала и интеллектуальной деятельности студента и тем самым снижают интерес к обучению, определяют инерционный тип поведения. При высокой личностной зрелости обучаемого в этой ситуации возможны поиски новых форм применения своих способностей или отказ от обучения и переход в иное учебное заведение. Несовершенство образовательной среды становится препятствием к самореализации студента и негативно отражается на мотивации к обучению.

Стадии персонализации обучения внутренне присущи высокие мотивы и стимулы к получению знаний, формированию общекультурных и профессиональных компетенций, ориентация на личный успех. Личностная зрелость студентов на данном этапе достигает достаточно высокого уровня и определяет повышение уровня мотивации к самим результатам обучения, которые можно идентифицировать как готовность к профессиональной

деятельности. Положительная динамика мотивации к обучению во многом зависит от деятельности вуза по обеспечению профессионально-ориентированного обучения на основе инновационного педагогического инструментария.

Анализ мотивационных флуктуаций в обучении требует уточнения понятия *«результаты обучения»*. Компетентностный подход, реализуемый в системе высшего образования России в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, позволяет определить результаты обучения как *ожидаемые и измеряемые конкретные достижения студентов, выраженные на языке компетенций и проявляющиеся в решении проблемных ситуаций*. Переход от знаниевой парадигмы к компетентностной означает, что образовательная деятельность направлена на создание условий для овладения студентами знаниями, навыками и умениями самостоятельно решать проблемы и задачи в области и видах профессиональной деятельности. Способы оценки индивидуальных результатов обучения основываются, по определению В.А. Болотова, В.П. Киселевой, В.А. Наводнова, на *студентоцентрированном подходе*, то есть результат каждого имеет индивидуальное значение для того, чтобы можно было сформулировать рекомендации для дальнейшего успешного продвижения в обучении [2, с. 5]. Измерение уровня овладения компетенциями имеет большое значение как для преподавателей, так и для самих студентов, тем самым повышается мотивация и качество образовательного процесса.

Как отмечалось ранее, в системе ценностей высшего учебного заведения особую роль играют профессиональные ценности, связанные с содержанием будущей профессиональной деятельности студентов. В этой связи уместно напомнить, что ФГОС ВПО по различным направлениям подготовки бакалавров и магистров делает акцент на необходимости формирования готовности студентов к различным видам профессиональной деятельности, умения решать задачи в конкретных видах профессиональной деятельности. В частности, в п. 4.4. ФГОС ВПО по направлению подготовки 080100 «Экономика» содержится положение о том, что магистры должны быть готовы осуществлять профессиональную деятельность в таких ее видах, как научно-исследовательская, проектно-аналитическая, организационно-управленческая и др. [3]. Раздел 8 стандартов третьего поколения дает оценку роли контроля качества знаний и оценки уровня сформированности компетенций обучающихся. В положениях данного раздела отмечается необходимость формирования фондов оценочных средств, включающих типовые задания, контрольные работы, тесты и методы контроля, позволяющие оценить уровень приобретенных компетенций, в том числе и профессиональных. Так, в упомянутом стандарте по направлению «Экономика» указывается, что конкретные формы и процедуры текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации разрабатываются вузом самостоятельно, создаются фонды оценочных средств, которые должны включать типовые задания, контрольные работы, тесты и методы контроля, позволяющие оценить знания, умения и уровень приобретенных компетенций. Фонды оценочных средств призваны обеспечивать оценку качества общекультурных и профессиональных компетенций, приобретаемых выпускником. Задания, включенные в фонд оценочных средств по дисциплинам, составляются таким образом, чтобы оценить уровень и качество сформированности у обучающихся компетенций по видам деятельности и степень общей готовности выпускников к профессиональной деятельности [3].

Положения стандартов нового поколения определяют содержание основных образовательных программ высших учебных заведений, в которых должны найти отражение дисциплины профессионального цикла, а также формы и методы аудиторной и внеаудиторной работы, научно-исследовательской работы, всех видов практик, имеющих профессиональную направленность. Овладение профессиональными ценностями студентами в процессе их деятельности можно назвать определяющим фактором к повышению уровня индивидуальных результатов обучения.

Попытка осмысления комплекса условий и факторов, определяющих мотивацию студентов к повышению результатов индивидуального обучения выявила необходимость

проведения анализа факторов, определяющих мотивацию к обучению и повышению качества успеваемости студентов экономического факультета и факультета таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии. В соответствии с данной целью на кафедре экономической теории филиала была разработана анкета и проведен опрос студентов 1–4 курсов. Всего в опросе приняли участие 120 студентов филиала.

Первый уровень оценки мотивационных ценностей был связан с выбором учебного заведения, условий и обстоятельств, которые определили поступление студентов на специальности и направления подготовки, реализуемые в филиале. Большинство респондентов отмечает, что выбор вуза определен желанием найти применение своим способностям на государственной службе. Выбор осмысленный, взвешенный и определен такими факторами, как семейные традиции, опыт обучения близких родственников и знакомых, хорошая репутация вуза, перспективы трудоустройства.

Второй уровень оценок мотивационных ценностей имел своей целью определение влияния адаптационных условий на уровень мотивации к обучению и его результатам.

Студентам был задан вопрос, позволивший уяснить представления студентов о содержании их будущей профессиональной деятельности. Студенты 1–2 курса экономического факультета (80%) отметили в своих ответах, что профессия экономиста имеет широкое применение, неясно, каким будет трудоустройство, поэтому они предпочитают об этом не думать. В данной группе 8% ответивших студентов признались, что профессия экономиста для них непривлекательна, они ошиблись в выборе, а 10% отметили, что главное для них – это получить знания и диплом о высшем образовании. Только 20% респондентов заявили, что работа экономиста связана с аналитической деятельностью, проведением расчетов и что именно такая деятельность является для них привлекательной.

В ответах студентов 1 курса факультета таможенного дела в основном отмечалась возможность получения знаний и высшего образования, трудоустройства, а работа в соответствии с избранной профессией респондентами не актуализировалась.

Адаптационные проблемы позволил выявить вопрос о влиянии самого обучения в филиале, изучения учебных дисциплин на убежденность в правильности своего выбора. Студенты 1 курса экономического факультета, давшие ответ на этот вопрос, условно объединились в следующие группы: 60% ответивших уверены в правильности своего выбора и не связывают этот выбор непосредственно с изучением учебных дисциплин по экономике; 40% студентов считают, что узнают много полезного и важного в области экономики, изучая дисциплины экономического цикла, им интересно и они желают продолжить обучение. В ответах студентов 2 курса экономического факультета 50% респондентов не связывают свой выбор и желание учиться с изучением учебных дисциплин по экономике, но не ставят под сомнение правильность своего выбора. Вместе с тем в 27% ответов дана позитивная оценка обучения, отмечены положительное влияние обучения на формирование знаний и представлений о своей будущей профессиональной деятельности и желание продолжить обучение в филиале, а в 3% ответов содержится оценка преподавания экономических дисциплин как теоретизированных, неинтересных, не вызывающих желание продолжать обучение. Процент студентов, давших негативную оценку, в целом не велик, но данный фактор требует пересмотра методических подходов к обучению, усиления практической направленности в изучении дисциплин профессионального цикла.

Студенты 4 курса экономического факультета в большинстве своих ответов отмечали, что профессиональная ориентация обучения и изучения экономических дисциплин формирует систему стимулов и желание получить качественное образование и возможность трудоустройства по избранной специальности.

Третий уровень оценок мотивационных ценностей связан с периодом персонализации обучения. Респондентам был задан вопрос: какой фактор является самым результативным для мобилизации студентов к подготовке к занятиям, выполнению заданий на самостоятельную работу? Ответы студентов экономического факультета и

факультета таможенного дела позволили определить существенные факторы такой мобилизации. На первое место большинство ответивших поставили *увлеченность самого преподавателя, умение заинтересовать студентов, проведение занятий в активной и интерактивной формах*. Второе место в своих ответах студенты отдали фактору требовательности преподавателя, контроля со стороны преподавателя выполнения основных требований в изучении дисциплин. На третьем месте по количеству отданных голосов оказался фактор использования балльно-рейтинговой системы. Четвертое место занял ответ, в котором студенты отметили важность получения знаний, возможность стать хорошими специалистами. В незначительном количестве ответов отмечались тревога и боязнь получения неудовлетворительных оценок в ходе промежуточной аттестации и возможность быть отчисленным из вуза.

В ответах студентов 4 курса экономического факультета доминировала мотивация трудоустройства в таможенных органах, желание найти работу в соответствии с подготовкой по избранной специальности и преимущественно в структурах таможенной системы региона. Разочарование студентов старших курсов определяется главным образом отсутствием гарантий трудоустройства в таможенных органах, а не учебной, научной работой и другими видами деятельности, которые студенты реализуют в филиале.

Проведенный опрос студентов и полученные ответы позволяют говорить о том, что основным фактором мотивации студентов к обучению и повышению индивидуальных результатов является практическая направленность самого обучения, возможность реализовать полученные знания и умения в соответствующей профилю вуза области и видах профессиональной деятельности.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Кирьякова, А. В. Развитие субъектности студента в аксиосфере университета / А. В. Кирьякова, Л. В. Мосиенко, Т. А. Ольховая // Высшее образование в России. – 2013. – № 12. – С. 119–123.
2. Болотов, В. А. Федеральный интернет-экзамен в сфере профессионального образования / В. А. Болотов, В. Л. Киселева, В. Г. Наводнов // Высшее образование сегодня. – 2013. – № 12. – С. 2–6.
3. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 080100 Экономика (квалификация (степень) «магистр») : приказ Министерства образования и науки РФ от 20 мая 2010 г. № 543. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

A.I. Ryaboshapka

PROFESSIONAL TRAINING AT HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS AS A FACTOR TO IMPROVE MOTIVATION OF STUDENTS TO THEIR RESULTS IN ACADEMIC STUDIES

The article analyses the problems and factors which increase motivation of students in training at higher educational institutions. The author determines the main trends in the activities of teachers to change motivation of students in improving their results in academic studies.

Keywords: *individual results of training; competence; competence-based approach; cultural values; motivation; professional values; fund of estimated means; professional activity.*

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД КАК ИННОВАЦИОННЫЙ ФЕНОМЕН ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

В статье рассматривается императивность применения проектного подхода в высшей школе как инновационного феномена образовательной системы. Представлен анализ содержательного потенциала проектного подхода, подводящий к необходимости определения данной категории в рамках интересующей проблематики – императивности его применения в высшей школе, а также авторский способ функционирования проектного подхода в высшей школе.

Ключевые слова: проектный подход; инновационный феномен; образовательный процесс; императивность; высшая школа.

Проектный подход как категория современной педагогической теории сравнительно недавно вошел в терминологический обиход научного сообщества. В онтологическом своем основании этот феномен на нынешнем этапе развития во многом имеет экономическое и бизнес-планирование, где он использовался гораздо раньше (например, в основе современных методов управления проектами лежат методики структуризации работ и сетевого планирования, разработанные в конце 50-х годов 20 века в США).

Если в начале XX в. проектный подход был инновацией, которая значительно опережала свое время по применению в структуре социального согласования, по крайней мере в нашей стране, то сегодня социальная жизнь и многие социальные инициативы государства строятся на основании проектного подхода (например, концепция модернизации российского образования). Нынешнее положение российской образовательной системы формирует непосредственный социальный запрос к собственному преобразованию. Высшая школа как один из важнейших социальных институтов общества требует разработки собственного концептуального базиса в теории и практике проектной работы.

Проектный подход рассматривается нами не как исключительно американская образовательная инновация, а как действующая в европейском сообществе педагогическая схема. То есть проектный подход в образовательной парадигме неоспоримо способствует интеграции российской системы образования в мировую, что является необходимым аспектом продуктивного функционирования данной системы в контексте очевидной общемировой интеграции и намерения российского социума участвовать в этой интеграции. Этим определяется актуальность проектного подхода в российской высшей школе.

Актуальность проектного подхода в данный период объективно обуславливается необходимостью четко понимать смысл и предназначение своей работы, иметь навык самостоятельно ставить профессиональные задачи и намечать цели, создавать методологию их осуществления и многое другое, составляющее содержание проекта.

Нами сформулирована и разработана инновационная категориальная и понятийная база исследования, которую терминологически верно назвать «проектный подход как феномен развития профессионального образования в высшей школе».

Аналитика теории проектного подхода в современной российской педагогической мысли позволяет достоверно утверждать, что до сих пор не создана единая категориальная база определения проектного подхода, существуют лишь различные, зачастую разрозненные, концепции в данной сфере, которые мы предлагаем рассмотреть далее (таблица). На основании нижеприведенных определений сформулирована авторская трактовка проектного подхода в рамках педагогической теории.

Таблица

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ КАТЕГОРИИ «ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД»
В РОССИЙСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ МЫСЛИ**

Определение	Авторство	Комментарии
<i>Философское</i> Проектный подход предполагает отказ от заранее известного преподавателю набора знаний, умений, навыков. Средствами проектной деятельности необходимое предметное знание не передается обучаемым, а формируется, «появляется» в процессе реализации самой проектной работы: на начальном этапе проекта нет ничего, за исключением базовой целевой установки и средств деятельности. Как само знание, так и формы его представления и дальнейшего использования создаются в мышлении конкретного участника проекта	Громова, Л. А. Технологии управления в социальной сфере : учебно-методический комплекс / Л. А. Громова, А. П. Панфилова, А. В. Кондрашин, Н. Л. Леонтьева, А. В. Рубашов и др.; под ред. Л. А. Громовой. – СПб. : Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена, 2007	Такой вариант проектного подхода ближе всего к идеям основателя философского прагматизма Ч.С. Пирса, который, пытаясь решить проблему источников формирования знания средствами мышления, выдвинул «прагматический принцип», согласно которому любое знание о предмете представляет собой знание обо всей совокупности способов использования данного феномена в различных ситуациях. Пирс утверждает принципиальную нетождественность знания и предмета и говорит о знании, появляющемся в процессе целенаправленной деятельности, связанной с предметом. Данное определение концептуально верно отображает саму идею проектного подхода, но не раскрывает функциональных практико-ориентированных его основ
<i>Предметное</i> Проектный подход (проект, буквально – «брошенный вперед») основан на прототипе, прообразе какого-либо объекта, вида деятельности и структурирован следующим образом: 1) постановка ведущих и текущих (промежуточных) целей и задач; 2) поиск пути их решения; 3) осуществление оптимального выбора при наличии альтернатив; 4) аргументация выбора; 5) сравнение полученного результата с требуемым; 6) корректировка результата при необходимости; 7) объективная оценка самой деятельности и прочие позиции	Чечель, И. Д. Метод проектов: субъективная и объективная оценка результатов / И. Д. Чечель // Директор школы. – 1998. – № 4. – С. 3–10.	В классических определениях проекта, как правило, делается акцент на четкую ограниченность во времени и на уникальность любого продукта, который создается в ходе проекта. Проект имеет четкое начало и конец, продукт его обычно целостен, завершен; проект не имеет смысла, будучи выполнен не до конца. Результат проекта должен быть уникальным. В данной структуре проекта отсутствует формулировка темпорального и уникального предикатов проектной деятельности
<i>Процессуальное</i> Проектный подход является процессуальной категорией, семантически базирующейся на следующем: 1) концептуализации того общего дела, которое мы хотим совершить в некотором социокультурном пространстве (концепция выступает как совокупность разных профессиональных, разнопредметных взглядов на исходный замысел и разных позиционных отношений к нему); 2) программировании – совокупности видов деятельности в своей логической и временной последовательности, имеющих в качестве основы предшествующую концептуальную разработку. 3) планировании действий по реализации проекта	Слободчиков, В. И. Инновации в образовании: основания и смысл / В. И. Слободчиков // Городской экспертный совет по экспериментальной и инновационной деятельности в образовании / Департамент образования г. Москвы. – М., 2004–2006. // URL : http://www.experiment-dom.ru/index.php?action=article&id=2.	Проект далеко не всегда должен быть «общим делом», поскольку индивидуальные проекты также имеют право на существование. В данном определении опущены проблематизация исходного материала и целеполагание проекта как особого способа познания, обучения (о чем говорилось в первом философском определении), а не только как вида деятельности, нацеленной на результат

Окончание таблицы

Определение	Авторство	Комментарии
<i>Проблемное</i> Проектный подход – реализация ведущей, доминирующей стратегии обучения, служащей основой организации процесса образования, в котором все участники, являясь субъектами познавательного процесса, совершают самостоятельный целенаправленный, продуктивный поиск, переработку и актуализацию знаний в процессе выполнения коммуникативных и профессионально направленных заданий различной степени сложности для формирования профессиональной компетентности	Аитов, В. Ф. Проблемно-проектный подход в языковом образовании на неязыковых факультетах педагогических вузов / В. Ф. Аитов. – СПб., 2006. – 126 с.	Данное определение сформулировано в рамках проблемно-проектного подхода к организации образовательной деятельности, однако подобная формулировка рассматривает применение проектов в рамках педагогического процесса только по отношению к обучающимся: «все участники в процессе выполнения профессионально направленных заданий» формируют профессиональную компетентность, т.е. преподаватель формулирует задания для обучающихся, они их выполняют. Проект подразумевает не формулирование заданий, а постановку проблемы. В то же время проектный подход может и должен быть применим и в администрировании, и в преподавании в высшей школе

Как видно из таблицы, проектный подход может рассматриваться с различных точек зрения даже в рамках одной педагогической научной парадигмы. Даже неглубокий ретроспективный анализ проблемы проектного подхода в российской педагогической сфере наглядно демонстрирует ее сложность, особенно в области использования этого подхода в высшей школе.

Краткий анализ содержательного потенциала проектного подхода подводит нас к необходимости определения данной категории в рамках интересующей нас проблематики – императивности его применения в высшей школе.

Проектный подход – это способ организации сущности и структуры образовательного процесса, мониторинга и верификации результативности данного процесса, основанный на новом подходе к системе образования в высшей школе как к практико-ориентированной, формирующей набор необходимых компетенций, динамичной (способной к быстрой переориентации) и целостной, открытой системе социализации личности.

Вопрос функционирования проектного подхода как методологии в высшей школе, бесспорно, является актуальным, поскольку эмпирические предпосылки его использования позиционируют проектный подход инновационной формой получения и построения профессионального знания. Данные предпосылки позволяют обосновать необходимость реформирования образовательной системы посредством научной адаптации и последующего использования проектного подхода в высшей школе как непосредственного носителя инновационности и результативности. Проектный подход может быть использован как на уровне непосредственно педагогического процесса, так и на уровне его организации и администрирования, то есть он применим в высшей школе и как методология организации образовательного процесса и как способ организации педагогической практики в целом.

Ниже схематически представлен авторский способ функционирования проектного подхода в высшей школе (рисунок).

Сейчас в нормативно-правовом поле происходят изменения инновационного характера, связанные с модернизацией экономики, социальной и политической сфер. В общефедеральном масштабе президентом РФ и Федеральным собранием РФ приняты законы, указы и постановления, инициирующие инновационный вектор развития России в целом и образовательной сферы в частности [1, 2, 3, 4].

В 2002–2003 гг. Министерством образования Российской Федерации было принято решение о подготовке к разворачиванию Болонского процесса в России, а в 2003 г. в Берлине Россия присоединилась к этому европейскому процессу. В 2005 г. сделан знаковый шаг в развитии российского образования: реформа образования объявлена национальным проектом (приоритетный Национальный проект «Образование»; ПНПО). Основные

инновационные принципы образовательной политики РФ определены в Национальной доктрине образования в РФ до 2025 г. и закреплены в законе Российской Федерации «Об образовании» и федеральном законе «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». В 2008 г. И.М. Реморенко доложил о поэтапном внедрении модели модернизации образования на период до 2012 г. – «Образование и развитие инновационной экономики: внедрение современной модели образования в 2009–2012 годы».

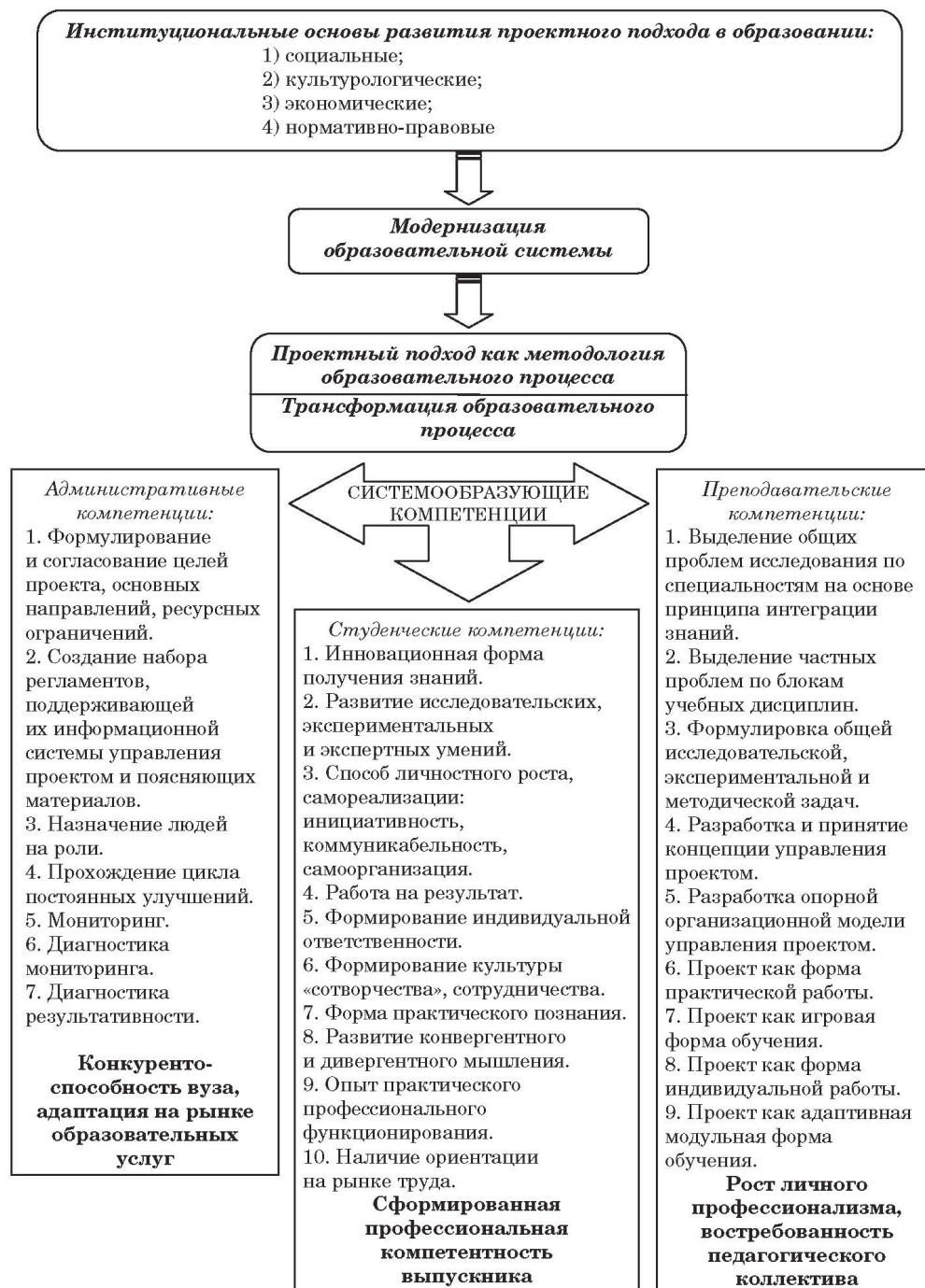


Рисунок. Проектный подход как способ верификации результативности деятельности вуза

Наконец, 11 ноября 2010 г. на заседании Президиума Правительства РФ была одобрена новая федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы [5],

принят новый закон об образовании, интегрирующий все социальные преобразования в данной сфере и позиционирующий тенденции развития образования в стране.

Данные нормативные документы открывают широкое поле модернизационной активности в образовательной сфере. При этом следует заметить, что концептуально данные нормативные акты полноценно соответствуют рамкам использования проектного подхода в высшей школе, поскольку проектный и программно-проектный методы широко используются в инновационной деятельности на уровне политических, экономических и законодательных процессов.

Императивность использования проектного подхода в высшей школе непосредственно связана с его востребованностью в различных сферах существования современного российского общества, позитивной позицией властных структур по отношению к данной концепции (соответственно, непосредственной возможностью его внедрения), возможностью грамотной и научно обоснованной адаптации проектной стратегии к функционированию в рамках системы высшего профессионального образования, возможностью разработки фундаментального теоретического и функционального практического оснований его использования в данном социальном институте.

В современной педагогической теории уже существуют эклектичные научные базы, основанные на интеграции различных научных концепций, такие как программно-проектный, системно-проектный, проблемно-проектный подходы [6, 7, 8]. С нашей точки зрения, применение подобных подходов имеет сомнительную практическую ценность, поскольку их сложная организационная структура требует огромной административной и педагогической работы, в то время как разработка практико-ориентированной методологии и внедрение базиса проектного подхода практически и функционально возможно и оправданно. К тому же в рамках проектного подхода возможно внедрение всех вышеперечисленных категорий.

Проектный подход как способ организации образовательного пространства имеет в своем основании базис программно-проектного, системно-проектного и проектного методов. Синтез данных функциональных систем позволил сформулировать продуктивную методику, основанную не на схоластических рассуждениях педагогической теории последних лет, а на практико-ориентированных стратегиях действия в определенных контекстуальных условиях, подтвержденных теоретической педагогической программой.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Об инновационном центре «Сколково» : федер. закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12079043/>.

2. О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» : федер. закон от 23.07.2010 № 185-ФЗ. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102931/.

3. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России (в ред. Указов Президента РФ от 11.07.2009 № 789, от 05.08.2009 № 917, от 21.01.2010 № 85, от 03.03.2010 № 267, от 30.04.2010 № 532, от 22.09.2010 № 1155, от 25.10.2010 № 1290) : указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 579. – Режим доступа : <http://www.fra.su/zakon/ukazi-prezidenta-rf/13216-ukaz-prezidenta-rf-ot-20-maya-2009-g-n-579/>.

4. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011–2013 годах. – Режим доступа : <http://www.i-russia.ru/>.

5. Федеральная целевая программа развития образования на 2011–2015 годы. – Режим доступа : <http://sincom.ru/content/reforma/index.htm>.

6. Полат, Е. С. Метод проектов в современной школе / Е. С. Полат. – М. : МИПКРО, 2000. – 259 с.

7. Димов, В. М. Новая концепция здоровья: системный подход / В. М. Димов // Социально-гуманитарные знания. – 1999. – № 4. – С. 15–24.

8. Филимонюк, Л. А. Становление и развитие проектной культуры будущего педагога : монография / Л. А. Филимонюк. – М. : Ставрополь : Изд-во СГУ, 2007. – 324 с.

N.E. Saurenko

THE PROJECT APPROACH AS AN INNOVATIVE PHENOMENON OF THE EDUCATIONAL SYSTEM

This article discusses the use of the imperative nature of the project approach in higher education as an innovative phenomenon of the educational system. The author present the analysis of content potential of the project approach in the context of the relevant problem, namely, the imperative character of its use in the system of higher education. The author also presents her own method of functioning of the project approach at higher educational institution.

Keywords: *project approach; innovative phenomenon; educational process; imperative; high school.*

УДК 005.95:339.543

Т.А. Важенина, Д.С. Пасечник

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КАК ФАКТОР СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДВТУ

В статье проанализировано состояние социальной сферы как фактора, оказывающего влияние на управление персоналом в таможенных органах в регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления (далее – ДВТУ). Выявлены наиболее актуальные проблемы, которые препятствуют полноценному функционированию таможенной службы. Предложены пути решения указанных проблем.

Ключевые слова: социальная сфера; должностное лицо; социальные гарантии; льготы; служебное жилье; таможенное законодательство.

Сегодня таможенные органы Российской Федерации находятся на стадии своего развития: образование Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества; создание Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегии); активная реализация приоритетных направлений Стратегии; совершенствование таможенного законодательства РФ и Таможенного союза согласно нормам международного права.

Тем не менее существует ряд проблем, которые препятствуют полноценному функционированию таможенной службы. Данные проблемы связаны не только с несовершенством таможенного администрирования, но и касаются управленческой деятельности в таможенных органах. Одним из ключевых направлений в развитии управленческой деятельности является социальная сфера.

Развитие социальной сферы Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России) предусматривает существенное улучшение материального обеспечения и жилищных условий, социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, пенсионеров таможенной службы и направлено на обеспечение реализации их прав и свобод, достойного социального статуса и уровня жизни. Достижение соответствия социального положения таможенников той роли, которую они играют в жизни государства, ставит конечной целью повышение престижа таможенной службы [4].

К основным задачам развития социальной сферы ФТС России, согласно Стратегии, относятся:

- установление и реализация прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства о правах, льготах и социальных гарантиях;
- решение социальных проблем, связанных с охраной жизни, здоровья, отдыхом, удовлетворением культурных потребностей;
- создание условий и реализация возможностей для получения должностными лицами таможенных органов образования и переподготовки;
- достижение необходимого уровня обеспеченности материальными благами, жильем и всеми видами довольствия;
- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты в таможенных органах РФ;
- создание условий жизни и деятельности должностных лиц таможенных органов, соответствующих роли Федеральной таможенной службы в обществе [3].

Также существует ряд направлений развития социальной сферы: обеспечение социальной защищенности и социальных гарантий должностных лиц таможенных органов; расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений; обеспечение доступным и комфортным жильем; формирование ведомственного и жилищного фонда; строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, федеральных государственных служащих [4].

Обеспечение социальной защищенности и социальных гарантий должностных лиц таможенных органов заключается в повышении эффективности системы оплаты труда, создающей условия для достойного материального положения должностных лиц таможенных органов.

Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено следующее:

1. Сотрудникам, направляемым в служебную командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

2. Сотрудникам оплачивается в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, стоимость проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом:

1) к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации);

2) к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет медицинское обслуживание, и обратно;

3) к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно.

Кроме того, еще одной социальной гарантией является то, что сотрудникам, общая продолжительность службы в учреждениях и органах которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в учреждениях и органах выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в учреждениях и органах которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в учреждениях и органах выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания, исходя из должностного оклада и оклада по специальному званию, установленных сотруднику на день увольнения со службы [2].

Таким образом, данное направление играет значимую роль в развитии социальной сферы.

Расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений проявляется в приобретении новых, реконструкции и модернизации действующих объектов.

В Дальневосточном регионе функционируют 4 врачебных здравпункта: врачебный здравпункт аппарата Управления, Сахалинской, Уссурийской и Хабаровской таможен [6].

На сегодняшний день в целях предоставления должностным лицам таможенных органов медицинских услуг осуществляют свою деятельность:

1. Государственное казенное учреждение «Центральная поликлиника ФТС России».

2. Государственное казенное учреждение «Центральный клинический госпиталь ФТС России».

В настоящее время в системе таможенных органов Российской Федерации имеются два санатория – «Победа», «Электроника» и пансионат с лечением – «Белое солнце». Суммарная коечная мощность лечебно-оздоровительных учреждений ФТС России составляет 341 место, что позволяет ежегодно оздоровить более 6 500 должностных лиц таможенных органов, пенсионеров таможенной службы и членов их семей [5].

В соответствии с выделенной ДВТУ в период 2011–2013 гг. квотой на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых должностных лиц таможенных органов региона, пенсионеров таможенных органов региона и членов их семей в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России реализовано количество путевок, представленное на рисунке 1.

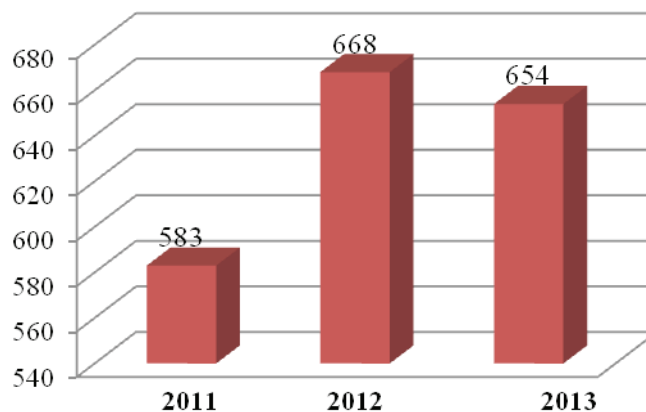


Рис. 1. Количество путевок, реализованных в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России, в соответствии с выделенной ДВТУ в период 2011–2013 гг. квотой, шт. [6]

В целях совершенствования медицинского обеспечения должностных лиц, пенсионеров таможенных органов и членов их семей проводится работа по созданию поликлиник ФТС России в городах Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде. Правительством Российской Федерации издано Распоряжение от 19 февраля 2013 г. № 222-р о создании в системе таможенных органов трех поликлиник (далее – Распоряжение). Распоряжением установлены сроки издания учредительных документов и начало функционирования поликлиник.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что такое направление, как расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений активно развивается в таможенных органах.

Обеспечение доступным и комфортным жильем осуществляется с целью привлечения на службу в таможенные органы молодых специалистов и сохранения опытных таможенников.

Выделенные в период 2011–2013 гг. бюджетные ассигнования на жилищное обеспечение таможенными органами региона освоены в полном объеме. Количество приобретенных служебных квартир отражено на рисунке 2 [6].

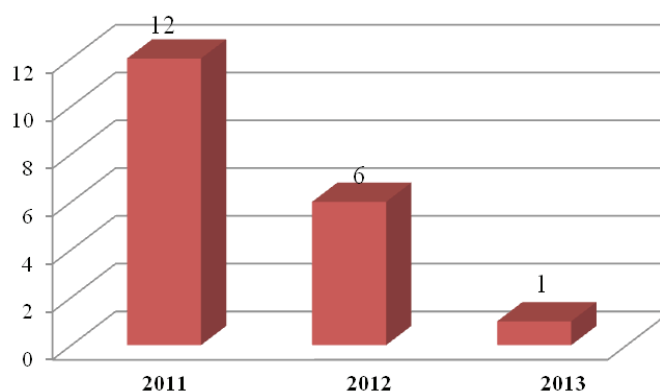


Рис. 2. Количество приобретенных служебных квартир в Дальневосточном федеральном округе в период 2011–2013 гг., шт.

Количество приобретенного жилья в 2012 г., как и объемы бюджетных ассигнований, ниже показателей прошлых лет, так как стоимость 1 кв. м жилой площади в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) значительно выше стоимости, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных государственных нужд», что не позволяет на протяжении полутора лет приобретать таможенными органами жилые помещения в крупных городах (Благовещенске, Владивостоке, Уссурийске, Хабаровске, Южно-Сахалинске, Якутске и др.).

В связи с установленной Госстроем стоимостью 1 кв. м жилья на 2013 год при его приобретении и требованиями федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» в части обязанности государственного заказчика (в лице таможенных органов) заключать государственный контракт на приобретение жилья исключительно с юридическими лицами, являющимися собственниками жилья, возможность приобретения жилья в ДФО практически сведена к нулю.

Поэтому в 2013 г. путем проведения трех открытых аукционов в электронной форме только Благовещенской таможней приобретена одна квартира общей площадью 45,2 кв. м, стоимостью 913,48 тыс. рублей.

С учетом приобретенного служебного жилья в период 2011–2013 гг. ДВТУ располагает определенным количеством служебных квартир, представленным на рисунке 3.

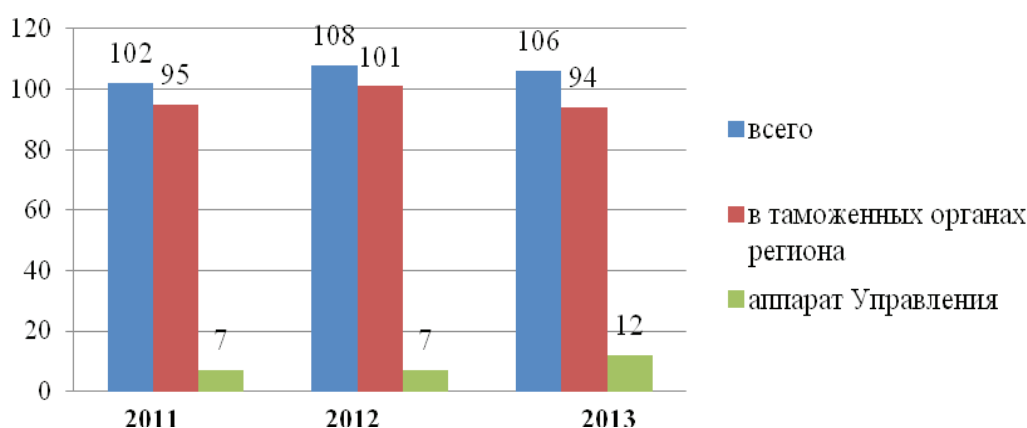


Рис. 3. Количество служебных квартир в регионе деятельности ДВТУ с учетом приобретенного служебного жилья в период 2011–2013 гг., шт. [6]

Хотелось бы отметить, что более половины служебного жилья расположено на таможенных постах, и это позволяет обеспечивать руководящие кадры таможенных органов региона служебным жильем при ротации.

Несмотря на то, что такое направление является одним из приоритетных, существует ряд препятствий для его полного внедрения.

Формирование ведомственного и жилищного фонда способствует удовлетворению потребностей ФТС России в служебных жилых помещениях.

Так, в 2011 г. велась реконструкция незавершенного строительством объекта «СПЗ таможни в г. Артеме» под размещение кинологического центра ДВТУ; выполнен текущий ремонт тира и кровли на объекте «СПЗ ДВТУ по ул. Гоголя, 48»; с целью обеспечения питанием должностных лиц аппарата Управления с 11 апреля 2011 г. в служебно-производственном здании ДВТУ по ул. Гоголя, 48 начали функционировать столовая и буфет.

В 2012 г. выполнен ремонт восьми объектов таможенной инфраструктуры на сумму 22 373,5 тыс. рублей; в Сахалинской таможне завершено строительство «Административного здания таможенного поста в п. Южно-Курильске». В 2013 г. выполнен ремонт девяти объектов таможенной инфраструктуры на сумму 15 909,98 тыс. рублей [6].

Таким образом, такое направление, как формирование ведомственного и жилищного фонда, слабо развито и все меньше способствует удовлетворению потребностей ФТС России в служебных жилых помещениях.

Строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников, федеральных государственных служащих осуществляется за счет выплаты субсидий должностным лицам таможенных органов для приобретения постоянного жилья в рамках накопительно-ипотечной системы.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» таможенными органами региона ежемесячно проводится работа по приему, рассмотрению документов и постановке на учет федеральных государственных гражданских служащих для предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения [6].

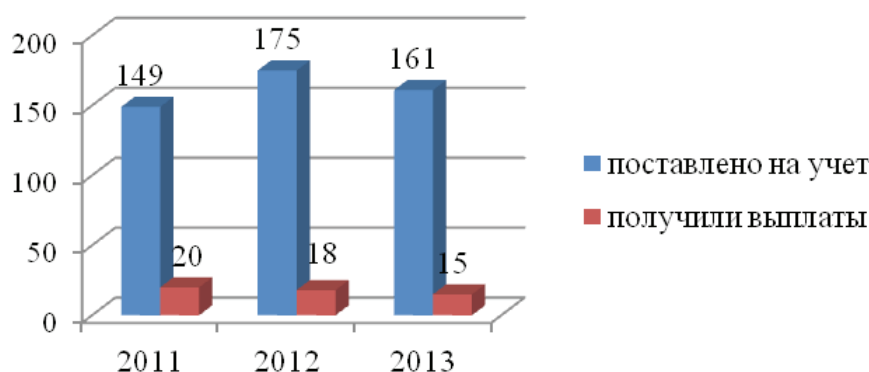


Рис. 4. Соотношение поставленных на учет и фактически получивших выплаты в регионе деятельности ДВТУ в период 2011–2013 гг., шт.

Проанализировав состояние данного направления, заметна тенденция к сокращению количества выданных выплат субсидий должностным лицам таможенных органов для приобретения постоянного жилья.

В результате исследования развития социальной сферы как фактора совершенствования управления персоналом в таможенных органах ДФО были выявлены основные проблемы, которые препятствуют полноценному функционированию таможенной службы.

Одной из проблем является неравнозначное распределение льгот между сотрудниками и государственными таможенными служащими. В процессе изучения нормативно-правовой базы, регулирующей социальную сферу в таможенных органах, было выявлено, что почти все льготы предоставляются именно сотрудникам, хотя в штате таможни преобладают государственные таможенные служащие. Поэтому для данной категории необходимо создание социальных программ, нормативных документов, способствующих улучшению материального обеспечения и жилищных условий. Именно данный подход позволит решить указанную проблему.

Следующей проблемой является удаленность местонахождения лечебно-профилактических учреждений ФТС России. Несмотря на то, что происходит расширение сети ведомственных медицинских и санаторно-курортных учреждений, все они находятся в центральной части России, что затрудняет проезд до места назначения должностных лиц таможенных органов ДФО в связи с увеличением времени, необходимого на дорогу, увеличением затрат, связанных со стоимостью билета на любой вид транспорта. Для решения данной проблемы необходимо создание лечебно-профилактических учреждений ФТС России на территории ДФО.

Рассматривая состояние таможенной службы РФ, необходимо уделять особое внимание качеству управленческой деятельности. Следует четко понимать, что реализацию

функций таможенных органов осуществляет человек. Именно поэтому от уровня развития социальной сферы в таможенных органах напрямую зависит качество предоставления государственных услуг должностными лицами таможенных органов.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : принят Госдумой 21 июля 1997 г. № 114 – ФЗ : в ред. от 25 ноября 2013 г. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

2. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон : принят Госдумой 21 декабря 2012 г. № 283 – ФЗ : в ред. от 02 июля 2013 г. № 185-ФЗ. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

3. Российская Федерация. Подзаконные акты. Стратегия развития таможенной службы до 2020 года : распоряжение : принято 28 декабря 2012 г. № 2575-р. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

4. *Просянкин, Н. Н.* Управление персоналом в таможенных органах [Текст] : учеб. пособие / Н. Н. Просянкин. – Российская таможенная академия, Владивостокский филиал, 2012. – 160 с.

5. Социальное развитие – сведения о медицинском обеспечении // Официальный сайт ФТС ДВТУ. 2013. – Режим доступа : <http://www.dvtu.customs.ru>.

6. Таможенная статистика внешней торговли – текущие материалы таможенной статистики // Официальный сайт ФТС ДВТУ. 2013. – Режим доступа : <http://www.dvtu.customs.ru>.

T.A. Vazhenina, D.S. Pasechnik

SOCIAL DEVELOPMENT AS A PERSONNEL MANAGEMENT IMPROVEMENT FACTOR WITHIN THE CUSTOM AUTHORITIES OF RUSSIAN FAR EAST

The article there was analyzed the social sphere as a factor influencing the management of staff in the customs authorities in the region of FECD (Far-Eastern customs department). The most actual problems which interfere with full functioning of customs service were revealed. It was suggested ways of decision which ensuring the elimination of these problems.

Keywords: *social sphere; official; social guarantees; facilities; office accommodation; customs laws.*

УДК 339.543.3

А.А. Ганюк

ОЦЕНКА ОБОСНОВАННОСТИ СТАВОК ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН НА ВВОЗ ГРУЗОВОЙ ТЕХНИКИ

В статье проанализирована обоснованность таможенных пошлин с целью регулирования ввоза грузовой техники в Россию. На основе изучения ввоза и производства грузовой техники в РФ оценены ставки таможенных пошлин на ввоз грузовых автомобилей, цены на внутреннем рынке страны. Предложены инструменты регулирования ввоза грузовой техники в Россию.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность; регулирование ввоза; конкурентоспособность товаров; утилизационный сбор; обоснованность ставок ввозных таможенных пошлин.

Одним из инструментов регулирования внешнеторговой деятельности является таможенная пошлина, которая достаточно эффективно воздействует на ввоз товаров на территорию государства [7]. В работе мы предприняли попытку оценить обоснованность таможенных пошлин с целью регулирования ввоза грузовой техники в Россию.

В последние несколько лет, в 2009–2012 гг., значительно, более чем в 2 раза, возрос объем импорта грузовой техники.

На таможенную территорию Таможенного союза ввозится грузовая техника следующих товарных позиций согласно единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [1]:

- 8701 «Тракторы (кроме тракторов товарной позиции 8709)»;
- 8704 «Моторные транспортные средства для перевозки грузов».

В исследуемый период ввоз грузовой техники обозначенных товарных позиций характеризуется значительными темпами роста. Начиная с 2009 г. объем ввоза практически ежегодно удваивается [10, 18].

Следует отметить, что в январе 2009 г. ставки таможенных пошлин на ввоз данных товаров были повышены. И несмотря на это, в исследуемом периоде ввоз грузовой техники ежегодно увеличивался в 1,8–2,6 раза (2010 г. – 2,8; 2011 г. – 1,8; 2012 г. – 1,3 раза). Основными странами-контрагентами являлись страны дальнего зарубежья. На долю поставок из этих стран приходилось в 2011 г. 98,4%, в 2012 г. – 80,4% (рис. 1) [8].

Этот же период характеризуется ростом объемов производства грузовой техники в РФ. В 2010 г. наблюдалась тенденция по увеличению доли всех сегментов в структуре производства, за исключением грузовых автомобилей полной массой свыше 11000 кг (рис. 1).

Основным производителем крупнотоннажной техники в России является Камский автомобильный завод. В 2009 г. увеличение объемов производства продукции было обусловлено государственным заказом со стороны силовых структур и органов государственной власти, а также за счет увеличения объемов коммерческих перевозок. В результате доля техники полной массой свыше 11000 кг в структуре производства в 2009 г. увеличилась относительно показателя 2008 г. (рис. 1).

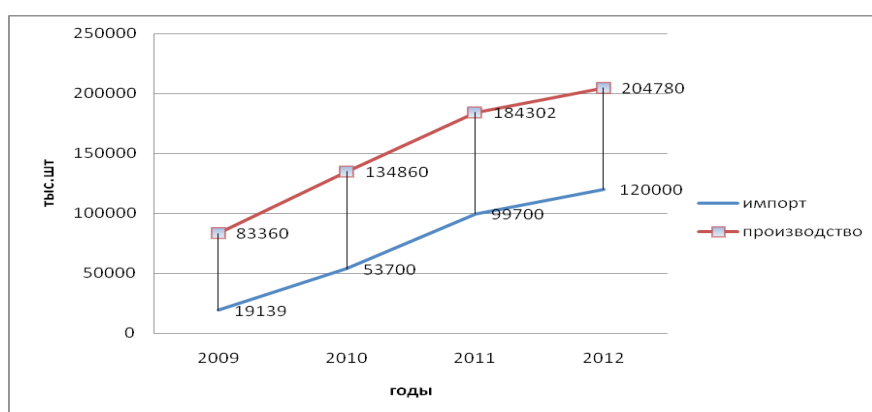


Рис. 1. Импорт и производство грузовой техники в РФ в 2009–2012 гг., тыс. шт. [11], [17]

При этом темпы роста ввоза товаров существенно опережают темпы роста производства грузовой техники в России. Так, если в 2009–2012 гг. производство в РФ выросло в 2,45 раза, то ввоз – в 6,3 раза (рис. 1). В результате доля отечественной грузовой техники на рынке РФ сократилась с 89,3% в 2009 г. до 36,1% в 2012 г. [9, 24].

В создавшейся ситуации встает вопрос о необходимости регулирования ввоза грузовой техники в Россию посредством таможенной пошлины. При достаточном уровне конкурентоспособности таможенная пошлина определяется как разница между ценой отечественного производителя на внутреннем рынке, обеспечивающей нормальные условия воспроизводства, и мировой ценой импортного товара. Выравнивание цен импортной и аналогичной отечественной продукции ставит производителей в одинаковое положение на внутреннем рынке. Они в равной степени будут конкурировать на рынке, цена товара формируется под взаимным влиянием издержек производства, соотношения спроса и предложения [6, 22].

Проанализируем обоснованность ставок таможенных пошлин на грузовые автомобили, ввозимые в РФ. Отечественное производство характеризуется стабильными темпами развития и сбыта данной продукции, а также демонстрирует их востребованность на внутреннем рынке (табл. 1).

Таблица 1

**СООТНОШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ИМПОРТА ГРУЗОВОЙ ТЕХНИКИ В РФ
в 2005–2013 гг., тыс. шт. [19]**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (прогноз)
Внутреннее производство	164,92	249,43	248,4	217,43	83,36	134,84	183,15	189,16	205,5
Импорт грузовой техники	58,05	49,61	137	211,9	36,47	74,32	145,48	168,4	174,5
Соотношение («внутр. произв. – импорт»)	106,87	199,82	111,4	5,53	46,89	60,52	37,35	20,76	31,0

На протяжении всего указанного периода производство грузовых автомобилей в РФ превышало их ввоз (рис. 2).

Данное обстоятельство свидетельствует о достаточном уровне конкурентоспособности отечественных производителей грузовой техники. Поэтому применение таможенных пошлин в условиях свободы функционирования рыночных механизмов, спроса и предложения просто необходимо.

Отмечается наличие нормализованных воспроизводственных процессов, где превышение спроса над предложением или наоборот носит временный характер и регулируется при помощи механизма ценообразования. Это подтверждается положительной динамикой развития рынка грузовой техники в целом, а также равномерным и планомерным увеличением оборота как производства, так и ввоза товаров.



Рис. 2. Соотношение производства и импорта грузовой техники в РФ в 2005–2013 гг., тыс. шт.

В этой связи рассмотрим ставки ввозных таможенных пошлин, применяемых при импорте товарных позиций 8701 и 8704 (табл. 2).

В Едином таможенном тарифе Таможенного союза на ввоз товаров 8701 и 8704 групп преимущественно установлены адвалорные ставки таможенных пошлин, среднее значение которых – 12% от таможенной стоимости товара. Максимальная ставка применяется при ввозе грузовых автомобилей старше 7. Комбинированные ставки пошлин установлены всего на 7 позиций и применяются при ввозе автомобилей, с момента производства которых прошло более 5 лет, но менее 7.

Следует обратить внимание на ситуацию в 2009–2010 гг., которая характеризуется мировым экономическим кризисом, а также повышением ставок таможенных пошлин по большинству товарных позиций Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности в связи с образованием Таможенного союза.

После вступления с 01 января 2010 г. в действие Таможенного кодекса и единого таможенного тарифа Таможенного союза Белоруссии, России и Казахстана таможенные ставки на целый ряд товаров были увеличены. Изменения коснулись и поддержанных импортных грузовиков со сроком эксплуатации до 5 лет, грузоподъемностью от 5 до 20 т и свыше 20 т. Новые пошлины установлены в размере 30% от таможенной стоимости, но не менее 2,2 евро за 1 куб. см объема двигателя. Запретительные пошлины на поддержанные грузовики напрямую сказались на качественной стороне импорта: ввоз в Россию «б/у» техники в первом квартале 2010 г. сократился на 28%, а ввоз новой возрос незначительно – только на 4%. Несмотря на снижение доли поддержанных грузовых автомобилей, большинство всей техники – 96%, ввозимой в РФ, – не старше 2005 г. выпуска.

В настоящее время в связи со вступлением России в ВТО в комбинированной ставке пошлины адвалорная составляющая снижена с 30% до 20% [21].

Рассматривая период до 2010 года, до момента образования Таможенного союза, следует руководствоваться таможенным тарифом Российской Федерации, который имеет в рамках рассматриваемой группы товаров особенности в редакциях 1999 и 2003 гг.

Ставки таможенных пошлин в таможенном тарифе РФ 1999 г. на товарные позиции 8701 и 8704 устанавливались в виде адвалорных пошлин, среднее значение которых составляло 16%, при максимальной ставке на технику, бывшую в употреблении, – 25%. Также следует отметить, что в российском таможенном тарифе отсутствовала дифференциация грузовой техники в зависимости от срока службы.

Данная ситуация прослеживается и в таможенном тарифе в редакции от 2003 г., в котором среднее значение адвалорной ставки таможенной пошлины составляло 12%, и при этом следует учитывать, что отечественный рынок грузовой техники имел довольно высокую конкурентоспособность.

В таможенном тарифе Таможенного союза в редакции от 2010 г. на товарные позиции 8701 и 8704 установлены протекционистские ставки таможенных пошлин. В этот период растут объемы поставок грузовой техники из стран АТР (Южной Кореи и Китая), так как цены на технику из этих стран самые низкие на мировом рынке. Данные государства в 2008–2009 гг. были менее всего подвержены действию экономического кризиса [4, 5].

Таблица 2

АДВАЛОРНЫЕ СТАВКИ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН НА 8701 И 8704 ТОВАРНЫЕ ПОЗИЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ТАРИФОВ в 1999–2013 гг., %

Значение ставки	1999	2003	2010	2013
Среднее значение	16	12	22	12
Максимальное значение	25	15	30	20

В сентябре 2012 г. в РФ был введен утилизационный сбор (УС), который оказал существенное влияние на ввоз грузовой техники. Так, в сентябре 2012 г. резко снизился импорт грузовиков, в первую очередь из стран АТР. Например, ввоз машин из Южной Кореи и Китая сократился на 89–97%. Ввоз легковых автомобилей, в первую очередь из

стран СНГ, тоже заметно снизился. Но за месяц до введения сбора многие импортеры завезли в Россию двойной, а то и тройной, месячный объем. Кроме того, падение ввоза обусловлено не только установлением сбора, но и неотработанной процедурой порядка его применения [2, 22, 26].

Ставки утилизационного сбора делятся на 3 вида [19]:

- на ввоз легковых автомобилей;
- на ввоз грузовиков;
- на ввоз автобусов.

Таблица 3

**СИСТЕМА СТАВОК УТИЛИЗАЦИОННОГО СБОРА НА КОММЕРЧЕСКИЕ ГРУЗОВЫЕ
И ГРУЗОПАССАЖИРСКИЕ АВТОМОБИЛИ В РФ в 2012 году, %**

	Коэффициенты	
	Новые транспортные средства	Транспортные средства сроком службы более 3 лет
Полной массой до 2,5 тонн	0,9	1,15
Полной массой от 2,5 тонн до 3,5 тонн	1,06	1,18
Полной массой от 3,5 тонн до 5 тонн	1,3	1,51
Полной массой от 5 тонн до 8 тонн	1,34	4,49
Полной массой от 8 тонн до 12 тонн	1,57	6,8
Полной массой от 12 тонн до 20 тонн	1,81	9,88
Полной массой более 20 тонн	3,54	11,8
Прочая спецтехника группы	3,7	12,56

Для грузовых автомобилей установлена базовая ставка утилизационного сбора – 150 000 рублей. Утилизационный сбор на различные группы грузовой техники носит фискальный характер. Размеры данных коэффициентов достаточно велики и максимально могут составлять до 1 884 000 рублей за прочую спецтехнику, с момента выпуска которой прошло более трех лет на дату уплаты указанного сбора (табл. 3).

От уплаты утилизационного сбора освобождаются только те транспортные средства, ввоз которых производится в качестве личного имущества переселенцев, беженцев или вынужденных переселенцев.

Под обязательную экологическую меру не попадают автомобили, которые ввозятся дипломатическими представительствами, а также консульскими учреждениями и международными организациями [27].

От этого сбора будут освобождены и ответственные компании – отечественные производители, гарантирующие обеспечение в будущем безопасной утилизации транспортного средства с предоставлением письменной гарантии утилизации в МВД, и в паспортах транспортного средства новых автомобилей будет проставляться соответствующая отметка. Законом изначально предусмотрено, что ставки утилизационного сбора никак не отразятся на производителях автомобилей, выпускающих их в России или имеющих обширную дилерскую сеть (в 40 регионах страны) [25].

Таким образом, введение и применение утилизационного сбора является фискальной составляющей внутренней политики государства. И это подтверждается как наличием высоких коэффициентов утилизационного сбора, так и нормами регулирования, где установлен механизм взимания данных платежей. Но совсем не понятно, как будет реализовываться данная предоставленная государством услуга.

Оценивая обоснованность ставок ввозных таможенных пошлин, взимаемых при импорте грузовой техники товарных позиций 8701 и 8704, можно говорить, что ставки таможенных пошлин установлены на уровне, создающем условия для добросовестной конкуренции отечественного и иностранного производителя, и имеют полное обоснование в своей реализации.

Нами были проанализированы цены на грузовую технику на внутреннем рынке Российской Федерации отечественных и зарубежных производителей. Автомобили отобраны по мощности двигателя, по грузоподъемности, а также по полной массе автомобиля. При выборе иностранных производителей грузовых автомобилей учитывалась их популярность и востребованность на российском рынке. Лидирующие позиции по данным критериям занимают китайский автоконцерн «HOWO» и нидерландская фирма – производитель грузовых автомобилей «DAF». В качестве отечественных производителей выбраны фирмы «КАМАЗ» и «МАЗ». Данные автомобили являются представителями как наиболее комфортабельных и дорогостоящих грузовиков («КАМАЗ», «DAF»), так и более простых, дешевых («МАЗ», «HOWO») с точки зрения комплектации автомобилей с завода-производителя [12, 13, 14, 15].

Данные критерии являются ключевыми, потому как при ввозе иностранных грузовиков при взимании таможенной пошлины учитывается объем, мощность двигателя, а при уплате утилизационного сбора – полная масса автомобиля.

Грузовые автомобили имеют схожие технические характеристики, а именно (табл. 4):

- 1) полная масса автомобиля – более 20 тонн;
- 2) мощность ДВС: 400–460 л.с.;
- 3) кабина – бескапотная на 2 спальных места;
- 4) год выпуска – 2013 (новый).

Анализируя цены на представленные марки автомобилей, мы учитывали следующие факторы [3]:

- утилизационный сбор уплачивается только в отношении грузовой техники иностранных производителей;
- розничная цена на иностранную грузовую технику по прайс-каталогам официальных дилеров включает в себя расходы по транспортировке, страхованию груза и иные платежи, связанные с доставкой товара до конечного потребителя.

Таблица 4

РОЗНИЧНАЯ ЦЕНА НА ГРУЗОВЫЕ АВТОМОБИЛИ НА РЫНКЕ РФ в 2013 г., руб.

	МАРКА, МОДЕЛЬ ГРУЗОВОГО АВТОМОБИЛЯ			
	Грузовики базовой комплектации		Грузовики высокого класса	
	HOWO ZZ4187M3511V	МАЗ 6430	КАМАЗ 65225- 6141-43	DAFXF 105.460. MX SC
Розничная цена	2 537 000	2 330 000	3 338 300	4 380 000
Розничная цена без УС	2 006 000	2 333 000	3 338 300	3 849 000
Розничная цена без УС и т/п	1 882 364	2 333 000	3 338 300	3 611 774

Отобранные марки автомобилей имеют полную массу более 25 тонн. Следовательно, утилизационный сбор для грузовых автомобилей HOWO ZZ4187M3511V и DAF XF 105.460. MX SC составляет 531 000 рублей (табл. 4). При расчете данного платежа использовался коэффициент УС 3,54 при базовой ставке в 150 000 рублей. Тогда, используя формулу: $УС = 150\,000 \cdot k$, где $k = 3,54$, определяем размер утилизационного сбора в отношении грузовых автомобилей данных марок.

Вычитая размер утилизационного сбора из розничной цены иностранной грузовой техники, получим стоимость, которую можно сравнивать с розничной ценой отечественных грузовиков (табл. 4).

Доля утилизационного сбора в розничной цене на импортную грузовую технику на внутреннем рынке занимает пятую часть (20,9%).

Рассчитывая размер таможенной пошлины, взимаемой при ввозе иностранных грузовиков, мы учитывали средний размер прибыли, получаемой при продаже товаров на внутреннем рынке, налог на добавленную стоимость по маркам автомобилей:

- HOWO ZZ4187M3511V:

1. ТС без % прибыли = $2\,006\,000 - ((2006000 \cdot 25\%) / 125\%) = 1604800$ руб.
2. ТС без НДС = $1\,604\,800 - ((1604800 \cdot 18\%) / 118\%) = 1360000$ руб.
3. ТС без Т/П = $1\,360\,000 - ((1360000 \cdot 10\%) / 110\%) = 1236363$ руб.
4. Размер таможенной пошлины составил 123 636 руб.

- DAFXF 105.460. MX SC:

1. ТС без % прибыли = $3\,849\,000 - ((3849000 \cdot 25\%) / 125\%) = 3079200$ руб.
2. ТС без НДС = $3\,079\,200 - ((3079200 \cdot 18\%) / 118\%) = 2609491$ руб.
3. ТС без Т/П = $2\,609\,491 - ((2609491 \cdot 10\%) / 110\%) = 2372264$ руб.
4. Размер таможенной пошлины составил 237 226 руб.

Таким образом, мы полагаем, что ставки таможенных пошлин обоснованны. Разница в конечной стоимости грузовых автомобилей «КАМАЗ» и «DAF» составляет менее 300 000 рублей. Данная сумма имеет место в связи с расходами по транспортировке автомобиля, иными расходами, связанными с доставкой, а также стоимостью материалов отделки салона автомобиля, которые имеют более высокое качество, по сравнению с отечественным представителем (табл. 4).

При анализе грузовых автомобилей более низкого класса, чем «КАМАЗ» и «DAF», цена китайского грузовика оказалась ниже отечественного образца, что обусловлено спецификой ценообразования в китайской промышленности, а также значительной дешевизной материалов, используемых при производстве китайских грузовиков марки «HOWO».

Импорт и производство грузовой техники в Российской Федерации представлены значительно большим ассортиментом марок производителей, что позволяет снизить разницу в стоимости между отдельными производителями и в целом создать одинаковые конкурентные условия для рынка грузовой техники в России при регулировании торговли таким инструментом, как таможенная пошлина.

Если не брать в расчет конечной стоимости утилизационный сбор, то можно говорить, что розничные цены на внутреннем рынке России на отечественную и иностранную грузовую технику сбалансированы и таможенная пошлина с большей долей реализует свою экономическую сущность по ликвидации разницы между ценами отечественных и импортных товаров. При этом фискальная составляющая сводится к минимуму.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Евразийское экономическое сообщество. Международные нормативно-правовые акты. Об утверждении единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и единого таможенного тарифа Таможенного союза [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 : (в ред. от 05.11.2013 № 247). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

2. Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс] : федер. закон : принят Госдумой 22 мая 1998 г. № 89-ФЗ (в ред. от 28.07.12 № 128-ФЗ) // Российская Федерация. Законы. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств [Электронный ресурс] : постановление : принято 31 авг. 2012 г. // Российская Федерация. Подзаконные акты. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

4. О таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] : постановление : принято 01 янв. 1999 г. // Российская Федерация. Подзаконные акты. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

5. О таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] : постановление : принято 01 янв. 1999 г. (в редакции от 2003 г.) // Российская Федерация. Подзаконные акты. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

6. *Новиков, В. Е.* Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности и таможенная стоимость [Текст] : учебник / В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский. – М. : БИНОМ, 2012. – 333 с.
7. *Сидорова, В. И.* Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности и таможенная стоимость [Текст] : учеб. пособие / В. И. Сидорова. – Российская таможенная академия, Владивостокский филиал, 2011. – 188 с.
8. Внешняя торговля [Электронный ресурс] // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. 2013. – Режим доступа : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/.
9. Грузовики конкурируют. Импорт грузовых автомобилей [Электронный ресурс] // Kanglim.info. 2009. – Режим доступа : <http://kanglim.info/stati/gruzoviki-konkuriruyut-import-gruzovih-avtomobiley-rastet.htm>.
10. Импорт грузовиков в Россию 2010 [Электронный ресурс] // Торговый центр грузовой техники. 2011. – Режим доступа : <http://www.ellall.ru/blog/import-gruzovikov-v-rossiju-1j-kvartal-2010-goda/>.
11. Обзор рынка грузовиков [Электронный ресурс] // Транспортный центр. 2013. – Режим доступа : http://www.transport-center.ru/news/rynok_gruzovikov2013.
12. Официальные дилеры HOWO [Электронный ресурс] // Информационная система авторынка России. 2013. – Режим доступа : http://www.bibika.ru/new/_diler-mark/_howo-truck.
13. Официальные дилеры КАМАЗ [Электронный ресурс] // Информационная система авторынка России. 2013. – Режим доступа : http://www.bibika.ru/new/_diler-mark/_kamaz-truck.
14. Официальный дилер DAF Trucks N.V. [Электронный ресурс] // Terra truck. 2013. – Режим доступа : <http://www.terratruck.ru/>.
15. Официальный дилер Сибирь-МАЗ [Электронный ресурс] // Сибирь-МАЗ-Сервис. 2013. – Режим доступа : http://vladivostok.mazsib.ru/catalog/item/MAZ_6430b7-1470-010.html.
16. Принципы таможенно-тарифного и налогового регулирования в Таможенном союзе [Электронный ресурс] // Таможенный брокер. 2010. – Режим доступа : <http://www.brokert.ru/material/principy-tamozhenno-tarifnogo-nalogovogo-regulirovaniya-soyuz>.
17. Продажи грузовиков в России [Электронный ресурс] // Портал коммерческого транспорта и спецтехники. 2013. – Режим доступа : http://www.raise.ru/category_articles/4783/.
18. Производство и рынок грузовых автомобилей 2013 [Электронный ресурс] // Информационный портал о грузоперевозках. 2013. – Режим доступа : <http://www.ati.su/Media/Article.aspx?HeadingID=7&ID=2411>.
19. Производство и рынок грузовых автомобилей 2012 [Электронный ресурс] // Основные средства. – 2012. – Режим доступа : http://www.os1.ru/article/market/2013_05_A_2013_05_13-14_00_03/.
20. Промышленное производство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. 2013. – Режим доступа : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/.
21. Россия и ВТО [Электронный ресурс] // Российская газета. – 2012. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/sujet/139/>.
22. *Могучий, В.* Единый таможенный тариф ТС: анализ особенностей : научная статья / В. Могучий // Таможенный вестник. – 2010.
23. Ставки утилизационного сбора [Электронный ресурс] // Автомобильный портал. 2012. – Режим доступа : <http://www.autoremontcompani.ru/tablitca-stavok-utilizatcionnogo-sbora-na-avtomobili>.
24. Таможенная статистика внешней торговли – текущие материалы таможенной статистики [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России. 2013. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>.

25. Утилизационный сбор на автомобили [Электронный ресурс] // Российская газета. 2012. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/sujet/4664/>.

26. Утилизационный сбор на автомобили: разъяснения и калькулятор подсчета [Электронный ресурс] // Правовая защита. 2012. – Режим доступа : <http://www.vashamashina.ru/utilizatsionnyj-sbor-na-avtomobili.html>.

27. Утилизационный сбор. Справочная информация [Электронный ресурс] // Центр автомобильных новостей. 2012. – Режим доступа : <http://www.carfactum.ru/2012/09/01/utilizatsionnyiy-sbor-spravochnaya-informatsiya/>.

A.A. Ganiuk

THE REASONABLENESS ASSESSING OF CUSTOMS DUTY RATES ON IMPORTS OF CARGO VEHICLES

In article validity of the customs duties for the purpose of regulation of import of cargo equipment to Russia, on the basis of studying of import and production of cargo equipment in the Russian Federation is analysed, rates of the customs duties on import of the trucks imported into the Russian Federation, the prices in domestic market of the Russian Federation are estimated. Instrument of regulation of import of cargo equipment in the Russian Federation are offered.

Keywords: foreign economic activity; import regulation; competitive capacity of goods; utilization collecting; validity of rates of the import customs duties.

УДК 339.94

Ж.В. Рудаиш

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Данная статья посвящена проблемам функционирования особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в России, а именно таким, которые препятствуют развитию внешнеэкономической деятельности резидентов ОЭЗ. Автором статьи предложены возможные пути совершенствования внешнеэкономической деятельности в условиях ОЭЗ.

Ключевые слова: особые экономические зоны; внешнеэкономическая деятельность; проблемы функционирования; направления совершенствования; ВТО.

В настоящее время особые экономические зоны прочно вошли в мировую хозяйственную практику и являются неотъемлемой частью международных экономических отношений.

Особые экономические зоны – это часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны. Они позволяют наладить устойчивые и эффективные связи между странами, способствуют активному вовлечению национальных хозяйств в мировую экономику.

В системе мировых хозяйственных связей ОЭЗ предстают в основном как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота,

мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов.

Анализ опыта создания и функционирования особых экономических зон развитых и развивающихся стран свидетельствует о целесообразности использования подобного рода территориальных образований в силу важности решения таких задач, как переход на инновационный путь развития, модернизацию экономики, обеспечение энергосберегающих программ, повышение образовательного уровня рабочих кадров, рост продуктивности источников конкурентных преимуществ регионов как основы их эффективной интеграции в мировые хозяйственные связи [1].

В России первые попытки по созданию территорий, на которых действовал особый режим ведения предпринимательской деятельности, были сделаны в конце 80-х годов. В настоящее время особые экономические зоны являются одним из наиболее эффективных механизмов по привлечению инвестиций в Россию. На территории РФ создаются ОЭЗ четырех типов – промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые. По данным Минэкономразвития, на сегодняшний день в России создано 28 ОЭЗ, а функционирует – 17 [2].

Для достижения определенных целей и задач в области зонирования государство применяет различные методы и инструменты прямого и косвенного регулирования социально-экономического развития зоны, что также определяет интересы функционирования национальной экономики страны в целом. Основными являются инструменты экономического воздействия, включающие как общие, так и специальные льготы для резидентов ОЭЗ, которые направлены на содействие развитию внешнеэкономической деятельности в особых зонах.

Степень и глубина воздействия особой экономической зоны на социально-экономическое развитие в различных регионах неоднозначны и зависят от многих факторов, в том числе и от целей, стоящих перед этими территориально-хозяйственными образованиями, а также от эффективности их деятельности.

Решение о создании ОЭЗ на территории Российской Федерации требует, прежде всего, критического подхода, большой подготовительной работы и ответственных решений федеральных, региональных и местных властей. Сами по себе ОЭЗ не способны стать универсальным средством решения всех проблем, стоящих перед экономикой страны, но могут служить целям социально-экономического развития как регионов, так и страны в целом, а также стимулирования и углубления мирохозяйственных связей России.

В значительной степени эффективность функционирования особой экономической зоны определяется выполнением поставленных задач, сформулированных еще до ее создания и удовлетворяющих ожидания всех участников данного процесса.

Однако в настоящее время существуют определенные проблемы, которые препятствуют полноценному функционированию ОЭЗ. К наиболее важным из них следует отнести:

- недостаточное инвестирование со стороны государства для создания и развития инфраструктуры;
- отсутствие экономической отчетности, как по отдельным предприятиям, так и консолидированной по каждой ОЭЗ, позволяющей сделать вывод об экономической и социальной эффективности этого института;
- отсутствие необходимых поправок в законодательных актах, регулирующих особые экономические зоны и внешнеэкономическую деятельность в них, которые позволят не перейти им в оффшоры и неспособствовать сокрытию капитала, а также отсутствие гармонизации законодательной базы с правилами ВТО;
- недостаточное количество налоговых льгот;
- несостоятельность административной системы предоставления государственных услуг под названием «одно окно» в особых экономических зонах;
- отсутствие комплексного совершенствования таможенного администрирования для всех типов особых экономических зон.

Таким образом, можно сформулировать основные направления совершенствования функционирования особых экономических зон.

Основным направлением реформирования внешнеторгового законодательства РФ является формирование современного государственно-правового механизма внешне-торговой политики на основе общеобязательных принципов и правил международной торговли, в первую очередь норм Всемирной торговой организации.

Основополагающие посылки сделать шаг в данном направлении были осуществлены при принятии федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Так, в ст. 42 говорится об особом режиме осуществления внешнеторговой деятельности, к которому относят режим хозяйственной деятельности в ОЭЗ. Режим устанавливается в целях регулирования и стимулирования внешнеторговой деятельности. В его условиях предусматривается установление дополнительных прав участников экспортно-импортной деятельности, например отмена таможенных пошлин или других мер ограничения внешней торговли.

Как отмечается в долгосрочной Концепции социально-экономического развития в России, усиление влияния мировой экономики на социально-экономическое развитие России будет происходить на фоне ужесточения глобальной конкуренции, повышения роли инновационных факторов развития в государствах-лидерах и перестройки мирового экономического порядка. В этой связи существенно возрастет роль внешнеэкономической политики России как одного из важнейших факторов ее социально-экономического развития, инновационного обновления и повышения конкурентоспособности экономики, а также решения ключевых социальных задач.

Сложившаяся модель участия России в международном разделении труда, основанная преимущественно на экспорте энергоносителей, не сможет стать основой для укрепления позиции государства на расширяющихся мировых рынках.

Целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства. Достижение этой цели предполагает [3]:

- специализацию России в мировом разделении труда на высокотехнологичных товарах, интеллектуальных услугах и товарах с высокой степенью переработки;
- достижение лидирующих позиций в поставках энергоресурсов на мировые рынки на основе географической и продуктовой диверсификации экспорта, участия в формировании глобальной энергетической инфраструктуры и выработки правил функционирования мировых энергетических рынков;
- реализацию имеющихся конкурентных преимуществ в сфере транспорта, аграрной секторе и сфере переработки сырья;
- усиление позиций России на мировом рынке в качестве экспортера аграрной продукции, снижение зависимости от импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- обеспечение глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей с использованием инструментов таможенно-тарифной политики, регулирования внутренних рынков, привлечения иностранного капитала и формирования в отраслях центров компетенции, встроенных в мировые цепочки производства добавленной стоимости;
- создание интегрированного евразийского экономического пространства совместного развития, превращение России в один из мировых финансовых центров;
- выстраивание стабильных диверсифицированных связей с мировыми экономическими центрами, обеспечивающих устойчивость развития российской экономики в долгосрочной перспективе при растущих глобальных рисках;
- усиление роли России в решении глобальных проблем и формировании мирового экономического порядка.

Реализовать поставленные цели возможно на основе стратегии внешнеэкономической деятельности, которая базируется на сочетании открытости национальной экономики и обеспечения национальной экономической безопасности при соблюдении интересов отечественных производителей. Важнейшим институтом, помогающим в осуществлении указанных целей и решении поставленных задач, выступают особые экономические зоны.

В настоящее время основные проблемы организации внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) регионов, в том числе и ОЭЗ, связаны с необходимостью выбора обоснованной стратегии интеграции региона в мирохозяйственную систему, что требует скоординированных усилий региональных властей и бизнеса, а также определенных институциональных условий и механизмов. При этом региональная внешнеэкономическая политика имеет определенную специфику, заключающуюся в осуществлении целенаправленного воздействия на международные связи для достижения нескольких взаимосвязанных целей – внешнеэкономических, интеграционных – и решении внутренних хозяйственных проблем региона для его социально-экономического развития [4].

Сегодня стержневой целью внешнеэкономической деятельности страны и регионов является наращивание экономического потенциала и конкурентных преимуществ на мировых рынках, увеличение валютных доходов, привлечение высоких (прорывных) технологий, импортозамещение.

Для укрепления позиций регионов России на мировых рынках необходим инновационный путь развития. Действительно, построение инновационной экономики невозможно без развития современных форм внешнеэкономической деятельности предприятий, освоения новых рыночных ниш, экспорта товаров высокой степени обработки.

Проблематика ВЭД лежит в области законодательства (отсутствие регионального закона, поддерживающего предприятия ОЭЗ, занимающиеся ВЭД, и мониторинга внешнеторгового потенциала регионов по приоритетным группам товаров), географии экспортно-импортных отношений (узкая география партнерства и недостаточная информационная обеспеченность внешнеторговой деятельности) и ассортимента (малое количество предприятий-экспортеров, производящих уникальные товары, и плохое знание норм и правил внешнеторговой деятельности, в том числе норм и правил ВТО).

Реальной мерой по совершенствованию законодательной основы в ОЭЗ, касающейся ВЭД, могут стать:

- разработка и принятие закона, который бы поддерживал предприятия ОЭЗ, ориентированные на ВЭД;
- мониторинг внешнеторгового потенциала региона по приоритетным группам товаров.

Что касается разработки проекта закона «О поддержке экспортно-ориентированных предприятий», в качестве основной цели этого проекта можно назвать значительное увеличение экспорта товаров региональными товаропроизводителями. Для ее осуществления необходимо проанализировать нормативно-правовую базу, оценить возможности бюджета региона с целью изыскания возможностей использования его для облегчения условий ведения внешней торговли предприятиями, работающими на экспорт товаров. Необходимо разработать проект о субсидировании процентной ставки по кредитам и страховании экспортных кредитов.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день необходимо дополнить законодательство в области ОЭЗ и ВЭД следующим образом:

- разработать единую концепцию развития особых экономических зон в России, которая позволит определить ключевые направления развития различных типов зон;
- разработать и принять закон «О поддержке экспортно-ориентированных предприятий», который будет универсален для всех типов зон;
- привести в соответствие законодательство нашей страны и ТС требуемым нормам ВТО в пунктах, касающихся ОЭЗ.

Разработать и производить мониторинг внешнеторгового потенциала ОЭЗ по приоритетным группам товаров необходимо на основании данных таможенных служб и статистической отчетности. Для этого нужно обобщить имеющийся материал и определить политику экспорта, а также составить прогноз экспортной деятельности ОЭЗ, ориентируясь на средние сроки. Также необходимо организовать тесное сотрудничество с органами власти и структурными подразделениями региона, чтобы разработать основные позиции экспортной торговли и определить перспективы торговли по приоритетным группам товаров.

В процессе расширения географии ВЭД особо эффективными являются мероприятия, направленные на повышение интенсивности и качества рекламной деятельности и повышение уровня обеспечения необходимой информацией участников внешнеэкономической деятельности.

Для совершенствования таможенного администрирования необходимо повысить оперативность и технологичность таможенного контроля в таможенных структурах, созданных на территории ОЭЗ, в целях снижения непроизводительных издержек участников внешнеэкономической деятельности. В связи с этим требуется разработать проект по созданию благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности, который также будет универсальным для всех типов ОЭЗ. Следует отметить, что такой опыт уже имел место в ОЭЗ «Алабуга». Так, в Татарстанской таможене стартовал проект «Создание благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности в Республике Татарстан». Действие проекта было рассчитано на полгода. Все это время представителям предприятий, вошедшим в состав рабочей группы и участвующим в проекте, необходимо было определять в денежном выражении собственные непроизводительные затраты за каждый месяц. В ходе реализации проекта усилия со стороны таможенников были направлены на выработку предложений для участников ВЭД, способствующих сокращению издержек, связанных с таможенным контролем, а со стороны бизнеса – на повышение качества документов, представляемых для проведения таможенного контроля. Критерием успешности проекта, безусловно, должно служить сокращение непроизводительных затрат участников ВЭД, связанных с таможенным контролем.

Следует добавить, что в рамках Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года выделяются основные направления совершенствования таможенного регулирования и контроля, такие как, например, ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде, дальнейшее развитие системы управления рисками, обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров, создание системы непрерывного контроля в целях сокращения времени осуществления таможенных операций и, как следствие, формирования благоприятных условий для развития внешней торговли. Все эти направления должны быть реализованы и в рамках каждого типа ОЭЗ [5].

В рамках системы «одного окна» необходимо более широкое освещение привилегий для предпринимателей, большее внимание исполнительной власти и более четкое регулирование самой системы «одного окна».

Так, владея необходимой информацией, субъектам внешнеторговой деятельности будет проще строить свою деятельность с зарубежными партнерами.

Знание порой является определяющим фактором в выборе стратегии деятельности предприятия. Что касается рекламы, то, интенсивно используя рекламные материалы, производители имеют возможность ознакомить со своей продукцией большее количество потенциальных зарубежных партнеров, что, несомненно, приведет к заключению взаимовыгодных контрактов. Соответственно, существенно возрастет доля экспортируемой продукции ОЭЗ.

Таким образом, только в условиях реального взаимодействия региональных и федеральных органов власти по вопросам формирования программы развития внешнеэкономической деятельности можно говорить о практическом применении научных разработок и реальных перспективах адекватного и пропорционального развития международного сотрудничества различных типов ОЭЗ с соседними странами.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Орлов, А. К. Институт особых экономических зон: основные положения и мировой опыт функционирования / А. К. Орлов, Е. Р. Буадзе // Вестник МГСУ. – 2012. – № 7. – С. 163–170.

2. Официальный сайт единого портала внешнеэкономической информации (ВЭИ) Минэкономразвития РФ. – Режим доступа : www.ved.gov.ru.

3. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа : <http://www.economy.gov.ru/>.

4. Боброва, В. В. Организационно-правовые условия создания и развития особых экономических зон в регионе / В. В. Боброва, Е. А. Мартынюк // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2012 . – № 13. – Ч. 1. – декабрь. – С. 43–48.

5. О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : постановление Правительства РФ № 2575-р от 28.12.2012 : по состоянию на 15.04.2014. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

J.V. Rudash

AREAS OF IMPROVEMENT OF THE FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY WITHIN THE EXPORT PROCESSING ZONE

This article is dedicated to problems of functioning of special economic zones in Russia, directly by the fact that prevent the development of foreign economic activity of SEZ residents. In this regard, the author of the article suggested the possible directions and ways of improvement of foreign economic activity in the conditions of the SEZ.

Keywords: special economic zones; foreign economic activity; functioning problems; directions of improvement; WTO.

УДК 342.6:004.77

В.А. Усольцев

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ОТКРЫТОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПОСРЕДСТВОМ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕРНЕТ-ТЕХНОЛОГИЙ

В статье освещены вопросы повышения открытости федеральных органов исполнительной власти путем применения современных информационных интернет-технологий. Выявлены наиболее проблемные направления деятельности таможенных органов. На примере разработанных программных продуктов обоснована необходимость и востребованность применения современных интернет-технологий при взаимодействии таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

Ключевые слова: открытость; интернет-технологии; интерактивность; таможенная стоимость; тарифные преференции; коммуникации; web; php; html.

В чем заключается открытость федеральных органов исполнительной власти? Какая работа должна проводиться федеральными министерствами и ведомствами, для того чтобы гражданин и человек, чьи права и законные интересы затрагиваются при исполнении должностными лицами государственных органов вверенных полномочий, признал высокий уровень менеджмента и сервиса данных органов?

Внимание к данным вопросам уделяется на самом высоком уровне. Так, например, в 2014 году правительством Российской Федерации была разработана Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти (далее – Концепция).

При разработке данной Концепции активно применялся мировой опыт построения открытых государственных органов, в частности, правительством Российской Федерации

признается, что основным направлением совершенствования государственного управления в развитых странах является построение структур управления и использование управленческих подходов, нацеленных прежде всего на обеспечение потребностей и интересов граждан, регулярное распространение достоверной информации и активное взаимодействие между органами государственной власти, экспертным сообществом и институтами гражданского общества [1].

Таким образом, в Концепции обозначен ряд задач, реализация которых позволит повысить степень открытости федеральных органов исполнительной власти, а именно:

- повышение прозрачности и подотчетности государственного управления;
- расширение возможностей участия граждан в разработке решений, принимаемых федеральными органами исполнительной власти;
- качественное изменение уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти;
- развитие механизмов общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти [1].

Как следует из классификации, приведенной в Концепции, одним из основных направлений совершенствования государственного управления является открытый доступ к качественной информации, регулирующий вопросы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Положения об открытой и доступной информации базируются на принципах открытости информации, закрепленных в Конституции Российской Федерации [2], а также во Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Организацией Объединенных наций (далее – ООН) [3]. Так, в указанных документах к основным правам и свободам человека и гражданина относится право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Федеральная таможенная служба России (далее – ФТС России) как федеральный орган исполнительной власти всегда стремилась к открытому диалогу с участниками внешнеэкономической деятельности. Необходимо отметить, что одним из первых ведомств Российской Федерации, подготовившим проекты по реализации Концепции, является именно ФТС России. Так, в 2014 году ФТС России утвержден План по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года (далее – План). Как и в концепции, в Плане ФТС России значительное место отводится задачам повышения открытости информации о деятельности таможенных органов России, о документах, регламентирующих порядок совершения участниками ВЭД таможенных операций и процедур, также значительное место отводится задачам качественного улучшения такой информации [4].

Решение указанных задач возможно лишь при активном применении инструментов информационного общества.

В настоящее время информационное общество, неотъемлемой частью которого является Интернет и реализующие его технологии, диктует новые правила и стандарты распространения, представления и получения информации.

Интернет соединяет десятки тысяч компьютерных локальных, региональных, федеральных сетей и миллионы пользователей во всем мире. К 2016 году в мире будет около 3,4 миллиарда интернет-пользователей, что, по прогнозам ООН, составит около 45% населения нашей планеты [5].

Таким образом, в связи с широким проникновением Интернета в общество ФТС России активно применяет интернет-технологии для исполнения положений Плана по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти.

Наиболее сложные и спорные вопросы таможенного дела, такие как декларирование и подтверждение таможенной стоимости товаров, получение льгот по уплате таможенных платежей, совершение ряда таможенных операций, освещены на информационных ресурсах таможенных органов России.

Примером же практической реализации задач по увеличению уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти может служить деятель-

ность Ростовской таможни, реализовавшаяся в разработке и внедрении специальных информационно-справочных интернет-систем:

– интернет-систем по вопросам заполнения (оформления) преференциальных сертификатов о происхождении товаров – origin-spt.tk;

– интернет-систем по вопросам декларирования таможенной стоимости – dts1.ru.

Исходя из вышеизложенного, может возникнуть вопрос: почему именно тарифные преференции и таможенная стоимость товаров? Ответ прост: оба направления связаны для участников ВЭД с высокой степенью риска наступления негативных последствий, выражающихся в отказе таможенного органа в предоставлении тарифных преференций и в корректировке таможенным органом таможенной стоимости товаров в сторону ее увеличения.

Анализ деятельности Ростовской таможни за период с 01 января 2011 г. по 31 декабря 2012 г. по направлению тарифных преференций показывает, что в подавляющем большинстве случаев отказ в предоставлении тарифных преференций происходит по причинам того, что в таможню предоставляются сертификаты о происхождении товаров по формам «А», «СТ-1» и «СТ-2», оформленные (заполненные) ненадлежащим образом. Требования к оформлению преференциальных сертификатов изложены в соответствующих межправительственных соглашениях и протоколах, их неукоснительное соблюдение является обязательным условием получения участниками ВЭД тарифных преференций [6], [7], [8].

Дальнейшее взаимодействие таможни с участниками ВЭД в части выяснения причин предоставления в таможню сертификатов, оформленных ненадлежащим образом, показало низкий уровень осведомленности участников ВЭД о требованиях, предъявляемых к оформлению преференциальных сертификатов.

В целях снижения практики отказа в предоставлении тарифных преференций по причинам, которые описаны выше, а также для организации простого и качественного доступа участников ВЭД к указанной информации отделом товарной номенклатуры и происхождения товаров Ростовской таможни (далее – ОТН и ПТ) был разработан интернет-портал, предоставляющий возможность ознакомиться с требованиями к оформлению преференциальных сертификатов в интерактивной форме.

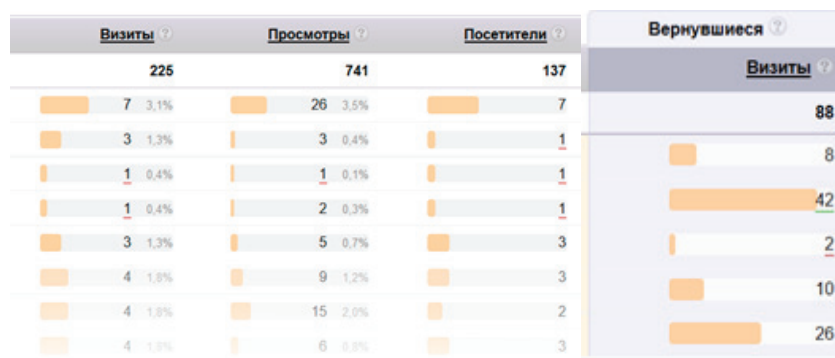


Рис. 1. Интернет-портал origin-spt.tk

Данный ресурс был представлен на IV Международной выставке «Таможня, Юг России: ВЭД, Транспорт, Логистика 2013». По результатам функционирования сайта origin-spt.tk (результаты получены от портала ЯндексМетрика) можно сделать следующие выводы:

1. В среднем к сайту ежедневно обращаются от 1 до 3 человек, при этом из общего числа пользователей, просматривавших данный ресурс, 64% таких посетителей обратились к сайту повторно (рис. 1).

2. Среднее время, проведенное на сайте уникальным пользователем, составляет от 5 до 7 минут (рис. 2).

Глубина просмотра ?	Время на сайте ?
3,3	00:07:08
3,7	00:10:33
1,0	00:00:12
1,0	00:00:15
2,0	00:01:58

Рис. 2. Время, проведенное на сайте origin-spt.tk, и глубина его просмотра уникальным пользователем

3. Глубина просмотра сайта в среднем равна 3 страницам (сайт состоит из 5 страниц) (рис. 2).

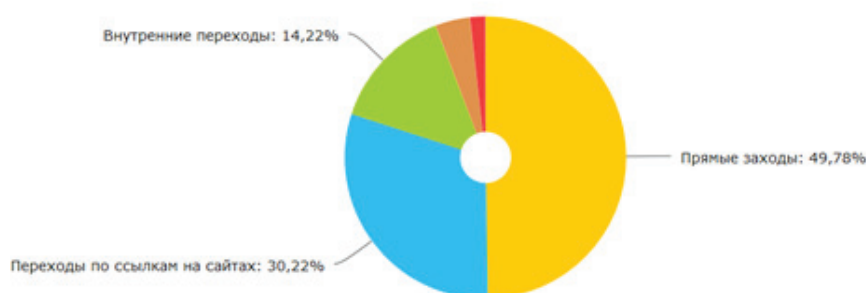


Рис. 3. Основные источники доступа к сайту origin-spt.tk

4. Основными источниками, с помощью которых посетители получают доступ к сайту, являются прямые переходы на сайт – 50% (это означает, что о сайте пользователь узнал из раздаточного материала либо по устной рекомендации), а также переходы по ссылкам с других источников – 30% (это означает, что пользователи ряда ресурсов в сети Интернет, например пользователи tks.ru, посчитали сайт origin-spt.tk достаточно полезным и оставили на своих ресурсах соответствующую ссылку). Также можно отметить, что поисковые системы постепенно производят индексацию данного сайта и предлагают origin-spt.tk пользователям в результатах поиска информации (рис. 3).

Местоположение	Визиты ?	Просмотры ?
1. - ☒ Евразия	397	1 084
- ☐ Россия	339	1 002
+ ☐ Юг	164	403
+ ☐ Центр	53	111
+ ☐ Северо-Запад	33	55
+ ☐ Поволжье	15	39
+ ☐ Крымский федеральный округ	5	16
+ ☐ Дальний Восток	5	11
+ ☐ Урал	4	5
+ ☐ Сибирь	3	8
Прочие	57	354

Рис. 4. География посещения сайта origin-spt.tk в пределах Российской Федерации

5. География посещения сайта свидетельствует о том, что данный ресурс пользуется популярностью практически во всех регионах Российской Федерации, также о том, что

интерес к ресурсу проявляется со стороны жителей Республики Казахстан, Франции, Германии и Кореи (рис. 4, 5).

☒ Местоположение	Визиты	Просмотры
- ☐ СНГ	55	57
+ ☐ Казахстан	54	55
+ ☐ Украина	1	2
- ☐ Европа	2	4
+ ☐ Франция	1	3
☐ Германия	1	1
- ☐ Азия	1	1
+ ☐ Южная Корея	1	1

Рис. 5. География посещения сайта origin-spt.tk иностранными пользователями

Из данных о деятельности по направлению тарифных преференций, полученных от Отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров (далее – ОТНиПТ) Ростовской таможни, следует, что с ноября 2013 года по настоящее время в таможне зафиксировано снижение отказов в предоставлении тарифных преференций более чем в 2 раза, а также значительное увеличение количества заявлений о восстановлении тарифных преференций. По мнению ОТНиПТ Ростовской таможни, на изменение ситуации, связанной с отказом в предоставлении тарифных преференций, во многом повлияли применение участниками ВЭД интернет-системы origin-spt.tk, а также работа, проводимая руководством и должностными лицами ОТНиПТ таможни по разъяснению возможности применения указанной системы для проверки преференциальных сертификатов еще до фактической отправки товаров и документов из страны происхождения.

Возможность получения доступа к ресурсу из любой точки земного шара позволяет участникам ВЭД еще на этапе оформления внешнеторгового контракта включить в обязанности своего контрагента пункт по неукоснительному соблюдению требований к оформлению преференциального сертификата при его заполнении посредством применения ресурса origin-spt.tk, а также последующему направлению сканированного экземпляра заполненного сертификата по электронной почте для его анализа. Таким образом, участники ВЭД могут выявить ошибки в сертификатах о происхождении товаров в стране происхождения таких товаров, произвести переоформление преференциального сертификата, исключить отказ в предоставлении тарифных преференций при совершении таможенных операций в таможенных органах Таможенного союза, а следовательно, избежать достаточно длительной процедуры восстановления тарифных преференций, которая может продлиться от 30 рабочих дней до 1 года [9].

Учитывая положительный опыт применения интернет-технологий для решения задач по увеличению уровня открытости информации о деятельности таможенных органов России, о документах, регламентирующих порядок совершения участниками ВЭД таможенных операций, Ростовской таможней была продолжена разработка аналогичных информационных интернет-систем. В настоящее время разработана и анонсирована интернет-система по вопросам декларирования таможенной стоимости товаров. Система содержит исчерпывающую информацию о методах определения таможенной стоимости, правилах декларирования таможенной стоимости, а также специальные интерактивные бланки декларации таможенной стоимости (ДТС), формы корректировки таможенной стоимости и таможенных платежей (КТС). Кроме того, в связи с вступлением в силу 01 июля 2014 г. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289, в соответствии с которым корректировка таможенной стоимости будет проводиться исключительно с применением бланка формы

корректировки декларации на товары (КДТ) [10], на портале dts1.ru были размещены интерактивные бланки КДТ.

Система dts1.ru была презентована 19 апреля 2014 г. на V Международной выставке «Таможня, Юг России: ВЭД, Транспорт, Логистика 2014». Участники ВЭД могут применять данную систему для решения следующих задач:

- выработки стратегии подтверждения таможенной стоимости товаров;
- осуществления быстрой и удобной проверки заполняемой ДТС на соответствие предъявляемым требованиям – исключения технических ошибок;
- декларирования и подтверждения таможенной стоимости товаров в максимально короткие сроки.

Таким образом, на примере деятельности Ростовской таможни можно убедиться, что применение интернет-технологий при решении задач по увеличению степени информационной открытости федеральных органов исполнительной власти является действенным методом решения проблем, возникающих у участников ВЭД, а в глобальном смысле способствует качественному улучшению взаимодействия государственных органов и граждан.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. текст. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

3. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/documents/udhr/>.

4. План Федеральной таможенной службы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18854&Itemid=2452.

5. Прогноз CiscoVNI по росту объемов интернет-трафика в период с 2011 по 2016 гг. [Электронный ресурс] : аналитические материалы. – Режим доступа : <http://www.cisco.com/web/RU/news/releases/txt/2012/060112a.html>.

6. О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран [Электронный ресурс] : соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 12.12.2008. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

7. О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств [Электронный ресурс] : соглашение правительств государств – участников СНГ от 20.11.2009. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

8. Об изъятиях из режима свободной торговли и Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославия о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославия от 28 августа 2000 г. [Электронный ресурс] : протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербия от 22.07.2011. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении формы и порядка принятия решений о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 02.08.2012 № 1565. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

10. О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.12.2013 № 289. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

THE REALIZATION OF THE OPENNESS OF FEDERAL EXECUTIVE BODIES PRINCIPLE THROUGH THE MODERN WEB TECHNOLOGIES

The article highlights the issues of improving the openness of the federal agencies of executive authority with the help of modern information technologies of the Internet. The most topical areas of the customs authorities activity are identified. On the base of the developed software it is proved the necessity and great demand of the use of modern Internet technologies in the interaction of customs authorities and participants of international economic activity.

Keywords: *openness; internet-technology; interactivity; customs value; tariff preferences; communication; web; php; html.*

В МИРЕ КНИГ: КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

ИЗ ИСТОРИИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИИ

1. **Балковая, В. Г.** Первое штатное расписание в таможенном деле России / В. Г. Балковая // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2013. – № 2. – С. 105–113.
2. **Балковая, В. Г.** Становление процедур морского таможенного оформления в России (XVII–XVIII вв.) / В. Г. Балковая // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2014. – № 1. – С. 105–113.
3. **Батрова, Т. А.** Правовое регулирование внешнеторговой деятельности в 18 веке / Т. А. Батрова // История государства и права. – 2011. – № 3. – С. 11–14.
4. **Беспалько, В. Г.** Древние свидетельства о таможенных преступлениях (по материалам книги Бытия и ее толкований) / В. Г. Беспалько // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 1. – С. 38–45.
5. **Боков, К. И.** Структура таможенных органов России во второй половине XIX – начале XX века / К. И. Боков // История государства и права. – 2012. – № 22. – С. 27–35.
6. **Лобас, Е. В.** Д.И. Менделеев о развитии топливной промышленности как факторе экономической модернизации России / Е. В. Лобас // Третьи менделеевские чтения : науч.-практ. конф. «Д.И. Менделеев и проблемы модернизации национальной экономики». – М., 2014. – С. 5–14.
7. **Ляпустин, С. Н.** Борьба с контрабандой биоресурсов в 20-е годы XX века / С. Н. Ляпустин // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. – С. 97–105.
8. **Наумова, Н. А.** Административно-правовой статус таможенных органов XIX–XX вв.: исторический аспект / Н. А. Наумова // Академический вестник : ежегодник / Российская таможенная академия, Ростовский филиал. – № 1. – Ростов н/Д, 2013. – С. 114–120.
9. **Некрасов, Е. М.** Становление таможенной службы в Приазовье-Подонье / Е. М. Некрасов // Академический вестник : ежегодник / Российская таможенная академия, Ростовский филиал. – № 1. – Ростов н/Д, 2013. – С. 64–72.
10. **Нестеров, А. В.** История экспертизы в таможенном деле / А. В. Нестеров // Таможенное дело. – 2011. – № 2. – С. 24–29.
11. **Смирнов, А. В.** Таможенник Левий Матфей / А. В. Смирнов // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2011. – № 3. – С. 211–223.
12. **Соболев, М. Н.** Таможенная политика России во второй половине XIX века : в 2-х ч. Ч. 1 / М. Н. Соболев ; науч. ред. А. С. Грузинов // Библиотека экономической мысли России. – М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012. – 431 с.
13. **Старовойтова, Е. Н.** История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / Е. Н. Старовойтова, О. М. Долидович. – СПб. : Троицкий мост, 2012. – 175 с.
14. **Хлуднева, А. С.** История зарождения, становления таможенных органов в период VII – начала XX в. / А. С. Хлуднева // История государства и права. – 2011. – № 3. – С. 2–8.
15. **Щербина, А. В.** Торговля, финансы и таможенное дело в Московии XVI–XVII вв. по иностранным источникам : монография / А. В. Щербина. – Ростов н/Д : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2012. – 131 с. – 75–40.

И.К. ВЛАДИМИРОВА,
библиограф СБО-библиотеки Ростовского филиала
Российской таможенной академии

НАШИ АВТОРЫ

Важенина Татьяна Алексеевна – студент факультета таможенного дела Владивостокского филиала Российской таможенной академии
690034, Приморский край, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в
тел.: +7(423)263-01-83

Ганюк Антон Алексеевич – студент факультета таможенного дела Владивостокского филиала Российской таможенной академии
690034, Приморский край, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в
тел.: +7(423)263-01-83

Гамидуллаева Луиза Сираджеддиновна – помощник Ленинградского межрайонного природоохранного прокурора

Горбачев Сергей Александрович – аспирант Академии таможенной службы Украины
49000, Украина, г. Днепропетровск, ул. Рогалёва, 8
тел.: +38(0562)47-18-32

Дригола Эдуард Владимирович – доцент кафедры административного и таможенного права Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-06-76

Есионова Елена Юрьевна – младший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат филологических наук
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-00-11

Князева Мария Александровна – главный государственный таможенный инспектор отдела распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов Таганрогской таможни
347939, Ростовская обл., г. Таганрог, Мариупольское шоссе, 27«Б»
тел.: +7(8634)31-32-72

Курочка Андрей Андреевич – заместитель начальника правового отдела Ростовской таможни
346715, Ростовская обл., г. Аксай, пр. Аксайский, 13 А
тел.: +7(863)218-04-68

Литвиненко Светлана Николаевна – профессор кафедры физической подготовки Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор педагогических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-16

Макаренко Владимир Геннадьевич – старший преподаватель кафедры правового регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела Московского института юриспруденции
105203, г. Москва, ул. 14-я Парковая, д. 6
тел.: +7(495)603-84-93

Максимов Василий Николаевич – старший преподаватель кафедры физической подготовки Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-16

Некрасов Евгений Михайлович – инженер по подготовке кадров отдела подготовки кадров Южного таможенного управления
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2
+7(863)250-94-30

Пасечник Дарья Сергеевна – студент факультета таможенного дела Владивостокского филиала Российской таможенной академии
690034, Приморский край, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в
тел.: +7(423)263-01-83

Подопригора Алексей Алексеевич – доцент кафедры уголовного права Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-00-11

Рудаи Жанетта Владимировна – студент экономического факультета Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-45-18

Рыбак Светлана Викторовна – доцент кафедры теории и истории государства и права Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-46-29

Рябошапка Асия Измайловна – доцент кафедры экономической теории Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Темерницкая, 44
тел.: +7(863)218-07-27

Сауренко Нина Егоровна – начальник научно-исследовательского отдела – главный научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук, доцент
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20
тел.: +7(863)262-00-11

Склярлова Наталья Алексеевна – старший государственный таможенный инспектор ОДО Мамонтовского таможенного поста Московской областной таможни
124460 Москва, г. Зеленоград, Южная промзона ПР 4806, д. 10
тел.: +7 (495)229-50-21

Усольцев Владимир Алексеевич – старший государственный таможенный инспектор отдела контроля таможенной стоимости Ростовской таможни
346715, Ростовская обл., г. Аксай, пр. Аксайский, 13 А
тел.: +7(863)218-03-56

Чвыкалов Василий Владимирович – преподаватель кафедры истории и теории государства и права Филиала НОУ ВПО «Московский институт предпринимательства и права» в г. Ростов-на-Дону, кандидат юридических наук
344092, г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 5/3
тел.: +7(863)230-73-89

Чечунина Анна Владимировна – аспирант Академии таможенной службы Украины
49000, Украина, г. Днепропетровск, ул. Рогалёва, 8
тел.: +38(0562)47-18-32

Ярцева Анна Владимировна – сотрудник подразделения ГУ МВД России по Ростовской области, капитан полиции, кандидат юридических наук
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 29
тел.: +7(863)249-28-24

Уважаемые коллеги!

Ростовский филиал ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия» извещает Вас о сборе материалов к изданию научно-практического журнала «**Академический вестник**» (далее – **Вестник**), который выйдет в 2015 году.

Рубрики **Вестника**:

1. Актуальные вопросы функционирования таможенной системы.
2. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности.
3. Государство и право.
4. Проблемы экономической теории и методологии.
5. Национальная и мировая экономика.
6. Экономика таможенного дела: проблемы и перспективы развития.
7. Информационные технологии.
8. Управление: вопросы теории и практики.
9. Наука, общество, человек.
10. История таможенного дела.
11. Методика и организация учебного процесса.
12. Информационные сообщения.

Материалы для опубликования, заявку и сведения об авторах необходимо представить в редакционную коллегию до **20 декабря 2014** года. Присланные рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Требования к оформлению материалов для публикации:

- Объем до 0,5 п.л. (до 20000 знаков); материалы должны быть оформлены в формате MS WORD; название файла – Ф.И.О. автора (авторов).
- Шрифт – Times New Roman C., отчетливый, размер шрифта 14, через 1,5 интервала (количество знаков в строке – не более 60, количество строк на листе – не более 29).
- Рабочее поле формата А4: верхнее и нижнее – 2,5 см; левое – 3 см; правое – 2 см.
- На первой странице в правом верхнем углу: ФИО автора (авторов) полностью (на русском и английском языках).
- Название доклада (прописными буквами по центру на русском и английском языках).
- Аннотация (пять-шесть строк) на русском и английском языках.
- До десяти ключевых слов (на русском и английском языках).
- Ссылки на использованные источники даются в тексте в квадратных скобках []. Список литературы приводится в конце статьи в порядке упоминания источников в тексте и оформляется по ГОСТ Р 7.05.2008 (Приложение А. Примеры библиографических записей).
- Материалы представить в электронном виде на **E-mail: nio@donrta.ru** и на бумажном носителе с оригинальной подписью автора (авторов) по адресу, указанному ниже.
- Статьи, не соответствующие установленным требованиям представления и оформления, не рассматриваются и не публикуются.

Редакционный совет оставляет за собой право отбора материалов, их литературного и научного редактирования.

Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20.

Контактный телефон: (863) 218-07-12

Факс: (863) 262-00-04(с пометкой «для НИО»).

E-mail: nio@donrta.ru

Заявка и сведения об авторах

Ф.И.О. автора (авторов) _____
Название рубрики _____
Название статьи _____
Должность _____
Ученое звание, ученая степень _____
Наименование организации _____
Почтовый адрес организации _____
Служебный телефон _____
E-mail _____
Факс _____

Обращаем внимание авторов, что без полностью заполненной заявки и сведений об авторах материалы для опубликования приниматься не будут.

Редакционная коллегия