

№1(46) 2022

ISSN 2587-9448



АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

РОСТОВСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ



ISSN 2587-9448

АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

РОСТОВСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ

№1 (46) / 2022

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ (издается с 2003 года)
Периодичность выхода в свет – 4 номера в год

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-81850 от 16.09.2021,
выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций

Подписной индекс 43232 в каталоге «Пресса России»
Учредитель:

Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Российская таможенная академия»

Издатель:

Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Российская таможенная академия».

Главный редактор

П.Н. БАШЛЫ, проректор – директор Ростовского филиала
Российской таможенной академии доктор технических наук, доцент

Заместитель главного редактора

Д.А. БЕЗУГЛОВ, заместитель директора Ростовского филиала
Российской таможенной академии (по научной работе)
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор технических наук, профессор

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

БАШЛЫ П.Н., проректор – директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор
технических наук, доцент (главный редактор)

ПАШКО С.В., начальник Южного таможенного управления, генерал-лейтенант таможенной службы, Россия

АЛЬБЕКОВ А.У., президент Ростовского государственного экономического университета (РИНХ),
доктор экономических наук, профессор, Россия

ГАВРИЦКИЙ А.В., директор Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия,
кандидат юридических наук, доцент, Россия

ГАМИДУЛЛАЕВ С.Н., проректор-директор Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала
Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор, Россия

УЗНАРОДОВ И.М., заведующий кафедрой мировой экономики, политики и глобализации Ростовского
государственного экономического университета (РИНХ), доктор исторических наук, профессор, Россия

МАДИЯРОВА Д.М., профессор кафедры экономики Евразийского национального университета
им. Л.Н. Гумилева (г. Астана), доктор экономических наук, профессор экономики, Казахстан

МАЧИНСКИЙ В.М., ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела
Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук,
Заслуженный юрист Российской Федерации, Россия

ЗАНЕТТЕ Антонино (Zanette Antonino), доцент департамента экономики и статистики Удинского
университета, PhD in Mathematics, Италия

ТРУШИН Эшреф (Trushin Eshref), доцент Школы бизнеса Даремского университета, PhD in Economics,
Великобритания

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Башлы П.Н., проректор – директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор технических наук, доцент (главный редактор)

Безуглов Д.А., заместитель директора Ростовского филиала Российской таможенной академии (по научной работе), доктор технических наук, профессор (заместитель главного редактора)

Адамова О.В., доцент кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук

Бондина О.Н., профессор кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат филологических наук, доцент

Дригола Э.В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент

Зубарев С.В., заведующий кафедрой таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент

Киселева Н.В., профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор исторических наук, профессор

Кочергина Т.Е., профессор кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор

Кудрявцев О.Е., профессор кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор физико-математических наук, доцент

Мясников А.П., профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, профессор

Подройкина И.А., доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, доцент

Рябошапка А.И., доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент (ответственный секретарь журнала)

Смоленский М.Б., профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доктор социологических наук, профессор

Ширикова А.В., доцент кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук, доцент

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:

А.Д. Рычагова

Подписано в печать: 13.04.2022. Выход в свет: 20.04.2022.
Формат 60x84 1/8. Бумага офсетная. Шрифт NewCenturySchoolbookC.
Усл. печ. л. 21,1. Уч.-изд. л. 21,33. Тираж 70 экз. Заказ №49.

Адрес редакции, издателя, типографии:
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20. Тел. 8(863)262-00-11
E-mail: avestnik@donrta.ru
Цена свободная

© Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2022

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ И КОЛЛЕГИ!

Юбилейный номер научно-практического журнала «Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии» посвящен 30-летию Южного таможенного управления.

Современная таможенная служба стала важнейшим институтом государства, обеспечивающим национальную безопасность. Главная цель будущих изменений связана с созданием к 2030 году интеллектуальной таможни: быстро перенастраиваемой, насыщенной искусственным интеллектом, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства. Предстоящие изменения накладывают новые требования к профессиональной подготовке таможенного офицера.

Более четверти века развивается наше сотрудничество с Южным таможенным управлением, за это время были заложены уникальные традиции в учебной, научной и воспитательной деятельности. Большой интерес специалистов-практиков Южного таможенного управления вызывают ежегодные научно-практические конференции и семинары, проводимые в филиале, организаторами и участниками которых являются должностные лица таможенных органов.

Результатами совместной научно-практической работы является апробация практических результатов деятельности должностных лиц таможенных органов при опубликовании научных статей в научно-практическом журнале и выступления на конференциях, совместное выполнение научно-исследовательских работ по актуальным проблемам таможенного дела и совместные публикации монографий.

Научно-практический журнал является одной из площадок, которая дает широкий спектр возможностей для обсуждения актуальных вопросов таможенного дела как должностным лицам таможенных органов, так и научно-педагогическим работникам. Среди авторов юбилейного номера руководители подразделений Южного таможенного управления, выпускники Ростовского филиала Российской таможенной академии, преподаватели филиала со значительным опытом работы в Южном таможенном управлении.

Все это еще раз свидетельствует о сложившейся преемственности поколений профессионалов, которые участвуют в подготовке кадров для таможенной службы Юга России.

Редакционный совет и редакционная коллегия журнала поздравляют коллектив Южного таможенного управления с 30-летием и выражают уверенность в продолжении плодотворного научно-практического сотрудничества, которое станет основой для формирования современного таможенного офицера.



**П.Н. Баишлы, проректор-директор
Ростовского филиала
Российской таможенной академии,
доктор технических наук, доцент**

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

Башлы П.Н.

Стратегические задачи таможенной службы: противоречия и роль технологий в их решении 7

Адамова О.В., Данилейченко А.А.

Особенности автоматизированной обработки деклараций на товары в условиях совершенствования информационных систем таможенных органов 16

Бондаренко А.О., Муратов Р.А.

Механизм адаптивного управления деятельностью таможенных органов 22

Давиденко Л.Г.

Развитие системы тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации 28

Долгополов О.Б., Михайлова А.В., Сеничев В.А.

Профессиональная адаптация выпускников Российской таможенной академии на примере Южной электронной таможни 34

Кириченко Д.А., Трушина А.А.

Повышение уровня квалификации должностных лиц таможенных органов: современные проблемы и пути их решения 40

Краславская Г.И., Бондаренко Н.П., Зинченко И.Г.

Международная деятельность Южного таможенного управления. Вопросы становления и развития 47

Тимашова Н.В., Фирсова М.В.

Развитие системы предварительного информирования: «Таможенный СПрИнТ» 55

Хапилин С.А., Сеничев В.А.

Итоги и перспективы внедрения информационных технологий в Южном таможенном управлении (2020–2021) 62

Черкашина Н.Е.

Исследование продуктов переработки фруктов в целях таможенной классификации 67

Щерба М.Ю., Зубарев С.В.

Об актуальных вопросах реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования в регионе деятельности ЮТУ .. 75

НАЦИОНАЛЬНАЯ И МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Беляева Е.Н., Цвиль М.М.

Ретроспектива развития внешней торговли ЮФО в течение трех десятилетий: основные тенденции и перспективы 81

Рябошапка А.И., Гапончик А.Н.

Динамика внешнеторговых отношений России в современных условиях: факторы, проблемы, перспективы 90

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Голубейкова Е.А., Демьяненко Е.В.

Некоторые вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации 99

Курочка А.А., Мызникова Е.А.

Совершенствование института административного обжалования в таможенных органах в эпоху цифровизации 104

Панченко Р.С., Захарченко Е.С.

Современная система мер противодействия коррупции в таможенных органах (на примере ЮТУ)..... 111

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Блажина Д.И., Смоленский М.Б.

Проблемы гражданско-правового регулирования договора об оказании туристических услуг 118

Блохин Ю.И., Мозговых Г.А.

Общественный контроль в системе мер профилактики попыток обвиняемых, заключенных под стражей и осужденных к лишению свободы: пробелы и противоречия правового регулирования..... 123

Рындя В.В., Дригола Э.В.

Обжалование постановления о назначении конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения не привлеченным к ответственности собственником данного имущества..... 131

Калиниченко А.О., Година Е.А.

Социальное государство в дискурсе XXI века: история, основные характеристики, новые вызовы 134

МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Бондин И.С., Пономарева В.Д.

Иностранный язык в сфере профессиональной подготовки специалистов таможенного дела: коммуникативный аспект..... 140

Дышекова О.В., Гладченко В.А.

Использование аудиовизуальных средств при обучении иностранным языкам в неязыковом вузе..... 146

Рожкова А.Ю., Колесников Н.И.

Адаптация должностных лиц, впервые принятых на службу
в таможенные органы: содержание, особенности и направления
совершенствования 152

Селиванов О.И., Селиванова М.С.

Здоровье как стратегическая ценность и задача в условиях
пандемии и постпандемии 160

В МИРЕ КНИГ 167

НАШИ АВТОРЫ 170

Уважаемые коллеги!

*Научно-практический журнал «Академический вестник Ростовского филиала
Российской таможенной академии»*

✓ размещается в базе данных научной электронной библиотеки *ELIBRARY.RU*,
публикации учитываются при расчете Российского индекса научного цитирования
(РИНЦ)

Лицензионный договор от 28.08.2014 № 498-08 / 2014.

✓ индексируется в международной информационно-аналитической системе
научного цитирования *Google Scholar*

CONTENTS

TOPICAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS SYSTEM FUNCTIONING

Bashly P.N.

Strategic objectives of the customs service: contradictions and role of technologies in their solution..... 7

Adamova O.V., Danileychenko A.A.

Features of automated processing of declarations for goods in conditions of improvement of information systems of customs authorities..... 16

Bondarenko A.O., Muratov R.A.

The mechanism of adaptive management of the activities of customs authorities..... 22

Davidenko L.G.

Development of the system of tariff preferences in the Eurasian economic union and the Russian Federation..... 28

Dolgoplov O.B., Mikhaylova A.V., Senichev V.A.

Professional adaptation of graduates of the Russian customs academy on the example of the Southern electronic customs..... 34

Kirichenko D.A., Trushina A.A.

Increasing the level of qualification of customs officials: modern problems and ways to solve them..... 40

Kraslavskaya G.I., Bondarenko N.P., Zinchenko I.G.

International activities of the Southern customs department. Issues of formation and development..... 47

Timashova N.V., Firsova M.V.

Development of the preliminary information system: «Customs SPrInT»..... 55

Khapilin S.A., Senichev V.A.

Results and prospects of implementation information technologies in the Southern customs office (2020–2021) 62

Cherkashina N.E.

Research of fruit processing products for customs classification purposes..... 67

Shcherba M.Yu., Zubarev S.V.

On topical issues of implementing a risk management system in the interaction of customs posts of actual control and electronic declaration centers in the region of UTU activity..... 75

NATIONAL AND WORLD ECONOMY

Belyaeva E.N., Tsvil M.M.

A retrospective of foreign trade development of the southern federal district during three decades: main trends and prospects 81

Ryaboshapka A.I., Gaponchik A.N.

Dynamics of Russia's foreign trade relations in modern conditions: factors, problems, prospects	90
--	----

CUSTOMS ACTIVITIES NORMATIVE LEGAL REGULATION

Golubeykova E.A., Demyanenko E.V.

Some issues of protection of intellectual property rights by customs authorities of the Russian Federation.....	99
--	----

Kurochka A.A., Myznikova E.A.

Improvement of the institute of administrative appeal in the customs authorities in the age of digitalization	104
--	-----

Panchenko R.S., Zakharchenko E.S.

Modern anti-corruption measures system in customs authorities (Southern customs department example).....	111
---	-----

STATE AND LAW

Blazhina D.I., Smolensky M.B.

Problems of civil law regulation of the contract for the provision of tourist services	118
---	-----

Blokhin Yu.I., Mozgovukh G.A.

Public control in the system of measures to prevent torture of the accused, detained and sentenced to deprivation of liberty: gaps and contradictions in legal regulation.....	123
--	-----

Ryndya V.V., Drigola E.V.

Appeal against the decision on the appointment of confiscation of the instrument of commission or the subject of an administrative offense by the owner of this property who has not been brought to responsibility	131
---	-----

Kalinichenko A.O., Godina E.A.

Welfare state in the discourse of the XXI century: history, main characteristics, new challenges	134
---	-----

TEACHING PROCESS METHODS AND ORGANIZATION

Bondin I.S., Ponomareva V.D.

Foreign language in the professional training field of customs specialists: communicative aspect.....	140
--	-----

Dysheikova O.V., Gladchenko V.A.

Use of audiovisual means in teaching foreign languages in a non-linguistic higher education institution	146
--	-----

Rozhkova A.Y., Kolesnikov N.I.

The adaptation of officials employed for the first time in the customs authorities: content, features and areas of improvement.....	152
--	-----

Selivanov O.I., Selivanova M.S.

Health as a strategic value in the context of a pandemic and post-pandemic.....	160
---	-----

WORLD OF BOOKS.....	167
----------------------------	------------

OUR AUTHORS.....	170
-------------------------	------------

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

УДК 339.543

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ: ПРОТИВОРЕЧИЯ И РОЛЬ ТЕХНОЛОГИЙ В ИХ РЕШЕНИИ

© 2022 г. П.Н. Башлы

В статье рассмотрена проблема решения основных стратегических задач Федеральной таможенной службы. Показано, что основные задачи таможенной службы находятся во взаимном противоречии, заключающемся в необходимости одновременного обеспечения безопасности государства, содействии развитию внешней торговли и созданию благоприятных условий для бизнеса. Показана роль таможенных технологий и перспективных цифровых технологий в решении стратегических задач таможенной службы.

Ключевые слова: стратегические задачи; таможенная служба; экономическая безопасность, развитие внешней торговли; таможенное администрирование; цифровые технологии; интеллектуальная таможня.

Введение

Современное развитие таможенной службы РФ неразрывно связано с поиском технологий и инструментов для решения двух стратегических задач, которые в определенной степени находятся во взаимном противоречии.

Первая задача Федеральной таможенной службы как федерального органа исполнительной власти (далее – ФОИВ), уполномоченного в соответствии с законодательством РФ на реализацию комплекса функций по контролю и надзору [1], это задача обеспечения безопасности государства.

Вторая и не менее важная задача, решаемая ФТС России на протяжении всей своей современной истории, это задача содействия развитию внешней торговли государства и создание благоприятных условий для бизнеса в этой сфере экономики.

Подтверждением актуальности и противоречивости решаемых задач таможенными органами являются положения одного из первых долгосрочных документов по развитию таможенных органов, принятого в 2005 году – Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [2].

В Концепции [2] было отмечено, что потенциал таможенного администрирования недостаточно эффективно реализуется, а это, в свою очередь, не позволяет обеспечить в полной мере соблюдение законодательства РФ и создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности.

В связи с этим одной из задач Концепции, направленной на достижение ее главной цели, стала задача повышения качества таможенного регулирования, способствующего созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлению доходов в федеральный бюджет и максимальное содействие внешне-торговой деятельности.

Кроме этого, в основу развития таможенных органов РФ были заложены одобренные Всемирной таможенной организацией принципы [2]:

- минимального вмешательства, при котором таможенные органы в максимальной степени соблюдают принципы выборочности и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками (далее – СУР);

- ориентации на потребителя, при соблюдении которого таможенное администрирование должно быть направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеэкономической деятельности;

- сотрудничества и партнерства, определяющего деятельность таможенных органов, направленную на развитие сотрудничества со всеми участниками внешнеэкономического процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;

- сбалансированности в части соотношения между таможенным контролем в области обеспечения безопасности и мерами, содействующими развитию торговли.

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года главные задачи ФТС России, обозначенные ранее, формализованы в виде стратегического ориентира [3], а именно: «основным стратегическим ориентиром таможенной службы РФ является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности РФ и содействие внешней торговле».

Очевидно, что в стратегических документах [2] – [3], определявших развитие ФТС России на разных этапах до 2020 года, содержатся одновременно две стратегические задачи: обеспечение безопасности государства, а также содействие внешней торговле и создание благоприятных условий для бизнеса. Вместе с тем в содержании этих документов предлагался комплекс мер, направленных на решение стратегических задач без учета их взаимной противоречивости, что не всегда позволяло соблюдать баланс интересов государства и бизнеса в сфере ВЭД.

Цель статьи – анализ основных подходов к регулированию сферы внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) таможенными органами, направленных на минимизацию противоречия в их практической деятельности, а также определение роли технологий в решении стратегических задач таможенной службы.

1. Подходы и технологии, реализуемые таможенной службой для решения стратегических задач

Взаимное противоречие стратегических задач, решаемых таможенными органами, обусловлено их содержанием, способами решения и ожидаемыми результатами. Так, например, при усилении государственного контроля, а ФТС России в соответствии с [1] осуществляет более десяти видов контроля (в том числе таможенный, транспортный, радиационный, санитарно-карантинный, карантинный, фитосанитарный контроль и др.), могут увеличиться сроки выпуска товаров и издержки бизнеса.

С другой стороны, ослабление государственного контроля, направленное на ускорение таможенных и иных видов контроля, увеличивает риски нарушения таможенного законодательства и в целом несет угрозы безопасности государства, причем не только экономической, если рассматривать весь комплекс функций, возложенных на ФТС России.

Можно сделать вывод, что исследуемое противоречие носит объективный характер, и его возникновение обусловлено складывающимися отношениями между государством и бизнесом в сфере ВЭД. Однако в стратегических документах, определяющих развитие таможенных органов, например [2] – [3], этому противоречию не уделялось должное внимание, а предлагаемые меры по достижению стратегических

целей в этих документах чаще всего, как было отмечено ранее, не носили комплексный характер и не учитывали сущность противоречия.

С учетом этого деятельность ФТС России как субъекта ВЭД в части государственного регулирования должна быть направлена на минимизацию последствий рассматриваемого противоречия, а именно на одновременное создание условий, как для обеспечения безопасности государства, так и для развития внешней торговли, включая содействие бизнесу. По сути, речь идет о создании таких условий, при которых используемые коммуникации между государством и бизнесом¹, а также применяемые технологии и инструменты таможенного администрирования обеспечивают соблюдение баланса интересов государства и бизнеса в сфере ВЭД.

Одним из первых таких инструментов, используемым таможенными органами, стала СУР, которая позволяет путем выборочного контроля минимизировать таможенные риски. Объективная оценка СУР показывает, что ее применение не устраняет все риски, поскольку нарушения таможенного законодательства потенциально возможны в той части товарных партий, которые не рассматривались как рисковые. Однако, постоянное совершенствование СУР, включающее переход на субъектно-ориентированную модель и другие решения, позволили достичь определенного уровня минимизации рисков, приемлемого как для обеспечения безопасности государства, так и для бизнеса.

Одновременно с развитием СУР таможенными органами формировалась сеть стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), используемых при таможенном контроле.

Другим ключевым направлением развития таможенных органов, связанным с комплексным решением стратегических задач ФТС России, стало внедрение информационных таможенных технологий как для автоматизации взаимодействия между таможенными органами, так и для взаимодействия с участниками ВЭД. Так, в рамках реализации Концепции [2] началось внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов РФ, а также было положено начало созданию единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля.

Значительное внимание информационно-техническому развитию таможенных органов было уделено в Стратегии [3], в соответствии с которой планомерная работа по развитию информационно-технического обеспечения таможенных органов проводилась в целях содействия развитию ВЭД; минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с совершением таможенных операций; дальнейшего повышения качества таможенного администрирования.

Реализованные в этот период технологии предварительного информирования таможенных органов, электронного декларирования, удаленного выпуска товаров, автоматизации контроля за таможенным транзитом в сочетании с развитием системы межведомственного электронного взаимодействия, позволили существенным образом добиться повышения качества таможенного администрирования, снизить издержки бизнеса и в целом содействовать ВЭД.

Следующим по важности направлением развития таможенного администрирования, направленного на комплексное решение стратегических задач таможенной службы, является таможенный контроль после выпуска товаров (далее – ТКПВТ). Еще в Концепции [2] было отмечено, что данное направление таможенной службы

¹ Примерами эффективных коммуникаций между государством и бизнесом в настоящее время являются Общественный совет при ФТС России и Консультативные советы по взаимодействию с участниками ВЭД, созданные при региональных таможенных управлениях.

требует усиления, но при этом системное развитие ТКПВТ получило только лишь в рамках реализации Стратегии [3], что было обусловлено существенным сокращением сроков выпуска товаров при электронном декларировании.

Являясь органичным и неотъемлемым элементом единой системы таможенного контроля, ТКПВТ создает условия, при которых незаконная деятельность в сфере ВЭД становится экономически нецелесообразной, а ответственность практически неотвратимой.

Таким образом, внедрение и развитие ТКПВТ направлено, в первую очередь, на соблюдение интересов государства в сфере ВЭД, в части обеспечения его экономической безопасности, в условиях, когда информационные таможенные технологии позволили существенно сократить сроки выпуска товаров, что в большей степени соответствует интересам бизнеса.

2. Вклад Комплексной программы развития в решение стратегических задач таможенной службы

Политика односторонних экономических санкций в отношении России, которая усилилась в период реализации Стратегии-2020 [3], потребовала ее пересмотра и соответствующих изменений в регулировании ВЭД, в том числе направленных на защиту интересов бизнеса.

Под влиянием основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности произошло снижение объемов внешнеторгового оборота, замедление темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности¹.

В этих условиях потребовалась систематизация и конкретизация целей и задач, стоящих перед ФТС России, в едином документе. Таким документом стала Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года [4], утвержденная в 2017 году.

В этой Программе впервые наглядно был представлен план деятельности ФТС России по одновременному совершенствованию таможенного администрирования как в части обеспечения безопасности государства, так и в части содействия внешней торговле и бизнесу. Именно в этой Программе впервые был утвержден и в дальнейшем реализован план «10 шагов навстречу бизнесу», имеющий конкретные измеримые целевые показатели [4]. При разработке Программы было учтено, что главным фактором дальнейшего развития ФТС России станет комплексная автоматизация и информатизация всех направлений деятельности таможенных органов.

Примечательно, что 8 из 10 показателей плана «10 шагов навстречу бизнесу» в разной степени были связаны с развитием информационных технологий и автоматизацией деятельности таможенных органов, в том числе: «Доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в центрах электронного декларирования»; «Доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на экспортируемые/импортируемые товары»; «Доля автоматически выпущенных электронных деклараций на экспортируемые/импортируемые товары, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска»; «Доля автоматических профилей рисков от общего количества действующих профилей рисков» и др.

Следует отметить, что в рамках реализации Программы подходы к применению СУР существенно изменились. Так, была внедрена субъектно-ориентированная модель СУР, позволяющая практически в автоматическом режиме на основе оценки заданных критериев определять категорию уровня риска участников ВЭД, с после-

¹ В 2015 году внешнеторговый оборот Российской Федерации по сравнению с 2014 годом сократился на 33%. В 2016 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года темп снижения замедлился и составил 11%. При этом в данном периоде сокращение, в первую очередь, обусловлено снижением экспорта (в 2016 году – на 17%) [4].

дующим дифференцированным применением мер таможенного контроля. В субъектно-ориентированной модели СУР расширилась практика использования результатов контроля ФНС России.

Технологически это было обеспечено благодаря применению интегрированных информационных технологий ФОИВ, подведомственных Минфину России. В этот период таможенные органы приступили к внедрению и использованию в процессе управления рисками статистических методов анализа данных и интеллектуального анализа данных.

В целом в 2020 году все заявленные цели Комплексной программы были достигнуты, а главными результатами ее реализации стали [4]:

- создание сети электронных таможен и 16 центров электронного декларирования, что позволило обеспечить концентрацию декларирования¹, унифицировать подходы к принятию решений по выпуску товаров;
- разделение документарного и фактического контроля, направленное на исключение физического контакта выпускающего инспектора с участниками ВЭД;
- создание таможен фактического контроля, главная компетенция которых фактический контроль, в том числе применение мер по минимизации рисков (осмотр, досмотр и др.);
- автоматизация таможенных бизнес-процессов², применение технологий автоматической регистрации деклараций на товары и выпуск товаров с низким уровнем риска³, что позволило в значительной степени сократить временные и финансовые издержки добросовестных участников ВЭД, повысить эффективность таможенного контроля;
- переход участников ВЭД на централизованную систему учета денежных средств, уплаченных в счет таможенных и иных платежей, с использованием единого ресурса лицевых счетов⁴.

Независимой оценкой результатов деятельности таможенных органов является рейтинг качества администрирования контрольно-надзорных функций⁵ [6]. Следует отметить, что данный рейтинг сочетает оценку деятельности ФТС России и как государственного органа, обеспечивающего безопасность государства, и как регулятора сферы ВЭД, оказывающего содействие внешней торговле и бизнесу.

По результатам исследования, проведенного в 2021 году, таможенный контроль был признан лучшим по качеству администрирования среди 38 видов государственного контроля (надзора) [6]. В целом оценка деятельности ФТС России проводилась по пяти направлениям: «Умный контроль», «Прозрачный и понятный контроль», «Снижение затрат для бизнеса», «Снижение затрат для государства» и «Профессиональные инспектора». Благодаря сбалансированности деятельности по всем пяти направлениям и высоким результатам по направлениям «Умный контроль», «Понятный и прозрачный контроль», а также «Профессиональные инспектора», по итогам 2020 года ФТС России сохранила первое место в ежегодном рейтинге.

Таким образом, результаты реализации Комплексной программы [4] оказали решающую роль в достижении стратегических целей ФТС России на современном эта-

¹ Концентрация декларационного массива в центрах электронного декларирования достигла 97,5%, что на 2,5% выше планового показателя [5].

² В рамках развития СУР автоматизированы процессы выявления рисков. По итогам 2020 года до 90% рисков выявляется автоматически. При этом результативность мер по минимизации рисков, применяемых при таможенном декларировании товаров, составляет не менее 50% [5].

³ По итогам 2020 года полностью автоматически – без участия таможенного инспектора – выпущено более 1 млн деклараций на товары [5].

⁴ К 1 января 2021 года было открыто около 816 тыс. единых лицевых счетов [5].

⁵ Индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций используется с 2017 года для определения эффективности работы органов, участвовавших в реформе контрольной и надзорной деятельности, в части организации и осуществления государственного контроля (надзора).

пе и обеспечили создание условий для фактического соблюдения баланса интересов государства и бизнеса в сфере ВЭД.

3. Перспективные технологии и новые подходы к решению стратегических задач таможенной службы

Необходимость повышения качества достигнутого в настоящее время уровня таможенного администрирования обусловлено рядом новых факторов и вызовов, возникающих в мировой экономике. В Стратегии развития таможенной службы до 2030 года (далее – Стратегия-2030) [7] обозначены место и роль таможенной службы РФ в условиях динамично изменяющейся внешней среды, где рассмотрены, например, факторы, оказывающее существенное влияние на деятельность таможенных органов.

С учетом этого впервые в стратегических документах ФТС России была представлена миссия Федеральной таможенной службы – «содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности» [7].

Следует отметить, что не только в миссии ФТС России, но и впервые в документах стратегического планирования при формулировке цели развития таможенной службы произошла переоценка роли таможни в сфере ВЭД. Так, в соответствии с [7] миссия ФТС России объединяет последовательно следующие основные направления: развитие международной торговли, обеспечение национальной безопасности и создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД¹. Во-первых, первоочередное место в миссии занимает развитие внешней торговли. Во-вторых, роль ФТС России в обеспечении безопасности государства расширена до национальной безопасности. В более ранних документах стратегического планирования роль ФТС России ограничивалась экономической безопасностью. В-третьих, в миссии задача, связанная с содействием бизнесу, трансформировалась в задачу создания конкурентных преимуществ для добросовестного и ответственного бизнеса.

Учитывая стратегическую цель развития Федеральной таможенной службы до 2030 года² [7], можно сделать вывод, что в решении стратегических задач ключевая роль отводится новым технологиям.

В числе приоритетных новых технологий рассматриваются такие цифровые технологии, как искусственный интеллект, большие данные, облачные вычисления, промышленный интернет вещей, компьютерное зрение, распределенный реестр и др.

По мере разработки и внедрения указанных технологий, в соответствии с [7], должен произойти качественный скачок в развитии таможни: от сегодняшней электронной к цифровой и на горизонте 2030 года – к «умной» (интеллектуальной) таможне.

¹ Для сравнения, в [4] стратегическая цель таможенной службы РФ заключалась в повышении уровня экономической безопасности РФ, обеспечении полного и своевременного поступления доходов в федеральный бюджет, защите интересов отечественных производителей, охране объектов интеллектуальной собственности и максимальном содействии внешнеэкономической деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования [4].

² Стратегической целью развития Федеральной таможенной службы является формирование к 2030 году качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства.

Задачи Стратегии-2030 предусматривают и новые подходы к организации таможенной службы. Так, преимущественно за счет новых цифровых технологий и гибких методов управления (например, Agile-подход [8]) предполагается создать быстро перенастраиваемую таможенную службу, способную реагировать на изменения внешней и внутренней среды.

Рассмотрим более подробно возможности новых технологий для решения стратегических задач ФТС России в контексте комплексного подхода к содействию развитию внешней торговли и обеспечению национальной безопасности.

Планом мероприятий на период 2021–2024 годов по реализации Стратегии-2030 [9] предусмотрена разработка и реализация модели «интеллектуального» пункта пропуска через государственную границу. Ожидаемыми результатами внедрения новой модели является: сокращение времени контрольных мероприятий в пунктах пропуска; создание условий для безостановочного движения транспорта при перемещении товаров с низким уровнем риска и с учетом обеспечения предусмотренных контрольных функций в автоматическом режиме.

Так, автоматизацию контроля делящихся и радиоактивных материалов, транспортный контроль, а также таможенный транзит с использованием навигационных пломб планируется обеспечить за счет платформенного решения на основе технологий интернета вещей и анализа данных.

В свою очередь, цифровые и интеллектуальные системы компьютерного зрения обеспечат автоматический рентгеноскопический контроль с использованием ИДК нового (портального) типа, а также обеспечат распознавание и фиксацию транспортных средств, в том числе автоматический контроль их перемещения в пункте пропуска.

Цифровые платформы и программные средства с возможностью интеллектуального анализа больших массивов данных обеспечат создание новой СУР, способной оценивать таможенные риски каждой товарной партии в режиме online. В полной мере цифровая интеллектуализация таможенной службы станет возможной с разработкой и внедрением технологии семантического анализа данных и ее сочетанием с другими технологиями, например, технологией распределенных реестров.

В этом случае станут доступными некоторые цифровые сервисы, обозначенные в целевом ориентире № 1 Стратегии-2030: долговременные архивы юридически значимых электронных документов; электронные системы верификации и сертификации происхождения товаров; автоматизированного контроля правильности классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и др.

Эффективность применения (эксплуатации) систем с искусственным интеллектом зависит от ряда факторов, например, от качества и объема данных, используемых для обучения системы. Существующие методы машинного обучения уже сейчас позволяют решать сложные аналитические задачи по выявлению закономерностей в больших наборах данных, которые невозможно выявить при использовании известных математических моделей и методов. Поэтому уже сегодня становится актуальной задача подготовки специалистов для работы с большими данными в проектируемых ведомственных системах с искусственным интеллектом. При подготовке данных для обучения системы с искусственным интеллектом необходимо учитывать их структуру и специфику. Косвенно актуальность этой задачи подтверждается существенным спросом на специалистов по анализу больших данных в различных отраслях экономики со следующим набором компетенций [9]:

- структурирование данных из различных источников и формирование наборов данных (datasets) для машинного обучения;
- знание и применение на практике методов статистического анализа данных, построения математических моделей, методов машинного обучения и др.;

- владение навыками программирования и использования инструментов (framework) для работы с большими данными;

- способность к быстрой адаптации в заданной предметной области.

Следует отметить, что часть из перечисленных компетенций была представлена в докладе Руководителя ФТС России В.И. Булавина [10] в виде требований к должностному лицу таможенного органа при реализации Стратегии-2030:

- знание и навыки применения новейших IT-технологий, информационных систем и ресурсов, технических средств контроля и наблюдения;

- знание методов анализа больших объемов данных, умение применять системы, использующие технологии искусственного интеллекта;

- способность к оперативной адаптации, дополнительному обучению, переподготовке в условиях изменяющихся процессов таможенного администрирования и др.

Выводы

Основой развития Федеральной таможенной службы в современной истории стала необходимость решения двух стратегических задач таможенной службы, находящихся во взаимном противоречии: задачи обеспечения безопасности государства и задачи содействия развитию внешней торговли.

Созданные и реализованные на разных этапах развития ФТС России таможенные технологии, в том числе система управления рисками, электронное представление сведений таможенным органам, таможенный контроль после выпуска товаров и др. позволяют таможенным органам соблюдать баланс интересов государства и бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности.

В решении стратегических задач Федеральной таможенной службы на современном этапе, в части соблюдения баланса интересов государства и бизнеса в сфере ВЭД, ключевую роль сыграла реализованная Комплексная программа развития таможенной службы до 2020 года, результаты которой обеспечили ФТС России лидерство при оценке качества администрирования контрольно-надзорных функций среди всех ФОИВ.

Дальнейшее повышение качества таможенного администрирования и решение стратегических задач Федеральной таможенной службой с учетом динамики и новых вызовов в мировой экономике возможно за счет применения цифровых технологий. Сочетание комплекса цифровых технологий и новых подходов к государственному управлению обеспечит переход от современной электронной таможни к интеллектуальной таможне.

Для эффективного применения перспективных систем, насыщенных искусственным интеллектом, необходимо обеспечить подготовку кадрового потенциала таможенной службы, обладающего компетенциями по эксплуатации таких систем, способного формулировать требования к функционалу и интерфейсу систем с искусственным интеллектом, а в перспективе, обладающего навыками обучения таких систем.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»: по состоянию на 20.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».

2. Концепция развития таможенных органов Российской Федерации. Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 № 2225-р: по состоянию на 20.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»: по состоянию на 20.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Приказ ФТС России от 27 июня 2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года “О комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года”» (в ред. приказов ФТС России от 20.09.2017 № 1513, от 29.08.2018 № 1352): по состоянию на 20.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об итогах реализации Комплексной программы развития ФТС России до 2020 года. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/265437> (дата обращения: 20.03.2022).
6. ФТС России заняла первую позицию в рейтинге качества администрирования контрольно-надзорных функций. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/307268> (дата обращения: 20.03.2022).
7. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»: по состоянию на 20.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
8. Навигатор цифровой трансформации: Agile-подход в государственном управлении: электронное издание / под ред. Е.Г. Потаповой. М.: РАНХиГС, 2019. 162 с. URL: https://www.tadviser.ru/images/2/2d/2_5206608777846981648.pdf (дата обращения: 20.03.2022).
9. План мероприятий на период 2021–2024 годов по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2021/0901/zmWRUCe1/plan_21_24.pdf (дата обращения: 20.03.2022).
10. Доклад руководителя ФТС России В.И. Булавина на совместном заседании Общественного совета и Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России «О проекте Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года». URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2021-01/18/Стратегия%202030.ppsx (дата обращения: 20.03.2022).

P.N. Bashly

STRATEGIC OBJECTIVES OF THE CUSTOMS SERVICE: CONTRADICTIONS AND ROLE OF TECHNOLOGIES IN THEIR SOLUTION

The article considers the problem of solving the main strategic objectives of the Federal Customs Service. The article demonstrates clearly that the main tasks of the Customs Service are in mutual contradiction being concluded in the need for simultaneous ensuring security of the state, promoting the foreign trade development and enabling favorable environment for business. The role of Customs technologies and prospective digital technologies in solving strategic tasks of the Customs Service are shown.

Keywords: *strategic objectives; Customs Service; economic security; development of foreign trade; Customs administrating; digital technologies; smart/intellectual Customs.*

УДК 339.543:004.7

ОСОБЕННОСТИ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ОБРАБОТКИ ДЕКЛАРАЦИЙ НА ТОВАРЫ В УСЛОВИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

© 2022 г. О.В. Адамова, А.А. Данилейченко

В работе представлена краткая характеристика программной задачи «Рабочее место СТО» из состава новой централизованной системы АИС «АИСТ-М», результаты анализа технологических особенностей обработки ДТ и документов, представленных при декларировании, с использованием новой программной задачи и сопоставления с аналогичными особенностями предыдущих версий АИС «АИСТ-М».

Ключевые слова: информационные таможенные технологии; декларирование; централизация; программное обеспечение.

Введение

Существующая архитектура Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО) не в полной мере соответствует современным требованиям и стоящим перед ФТС России целям и задачам [1, 2]. Проблемы рассинхронизации и многократного дублирования данных в многочисленных автоматизированных информационных подсистемах, комплексах программных средств, информационно-справочных системах и различных программных задачах, составляющих специализированное программное обеспечение ЕАИС ТО, усложняют работу должностных лиц, создают предпосылки для возникновения нештатных ситуаций. Это приводит к вероятности остановки передачи данных при совершении таможенных операций, задержкам выпуска товаров и проблемам при функционировании иных регламентированных процедур [3].

В связи с чем параллельно с реорганизацией структуры таможенных органов, обеспечившей создание сети территориально распределенных региональных электронных таможен с центрами электронного декларирования (далее – ЦЭД) и централизацию электронного декларирования, осуществлялось и поэтапное изменение архитектуры, состава информационных систем таможенных органов. Оно было направлено на централизацию архитектуры ЕАИС ТО и сокращение номенклатуры информационно-программных средств (рис. 1) [3] с приведением их в соответствие с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС [4], программных документов ФТС России [5, 6, 7, 8] и технологических карт взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) [9].

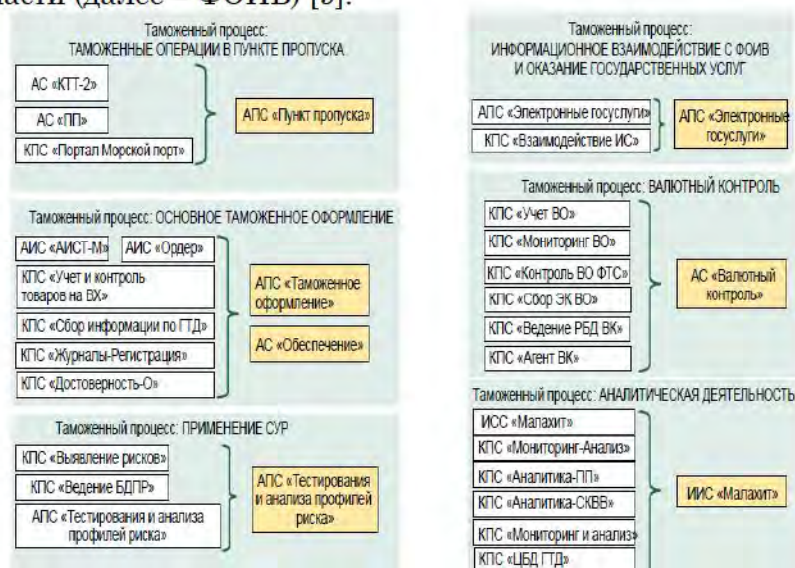


Рис. 1. Перспективная централизация ИПС ЕАИС ТО

Результатом этой деятельности является изменение интерфейса и технологических особенностей автоматизированной обработки деклараций на товары (далее – ДТ) и документов, представленных при декларировании, с использованием новых централизованных автоматизированных информационных систем таможенных органов, в частности с переходом от клиентского приложения ПЗ «Модуль обработки документов» АИС «АИСТ-М» к ПЗ «Рабочее место СТО».

Целью работы является определение особенностей автоматизированной обработки ДТ и документов, представленных при декларировании, в интерфейсе новых централизованных автоматизированных информационных систем таможенных органов (ПЗ «Рабочее место СТО»).

С учетом поставленной цели задачами исследования являются:

1. Дать краткую характеристику нового программного средства – ПЗ «Рабочее место СТО».
2. Определить особенности автоматизированной обработки ДТ в интерфейсе ПЗ «Рабочее место СТО» и сопоставить с особенностями автоматизированной обработки ДТ в интерфейсе прежних составляющих АИС «АИСТ-М».

1. Краткая характеристика ПЗ «Рабочее место СТО»

ПЗ «Рабочее место СТО» является клиентским приложением, предназначенным для осуществления всех операций по регистрации и учета событий, связанных с декларированием и изменением статуса электронных документов в ходе совершения таможенных операций и таможенного контроля, должностными лицами таможенного органа, о чем говорят многочисленные роли, в которых можно работать в новой системе:

1. Роль «Экспресс грузы. Физические лица».
2. Роль «Экспресс грузы. Юридические лица».
3. Роль «Оформление переработки».
4. Роль «Оформление ТПО».
5. Роль «Начальник таможни».
6. Роль «Досмотр (фактический контроль)».
7. Роль «Контроль за ДТ внутреннего поста».
8. Роль «ТПФК и Досмотр».
9. Роль «Взятие проб и образцов».
10. Роль «Общий документальный контроль».

При этом рассматриваемый нами автоматизированный процесс – обработка ДТ и документов, представленных при декларировании – совершается только в роли «Общий документальный контроль».

Для использования ПЗ «Рабочее место СТО» необходимо иметь навыки работы с персональным компьютером в среде Microsoft Windows. Также необходимо знание предметной области и нормативно-правовых актов ЕАЭС и Российской Федерации в области таможенного дела [4, 10].

2. Особенности автоматизированной обработки ДТ в интерфейсе ПЗ «Рабочее место СТО»

Прежде всего, стоит отметить, что интерфейс претерпел значительные изменения (рис. 2).

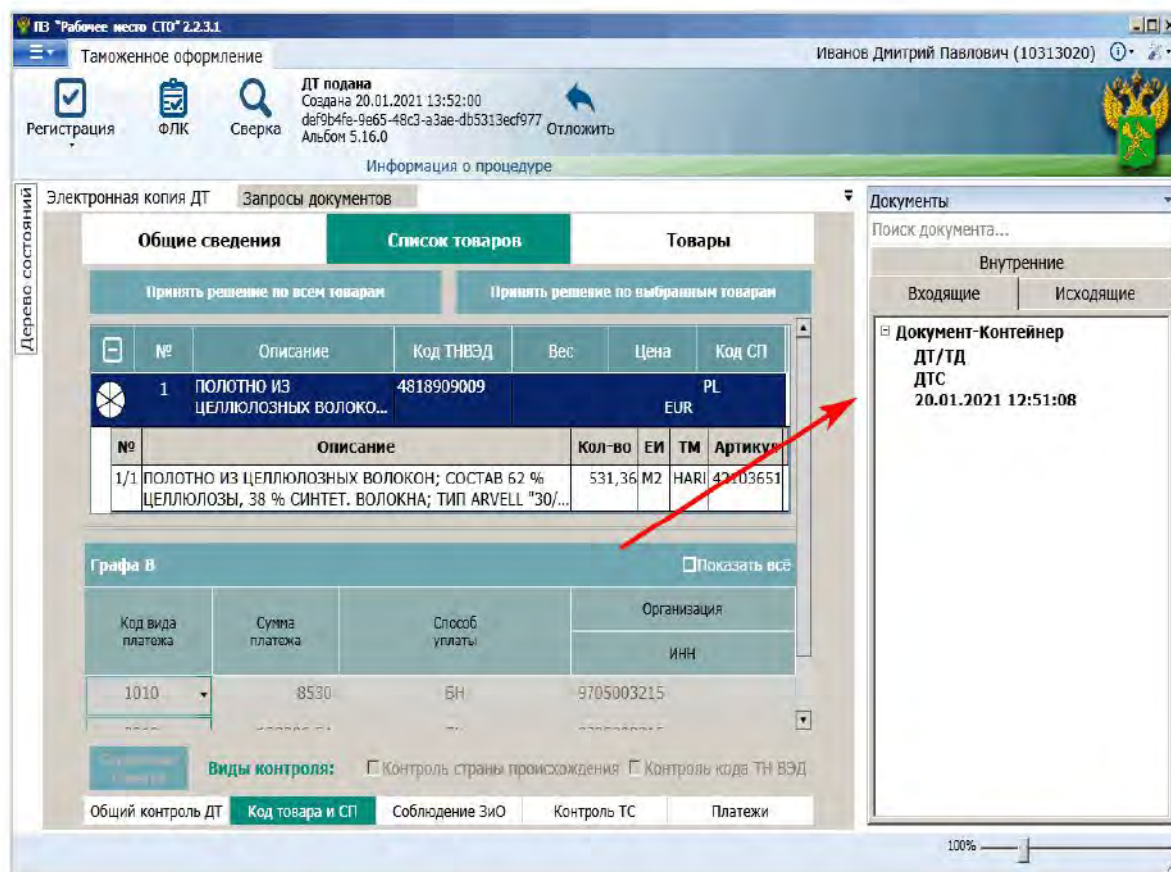


Рис. 2. Интерфейс ПЗ «Рабочее место СТО» новой АИС «АИСТ-М»

Но, несмотря на значительное изменение пользовательского интерфейса и формы отображения информации, сама технология обработки ДТ и работы с документами не претерпела кардинальных изменений. В частности, основными этапами технологической обработки остались:

1. Принятие решения по ДТ на этапе подачи (регистрация и отказ в регистрации).
2. Работа с разделом «Документы» (входящие, исходящие и внутренние).
3. Запрос документов в ФОИВ и ЭАДД.
4. Проведение сверки предоставленных документов с ДТ и междокументарная сверка.
5. Проверка электронной ДТ, проставление служебных отметок и этапов контроля.
6. Анализ протокола ошибок форматно-логического контроля (ФЛК).
7. Проверка Отчета по рискам.
8. Автоматизированный контроль ТС (АКТС).
9. Принятие решения по ДТ.

В роли «Общий документальный контроль ДТ» должностному лицу визуализируется «Дерево состояний» (рис. 3). При этом для находящихся в оформлении ДТ не предусмотрено промежуточных этапов, как в действующей версии АИС «АИСТ-М». ДТ отображаются в виде единого списка. Таким образом, если возникнет ситуация, когда у одного должностного лица будет находиться до 100 ДТ на технологическом этапе, при этом возможность их фильтрации либо категорирования отсутствует, то это вызовет значительные сложности в работе.

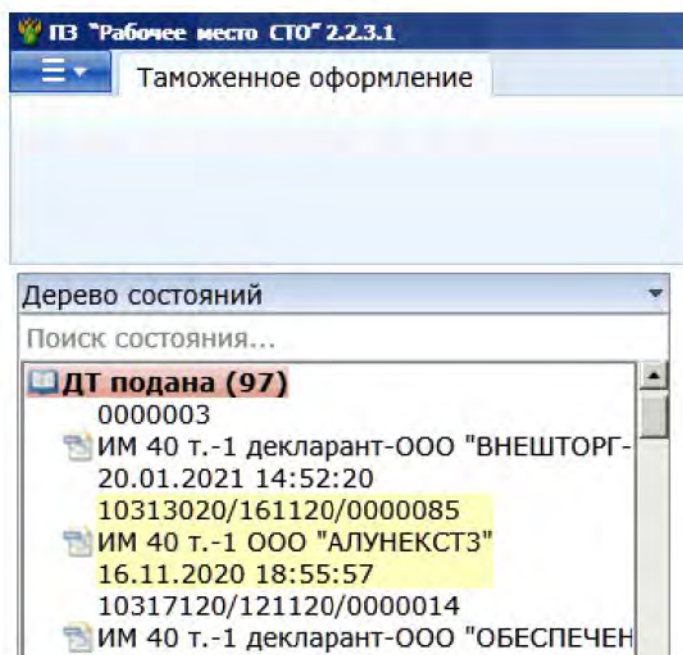


Рис. 3. Элементы интерфейса ПЗ «Рабочее место СТО»

Также пока не ясно, предусмотрено ли какое-либо информирование должностного лица о поступлении новых документов по ДТ (ответы на запросы, акты досмотра/осмотра, сведения о способе обеспечения), например, изменение шрифта ДТ, появление пиктограмм или иконок об изменении статусного состояния и т.д. Отсутствие такого функционала не позволит осуществлять оперативный мониторинг ДТ, а с учетом их большого количества приведет к нарушениям сроков совершения таможенных операций.

По технологии с ДТ, находящимися на этапе «ДТ подана», возможно совершить операции по регистрации/отказе в регистрации ДТ. При этом отсутствует возможность запросить документы из электронного архива документов декларанта (далее – ЭАДД) и ФОИВ. Предполагается, что все документы будут подгружаться автоматически при приеме ДТ. Нет функционала по проверке сертификата электронной подписи декларанта, стандартное взаимодействие с таможенным постом фактического контроля для подтверждения наличия товаров на таможенной территории и «сверки» ДТ также выполняется автоматически.

При обработке ДТ на этапе «ДТ подана» и проверке «ФЛК» в отображаемом протоколе завершения контроля (далее – ПЗК) содержатся сведения о графе ДТ, которая заполнена с нарушениями. Вместе с тем, в нашем распоряжении отсутствуют документы, отражающие структуру ДТ, при переходе на какое-либо поле электронной копии ДТ номер поля также не визуализируется (в действующей версии АИС «АИСТ-М» номера полей визуализируются в нижней строке бланка электронной копии ДТ). Тем самым сведения о номере поля или графы не могут быть использованы инспектором при проведении контроля правильности заполнения ДТ. Несмотря на то, что при нажатии на «ошибку» графа в ДТ «подсвечивается», определить конкретное поле с ошибкой затруднительно.

При попытке принятия решения об отказе в регистрации должностному лицу визуализируется форма шаблонов для принятия решения. В предлагаемых шаблонах отсутствуют ссылки на нормы п. 5 ст. 111 ТК ЕАЭС, а также на конкретные документы, требования которых нарушены.

Более того, в столбце «Причина отказа» не приведены варианты для отказа в регистрации по причинам, указанным в п.п. 4 п. 5 ст. 111 ТК ЕАЭС (в таможенной

декларации не указаны сведения, подлежащие указанию в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, и (или) таможенная декларация заполнена не в соответствии с установленным порядком ее заполнения) и п.п. 6 п. 5 ст. 111 ТК ЕАЭС, а также отсутствует возможность указания иных причин, а именно составление своей формулировки.

Размещение электронных документов, представленных при декларировании, организовано по принципу разделения на входящие, исходящие и внутренние, что логично. Однако их визуализация неудобна. Все документы, поступившие из ЭАДД, описаны как «Предоставление док-та по запросу ТО». Только после «раскрытия» каждого документа мы увидим, что же поступило от декларанта. Данное обстоятельство в совокупности с отсутствием сведений о «горячих клавишах» (одновременное раскрытие всех документов) делает проверку документов достаточно трудоемким процессом. Технология формирования запроса документов в ФОИВ и ЭАДД не претерпела изменений.

Отчет по рискам претерпел изменения только визуально. Технология работы, этапы выявления профилей риска, проставление отметок о результатах применения мер по минимизации рисков остались прежними.

Выводы

Таким образом, автоматизированная обработка ДТ и документов, представленных при декларировании, в ближайшей перспективе будет производиться с применением новой программной задачи ПЗ «Рабочее место СТО» централизованной автоматизированной информационной системы АИС «АИСТ-М» в роли «Общий документальный контроль».

Использование данной роли позволяет осуществлять прием и регистрацию ДТ, операции по таможенному контролю и принятию решения по ДТ с помещением товаров под все возможные таможенные процедуры с соблюдением всех необходимых технологических операций контроля и информационного обмена с использованием транспортной технологической системы таможенных органов и спецификациями взаимодействия. Это также можно делать с учетом сценариев предварительного декларирования и применения технологии удаленного выпуска, приема заявления о выпуске товаров до подачи ДТ.

При этом интерфейс программного средства и средства визуализации претерпели значительные изменения, а технология обработки ДТ и работы с документами принципиально не изменилась. Степень автоматизации рутинных операций и информационных обменов повысилась значительно.

В то же время, при разработке нового средства автоматизации обработки ДТ, представленных при декларировании, следовало бы учесть пожелания должностных лиц таможенных органов, в частности:

- дифференцировать ДТ, находящиеся в оформлении с учетом промежуточных этапов (в настоящее время все ДТ отображаются в виде единого списка);
- информировать должностное лицо о поступлении новых документов по ДТ;
- при проверке «ФЛК» отображение ПЗК сделать как в прежней версии «АИСТ-М»;
- добавить шаблоны для оформления отказа в регистрации ДТ с указанием причин отказа;
- доработать визуализации документов, представляемых вместе с ДТ, так как в настоящее время процесс открытия и проверки документов является достаточно трудоемким (в новой версии «АИСТ-М»).

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Цифровая экономика. Бизнес-процессы электронной таможни / Мантусов В.Б., Башлы П.Н., Гамидуллаев С.Н. и др., под ред. В.Б. Мантусова. М.: Юнити, 2020. 417 с.
2. Письмо ФТС России от 23.04.2019 № 09-109/24325: по состоянию на 05.03.2022 «Единая автоматизированная информационная система таможенных органов. Архитектура. Описание» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Адамова О.В., Башлы П.Н. Оптимизация архитектуры Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов [Электронный ресурс] // Инженерный вестник Дона. 2021. № 5. URL: <http://www.ivdon.ru/ru/magazine/archive/n3y2021/6878>. № госрегистрации: ФС77-75410 (дата обращения: 05.03.2022).
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019): приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза: по состоянию на 05.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»: по состоянию на 03.11.2021 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Приказ ФТС России от 27.06.2017 «Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года»: по состоянию на 03.11.2021 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Приказ ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Основные направления развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах до 2030 года»: по состоянию на 05.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
8. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: https://minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf (дата обращения: 05.03.2022).
9. Перечень соглашений о взаимодействии [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/list> (дата обращения: 05.03.2022).
10. Федеральный закон № 289-ФЗ от 03.08.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: по состоянию на 05.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».

O.V. Adamova, A.A. Danileychenko

FEATURES OF AUTOMATED PROCESSING OF DECLARATIONS FOR GOODS IN CONDITIONS OF IMPROVEMENT OF INFORMATION SYSTEMS OF CUSTOMS AUTHORITIES

The paper presents a brief description of the software task «STO Workplace» from the new centralized AIS «AIST-M» system, the results of the analysis of the technological features of processing diesel fuel and documents submitted during declaration using the new software task and comparison with similar features of previous versions of the AIS «AIST-M».

Keywords: *information customs technologies; declaration; centralization; software.*

УДК 005.1:339.543

МЕХАНИЗМ АДАПТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

© 2022 г. А.О. Бондаренко, Р.А. Муратов

В данной статье отражены основные результаты формирования механизма адаптивного управления деятельностью таможенных органов на низовом уровне. В рамках механизма адаптивного управления авторами предложены различные виды адаптации таможенных органов к изменениям условий внешней среды – сферы внешнеэкономической деятельности. Методологической основой исследования являются такие методы, как сбор фактов, анализ и синтез, индукция и дедукция, системный и процессный подходы.

Ключевые слова: таможенные органы; организационная структура; внешнеэкономическая деятельность; таможенные услуги; механизм адаптивного управления; сквозной таможенный контроль; интеллектуализация, адаптация.

Введение

Постоянное воздействие на таможенные органы факторов внешней и внутренней среды определяет необходимость формирования механизма адаптивного управления деятельностью таможенных органов на низовом уровне. Такой механизм определяет качество функционирования организационной структуры таможенного органа и способствует дальнейшему планомерному переходу к плоским (с минимально необходимым количеством иерархических уровней) структурам в системе таможенных органов в рамках стратегического развития [1].

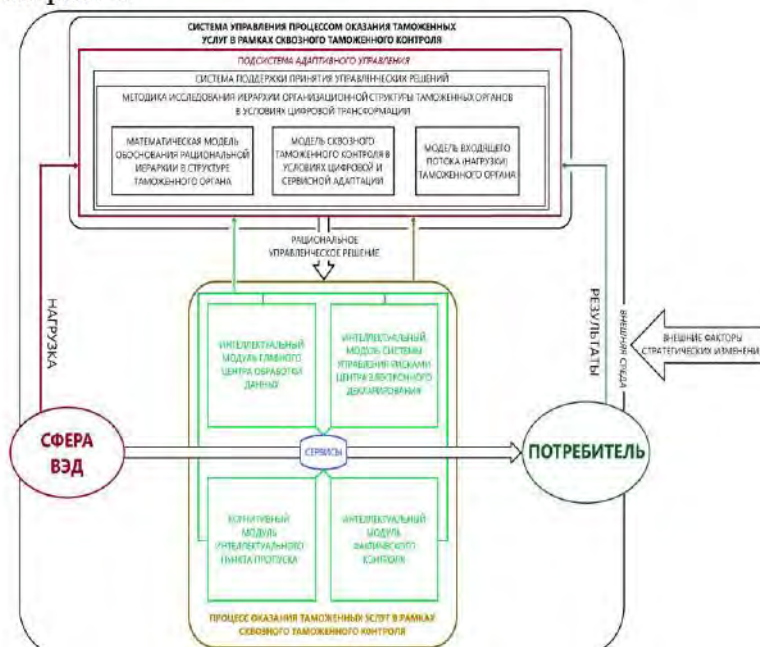
Катализатором процесса формирования механизма адаптивного управления являются практические решения, связанные с расширением потенциала автоматизации и интеллектуализации деятельности таможенных органов в рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [2]. В этом смысле внедрение и развитие цифровых платформ являются ключевыми процессами цифровой трансформации таможенного администрирования [3; 4].

Цель научной статьи – представление разработанного механизма адаптивного управления деятельностью таможенных органов на низовом уровне в условиях формирования процесса сквозного таможенного контроля.

1. Формирование механизма адаптивного управления деятельностью таможенных органов в рамках сквозного таможенного контроля

Разработке механизма адаптивного управления посвящены исследования Н.В. Пчелинцева, который предложил внедрить в систему таможенного администрирования адаптивный механизм управления стратегическим развитием таможенных органов, который позволяет регулировать траекторию (параметры) развития таможенных органов и минимизировать ее отклонение от заданных критериев таможенной системы [5]. В монографии В.В. Макрусева, Н.В. Пчелинцева «Управление развитием таможенных органов России» определено, что «всякий способ, позволяющий с необходимой точностью восстанавливать неизвестные значения параметров, можно интерпретировать как процесс адаптации (приспособления)» [6]. В кибернетике под адаптацией принято понимать процесс накопления и использования информации в системе, направленный на достижение ее оптимального состояния в условиях начальной неопределенности и динамично меняющейся внешней среды. Она применяется в тех случаях, когда факторы, воздействующие на систему, полностью (частично) неизвестны или не могут быть спрогнозированы с большой точностью [6].

Адаптивный механизм управления стратегическим развитием таможенных органов рассчитан на выработку рациональных решений исключительно на стратегическом уровне управления таможенными органами, при этом не дает возможности построения рациональных управленческих решений в деятельности таможенных органов на низовом уровне. В связи с этим авторами разработан механизм адаптивного управления деятельностью таможенных органов на низовом уровне, представленный схематично на рис. 1.



Составлено авторами

Рис. 1. Механизм адаптивного управления деятельностью таможенных органов на низовом уровне

Представленный на рис. 1 механизм адаптивного управления деятельностью таможенных органов включает в себя следующие ключевые элементы:

1. Внешние факторы стратегических изменений, оказывающие воздействие на внешнюю среду – сферу внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) (рис. 2).



Рис. 2. Факторы стратегических изменений таможенного администрирования на современном этапе [7]

2. Субъект управления, в качестве которого выступает система управления процессом оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля. Для таможенного органа субъектом управления является начальник таможенного органа.

3. Объектом управления является процесс оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля, который представляет собой механизм предоставления таможенных сервисов, позволяющих выбрать оптимальный сценарий совершения таможенных операций для каждой товарной партии. В рамках сквозного таможенного контроля производится электронное предварительное декларирование, цифровой контроль с применением технологии интернета вещей (автоматический радиационный, весогабаритный контроль, неинтрузивный контроль с применением поточного инспекционного досмотрового комплекса), анализ и оценка рисков в режиме реального времени. При отсутствии рисков осуществляется автоматическое прохождение как документального, так и фактического контроля, товары в автоматическом режиме помещаются под таможенную процедуру в интеллектуальном пункте пропуска. Процесс характеризуется высокой интеграцией автоматизированных систем таможенных органов (интеллектуальных (когнитивных) модулей).

4. Основные параметры объекта управления:

4.1. Сфера ВЭД. Она является основной частью внешней среды, которая, с одной стороны, оказывает воздействие на таможенные органы, поскольку товарные поставки, декларации на товары, поступающие в систему сквозного таможенного контроля, формируют входящий поток (нагрузку) таможенного органа, с другой стороны, подлежит таможенному регулированию со стороны государственных органов, в том числе таможенных органов. Так, сфера ВЭД выступает как активным источником воздействия на таможенный орган, так и объектом воздействия со стороны системы таможенного администрирования.

4.2. Потребитель. Им является получатель таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля – участник ВЭД, который так же, как и сфера ВЭД является частью внешней среды и оказывает воздействие на таможенные органы и наоборот. В условиях сервисной адаптации удовлетворение запросов, связанных с упрощением и ускорением таможенных операций для законопослушных участников ВЭД при проведении сквозного таможенного контроля, является ключевым направлением развития концепции «сервисная таможня» [8].

4.3. Интеллектуальные (когнитивные) модули сквозного таможенного контроля представляют собой интегрированные автоматизированные системы, которые в автоматическом режиме производят сбор поступающей в таможенные органы информации о товарных партиях на различных этапах сквозного таможенного контроля, ее обработку на основе методов интеллектуального анализа данных и осуществляют выбор конкретного сценария совершения таможенных операций в рамках сквозного таможенного контроля.

4.4. Процесс оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля является как объектом управления, так и важным параметром, определяющим основные характеристики объекта управления. Данный параметр является интегративным.

5. Обратные связи в подсистеме адаптивного управления от объекта управления:

5.1. Информация о нагрузке таможенных органов. В данном случае в подсистему адаптивного управления поступает информация об объемах товарных партий, количестве деклараций на товары, структуре товарооборота, участниках ВЭД и т.п. Такая информация является важным источником данных для проведения оперативного контроля процесса декларирования в центрах электронного декларирования (далее – ЦЭД) [9] в целях повышения адаптации к нагрузке таможенных органов.

5.2. Информация о запросах потребителей таможенных услуг, предоставляемых в рамках сквозного таможенного контроля (о результатах сквозного таможенного кон-

троля). Такая информация является важным источником данных, используемых в целях повышения сервисной адаптации таможенных органов.

5.3. Информация о товарных партиях, находящихся на этапе проведения текущего таможенного контроля, о таможенных рисках, о загруженности таможенных органов на различных этапах сквозного таможенного контроля, о загруженности информационных каналов связи, о состоянии технических средств таможенного контроля и т.д. Такая информация является важным источником данных, используемых в целях мониторинга состояния интеллектуальных (когнитивных) модулей сквозного таможенного контроля и повышения цифровой адаптации системы обслуживания таможенных органов.

5.4. Информация о ходе реализации процесса оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля. Поскольку на данный процесс оказывают влияние как внешняя среда (сфера ВЭД и запросы участников ВЭД), так и внутренняя среда (организационно-структурные и функциональные процессы таможенных органов), данная информация является интегративной и служит важным источником в целях повышения организационно-структурной и процессной адаптации таможенных органов.

2. Подсистема адаптивного управления и виды адаптации в рамках сквозного таможенного контроля

Подсистема адаптивного управления – это механизм принятия рационального управленческого решения, позволяющий регулировать процесс сквозного таможенного контроля в соответствии с заданными критериями времени и качества предоставления таможенных услуг, используя различные индикаторы адаптации, позволяющие в автоматическом режиме анализировать изменение параметров объекта управления. Подсистема адаптивного управления является регулятором, позволяющим «изменять параметры управляющего воздействия субъекта управления на объект в зависимости от изменения параметров объекта управления или внешних возмущений, действующих на объект управления» [6]. Методы теории управления, позволяющие сформировать такой регулятор, называются адаптивным управлением. Регулятор, объединенный с субъектом управления, образует механизм адаптивного управления.

В практической деятельности действие регулятора можно представить в виде управленческого решения, которое направлено на «изменение структурно-функциональных параметров действующей таможенной системы и (или) направления развития» [6].

Рациональное управленческое решение представляет собой корректирующее воздействие подсистемы адаптивного управления на процесс оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля, позволяющее держать состояние управляемой системы в соответствии с заданными критериями для достижения поставленных целей и задач таможенных органов.

В систему поддержки принятия рационального управленческого решения с учетом методики исследования иерархии организационной структуры в условиях цифровой трансформации встроены алгоритмы применения:

- математической модели обоснования рациональной иерархии в структуре таможенного органа;
- модели сквозного таможенного контроля в условиях цифровой и сервисной адаптации;
- модели входящего потока (нагрузки) таможенного органа.

Использование *первой модели* позволяет реализовать организационно-структурную адаптацию, связанную с переходом к плоской организационной структуре таможенного органа [10]. Такая адаптация является основой стратегического управления и применяется, как правило, 1 раз в 3–5 лет.

Применение *второй модели* позволяет реализовать процессную адаптацию, связанную с формированием процесса сквозного таможенного контроля в условиях цифровой и сервисной адаптации. Она является основой тактического управления и применяется, как правило, 1 раз в год.

Применение *третьей модели* позволяет реализовать адаптацию к нагрузке таможенного органа, связанной с обслуживанием товарных партий, электронных деклараций на товары, образующих входящий поток таможенного органа. Она является основой оперативного управления и применяется практически ежедневно. Разработка такой модели позволит повысить эффективность оперативного контроля процесса декларирования товаров в ЦЭД [9].

Воздействие на объект управления в виде организационно-структурной адаптации осуществляется в целях выбора оптимального варианта построения рациональной иерархии с сохранением кадрового потенциала и его перераспределением в организационной структуре таможенного органа [10].

Воздействие на объект управления в виде процессной адаптации может осуществляться за счет автоматической корректировки алгоритмов в работе интеллектуальных (когнитивных) модулей сквозного таможенного контроля, функционирование которых напрямую влияет на процесс оказания таможенных услуг в рамках сквозного таможенного контроля.

Воздействие на объект управления в виде адаптации к нагрузке таможенного органа может осуществляться посредством различных мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, управления товарными потоками между таможенными органами, в том числе с использованием технологии автоматической диспетчеризации электронных деклараций на товары, а также оперативного контроля процесса декларирования товаров в ЦЭД [9].

Выводы

Таким образом, механизм адаптивного управления деятельностью таможенных органов необходим для своевременного реагирования на изменение параметров управляемой системы и корректировки состояния процесса оказания услуг в рамках сквозного таможенного контроля посредством принятия рационального управленческого решения. Подсистема адаптивного управления в автоматическом режиме корректирует алгоритмы в работе интеллектуальных (когнитивных) модулей сквозного таможенного контроля, тем самым воздействует на процесс оказания таможенных услуг. Поскольку подсистема адаптивного управления позволяет автоматизировать большую часть функций управленческого звена таможенных органов, разработанный механизм позволит реализовать поэтапный переход к плоской организационной структуре таможенных органов.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Макрусов В.В., Любкина Е.О. Реформирование таможенных институтов: идеи, альтернативные стратегии и практика реализации // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 1. № 6. С. 82-94.
2. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Макрусов В.В., Любкина Е.О. Интеллектуализация цифровых платформ экономики как прорывное направление развития: идея и достижимые уровни реализации // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие»: материалы Всероссийских (национальных) научно-практических конференций (Санкт-Петербург, 10–13 сентября 2021 г.). Санкт-Петербург, 2021. С. 51-56.

4. Лобас Т.В., Макрусов В.В. Цифровая трансформация таможенного регулятора: теория, проблемы и международный опыт их решения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Т. 9. № 9-1. С. 65-79.
5. Пчелинцев Н.В. Совершенствование механизма управления развитием таможенных органов России: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2012. 177 с.
6. Макрусов В.В., Пчелинцев Н.В. Управление развитием таможенных органов России: монография. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. 144 с.
7. Бондаренко А.О. Определяющие тенденции развития организационной структуры таможенных органов России в условиях стратегических изменений // Современные тенденции в государственном и муниципальном управлении, экономике, политике, праве: сборник докладов XII Международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов (Ростов-на-Дону, 2 декабря 2021 г.). – Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС, 2022. С. 13-16.
8. Бондаренко А.О. Реализация концепции «сервисная таможня» в условиях цифровой трансформации таможенного администрирования // Вызовы и решения для бизнеса: энергия регионов: сборник материалов II Международного внешнеэкономического научно-практического форума (Москва, 14 октября 2021 г.). – М.: Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, 2021. С. 48-52.
9. Муратов Р.А. Оперативный контроль процесса декларирования товаров в центрах электронного декларирования как инструмент таможенного администрирования // Вестник Российской таможенной академии. 2021. № 1 (54). С. 146-153.
10. Бондаренко А.О. Математическая модель обоснования рациональной иерархии в организационной структуре таможенного органа // Парадигмальные установки естественных и гуманитарных наук: междисциплинарный аспект: материалы XVI Международной научно-практической конференции (30 декабря 2021 г.): в 3-х ч. Ч. 2. – Ростов н/Д: Изд-во Южного университета ИУБиП, 2021. С. 297-300.

A.O. Bondarenko, R.A. Muratov

THE MECHANISM OF ADAPTIVE MANAGEMENT OF THE ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES

The paper contains the main results of the formation of the mechanism of adaptive management of the activities of customs authorities at the grassroots level. Within the framework of the adaptive management mechanism, the authors propose various types of adaptation of customs authorities to changes in environmental conditions – the sphere of foreign economic activity. The methodological basis of the research is such methods as fact collection, analysis and synthesis, induction and deduction, system and process approaches.

Keywords: *customs authorities; organizational structure; foreign economic activity; customs services; adaptive management mechanism; cross-cutting customs control; intellectualization; adaptation.*

УДК 339.543.64(1-67ЕАЭС)

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2022 г. Л.Г. Давиденко

В статье рассмотрены понятие тарифных преференций и основное их значение, правовое регулирование порядка применения тарифных преференций, применяемых при импорте товаров на территорию Российской Федерации. Раскрыта единая система тарифных преференций, применяемая на всей территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и национальная система, действующая только на территории Российской Федерации. Проанализирована практика работы таможенных органов Российской Федерации по применению тарифных преференций за 2018–2020 гг. и показано их место в таможенных доходах.

Ключевые слова: тарифные преференции; единая система тарифных преференций; национальная система тарифных преференций; зона свободной торговли; наименее развитые страны; развивающиеся страны; сертификат происхождения; непосредственная закупка; прямая отгрузка; преференциальные товары.

Введение

Одним из важнейших факторов экономического развития любого государства в современных рыночных условиях является государственное регулирование внешней торговли. Государственное регулирование внешней торговли – это деятельность, которая направлена на развитие и регулирование экономических отношений с иностранными государствами. Главным направлением политики любого государства во внешней торговле является определение стратегических целей страны во внешне-экономических отношениях с отдельными странами или группами стран, а также выработка методов и средств, с помощью которых обеспечивается достижение поставленных целей и сохранение достигнутых результатов.

Целью работы является анализ системы тарифных преференций, применяемой в Евразийском экономическом союзе и Российской Федерации, ее правовое регулирование и практика применения таможенными органами Российской Федерации.

1. Система тарифных преференций в ЕАЭС и Российской Федерации, ее характеристика и правовое регулирование

Суть тарифных преференций выражается в применении сниженных либо нулевых ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных категорий товаров, произведенных в отдельных странах или группах стран и ввозимых из этих государств, либо в установлении квот на ввоз товаров, в отношении которых применяются ставки более низкие, нежели установленные Единым таможенным тарифом ЕАЭС (далее – ЕТТ). Практика применения тарифных преференций применяется во всем мире. Основная цель тарифных преференций заключается в оказании помощи государствам с более низким уровнем экономического развития.

Применяемая система тарифных преференций нацелена, прежде всего, на содействие экономическому росту государств, которые объективно нуждаются в экономической помощи со стороны других стран.

В соответствии с установленными критериями получателями тарифных преференций считаются страны, у которых уровень дохода, по классификации Всемирного банка, «низкий» или «ниже среднего».

До 2015 года, согласно таможенному законодательству, тарифные преференции относились к категории льгот по уплате таможенных платежей. С 1 января 2015 года, согласно ст. 49 Таможенного кодекса ЕАЭС [1], тарифные преференции были выделены в самостоятельную категорию и исключены из льгот.

На сегодняшний день при ввозе товаров на территорию Российской Федерации применяются две системы тарифных преференций: единая и национальная. Единая система тарифных преференций применяется в соответствии со ст. 36 Договора о ЕАЭС [2] и Решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 06.04.2016 № 47 [3], которым утверждено Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Договором о ЕАЭС предусмотрено, что при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС применяется единая система тарифных преференций. Однако временно на территории каждого государства-члена ЕАЭС может применяться национальная система тарифных преференций в случае, если на момент присоединения к ЕАЭС такие преференции действовали. Национальная система тарифных преференций будет применяться до тех пор, пока в рамках ЕАЭС не будут заключены соответствующие соглашения с этими странами.

В рамках единой системы ЕАЭС тарифные преференции предоставляются в отношении товаров, произведенных в наименее развитых и развивающихся странах при предоставлении сертификата происхождения по форме «А» и соблюдения принципа непосредственной закупки и прямой отгрузки. Перечень наименее развитых и развивающихся стран утверждается ЕЭК. В марте 2021 года ЕЭК пересмотрела перечни наименее развитых и развивающихся государств в связи с тем, что произошли изменения в результатах функционирования экономик стран.

Актуализация перечней стран произведена в связи с тем, что некоторые государства значительно нарастили уровень конкурентоспособности производимых товаров, существенно увеличили показатели своего экономического благосостояния и превысили пороговое значение, которое давало им право относиться к числу пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС. В связи с этим ЕЭК приняла решение об исключении 75 государств из числа развивающихся стран и 2-х из числа наименее развитых стран, которые ранее пользовались единой системой тарифных преференций ЕАЭС. Таким образом, с 12 октября 2021 г. к наименее развитым странам относится 48 государств [4] вместо 50, а к развивающимся странам – 29 государств [5] вместо 104 государств. Перечень преференциальных товаров для наименее развитых и развивающихся стран утвержден Решением Совета ЕЭК от 13.01.2017 № 8 [6], причем для наименее развитых стран номенклатура преференциальных товаров значительно шире.

В мае 2015 года между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам было подписано соглашение [7] о свободной торговле, в соответствии с которым предусмотрено поэтапное снижение ставок ввозных таможенных пошлин в течение 2016–2025 гг. Перечень таких товаров и в отношении них ставок ввозных таможенных пошлин утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 19.04.2016 № 36.

Тарифные преференции в отношении товаров, произведенных во Вьетнаме и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, предоставляются при наличии сертификата происхождения формы «EAV».

В мае 2018 года государствами-членами ЕАЭС было подписано временное соглашение об образовании зоны свободной торговли с Исламской Республикой Иран [8], которое предусматривает применение ввозных таможенных пошлин по сниженным либо нулевым ставкам. Перечень преференциальных товаров и размеры ставок в отношении таких товаров утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 22.01.2019 № 10. Тарифные преференции в отношении товаров, произведенных в Иране и ввозимых на

таможенную территорию ЕАЭС, предоставляются при наличии сертификата происхождения формы «СТ-3».

В октябре 2019 года государства-члены ЕАЭС подписали соглашение о зоне свободной торговли с Республикой Сербией [9], в соответствии с которым тарифные преференции предоставляются в отношении всех товаров, кроме тарифных изъятий. Перечень товаров, относящихся к тарифным изъятиям, утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 06.10.2020 № 122. Тарифные преференции в отношении товаров, произведенных в Сербии и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, предоставляются при наличии сертификата происхождения формы «СТ-2».

В октябре 2019 года государства-члены ЕАЭС также подписали соглашение о свободной торговле с Республикой Сингапур [10], которое до настоящего времени в силу не вступило. Документом, подтверждающим происхождение товаров, произведенных в Сингапуре, для целей предоставления тарифных преференций является сертификат происхождения формы «EAS».

На сайте ЕЭК размещена информация, где поименованы органы (организации) стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, которые уполномочены выдавать сертификаты о происхождении товаров формы «А». Сертификат происхождения считается действительным, если он выдан только поименованным уполномоченным органом и заполнен в соответствии с установленными требованиями. Сертификат происхождения товаров является действительным в течение одного года с даты его выдачи. До таможенных органов также доведены перечни органов (организаций), которые наделены полномочиями выдавать сертификаты о происхождении товаров в государствах, с которыми ЕАЭС заключены соглашения о создании зоны свободной торговли.

В рамках национальной системы Российской Федерации тарифные преференции предоставляются в отношении товаров, произведенных в Республике Грузия и в государствах-членах СНГ, кроме Украины. Тарифные преференции предоставляются в отношении всех товаров, за исключением тарифных изъятий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. В соответствии с Постановлением Российской Федерации от 31.07.2014 № 736 тарифные изъятия применяются только в отношении товаров, произведенных в Республике Молдова. Перечень товаров, относящихся к тарифным изъятиям, представлен в табл. 1.

Таблица 1

**Товары, произведенные в Республике Молдова, относящиеся
к тарифным изъятиям**

Товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
0201, 0203, 0207	Мясо крупного рогатого скота, свинина свежая, мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, охлажденные или замороженные
07, 0808, 0809	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды, яблоки, груши и айва, свежие абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн
1001, 1003, 1004, 1005	Пшеница и меслин, ячмень, овес, кукуруза
1102, 1104	Мука из зерна прочих злаков, кроме пшеничной или пшенично-ржаной, зерно злаков
1701	Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии
2005	Овощи прочие, приготовленные или консервированные, без добавления уксуса или уксусной кислоты, незамороженные

2203 00, 2204, 2208	Пиво солодовое, вина виноградные натуральные, включая крепленые; сусло виноградное, спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 об. %; спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки
9403	Мебель прочая и ее части

Тарифные преференции в рамках национальной системы предоставляются при наличии сертификата происхождения товаров формы «СТ-1» и соблюдения условий непосредственной закупки и прямой отгрузки. Причем в отличие от наименее развитых и развивающихся стран условия непосредственной закупки и прямой отгрузки должны соблюдаться не применительно к стране происхождения, а в рамках СНГ. Это означает, что продавец, покупатель, отправитель и получатель должны являться резидентами государств СНГ.

Если на момент декларирования товаров сертификат происхождения не был предоставлен, либо предоставлен ненадлежащим образом оформленный, то тарифные преференции не могут быть предоставлены. Но у декларанта имеется право предоставить сертификат в течение одного года с даты выпуска товаров, и преференции ему будут восстановлены.

2. Анализ практики применения тарифных преференций таможенными органами Российской Федерации за период 2018–2020 гг.

Тарифные преференции, предоставляемые при импорте товаров на территорию Российской Федерации, играют важную роль в развитии торговых и экономических отношений с иностранными государствами.

Объемы тарифных преференций, предоставленных таможенными органами Российской Федерации за 2018–2020 гг. и их роль в таможенных доходах, представлены в табл. 2.

Таблица 2

Объемы тарифных преференций, предоставленных таможенными органами Российской Федерации за 2018–2020 годы, и их роль в таможенных доходах, млрд руб.

	2018	+/- %	2019	+/- %	2020	+/- %
Всего таможенных доходов	6063,2	+32,5	5729,1	-5,5	4751,8	-17,1
В том числе						
Тарифные преференции	28,2	+8,9	30,3	+7,4	31,8	+5,0
Уд. вес, %	0,47		0,52		0,67	

Из информации, представленной в табл. 2, видно, что в 2018 г. таможенные доходы выросли почти на 33%, а с 2019 г. началось снижение, одной из причин которого является коронавирусная инфекция (COVID-19). Объемы тарифных преференций, наоборот, на протяжении всего рассматриваемого периода показывали устойчивый рост, хотя темпы роста тоже снижались.

Если посмотреть, какое же место тарифные преференции занимают в таможенных доходах, то оно весьма незначительно. Доля тарифных преференций в общей сумме таможенных доходов традиционно составляет менее 1%.

Таможенные органы на постоянной основе осуществляют контроль обоснованности предоставления тарифных преференций. На рис. 1 представлена информация о деятельности таможенных органов по контролю обоснованности применения тарифных преференций.



Рис. 1. Эффективность деятельности таможенных органов Российской Федерации по контролю обоснованности предоставления тарифных преференций за 2018–2020 гг.

Участники внешнеэкономической деятельности систематически допускают нарушения при получении тарифных преференций. Таможенные органы регулярно выявляют случаи необоснованного получения тарифных преференций, аннулируют ранее полученные преференции и довыскивают суммы неуплаченных таможенных платежей. Из информации, представленной на рис. 1, видно, что на протяжении всего рассматриваемого периода таможенными органами ежегодно отменялись тарифные преференции более чем в 5 тыс. случаев. В 2018 и 2019 гг. количество выявленных нарушений находилось на одном уровне, а в 2020 г. произошло снижение количества нарушений почти на 9%. По результатам выявленных нарушений было доначислено таможенных платежей более 700 млн руб. в 2018 и в 2019 гг. и более 600 млн руб. в 2020 г. Объемы доначисленных таможенных платежей имели тенденцию снижения. Так, в 2019 г. сумма доначисленных таможенных платежей снизилась на 1%, в 2020 г. снижение составило 13,5%.

Участники внешнеэкономической деятельности не всегда соглашались с решением таможенного органа об отмене тарифных преференций и обжалуют их в судебном порядке. Информация о результатах обжалования решений таможенных органов по отмене тарифных преференций представлена на рис. 2.



Рис. 2. Результаты обжалования решений таможенных органов по отмене тарифных преференций за 2019–2020 гг., шт.

Из информации, представленной на рис. 2, видно, что в 2020 г. участниками внешнеэкономической деятельности было подано судебных исков на 38,7% больше, нежели в 2019 г. Фактически рассмотрено судами обращений в 2019 г. 73,1% от поданных исков, а в 2020 г. – 76,7%. В пользу таможенных органов было вынесено ре-

шений в 2019 г. 51,5% от рассмотренных исков, а в 2020 г. – 53,5%, что говорит о незначительном росте (3,9%) качества принимаемых таможенными органами решений.

Таможенные органы Российской Федерации постоянно работают над совершенствованием порядка предоставления тарифных преференций. В настоящее время очень активно проводится работа по созданию и внедрению электронной системы верификации/сертификации происхождения товаров в таможенных органах. Внедрение в работу таможенных органов этой системы позволит должностным лицам оперативно (в режиме онлайн) осуществлять проверку фактов выдачи сертификатов о происхождении товаров и достоверности содержащихся в них сведений.

Выводы

Таким образом, проведенный анализ применения тарифных преференций при импорте товаров на территорию Российской Федерации позволяет сделать следующие выводы. Порядок применения тарифных преференций на сегодняшний день регулируется двумя уровнями законодательства: законодательством ЕАЭС и национальным законодательством. Доля тарифных преференций в общем объеме таможенных платежей составляла в 2018–2020 гг. менее 1%, а с 2022 г. существенно сократится в связи с тем, что из перечня развивающихся стран с 12 октября 2021 г. было исключено почти 73% государств. Несмотря на это, тарифные преференции продолжают играть большую роль в развитии экономических и торговых отношений Российской Федерации с иностранными государствами.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (приложение № 3 «Перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза») [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (приложение № 2 «Перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза») [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.01.2017 № 8 «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Соглашение между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами с одной стороны и Социалистической Республикой Вьетнам с другой стороны от

29 мая 2015 г. «О свободной торговле» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

8. Временное соглашение от 17.05.2018 года, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. Соглашение от 25.10.2019 года о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сингапур, с другой стороны, от 1 октября 2019 года [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

L.G. Davidenko

DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF TARIFF PREFERENCES IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION AND THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers the concept of tariff preferences and their main purpose, legal regulation of the procedure for applying tariff preferences applied when importing goods into the territory of the Russian Federation. The unified system of tariff preferences applied throughout the territory of the Eurasian Economic Union (EAEU) and the national system operating only on the territory of the Russian Federation are disclosed. An analysis was made of the practice of applying tariff preferences by the customs authorities of the Russian Federation for 2018–2020 and their role in customs revenues.

Keywords: tariff preferences; unified system of tariff preferences; national system of tariff preferences; free trade area; least developed countries; developing countries; certificate of origin; direct purchase; direct shipment; preferential goods.

УДК 005.95:339.543

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ВЫПУСКНИКОВ РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ТАМОЖНИ

© 2022 г. О.Б. Долгополов, А.В. Михайлова, В.А. Сеничев

Повышение эффективности управления должностными лицами таможенных органов зависит не только от совершенствования системы подбора и расстановки кадров, сохранения высококвалифицированного кадрового состава и привлечения молодых специалистов на службу в таможенные органы, совершенствования системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, повышения их профессионализма и компетенции, но и от ключевых факторов адаптации выпускников вузов к службе в таможенных органах.

Ключевые слова: таможенные органы; кадровое обеспечение; таможенная служба; молодые специалисты; наставничество; адаптация к службе в государственных органах.

Введение

Кадровое обеспечение играет важную роль в эффективном функционировании таможенных органов. В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия-2030) особое внимание уделено вопросам укрепления кадрового потенциала [1].

Так, важность кадровой подготовки подчеркивается в пункте 3 Стратегии-2030 «Целевые ориентиры развития таможенной службы Российской Федерации». Целевой ориентир № 18 «Повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов» включает «совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, обеспечивающей подготовку квалифицированных кадров, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий, способных на высоком профессиональном уровне выполнять задачи, стоящие перед таможенной службой» [2].

В числе основных задач – совершенствование работы по подбору и расстановке кадров, обеспечение необходимого профессионального уровня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, создание условий и реализация возможностей для получения должностными лицами таможенных органов образования, переподготовки и повышения квалификации.

В подготовленном ФТС России Плате мероприятий на период 2021–2024 гг. по реализации Стратегии-2030 приоритетными являются также вопросы сохранения высококвалифицированного кадрового потенциала таможенных органов и привлечения молодых специалистов, совершенствования работы с кадрами [3].

Это особенно актуально для региональных электронных таможен – вновь созданного таможенного органа, нового (и инновационного) таможенного института.

Цель статьи – провести анализ системы адаптации молодых специалистов к профессиональной деятельности в Южной электронной таможне и предложить рекомендации для вузов по совершенствованию учебного процесса по направлению «специалист таможенного дела».

1. Кадровый состав Южной электронной таможни

Начав свою деятельность с 15 сентября 2020 года, Южная электронная таможня (далее – таможня, ЮЭТ) стала самой молодой, самой современной и самой высокотехнологичной таможней среди таможенных органов Южного таможенного управления.

На данный момент структура таможни включает Южный таможенный пост (Центр электронного декларирования, далее – ЦЭД) и 14 функциональных подразделений. Таможня обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций связаны с таможенным декларированием товаров исключительно в электронной форме. Таможенный пост (ЦЭД) отвечает всем современным трендам информатизации декларирования.

Кадровый состав ЮЭТ формировался через конкурсные процедуры из должностных лиц Астраханской, Миллеровской, Новороссийской, Ростовской, Смоленской и Таганрогской таможен, а также кандидатов из числа граждан Российской Федерации, не имеющих опыта службы в таможенных органах, большинство из которых выпускники Ростовского филиала Российской таможенной академии (далее – РТА).

Сегодня в ЮЭТ служит более 150 выпускников филиала – почти 53% от общего числа принятых на службу в таможню. Из них 29% – из выпуска 2020 года.

Необходимо отметить следующее – до 2014 года выпускники РТА поступали на службу в таможенные органы по распределению [4]. После внесения изменений в Устав РТА в 2014 году выпускники очной формы обучения «... поступают на службу в таможенные органы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации...», то есть через конкурсные процедуры [5].

При проведении конкурсных процедур и «расстановке» кадрового резерва ЮЭТ приоритет был отдан Южному таможенному посту (ЦЭД), и в настоящее время 56% должностных лиц поста составляют именно выпускники Ростовского филиала РТА.

Профессиональная деятельность должностных лиц ЦЭД связана с повышенными нагрузками, требует ответственности, внимательности, развитых навыков самоорганизации и высокой профессиональной компетентности. Служебная деятельность таможенного поста организована посменно в режиме 2/2 продолжительностью дежурства 12 часов и обеспечивает увеличение свободного времени действующих инспекторов в сравнении с общепринятой пятидневной рабочей неделей. Эти факторы и обуславливают некоторые особенности профессиональной адаптации молодых специалистов.

2. Адаптация молодых специалистов к профессиональной деятельности в Южной электронной таможне

Процедура адаптации направлена на обеспечение быстрого вхождения в должность нового сотрудника, уменьшение количества возможных ошибок, связанных с включением в работу, уменьшение дискомфорта первых дней работы, а также на оценку уровня квалификации и потенциала. Успешность адаптации и ее сроки зависят от множества факторов – теоретической подготовки новых должностных лиц, психологических особенностей молодого специалиста и т.д. В среднем адаптация молодого специалиста завершается в срок 3–4 месяца. Можно выделить несколько направлений адаптации: психофизиологическая, социально-психологическая и профессиональная.

Психофизиологическая адаптация – привыкание организма человека к новым санитарно-гигиеническим условиям труда, к новым психологическим и физическим нагрузкам, к режиму прохождения государственной гражданской службы [6].

Социально-психологическая – адаптация человека к организационной культуре организации, направленная на внутреннее принятие корпоративных ценностей и норм, ощущение своей принадлежности к государственной службе, привыкание к уникальному психологическому климату в коллективе, корпоративной культуре (традициям, правилам, нормам) [7].

*Профессиональная адаптация*¹ – освоение новых профессиональных обязанностей, приобретение теоретических и практических знаний, необходимых для работы именно в данном подразделении. Профессиональная адаптация должна способствовать освоению особенностей работы на новом месте и повышению уровня профессиональной компетентности².

В таможенных органах помощь в психофизиологической и социально-психологической адаптации молодого сотрудника – вновь принятого должностного лица осуществляет непосредственный начальник, а профессиональная адаптация проводится посредством института наставничества³ [8].

¹ Профессиональная адаптация – приспособление, привыкание человека к требованиям профессии, усвоение им производственно-технических и социальных норм поведения, необходимых для выполнения трудовых функций и к новым для него условиям труда. URL: elib.utmn.ru.

² Профессиональная компетентность – это компетентность, основанная на устойчивой способности человека к профессиональной деятельности со знанием дела, которая складывается из глубокого понимания существа решаемых профессиональных задач и проблем, опыта деятельности, умения выбирать средства и способы профессиональных действий.

³ Наставничество – способ передачи знаний и навыков более опытным человеком менее опытному. URL: <https://hr-portal.ru/article/nastavnichestvo-kak-element-sistemy-razvitiya-personala-v-kompanii>.

Наставник назначается из числа подготовленных специалистов, имеющих достаточный стаж службы в таможенных органах. Он помогает новичку приобрести практические навыки по замещаемой должности, знакомит с методами и формами служебной деятельности, передает имеющийся опыт работы таможенных органов.

Кроме того, для повышения профессиональных компетенций структурными подразделениями таможни проводятся краткосрочные семинары с выпускающими инспекторами¹ по вопросам, связанным с осуществлением таможенного контроля при совершении таможенных операций, а также по наиболее часто допускаемым нарушениям при проведении таможенного контроля и осуществлении выпуска товаров. Еженедельно проводится профессиональная учеба на рабочих местах в соответствии с планами-расписаниями профессиональной учебы, организуется обучение по утвержденным планам-разнарядкам по программам дополнительного профессионального образования (см., например [9]).

В 2021 году был проведен опрос среди должностных лиц ЦЭД, согласно результатам которого наиболее эффективными видами профессиональной подготовки большинством опрошенных были названы наставничество (76%), проведение краткосрочных семинаров по актуальным вопросам таможенного законодательства (70%) и очное обучение с отрывом от службы (48%).

Как показывает практика, развитие профессиональных навыков зависит, в первую очередь, от уровня мотивации должностного лица, от его заинтересованности в профессиональном росте. Однако, чем выше изначальный уровень теоретических знаний по направлению будущей профессиональной деятельности, тем легче новичку овладеть практическими навыками, требуемыми для выполнения своих должностных обязанностей, тем быстрее и легче пройдет процесс адаптации. И здесь, безусловно, в выигрышном положении оказываются выпускники профильных вузов. Отмечается и положительная взаимосвязь между общетеоретической и профессиональной подготовкой в РТА у выпускников, находившихся на службе в таможенных органах.

Вместе с тем, постоянно обновляется нормативная база в области таможенного законодательства, обновляются информационные таможенные технологии, и это обстоятельство предполагает постоянное совершенствование программ профессиональной подготовки будущих специалистов таможенного дела.

3. Основные направления совершенствования системы адаптации в таможенных органах

Эффективная система адаптации к любой профессиональной деятельности должна быть встроена в систему управления персоналом организации в целом [10].

Существующая в настоящее время система конкурсных процедур при приеме на государственную службу обеспечивает возможность отбора из числа кандидатов на службу в таможенные органы наиболее подготовленных к профессиональной деятельности специалистов как профессионально, так и психологически. Вместе с тем, предусматриваемые процедурой оценки позволяют оценить лишь теоретические знания кандидатов, а вот фактические навыки и умения выпускникам предстоит получить в процессе профессиональной деятельности.

Отличительной чертой профессиональной деятельности государственного гражданского служащего является высокая цена ошибки, допущенной при выполнении своих должностных обязанностей. Именно поэтому основное направление процесса

¹ Выпускающий инспектор – должностное лицо отдела таможенного оформления и таможенного контроля таможенного поста – Центра электронного декларирования, принимающее решение, согласно должностному регламенту, о выпуске товаров в соответствии с заявленной декларантом в электронной декларации на товар таможенной процедурой.

адаптации – совершенствование процесса приобретения практических навыков в таможенной сфере.

Одним из путей решения данной задачи должна выступать обучающая информационная система, имитирующая прием, регистрацию и выпуск таможенных деклараций. Данная система способствует не только повышению профессиональной компетентности должностного лица, но и положительно влияет на формирование психологической готовности к самостоятельной работе.

Необходимо отметить, что в настоящее время такая система уже проходит апробацию в РТА – контур, имитирующий работу таможенных постов (Контур ЭД), но есть ряд недоработок, которые ограничивают сферу его применения. Так, Контур ЭД надлежит выступать в качестве отдельного информационно-программного продукта (ИПК), развернутого в специализированных компьютерных аудиториях академии и ее филиалов. Кроме этого, для более полного эффекта совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля целесообразно, чтобы ИПК представлял замкнутый цикл, т.е. эмулировал взаимодействие ЦЭД с таможенными постами фактического контроля и с подразделениями электронной таможни, в том числе в рамках системы управления рисками.

По информации ЗАО ГК «ТАМГА», одного из ведущих разработчиков программного обеспечения для таможенных органов и участников ВЭД, в настоящее время прорабатываются вопросы взаимодействия с Российской таможенной академией по Контур ЭД – в частности, предполагается начинать обучение студентов работе с обновленной централизованной версией Автоматизированной информационной системы таможенного оформления и таможенного контроля АИС «АИСТ-М»¹.

Также, по результатам опроса выпускников РТА, принятых на службу в ЦЭД, 28% считают, что знания, которые даются во время обучения, не в полной мере соответствуют требованиям профессиональной деятельности. В связи с чем представляется целесообразным: расширить практику более раннего вовлечения студентов в таможенную сферу; применение в образовательной деятельности РТА инновационных образовательных технологий; значительно более широкое вовлечение в учебный процесс опытных должностных лиц таможенных органов, тем самым, будет сокращен разрыв между теоретическими знаниями и практическим обучением.

Выводы

Существующая в настоящее время система отбора, адаптации и обучения вновь принятых должностных лиц Южной электронной таможни в целом обеспечивает формирование кадрового состава таможенного органа. Являясь самым «молодым» и инновационным таможенным органом ЮТУ, ЮЭТ приняла в свои стены большое количество и молодых выпускников РТА, и высококвалифицированных специалистов из числа выпускников РТА прошлых лет.

Так, в ЮЭТ служат 12 выпускников РТА на должностях руководящего состава. Они смогли выстроить карьеру от рядового инспектора до руководителя в среднем от 3 до 5 лет службы.

Вместе с тем, совершенствование системы адаптации к профессиональной деятельности через реорганизацию учебного процесса поможет не только сократить срок

¹ АИС «АИСТ-М» создана для осуществления информационной поддержки принятия решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации в ходе осуществления таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, посредством обработки электронных копий документов (в том числе таможенных). URL: <https://www.alta.ru/information/glossarium/>.

адаптации молодых специалистов, но и поспособствует привлечению к службе в таможенные органы хорошо подготовленных, квалифицированных специалистов и формированию высокопрофессионального кадрового состава.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Антонова Е.И., Белоусова Т.И. Практические аспекты подготовки выпускающих инспекторов центров электронного декларирования [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prakticheskie-aspekty-podgotovki-vypuskayuschih-inspektorov-tsentrov-elektronnogo-deklarirovaniya/viewer>.
3. План мероприятий ФТС России, таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2021–2024 годы (I этап) по реализации Стратегии-2030 (утв. ФТС России 31.05.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Постановление Правительства РФ от 31.03. 2018 № 397 «Об утверждении единой методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Приказ ФТС России от 27.03.2014 № 549 «О внесении изменений в Устав государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», утвержденный Приказом ФТС России от 30.05.2011 № 1111» // Официальный сайт ФТС России. URL: [http://rta.customs.ru/nrta/attachments/1812_prikazFTS549%20\(2\).pdf](http://rta.customs.ru/nrta/attachments/1812_prikazFTS549%20(2).pdf).
6. Горячкина М.М. Общие представления о психофизиологической адаптации [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschie-predstavleniya-o-psihofiziologicheskoy-adaptatsii/viewer>.
7. Колесниченко Е.А., Радюкова Я.Ю., Лапшин В.Ю. Построение эффективной системы адаптации персонала предприятия [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/postroenie-effektivnoy-sistemy-adaptatsii-personala-predpriyatiya/viewer>.
8. Хаустова А.И. Социально-психологическая адаптация // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 614-617 [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/130/36005/> (дата обращения: 24.02.2022).
9. Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1377 «Об утверждении Инструкции о наставничестве в оперативных подразделениях таможенных органов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
10. Дьяков В.И., Горчаков В.В., Ниязова М.В., Стецюк В.В., Исмагилова Ю.Д. Оценка удовлетворенности условиями и возможностями профессиональной деятельности в таможенных органах // Вестник Томского государственного университета. Экономика 2021. № 53 с.123-136.

O.B. Dolgoplov, A.V. Mikhaylova, V.A. Senichev

PROFESSIONAL ADAPTATION OF GRADUATES OF THE RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY ON THE EXAMPLE OF THE SOUTHERN ELECTRONIC CUSTOMS

Improving the management efficiency of customs officials depends not so much on improving the system of recruitment and placement of personnel; maintaining highly qualified personnel and attracting young specialists to serve in customs authorities; improving the system of professional development of customs officials, increasing their professionalism and competence, but also on the key factors of adaptation of university graduates to service in customs authorities.

Keywords: *customs authorities; staffing; customs service; young professionals; mentoring; adaptation to service in state bodies.*

УДК 378.046.4:339.543:356.13

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КВАЛИФИКАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

© 2022 г. Д.А. Кириченко, А.А. Трушина

В настоящее время все большую актуальность приобретает кадровая составляющая деятельности таможенных органов. В статье представлен обзор процесса проведения обучения должностных лиц таможни и повышения их квалификации, определены направления совершенствования процесса профессиональной подготовки. Отдельное внимание уделено практическому опыту таможенных инспекторов Южной электронной таможни в области подготовки должностных лиц, обеспечения их профессионального роста.

Ключевые слова: *профессиональное обучение; квалификация; дорожная карта; ФТС России.*

Введение

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и планом мероприятий («дорожной картой») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 по 2020 годы [1] проведена работа по созданию единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования (далее – ЦЭД).

Одним из приоритетов реформирования таможенных органов является трансформация таможенного администрирования в быстрый и удобный высокотехнологический процесс, который достигается за счет внедрения полностью автоматических таможенных операций [2], [3].

В последние годы научное сообщество активно изучает процесс цифровизации деятельности таможенных органов. Данному вопросу уделяют внимание Р.В. Давыдов [4], Ю.И. Сомов, А.Е. Шашаев [5], П.Н. Башлы, В.Ф. Вербов [6] и многие другие. Вопросы цифровизации необходимо рассматривать с учетом изменения системы управления.

Важной задачей по реформированию системы таможенных органов является повышение уровня управления таможенной системой и качества контроля. В рамках функционирования единой сети электронных таможен и ЦЭД создание системы контроля за деятельностью подчиненных таможенных органов является многоуровневой задачей и должно учитывать специфику деятельности каждого из них.

От уровня подготовки личного состава и его способности оперативно принимать решения в строгом соответствии с нормами таможенного законодательства во многом зависит качество таможенного администрирования. Поэтому формирование системы повышения профессионализма должностных лиц, задействованных в совершении таможенных операций при декларировании и выпуске товаров, в проведении фактического контроля, а также в осуществлении контрольных функций является в настоящее время приоритетной задачей таможенных органов всех уровней.

Цель исследования – рассмотреть формы проведения обучения должностных лиц таможенных органов, а также выявить способы повышения качества профессиональной подготовки.

1. Современные проблемы таможенного администрирования

В настоящее время в управлении таможенной деятельностью полноценно реализован функциональный подход к контролю за работой таможенных органов, главным минусом которого является перегруженность отделов работой.

В перспективной модели управления предлагается использовать процессный подход. Его реализация связана с необходимостью систематизации функций подчиненных таможенных органов, их четкого иерархического разграничения по зонам ответственности и уровню влияния на процессы таможенного администрирования.

Процесс – это устойчивая, целенаправленная совокупность взаимосвязанных видов деятельности, которая по определенной технологии преобразует входы в выходы, представляющие ценность для потребителя [7]. С точки зрения применения процессного подхода в таможенных органах необходимо отметить ряд особенностей:

- во-первых, жесткая система иерархии и подчинения;
- во-вторых, четкое функциональное подчинение;
- в-третьих, низкая динамичность и приспособляемость системы управления к внешним и внутренним изменяющимся факторам.

Все перечисленные обстоятельства влияют на возможность перестройки системы управления с использования на сегодняшний день функционального подхода на процессный [8].

Современная система таможенного администрирования предполагает три уровня контроля: онлайн, текущий контроль принятых решений и последующую их проверку, но данная система должна исключать дублирование контрольных функций со стороны должностных лиц таможенного поста и функциональных отделов.

Количество допускаемых должностными лицами ошибок свидетельствуют о необходимости не только изменения системы контроля, которая позволит своевременно выявлять допущенные нарушения и оперативно на них реагировать, но и переработки программ профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц в соответствии со спецификой деятельности таможенных органов. Проводимая работа по изменению роли должностного лица от «инспектора-оформителя» к «инспектору-эксперту», когда от него будет требоваться решение наиболее сложных вопросов в тех случаях, когда они не могут быть решены информационной системой, предъявляет повышение требования к уровню компетентности и профессионализма должностных лиц.

В результате анализа выявляемых нарушений, допускаемых при декларировании, выпуске товаров, осуществлении различных форм таможенного контроля, можно сделать вывод о недостаточной квалификации у должностных лиц таможенных органов как одной из основных причин данных нарушений.

Таким образом, при построении современной системы таможенного администрирования для руководителей таможенных органов на первый план выходят обеспечение должного уровня профессиональных навыков и умений подчиненных должностных лиц; воспитание добросовестного отношения к исполнению должностных обязанностей.

2. Анализ процесса проведения обучения должностных лиц таможенных органов и повышения их квалификации

Современный таможенный инспектор обязан знать положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, иных актов, составляющих право Евразийского экономического союза, правовых актов Российской Федерации в области таможенного регулирования, регламентирующих порядок проведения соответствующих таможенных операций; обладать необходимыми навыками и умениями по использованию штатных программных средств таможенных органов. Помимо этого он также должен иметь системное мышление в области таможенного регулирования экономических процессов, то есть понимать связи между объектами и предметами таможенного дела, а также геоэкономических явлений, уметь рассматривать их целостно.

В нынешних условиях важнейшим качеством должностного лица таможенного органа любого уровня должна стать его способность к профессиональному развитию, которое наиболее полно раскрывает его потенциал. Основными элементами такого развития являются приобретение опыта, обучение и наставничество [9].

Основными элементами системы подготовки должностных лиц таможенных органов являются:

- проведение учебных занятий в рамках профессиональной учебы;
- проведение семинарских занятий;
- профессиональная учеба и переподготовка;
- формирование методических материалов по различным направлениям деятельности [10].

В таможенных органах учебные занятия и семинарские занятия проводятся наиболее квалифицированными и опытными должностными лицами таможенных постов и функциональных подразделений.

Руководители занятий при планировании профессиональной учебы определяют форму проведения занятий с учетом необходимости максимального приближения изучаемых вопросов к рабочему процессу и конкретным условиям работы должностных лиц поста. В рамках проводимых занятий осуществляется конкретный разбор выявляемых проблемных вопросов, нарушений по рассматриваемой теме занятий.

Для выпускников Российской таможенной академии и должностных лиц, ранее проходивших службу в таможенных органах, разработан Алгоритм подготовки должностных лиц таможенных органов РФ, назначенных на должности, входящие в штатное расписание таможенных постов (центров электронного декларирования), к самостоятельному совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля. Порядок подготовки должностных лиц включают в себя три этапа (рис. 1).



Рис. 1. Порядок подготовки должностных лиц

Важнейшим этапом профессионального обучения должностных лиц таможенного поста является наставничество, которое направлено на формирование прикладных навыков служебной деятельности у должностных лиц (опыт и навыки совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля с использованием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов).

В 2021 году в Южной электронной таможне наставничество проведено для 28 вновь принятых должностных лиц.

В Южной электронной таможне проводится также функциональная подготовка, то есть получение необходимых профессиональных навыков и знаний по направлениям деятельности (система управления рисками, запреты и ограничения, таможенная стоимость и др.). Данное обучение проходит в рамках семинарских занятий. В 2021 году с должностными лицами Южного таможенного поста (ЦЭД) таможни проведено 37 семинаров по направлениям деятельности ОКТС, ОТН и ПТ, ОКТП и ТК, ОПСУР, ОВК, ОТП, ОТО ЭК ЗПИС, ОТО и ТК, ОТП и ТК.

Наряду с проведением профессиональной учебы на рабочих местах, в соответствии с планами-расписаниями профессиональной учебы поста, должностные лица проходят обучение по утвержденным планам-разнарядкам по программам дополнительного профессионального образования обязательного направления «Основы таможенного дела» и «Основы противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации», а также по направлениям деятельности подразделений. В 2021 г. прошли обучение 159 должностных лиц таможни.

В целях совершенствования методик и способов обучения после проведения обучения в Южной электронной таможне оценивается его эффективность путем опроса должностных лиц поста.

В 2021 г. опрошено 86 должностных лиц Южного таможенного поста (ЦЭД), из них с опытом работы в таможенных органах менее года – 43%, 17% – стаж от 1 года до 3 лет, 40% – работают свыше трех лет.

В соответствии с опросом, наиболее эффективным видом профессиональной подготовки должностных лиц, по мнению большинства опрошенных, является наставничество – так считают 76% опрошенных. Также эффективны, по мнению опрошенных, проведение структурными подразделениями таможни краткосрочных семинаров и очное обучение с отрывом от службы (рис. 2).

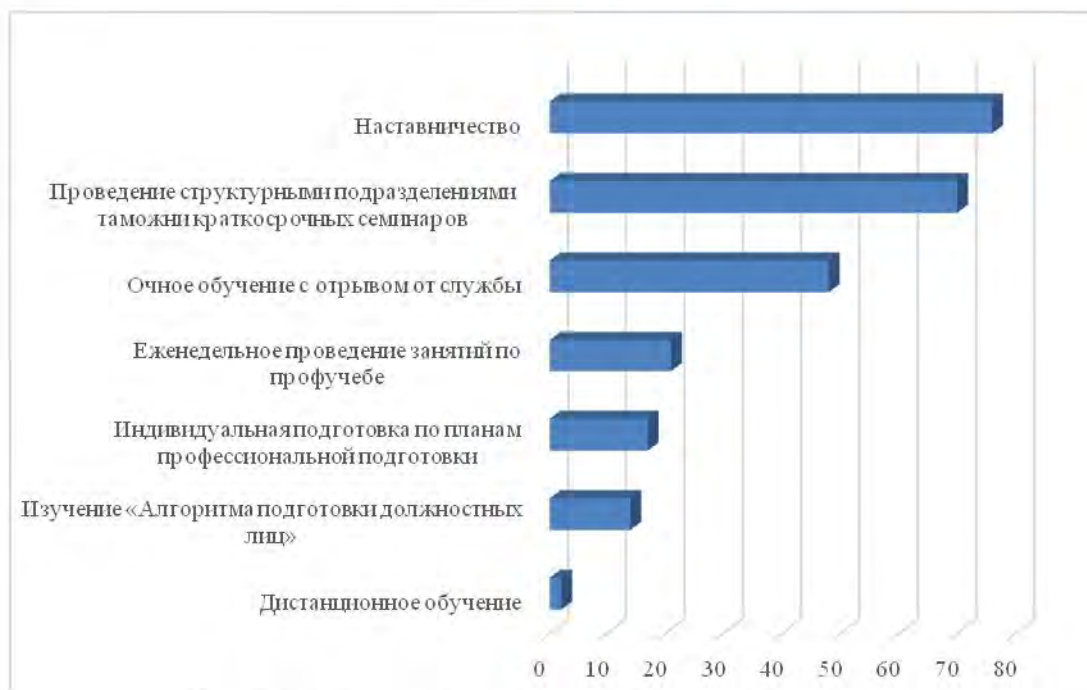


Рис. 2. Эффективные виды профессиональной подготовки

В ходе проведения опроса получены следующие предложения по организации процесса профессиональной подготовки:

- снижать рабочую нагрузку наставника, не всегда он может уделять достаточное внимание своему подопечному;
- необходимо совершенствовать систему материального стимулирования наставничества;
- за одним наставником не закреплять более 3-х обучающихся, наставникам внимательно относиться к подопечным;
- снижать рабочую нагрузку в первые дни работы, чтобы можно было уделять достаточно внимания каждой ДТ;
- разработать единый алгоритм действий при осуществлении таможенного контроля – 2 предложения;
- уделять внимание углубленному изучению информационных систем, особенно «АИСТ-М»;
- создать программное средство «муляж» «АИСТ-М» для проведения тренировочных выпусков таможенных деклараций, с обозначением и разбором ошибок;
- разработка методических рекомендаций, пособий по работе;
- проводить краткосрочные занятия с разбором конкретных примеров (ситуаций), позволяющих сопоставить законодательство и конкретные ситуации его применения/неприменения.

Несмотря на огромное внимание, уделяемое Южной электронной таможней профессиональной подготовке и повышению опыта сотрудников, количество выявляемых ошибок, допускаемых должностными лицами поста, снижается, но все равно остается на значительном уровне.

При проведении анкетирования должностных лиц таможни основными причинами допускаемых должностным лицом таможенного органа при совершении таможенных операций нарушений являются высокая загрузка на работе (31%) и недоработка штатных программных средств таможенных органов (26%).

По мнению должностных лиц, для снижения количества допускаемых должностными лицами таможенного органа нарушений при совершении таможенных опера-

ций необходимо следующее: доработать штатные программные средства таможенных органов (22%) и проводить дополнительные обучающие семинары с участием вышестоящих должностных лиц и иных профильных специалистов (18%); повысить качество организуемых учебных программ в рамках переподготовки и повышения квалификации; сократить сроки направления на переподготовку (18%).

Повышение уровня функциональных знаний возможно также в условиях стажировок в структурных подразделениях, в рамках которых должностное лицо поста изучает особенности принятия решений, специфику проведения таможенного контроля по направлениям деятельности соответствующих отделов. В связи с высоким уровнем нагрузки по осуществлению контрольных функций должностных лиц функциональных отделов проводить индивидуальное обучение каждого инспектора не предоставляется возможным по объективным причинам.

Решением данной проблемы могло бы стать внедрение в образовательный процесс на базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации Российской таможенной академии и филиалов по дополнительной профессиональной программе «Совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, должностным лицом центра электронного декларирования (ЦЭД)» дисциплин по направлениям деятельности с привлечением преподавателей-практиков.

Существенным вкладом в формирование современной системы обучения могло бы стать заблаговременное планирование плана семинарских занятий, в которые будут включены следующие элементы:

- список обсуждаемых вопросов;
- нормативные акты, которые необходимо изучить должностным лицам до проведения семинара;
- примерный перечень заданий (тесты, ситуационные задачи и т.д.) для проверки знаний.

После проведения семинарских занятий и оценки знаний по изучаемой теме должностные лица с неудовлетворительными результатами будут направляться на обучение в функциональные отделы на стажировки, то есть не все должностные лица поста, что существенно снизит нагрузку на отделы таможни.

В целях выявления пробелов в профессиональных знаниях в Южной электронной таможне, в качестве эксперимента после проведения семинарского занятия, для должностных лиц Южного таможенного поста (ЦЭД) стало осуществляться тестирование по пройденным темам и рассматриваемым проблемным вопросам.

Например, после проведения семинарского занятия по направлению контроля таможенной стоимости осуществлено тестирование 88 должностных лиц поста, из них: 49 человек ОТО и ТК №1; 39 человек ОТО и ТК № 2. По результатам тестирования установлено, что:

– должностными лицами ОТО и ТК № 1 наибольшее число ошибок допущено в разделе 3 «Методы по стоимости сделки с идентичными и однородными товарами, резервный метод» (средний балл 6,88), а также в разделе 4 «Осуществление контроля таможенной стоимости товаров» (средний балл 6,90). Хорошие результаты были продемонстрированы в знаниях раздела 1 «Общие положения о таможенной стоимости товаров», где средний балл составил 8,02;

– должностными лицами ОТО и ТК № 2 наибольшее число ошибок допущено также в разделах 3 и 4, где средний балл составил соответственно 7,64 и 7,69. Наивысшие результаты были продемонстрированы по 5 разделу «Заполнение ДТ, ДТС и КДТ».

Таким образом, благодаря тестированию, руководитель семинарских занятий может определить вопросы, по которым необходимо продолжить повышение квалификации должностных лиц.

При проведении семинарских занятий, а также служебных проверок у должностных лиц таможенного поста выявляются значительные пробелы в знании нормативных актов. В результате анализа объяснений и опроса в рамках занятий незнание норм права ЕАЭС связано с отсутствием времени на саморазвитие. Установление зависимости материального стимулирования от уровня оценки знаний при обучении оказало бы положительное влияние на стремление должностных лиц к самостоятельному повышению квалификации и профессионального опыта.

Необходимо отметить, что ранее перед допуском должностных лиц поста к работе с декларациями на товары осуществлялась стажировка в каждом функциональном подразделении с оценкой по направлениям деятельности. Данная практика позволила бы улучшить качество обучения новых специалистов.

На Южном таможенном посту (ЦЭД) и в функциональных отделах таможни работают выпускники Ростовского филиала Российской таможенной академии не только факультета таможенного дела, но и экономического. При осуществлении своих должностных полномочий выпускники экономического факультета сталкиваются с проблемой отсутствия теоретических навыков в области таможенного дела. Внедрение в программу обучения дисциплины «Таможенное декларирование и выпуск товаров» существенно снизит время обучения и адаптации при поступлении на службу в таможенные органы.

Выводы

Таким образом, можно отметить важность и необходимость повышения квалификации и профессионализма должностных лиц таможни.

В рамках исследования обозначены проблемы современного таможенного администрирования. Они заключаются в высокой загруженности должностных лиц и нехватке профессионального опыта должностных лиц.

Для совершенствования системы обучения необходимо усилить практико-ориентированную составляющую программы обучения студентов Российской таможенной академии, в том числе по дисциплинам таможенной направленности. Более того, следует сократить нагрузку на функциональные отделы путем выбора эффективных методов обучения и повышения уровня саморазвития.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 09.01.2018 № 2 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 года по 2020 год» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р «Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Давыдов Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 1. С. 9-20.

5. Сомов Ю.И., Пашаев А.Е. Возможности применения новых цифровых технологий в таможенном деле // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 1. С. 29-41.

6. Башлы П.Н., Вербов В.Ф. Цифровая трансформация таможенной службы // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 4. С. 9-24.

7. Биннер Х. Управление организациями и производством: от функционального менеджмента к процессному. М.: Альпина Паблишер, 2010. 282 с.

8. Абуев Н.М., Курицына Н.И. Процессный подход в управлении таможенными органами // Экономические исследования и разработки. 2020. № 3. С. 41-45.

9. Краславская Г.И. К вопросу об институте наставничества и его совершенствовании в таможенных органах Российской Федерации // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 1 (38). С. 53-59.

10. Методические рекомендации по обеспечению необходимого уровня подготовки квалификации должностных лиц постов // Письмо ФТС России от 14.01.2021 № 04-67/00967 «О направлении Методических рекомендаций».

D.A. Kirichenko, A.A. Trushina

INCREASING THE LEVEL OF QUALIFICATION OF CUSTOMS OFFICIALS: MODERN PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

At present, the personnel component of the activities of customs authorities is becoming increasingly important. The article presents an overview of the process of training customs officials and improving their skills, and identifies areas for improving the process of professional training. Special attention is paid to the practical experience of customs inspectors of the Southern electronic customs in the field of training officials, ensuring their professional growth.

Keywords: vocational training; qualification; roadmap; FCS of Russia.

УДК 339.543 (470.45/.47+470.61/.62)

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮЖНОГО ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ

© 2022 г. Г.И. Краславская, Н.П. Бондаренко, И.Г. Зинченко

В статье представлен анализ международной деятельности Южного (Северо-Кавказского) таможенного управления за период с 1992 года по настоящее время; выявлены основные этапы, содержание и особенности осуществления международной деятельности; рассмотрены актуальные вопросы международного таможенного сотрудничества региональных структур Федеральной таможенной службы России в условиях цифровизации таможни.

Ключевые слова: международная деятельность; международное таможенное сотрудничество; региональные таможенные управления; приграничное сотрудничество; цифровизация таможни.

Введение

Осуществление и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере является одним из приоритетных направлений развития таможенной службы России [1]. Особое место в этой деятельности занимают региональные таможенные управления (далее – РТУ). Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена необходимостью выявления особенностей международной деятельности РТУ в целях дальнейшего совершенствования таможенного администрирования.

Южное таможенное управление (далее – ЮТУ) является территориальным органом ФТС России, обеспечивающим реализацию ее задач и функций в Южном федеральном округе (ЮФО). У региона выгодное транспортно-географическое положение

ние, что обеспечивает России выход к важнейшим международным морским коммуникациям, а также уникальный транзитный потенциал. Геополитическое положение ЮФО, его экономический и транспортный потенциал обеспечивают тесную коммуникацию региона с азиатскими и европейскими государствами. Указанные особенности региона нашли отражение в деятельности ЮТУ, которое с момента своего создания и на протяжении всех последующих лет активно развивает международное сотрудничество по многим актуальным вопросам таможенного дела.

Цель данной статьи – выявление основных направлений и форм международной деятельности ЮТУ, а также особенностей современного этапа международного сотрудничества таможенных органов Юга России.

1. Организационно-правовые основы международной деятельности региональных таможенных управлений ФТС России

Международная деятельность таможенных органов РФ осуществляется в целях обеспечения взаимодействия с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области таможенного дела. При ее реализации РТУ руководствуются единой политикой ФТС России, в основу которой положена Концепция внешнеполитической деятельности РФ и другие нормативные документы. ФТС России обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории РФ Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года; международных договоров и иных актов в сфере международной деятельности; информирует о международных договорах путем обеспечения доступа к ним на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также иными общедоступными способами распространения информации, в том числе с использованием средств массовой информации [2].

Международная деятельность ФТС России осуществляется на основе комплексного планирования с учетом международных обязательств РФ в сфере таможенного сотрудничества, приоритетных направлений развития таможенного сотрудничества, задач, определяемых руководителем ФТС России, программы международных связей ФТС России.

РТУ осуществляют международную деятельность в пределах полномочий, определенных соответственно подпунктом 175 пункта 6 и подпункта 24 пункта 7 Общего положения о региональном таможенном управлении [3] и в соответствии с порядком, установленным «Положением об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России». Координатором международной деятельности РТУ является Управление таможенного сотрудничества (далее – УТС). Положение определяет перечень направлений, по которым РТУ осуществляют международную деятельность. К их числу, например, относятся:

«1) взаимодействие с территориальными и профильными таможенными органами иностранных государств в целях обеспечения и развития приграничного, регионального и иных направлений таможенного сотрудничества;

2) взаимодействие с таможенными органами сопредельных иностранных государств на пограничных пунктах пропуска в целях повышения эффективности их функционирования» [4].

РТУ по согласованию с УТС осуществляют переписку с таможенными органами иностранных государств для решения технических вопросов взаимодействия, а также с дипломатическими и торговыми представительствами иностранных государств в РФ по их запросам о предоставлении информации, касающейся таможенного оформления и таможенных процедур. К числу технических вопросов взаимодействия РТУ с таможенными органами иностранных государств относятся: организация рабочих встреч, визитов делегаций, проведение заседаний совместных рабочих групп,

согласование проектов протоколов двусторонних встреч, реализация региональных и межрегиональных международных проектов и программ.

В рамках своей деятельности РТУ осуществляют большой объем работы, связанный с подготовкой международных запросов (обращений) и подготовкой ответов на международные запросы. Нормативной основой такой деятельности является Инструкция, утвержденная приказом руководителя ФТС России [5, 6]. Подлежит нормативной регламентации и такое направление международной деятельности РТУ как прием иностранных делегаций. Протокольная практика, правила и организация приема иностранных делегаций и отдельных лиц РТУ были утверждены приказами ФТС России в 2007 и 2018 гг. [7, 8].

Многообразная и результативная международная деятельность РТУ привела к созданию в их структуре отдельных должностей или отдельных подразделений по таможенному сотрудничеству, деятельность которых регламентирована соответствующим Положением [9] или регламентом.

2. Основные этапы становления и развития международного таможенного сотрудничества таможенных органов Юга России

Систематизация и анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих международную деятельность таможенных органов РФ, а также результатов взаимодействия таможенных органов Юга России с представителями иностранных государств и международных организаций дает основание выделить три этапа становления и развития международного таможенного сотрудничества ЮТУ.

Первый этап – становление международных аспектов деятельности таможенных органов Юга России (1992–2000 гг.). Международная деятельность таможенных органов региона была самым тесным образом связана с начальным периодом их современной истории. В соответствии с Указом Президента РФ № 787, до 1 октября 1992 года необходимо было установить зону контроля вдоль таможенной границы РФ с суверенными государствами – бывшими республиками СССР. Участок государственной границы в зоне деятельности СКТУ был самым протяженным по сравнению с другими РТУ. Обустраивать пограничные таможни, пункты пропуска и налаживать сообщение с соседними государствами было невозможно без взаимодействия с государственными контрольными органами сопредельных государств. Не случайно в первой половине 90-х годов XX века шел активный поиск форм и методов такого взаимодействия и сотрудничества с Украиной, Казахстаном и Грузией.

Региональная политика второй половины 90-х гг. XX века была направлена на переход от «возведения таможенных барьеров» к приграничному сотрудничеству. Примером такого взаимодействия стали рабочие встречи 1996 года представителей пограничных служб государств, Юго-Восточной региональной таможни Украины и СКТУ. По итогам этих встреч был подписан протокол «О совместном пограничном и таможенном контроле в пунктах пропуска через государственную границу между РФ и Украиной» и определен механизм совместных действий в период проведения контроля лиц, товаров, транспортных средств [10].

Таким образом, на этом этапе международная деятельность ЮТУ заключалась, главным образом, в поиске эффективных форм приграничного таможенного сотрудничества с сопредельными государствами по вопросам выработки механизма совместных действий при проведении таможенного контроля лиц, товаров, транспортных средств.

Второй этап – развитие международного таможенного сотрудничества ЮТУ со странами ближнего и дальнего зарубежья (2001–2017 гг.). В этот период интенсивно решались задачи, связанные с процессами таможенной интеграции на постсоветском пространстве и совершенствованием таможенных технологий на основе глобальной

информатизации. Все это нашло отражение в содержании и формах международной деятельности ЮТУ. В этот период международное таможенное сотрудничество оформляется организационно как самостоятельное направление деятельности ЮТУ. В 2001 году в его структуре было создано отделение таможенного сотрудничества. Главной задачей отделения являлось содействие в интеграции таможенной службы России в мировую таможенную систему в целях изучения и применения передового опыта в области таможенного администрирования, внедрения эффективных технологий и методов таможенного оформления и контроля, подготовки высокопрофессиональных кадров. В настоящее время координацию этой деятельности осуществляют отдельные должности, находящиеся в непосредственном подчинении начальника управления.

Одним из значимых событий начала 2000-х гг. стало участие пограничных с Украиной пунктов пропуска в реализации пилотного проекта по обмену предварительной таможенной информацией между Россией и Европейским союзом. Вопросы сотрудничества и упрощения пропуска при пересечении российско-украинской границы постоянно обсуждались на совместных мероприятиях таможенных органов ЮТУ и украинских таможенников. Основными темами встреч были: синхронизация работы пунктов пропуска, отработка механизмов взаимодействия при возникновении на них очередей и нештатных ситуаций, обеспечение бесперебойной ритмичной работы таможенных органов в период масштабных мероприятий на территории стран-соседей. Важной частью приграничного партнерства с Украиной становилось информационное обеспечение различных аспектов взаимодействия таможенных органов между собой, а также информирование граждан, выезжающих на сопредельную территорию, о таможенных правилах и национальных законодательствах. Следует отметить, что до 2014 года российско-украинское приграничное таможенное сотрудничество развивалось наиболее динамично. Однако, в связи с известными политическими событиями в последующие годы оно резко сократилось. Об этом свидетельствует, например, тот факт, что по состоянию на конец 2021 года на российско-украинском участке вверенной ЮТУ границы не функционировало 14 пунктов пропуска.

Практическая реализация с 2011 года интеграционных процессов в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, сопровождавшаяся полной отменой таможенного контроля на российско-казахстанском участке границы, способствовала развитию партнерских отношений с казахстанскими коллегами. Основными темами встреч стали вопросы, связанные с функционированием Таможенного союза.

Интеграционные процессы нашли отражение и во взаимоотношениях ЮТУ с таможенными органами Абхазии, суверенитет которой был признан Россией в 2008 году. В основу взаимодействия таможенных органов было положено Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, подписанное на государственном уровне в 2010 году. Основной вклад в его реализацию внесли рабочие группы ФТС России, формируемые из состава должностных лиц ЮТУ и таможен региона. Международное таможенное сотрудничество с коллегами из Абхазии выразилось не только в оказании безвозмездной помощи техникой, оборудованием, подготовке и повышении квалификации кадров, но и в создании специализированных таможенных органов. С целью ускорения и упрощения таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств через российско-абхазскую границу между ФТС России и ГТК Республики Абхазия в 2016 году был подписан Протокол о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля.

Новой формой международной деятельности в этот период становится участие должностных лиц таможенных органов региона в Международных конференциях, семинарах, выставках таможенной направленности. Первая такая конференция на тему «Внешнеторговый потенциал Юга России. Таможенная и транспортно-

логистическая составляющая» была организована и проведена в 2009 году, а первая выставка «Таможня – Юг России: ВЭД, транспорт, логистика-2010» – весной 2010 года. И с этого времени они проводятся на ежегодной основе. Представители таможенных органов Юга России стали постоянными участниками Международных таможенных форумов (далее – МТФ), которые проводятся ежегодно в октябре (г. Москва). МТФ – это новый формат проводившейся с 1999 года ежегодной выставки «Таможенная служба». Участие в подобных мероприятиях становится хорошей возможностью расширения контактов с представителями бизнеса, отечественными и зарубежными таможенными структурами, позволяет проводить обмен мнениями и опытом по наиболее актуальным вопросам таможенного дела.

В связи с перспективами развития транспортного коридора «Север – Юг» у таможенных органов ЮТУ появились новые стимулы для укрепления взаимодействия с коллегами сопредельных государств: Азербайджана, Ирана и Турции. Основные темы обсуждения касались вопросов содействия развитию торгово-экономических связей государств и совершенствования их таможенного обеспечения.

Новаии в таможенных технологиях и процедурах, такие как предварительное информирование, внедрение СУР, электронное декларирование привели к расширению масштабов и качественно новому содержанию сотрудничества с таможенными службами государств-членов СНГ и странами дальнего зарубежья. Подтверждением этому являются мероприятия международного уровня, проводимые на базе таможенных органов региона: заседания Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ и Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Вопросы совершенствования СУР обсуждались на научно-практических семинарах с участием экспертов таможенных служб Германии, Италии, таможенной и пограничной службы США.

Активизации международной деятельности ЮТУ во многом способствовало проведение зимней Олимпиады-2014 в г. Сочи. Для изучения опыта работы китайских таможенников в период организации и проведения Олимпийских игр 2008 года представители таможенных органов ЮТУ приняли участие в российско-китайском семинаре, посетили терминал аэропорта в Пекине, кинологический центр, Пекинскую таможню.

2014 год стал для ЮТУ уникальным по насыщенности важнейшими международными мероприятиями. Должностными лицами ЮТУ осуществлялась информационная и организационная поддержка 26 международных мероприятий. Среди них прием делегации Главного таможенного управления КНР в г. Ростове-на-Дону и в г. Сочи, делегации Министерства энергетики США в г. Ростове-на-Дону, проведение рабочей встречи представителей управления с представителями оценочной миссии делегации ОБСЕ в г. Ростове-на-Дону и др. После проведения Олимпиады-2014 значительно увеличилось количество иностранных делегаций, желающих ознакомиться с олимпийскими объектами, а также работой российских таможенников при подготовке и проведении столь значимого мероприятия.

Таким образом, международная деятельность таможенных органов ЮТУ на этом этапе характеризовалась не только расширением географии международного таможенного сотрудничества, но и ее углублением. Наряду с вопросами совершенствования механизма приграничного таможенного сотрудничества, особое внимание уделялось участию таможенников региона в международных мероприятиях по обмену опытом с коллегами не только ближнего, но и дальнего зарубежья. ЮТУ также активно участвует в налаживании партнерских отношений с бизнес-сообществом зарубежных государств.

Третий этап – международное таможенное сотрудничество ЮТУ в условиях функционирования ЕАЭС и цифровизации российской таможни (2018 год – по настоящее время).

На содержание и формы международного таможенного сотрудничества ЮТУ временного этапа основное влияние оказали изменения в условиях деятельности таможенной службы РФ: вступление в силу Таможенного Кодекса ЕАЭС, масштабная реорганизация таможенных органов путем создания ЦЭД и электронных таможен, не прекращающиеся санкции и пандемия COVID-19.

Наиболее активно таможенное сотрудничество продолжало развиваться на абхазском направлении. Традиционными стали рабочие встречи по обсуждению проблемных вопросов, возникающих в ходе осуществления таможенных операций и таможенного контроля в отношении сельскохозяйственной продукции, а также меры по ускорению прохождения таможенного контроля в связи с ежегодным увеличением нагрузки на таможенный пост МАПП Адлер. Одной из важных форм сотрудничества продолжает оставаться содействие таможенникам Абхазии в повышении квалификации путем стажировок на базе таможен ЮФО. Таможенные органы ЮТУ выступают в качестве площадки для обеспечения деятельности российско-абхазских рабочих групп по актуальным вопросам таможенного сотрудничества: порядка перемещения автотранспортных средств через государственную границу Республики Абхазия с Российской Федерацией; обмена информацией об изменении товаропотоков, а также потока легковых транспортных средств, автобусов; взаимодействия правоохранительных структур таможенных органов по пресечению незаконного перемещения табачной продукции; нарушения временного ввоза транспортных средств международной перевозки и др.

География сотрудничества ЮТУ с зарубежными таможенными администрациями выстраивается, исходя из особенностей двусторонней торговли, ее объема и номенклатуры товаров, наличия тех или иных проблем и потенциальных точек роста. По линии дальнего зарубежья ЮТУ принимает участие в реализации совместных проектов и инициатив, направленных на упрощение и ускорение таможенных операций, ведущих к сокращению времени транспортировки грузов, снижению издержек для участников внешнеэкономической деятельности и повышению привлекательности не только региона, но и страны в целом, для транзита товаров по маршруту Европа – Азия. В частности, эта работа активно проводится Астраханской таможней по реализации программы «Международный транспортный коридор Иран – Россия», Новороссийской таможней по взаимодействию с иностранными компаниями в ходе реализации проекта «Турецкий поток» и по совершенствованию таможенных технологий и реализации проекта «Упрощенный таможенный коридор».

Как и в предыдущие периоды продолжается работа ЮТУ по налаживанию контактов со странами дальнего зарубежья с целью обмена опытом и обсуждения перспективных тем таможенного сотрудничества. В этом отношении показательным является участие в международных встречах, проводимых на базе Сочинской, Астраханской, Новороссийской, Ростовской и других таможен региона.

Одной из актуальных и преобладающих в настоящее время форм международного сотрудничества ЮТУ является запросно-справочная работа. Основная проблематика запросов связана с подтверждением таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Таможенные органы ЮТУ устанавливают факты, к сожалению, свидетельствующие о том, что определенные участники ВЭД при таможенном оформлении занижают таможенную стоимость товаров, тем самым, совершая административные правонарушения, а порой и уголовно наказуемые преступления. Поэтому в случае наличия достаточных оснований, в рамках системы управления рисками, таможенные органы обязаны принимать меры по уточнению таможенной стоимости декларируемых товаров, запросу дополнительных документов и проведению соответствующих проверочных мероприятий. В течение 2018–2021 гг. таможенными органами ЮТУ направлено более 500 международных запросов в страны ближнего и дальнего зарубежья. Наибольшее количество запросов было на-

правлено в Китай, Турцию и Армению. В ЮТУ поступило более 200 ответов на обращения о подготовке международных запросов. За этот период поступило более 100 международных запросов о предоставлении сведений и копий документов из иностранных государственных органов. По результатам проведенных проверочных мероприятий, с учетом полученной информации и сведений из таможенных органов зарубежных стран, сотрудниками отдела по борьбе с экономическими таможенными правонарушениями доначислено и довызыскано таможенных платежей на сумму 21,24 млн руб. Данные цифры свидетельствуют о высокой значимости запросов в рамках международной деятельности по информационному обмену таможенных органов ЮТУ с зарубежными государствами. Благодаря международному сотрудничеству в области обмена информацией, которое в последнее время значительно расширилось и стало более эффективным, многие вопросы таможенного администрирования стали решаться более оперативно и качественно.

Ситуация с распространением коронавирусной инфекции не позволила коллегам из разных стран сотрудничать в привычном формате, но диалог с представителями таможенных органов Казахстана, Беларуси, Абхазии, Ирана был продолжен в режиме видео-конференц-связи. В ходе этих встреч обсуждались такие вопросы, как текущая обстановка пассажирского и транспортного потоков в сопредельных пунктах пропуска в условиях действующих ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции; вопросы двустороннего взаимодействия в рамках контроля за временно ввезенными транспортными средствами, перспективные направления дальнейшего развития таможенного делового сотрудничества. Характерно, что в этих мероприятиях, помимо представителей таможенных органов ЮТУ и их зарубежных коллег, принимали участие представители консульского корпуса и иностранные участники внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, специфика современного этапа международной деятельности ЮТУ заключается в содействии развитию интеграционных процессов в сфере таможенного дела как на региональном, так и на международном уровне посредством использования новых технологических возможностей.

Выводы

Тридцатилетняя история ЮТУ (СКТУ) демонстрирует огромный потенциал международного таможенного сотрудничества РТУ как для решения проблемных вопросов приграничного взаимодействия, так и в целях совершенствования таможенного администрирования.

Направления и формы международной деятельности таможенных органов ЮТУ (СКТУ) имели свою региональную специфику, но главные задачи, решаемые ими – упрощение и гармонизация процедур международной торговли, развитие информационных технологий. Если в первое десятилетие своего существования основными направлениями международной деятельности были вопросы приграничного таможенного сотрудничества, то в последующие годы расширилась география стран-партнеров, было налажено взаимодействие не только с коллегами, но и с представителями международного бизнес-сообщества. Наряду с рабочими встречами и взаимными визитами делегаций, в практику работы должностных лиц ЮТУ прочно вошли организация, проведение и участие в международных мероприятиях с таможенной составляющей.

Современный этап международной деятельности ЮТУ характеризуется активным участием в решении вопросов, направленных на содействие интеграционным процессам в сфере внешнеэкономической и таможенной деятельности посредством содействия реализации международных проектов и программ. Дальнейшее развитие международной деятельности ЮТУ будет осуществляться за счет внедрения цифро-

вых технологий и применения инновационных методов обмена информацией с иностранными коллегами.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
3. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 797 «Об утверждении общего Положения о региональном таможенном управлении» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
4. Приказ ФТС России от 27.09.2012 № 1948 «Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
5. Приказ ФТС России от 09.12.2011 № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
6. Приказ ФТС России от 03.09.2018 № 1364 «О внесении изменений в Приложение к приказу ФТС России от 9 декабря 2011 г. № 2490» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
7. Приказ ФТС России от 20.03.2007 № 315 «Об утверждении основных положений протокольной практики и порядке приема иностранных делегаций (отдельных лиц) в таможенных органах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
8. Приказ ФТС России от 12.11.2018 № 1888 «Об утверждении Правил организации приема иностранных делегаций (отдельных лиц) в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, а также протокольного реагирования» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
9. Приказ ФТС России от 06.10.2010 № 1838 «Об утверждении Типового положения о подразделении таможенного сотрудничества Регионального таможенного управления, таможни непосредственного подчинения ФТС России» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2022).
10. Таможенное дело на Юге России. История и современность. Историко-документальное издание. Ростов-н/Д: ООО «Омега-Принт», 2012. 654 с.

G.I. Kraslavskaya, N.P. Bondarenko, I.G. Zinchenko

INTERNATIONAL ACTIVITIES OF THE SOUTHERN CUSTOMS DEPARTMENT. ISSUES OF FORMATION AND DEVELOPMENT

The article presents an analysis of the international activities of the Southern (North Caucasian) customs administration for the period from 1992 to the present; identified the main stages, content and features of the implementation of international activities; topical issues of international customs cooperation of regional structures of the

Federal Customs Service of Russia in the context of digitalization of customs were considered.

Keywords: *international activity; international customs cooperation; regional customs administrations; cross-border cooperation; digitalization of customs.*

УДК 339.543

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ: «ТАМОЖЕННЫЙ СПРИНТ»

© 2022 г. Н.В. Тимашова, М.В. Фирсова

В статье проанализирован процесс внедрения предварительного информирования таможенных органов РФ при прибытии товаров водным видом транспорта. Описаны проблемы, выявляемые при функционировании комплекса программных средств «Портал Морской порт». Дана оценка перспектив дальнейшего применения предварительного информирования, обеспечивающего поступление информации о товарах и транспортных средствах до их физического прибытия на территорию ЕАЭС.

Ключевые слова: *предварительное информирование; портал «Морской порт»; рамочные стандарты; морской пункт пропуска.*

Введение

Таможенная служба относится к числу динамично развивающихся. Непрерывно происходит процесс оптимизации структуры, усовершенствования применяемых технологий, совершаемых операций. Если сравнить таможенное администрирование в Российской Федерации в конце XX века и сейчас, то можно увидеть существенную разницу.

Произошел переход от бумажного документооборота к электронному, от практически 100% таможенного досмотра к досмотру выборочному; сроки совершения таможенных операций сокращены в десятки раз; активированы ранее неиспользуемые технологии электронного декларирования, предварительного информирования, автоматической регистрации деклараций на товары, автоматического выпуска товаров; повсеместно используются технологии удаленного выпуска, автоматизированного выявления рискованных ситуаций и т.д. И процесс этот не останавливается, искусственный интеллект внедряется во все более широкие сферы, автоматизация и цифровизация становятся флагманом развития таможенного администрирования XXI века.

Как и каждый процесс, совершение таможенных операций в каком бы то ни было виде, имеет свою «отправную точку». И, как представляется, при ввозе товаров таким первичным элементом является направление предварительной информации (далее – ПИ). Товара еще физически на территории государства нет. Однако, в составе ПИ, в таможенные органы поступают первичные данные, дающие возможность запустить процесс изучения, выявления потенциально рискованных ситуаций и принятия предварительных решений.

Целью данной статьи является анализ особенностей использования предварительного информирования изначально как новшества таможенного администрирования, изучение причин его внедрения и результатов, достигнутых на современном этапе.

1. Становление института предварительного информирования в Российской Федерации

Модернизация таможенных операций происходит с различной скоростью – иногда оптимизация осуществляется быстро, а в ряде случаев затягивается на несколько лет. Но, как представляется, для успешной реализации требуется прохождение пяти основных этапов (см. рис.1).

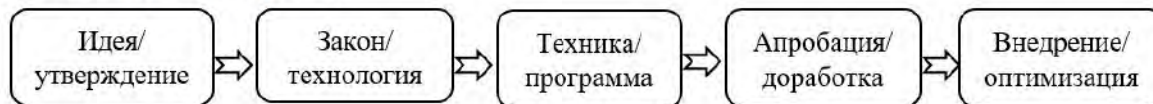


Рис. 1 Этапы внедрения новшества таможенного администрирования

Так, для внедрения новшеств, в первую очередь, необходимо убедить людей (как должностных лиц таможенных и иных государственных органов, так и участников внешнеэкономической деятельности) в целесообразности изменения действующего порядка; подготовить соответствующую нормативную основу; разработать технологию для единообразного применения изменений; внедрить программное обеспечение, с помощью которого реализация нововведений будет возможна с технической стороны; апробировать новшество; устранить выявленные недоработки. Уже затем следует расширить сферу его применения и совершенствовать с учетом изменяющихся внешних и внутренних условий. Процесс в целом небыстрый, особенно, если учесть специфику совершения таможенных операций в отношении различных видов транспорта.

Рассмотрим реализацию данной последовательности действий на примере предварительного информирования. Итак, для чего нужно предварительное информирование и, что это вообще такое?

Понятие «предварить» в словаре русского языка С.И. Ожегова толкуется как «сделать что-нибудь раньше кого-чего-нибудь» [1]. То есть, по сути, речь идет об опережении – информация поступает в таможенный орган быстро, практически со «спринтерской» скоростью, еще до появления самих товаров. Для чего это нужно? Наиболее очевидной причиной является ускорение совершения таможенных операций. Получив заранее сведения о прибывающих грузах, таможенный орган имеет возможность подготовиться, как можно раньше начать анализ информации, чтобы не задерживать товары на границе при отсутствии такой необходимости.

Однако, внедрение предварительного информирования означает совершение дополнительных действий участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), вдобавок к информированию о прибытии грузов и их таможенному декларированию. Так есть ли смысл в некотором увеличении нагрузки на лица? Идея предварительного информирования не является уникальной инициативой в России или в ЕАЭС.

Как известно, действия таможенных администраций, в том числе по осуществлению таможенного контроля, регламентируются на нескольких уровнях: наднациональном и национальном.

Основной экспертной международной организацией, аккумулирующей в своем ведении вопросы таможенного контроля, выступает Всемирная Таможенная Организация (далее – ВТамО) (в список ее членов входят 183 государства, в т.ч. с 1991 года и Российская Федерация [2]).

На сессии Совета ВТамО в июне 2005 года в Брюсселе члены ВТамО приняли Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли (далее – Рамочные стандарты) [3]. С тех пор Рамочные стандарты регулярно обновляются, актуальная версия принята в 2021 году.

Этот документ систематизирует требования к взаимодействию различных участников международной торговли: таможенных органов между собой (так называемая

«первая опора»), таможи и членов бизнес-сообщества («вторая опора»), таможенных администраций и иных государственных/межправительственных органов («третья опора»).

В анализируемом документе используется термин «стандарт», который рассматривается как минимальные требования, обязательные для выполнения всеми членами ВТамО.

В перечень стандартов «первой опоры» входит, в том числе стандарт 6 «Предварительная электронная информация». Примечательно, что цель ее предоставления – обеспечение необходимой оценки риска.

Таким образом, предварительное информирование, согласно тексту Рамочных стандартов, тесно связано с реализацией системы управления рисками (далее – СУР) и обеспечением эффективного выборочного контроля со стороны таможенных органов. Концепция управления рисками является основополагающей во всей системе таможенного контроля. Таможенные органы стремятся к тому, чтобы более рационально использовать имеющиеся ресурсы и сконцентрировать проверочные мероприятия на тех объектах, которые вызывают наибольшие подозрения.

Параллельно принимаются меры к тому, чтобы остальные товарные партии проходили контроль как можно быстрее и при минимуме проверочных действий. Соответственно, чем раньше таможенные органы получают информацию о товарах, тем быстрее они смогут запустить процесс «отсева» объектов контроля и выделения высокорисковых партий. И в данной связи предварительное информирование таможенных органов, которое осуществляется еще до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС, актуально и прекрасно вписывается в общий концепт.

Итак, идея предварительного информирования и ее целесообразности является признанной государствами-членами ВТамО, т.е. подавляющим большинством участников международной торговли. Поэтому в нашей стране не стоял вопрос: вводить предварительное информирование или не вводить. Более актуально было – как именно, на какой основе и с помощью какого инструментария его реализовать.

Для внедрения системы предварительного информирования требовалось создание соответствующей нормативной базы. В 2006 г. приказом ФТС России была утверждена Концепция системы ПИ таможенных органов РФ (далее – Концепция ПИ) [4]. Примечательно, что этот документ был разработан еще на основании Таможенного кодекса Российской Федерации и не отменен до сих пор, хотя кодекс видоизменился уже дважды. Именно в Концепции ПИ для обозначения системы предварительного информирования таможенных органов было применено сокращение «СПрИнТ», что достаточно символично, учитывая смысл применения данной таможенной операции. В Концепции ПИ были зафиксированы различные аспекты – от целей и задач создания СПрИнТ до ее организационного и технического обеспечения. Не все содержание данного документа актуально в настоящее время – за прошедшие годы предварительное информирование от добровольного перешло в разряд обязательного (п. 3 ст. 11 ТК ЕАЭС), изменились требования к составу ПИ. И цели ее использования тоже градируются (см. табл. 1).

Из анализа представленных в табл. 1 данных следует, что глобально цели и задачи представления ПИ с 2006 г. по настоящее время не изменились. А основной является именно рисковая составляющая, как это и предусмотрено в Рамочных стандартах.

Что же касается организации представления ПИ, то в этом вопросе произошли существенные изменения. Если первоначально предусматривалась необходимость подписания Соглашения и технических условий информационного взаимодействия с заинтересованными лицами, то в настоящее время представление данных стандартизировано и осуществляется с использованием имеющегося программного обеспечения.

Таблица 1

**Сравнительная характеристика задач создания СПрИнТ
и целей представления ПИ**

№	Задачи создания СПрИнТ (Концепция ПИ)	Цели предоставления ПИ (ст. 11 ТК ЕАЭС)	Обязательность представления ПИ согласно ТК ЕАЭС
1	Повышение предсказуемости действий таможенных органов		
2	Минимизация времени совершения таможенных формальностей	Ускорение совершения таможенных операций	По желанию лиц
3	Повышение эффективности предварительного определения товаров и лиц, подлежащих проверке таможенными органами	Оценка рисков и принятие предварительных решений о выборе объектов таможенного контроля	Обязательно
4	Оптимизация распределения ресурсов таможенными органами	Оптимизация проведения таможенного контроля	По желанию лиц

Необходимо учесть, что временные рамки внедрения обязательного ПИ в нашей стране отличались для разных видов транспорта (см. табл. 2).

Таблица 2

**Периоды введения обязательного применения ПИ в отношении товаров,
прибывающих различными видами транспорта**

Вид транспорта	Год введения обязательного ПИ	Нормативный источник
автомобильный	2012	Решение КТС от 09.12.2011 № 899
железнодорожный	2014	Решение Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 196
авиационный	2017	Решение Коллегии ЕЭК от 01.12.2015 № 158
водный	2019 (2016 – для Свободного порта Владивосток)	Решение Коллегии ЕЭК от 10.04.2018 № 51 (Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ)

Так как для каждого вида характерна своя специфика, и из-за ограниченности объема исследования отсутствует возможность рассмотрения их всех, проанализируем далее особенности применения ПИ на примере водного вида транспорта.

**2. Специфика применения предварительного информирования при
прибытии товаров водным видом транспорта**

Как следует из табл. 2, водный транспорт стал последним, для которого ПИ стало обязательным, и это не случайно. Этот вид транспорта является одним из самых сложных в организационном плане. В морских/речных пунктах пропуска необходимо обеспечить согласованное взаимодействие представителей различных структур: ФТС России, ПС ФСБ России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Росморречфлота и т.д. Кроме того, специфика перемещения товаров, прибывающих морем, связана с различными аспектами, в частности высокой востребованностью данного вида транспорта для контейнерных перевозок; транспортировки крупногабаритных, а также значительных объемов наливных, насыпных грузов; большим объемом перемещаемых товаров, предъявляемых практически одновременно, например, при прибытии контейнеровоза; зависимостью от природных условий, которые влияют на скопление большого количества транспортных средств и необходимости их рационального размещения в портах т.д.

В целях регламентации действий при представлении ПИ был издан ряд документов, основные представлены на рис. 2.

Для обеспечения согласованного взаимодействия представителей различных государственных органов, посредников и декларантов, в том числе при представлении ПИ, требовалась разработка соответствующего программного обеспечения. И в 2016 г. Правительство РФ издало распоряжение об использовании в качестве такового комплекса программных средств «Портал Морской порт» (далее – КПС «ПМП») [5].

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.04.2018 №52 "О порядке регистрации предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза" [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Приказ ФТС России от 10.03.2006 №192 «Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.12.2018 №28 «О порядке электронного взаимодействия между таможенным органом и уполномоченными органами государства-члена Евразийского экономического союза, осуществляющими контроль (надзор) на таможенной границе Союза, при предварительном информировании» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Распоряжение Правительства РФ от 19.09.2016 №1981-р «Об использовании комплекса программных средств «Портал Морской порт» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2018 №214 "Об использовании предварительной информации, представленной в виде электронного документа" [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.11.2018 №191 "О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом" [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.04.2018 №51 "Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом" [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Рис. 2. Перечень нормативных документов, регулирующих представление ПИ, в том числе при прибытии товаров водным транспортом

Данный комплекс, обеспечивший возможность электронного документооборота между участниками взаимодействия, вводился в работу таможенных органов постепенно. Всего было выделено три таких этапа: со II квартала 2016 по II квартал 2017 гг. [6], и за этот период все таможенные органы, расположенные в морских/речных пунктах пропуска, приступили к использованию КПС «ПМП».

КПС «ПМП» явился коммуникационной платформой, и как было предусмотрено, доступ к ней должны были получить не только представители государственных контролирующих органов, но и пользователи, реализующие иные задачи, например, представители администрации порта для представления сведений о заходах судов; агенты и представители перевозчика для направления информации и документов о судне и грузе; операторы терминалов и представители стивидорных компаний – в

связи с необходимостью осуществления погрузочно-разгрузочных работ, хранения контейнеров и т.д. [6]. При этом, естественно, предоставление ПИ не являлось единственной операцией, возможной для осуществления с помощью КПС «ПМП». Его функционал намного шире, и данный КПС используется для оформления прибытия, получения информации для отработки запросов, приходящих в таможенные органы морских пунктов пропуска в рамках технологии удаленного выпуска и т.д.

Нельзя сказать, что внедрение КПС «ПМП» проходило гладко и с большим энтузиазмом со стороны участников ВЭД. Да и в СМИ КПС «ПМП» часто критиковали, характеризуя его, например, как «портал в беспросветное будущее» [7]. При более конкретном анализе исследователи данной проблематики выделяли следующие недоработки: отсутствие у операторов терминалов в морских пунктах пропуска возможности получения в КПС «ПМП» в рамках технологии ПИ сведений о формах контроля, запланированных к применению в отношении прибывших контейнеров; необходимость представления при прибытии судна документов на бумажных носителях (несмотря на предшествующее информирование в электронном виде) для формирования судовых дел; отсутствие модуля системы управления рисками в КПС «ПМП»; отсутствие интеграции КПС «ПМП» с другими таможенными информационными системами, использующимися для декларирования товаров и т.д. [8].

И, тем не менее, по итогам 2021 г. руководством ФТС России КПС «ПМП» был оценен достаточно высоко. Так, В. Булавин в своем интервью отметил: «Благодаря portalу, время оформления грузов в морских портах существенно сократилось, и в настоящее время средний срок нахождения товара в порту, за исключением хранения по инициативе участников ВЭД, составляет не более 2 суток» [9]. И даже это – не предел.

КПС «ПМП» регулярно дорабатывается. Так, в январе 2022 года эксплуатируется уже версия 3.1. Согласно озвученным планам, в перспективе доработка КПС «ПМП» будет направлена на полностью безбумажный оборот, в том числе и для подтверждения 0 ставки НДС при взаимодействии с ФНС России. Также намечено «расширить информационное взаимодействие с другими ФОИВ (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и т.д.) и реализовать возможность проведения и фиксирования фактического контроля (досмотров, осмотров и т. д.) в электронном виде» [10]. Но и это еще не все. Таможенная служба запланировала реализовать мероприятия, направленные на создание «интеллектуальных» пунктов пропуска как элементов «таможни будущего».

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы РФ до 2030 г. (далее – Стратегия-2030), признана целесообразной реконструкция и модернизация пунктов пропуска, при которой необходимо задействовать единую информационную систему, способную выступить «в качестве точки приема расширенной предварительной информации»; обеспечить «интеграцию с программным обеспечением инспекционно-досмотровых комплексов»; «реализацию системы электронной очереди» и т.д. [11]. Предполагается, что результаты данной работы позволят внедрить цикл «безостановочного перемещения безрисковых поставок через пункты пропуска» [12] и существенно ускорить оформление товаров, в отношении которых система управления рисками сработала. С учетом изложенного представляется, что техническое и программное обеспечение представления ПИ будут и дальше совершенствоваться.

Выводы

От момента подписания Концепции ПИ до внедрения обязательного ПИ на всех видах транспорта прошло около 13 лет. С учетом протяженности этого периода «таможенный СПрИнТ» логичнее расценивать как марафон, а идею внедрения предварительного информирования – как выдержавшую проверку испытанием временем и прошедшую все пять вышеназванных этапов – от идеи до оптимизации внедрения.

В итоге на настоящий момент предварительное информирование таможенных органов действует. А с учетом перспективы реализации целевых ориентиров Стратегии-2030, роль ПИ таможенных органов в будущем еще больше возрастет, так как именно момент поступления информации о товарах и транспортных средствах до их физического прибытия на территорию ЕАЭС выступает начальной точкой для отсчета всех дальнейших действий таможенных органов.

И, по сути, предварительное информирование позволяет сберечь время – одну из основных ценностей, от которой зависят успешность реализации таможенными органами мероприятий и достижения установленных стратегических ориентиров.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М.: Рус. Яз. 1988. 750 с.
2. Члены ВТамО [Электронный ресурс] // Официальный сайт ВТамО. 2022. URL: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/wco-members/membership.aspx>.
3. Рамочные стандарты SAFE ВТамО [Электронный ресурс] // Официальный сайт ВТамО. 2021. URL: <http://www.wcoomd.org/~media/50518838DCAD4D4B9600B3E94F37C663>.
4. Приказ ФТС России от 10.03.2006 № 192 «Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Распоряжение Правительства РФ от 19.09.2016 № 1981-р «Об использовании комплекса программных средств «Портал Морской порт» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Приказ ФТС России от 08.04.2016 № 704 «О поэтапном внедрении в таможенных органах комплекса программных средств "Портал взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска"» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Романов А. Портал в беспросветное будущее: зачем таможне неработающий «Морской порт» [Электронный ресурс] // Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». 09.09.2016. URL: <http://провэд.рф/custom-house/national/37017-poptal-v-besposvetnoe-budushtee-zachem-tamozhne-nepabotayushtiy-mopskoy-popt.html>.
8. Антонова Е.И., Черемнова К.А. Основные проблемы реализации технологии предварительного информирования на морском транспорте // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2019. № 8 (126) с.1-12.
9. Владимир Булавин рассказал об основных результатах работы ФТС России в 2021 году и озвучил планы на следующий год. 22.12.2021 [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/319904>.
10. Чернышевская Ю. ФТС России: мы готовы к переходу на практически полностью безбумажный документооборот в морских портах [Электронный ресурс] // Информационное агентство «РЖД-Партнер.РУ». 17.09.2020. URL: <https://www.rzd-partner.ru/wate-transport/comments/fts-rossii-my-gotovy-k-perekhodu-na-prakticheski-polnostyu-bezbumazhnyy-dokumentoorot-v-morskikh-p/>.
11. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 №1388-р // СПС «КонсультантПлюс».
12. ФТС и Минтранс разрабатывают правовую базу для пунктов пропуска с искусственным интеллектом [Электронный ресурс] // Сайт издательства «Морские вести России». 13.01.2022. URL: <http://www.morvesti.ru/news/1679/93456/>.

N.V. Timashova, M.V. Firsova

DEVELOPMENT OF THE PRELIMINARY INFORMATION SYSTEM: «CUSTOMS SPRINT»

The article analyzes the process of introducing preliminary information to the customs authorities of the Russian Federation upon the arrival of goods by water transport. The problems identified during the operation of the software complex "Portal Sea Port" are described. An assessment is made of the prospects for further application of preliminary information, which ensures the receipt of information about goods and vehicles before their physical arrival on the territory of the EAEU.

Keywords: *preliminary information; portal "Seaport"; framework standards; sea checkpoint.*

УДК 339.543:004.7(470.45/.47+470.61/.62)

ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЮЖНОМ ТАМОЖЕННОМ УПРАВЛЕНИИ (2020–2021)

© 2022 г. С.А. Хапилин, В.А. Сеничев

Главная задача таможенной службы – обеспечение участникам внешнеэкономической деятельности упрощения и ускорения совершения таможенных операций – при одновременном сохранении высокой эффективности таможенного контроля. Современные информационные технологии – одно из важнейших направлений совершенствования деятельности таможенных органов, позволяющих эту задачу реализовать. В статье анализируются итоги работы Южного таможенного управления в 2020–2021 годах по внедрению перспективных технологий и развитию функциональной специализации подчиненных таможенных органов, а также исследуются задачи на ближайшее будущее, стоящие перед ЮТУ.

Ключевые слова: *таможенный контроль; таможенные органы; перспективные таможенные технологии; информационные технологии.*

Введение

В последние годы значительные усилия Федеральная таможенная служба направляла, с одной стороны – на поддержание международных торговых операций (в связи с ограничениями, введенными из-за пандемии коронавируса), с другой – на дальнейшую автоматизацию таможенных операций и внедрение передовых информационных технологий.

Следует отметить, что 2021 год открыл новый этап трансформации, заложенный в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия-2030), главная цель которой – серьезная реорганизация системы таможенного администрирования [1].

Южному таможенному управлению предстояло завершить переходные процессы и вывести работу региональной электронной таможни и таможен фактического контроля в штатный режим.

Проанализируем итоги работы управления за прошедшие, 2020–2021 гг., а также исследуем задачи, стоящие перед управлением на период 2022–2024 гг. в рамках Плана мероприятий ФТС России по реализации Стратегии-2030 (далее – План мероприятий) [2].

Объект исследования – внедрение перспективных таможенных технологий в систему таможенного контроля.

Предмет исследования – информационные технологии, которые применяют в своей деятельности таможенные органы ЮТУ.

Цель статьи:

- подведение отдельных итогов деятельности управления по внедрению новейших таможенных технологий в таможенных органах региона;
- рассмотрение основных задач управления по реализации Стратегии-2030 в части внедрения инновационных информационных технологий.

1. Результаты работы по функциональной специализации таможенных органов

В предшествующем документе (Стратегии-2020) целью ФТС России было содействие внешней торговле путем повышения качества и результативности таможенного администрирования [3].

Это предполагало коренное реформирование таможенной службы и широкое внедрение инновационных технологий, что потребовало изменения самой структуры таможенных органов.

В сентябре 2020 года в Южном таможенном управлении были завершены мероприятия, предусмотренные данной Стратегией: начали функционировать два основных места таможенного декларирования – Новороссийский таможенный пост (Центр электронного декларирования, далее – ЦЭД) и Южный ЦЭД Южной электронной таможни.

Остальные таможни приобрели статус таможен фактического контроля (Астраханская, Краснодарская, Крымская, Ростовская и Севастопольская), и таможни полного цикла (Новороссийская), в структуре которой и ЦЭД, и таможенные посты фактического контроля (далее – ТПФК).

В январе 2021 года в ЮТУ был завершён последний этап концентрации таможенного декларирования – в ЦЭД оформляется около 99% от всего декларационного массива региона.

Технологическая основа функционирования ЦЭД – удаленный выпуск (далее – ТУВ), предусматривающий определенный порядок совершения таможенных операций при декларировании товаров в таможенном органе, отличным от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся эти товары [4].

Взаимодействие ЦЭД и ТПФК организовано в соответствии с данной технологией, согласно Инструкции, определяющей перечень, последовательность и сроки осуществления таможенных операций с использованием штатных программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в виде электронных сообщений, подписанных электронной подписью (авторизованных сообщений) [5].

2. Итоги внедрения информационных таможенных технологий

По результатам 2021 г. в регионе деятельности ЮТУ оформлено 99,995% электронных деклараций на товары (далее – ЭДТ) (в 2020 г. – 99,997%).

Всего в ЮТУ в 2021 г., с применением ТУВ, совершены таможенные операции в отношении 407 970 ЭДТ, что в 1,3 раза больше, чем в 2020 г. При этом 57% декларационного массива региона – это Южный ЦЭД, 43% – Новороссийский ЦЭД. В рамках удаленного выпуска взаимодействие ЦЭД ЮТУ в 2021 г. происходило с ТПФК ЮТУ

(91%), а также с ТПФК, расположенными в регионах деятельности других региональных таможенных управлений и таможен непосредственного подчинения (9%).

Развитие таможенных органов основано на совершенствовании и расширении сферы применения технологии автоматизированной и автоматической обработки информации, позволяющей существенно сократить время проведения таможенного контроля.

Эволюция таможенного администрирования в этом направлении была заложена еще в 2016 г. в соответствии с «Комплексной программой развития ФТС России на период до 2020 года» [6].

Итоги Комплексной программы констатируют, что в ЮТУ целевые показатели применения автоматической обработки таможенных деклараций достигнуты и по регистрации ЭДТ (авторегистрация), и по выпуску товаров (автовывпуск).

Показатель реализации технологии авторегистрации в регионе деятельности управления увеличился с 82,2% за 2020 г. до 83,2% за 2021 г. по «экспортным» ЭДТ и с 68,1% до 77,5% по «импортным» ЭДТ.

За 2021 г. автоматически выпущено 20,5% и 12,7% от общего количества ЭДТ. В 2020 г. автоматически было выпущено 19,9% и 6,7% от общего количества деклараций на товары.

Также к наиболее значимым результатам реализации Комплексной программы можно отнести внедрение технологии электронного транзита, что обеспечило применение в таможенных органах ЮТУ с 2019 года технологий авторегистрации электронных транзитных деклараций (далее – ЭТД) и автоматизированного выпуска транзитных товаров. Внедрение данных технологий позволило создать более комфортную среду для добросовестных перевозчиков, повысить уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, увеличить оперативность принятия решений, обеспечить однократное представление участником ВЭД документов, необходимых для совершения таможенных операций, а также их использование на всех последующих этапах совершения таможенных операций.

В 2021 г. таможенными органами ЮТУ оформлено 78,5 тыс. ЭТД, что составило 95% от общих объемов, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита. Из них более 56 тыс. были зарегистрированы в автоматическом режиме, с использованием данной технологии выпущены 83% от общего количества ЭТД, удовлетворяющих условиям автоматизированного выпуска (в 2020 году – 72% ЭТД).

С 1 февраля 2021 года в регионе деятельности ЮТУ, в соответствии с решением ФТС России, организовано применение технологии диспетчеризации таможенных деклараций – автоматического распределения ЭДТ между ЦЭД на основании установленных критериев. В рамках данной технологии декларации распределяются по 16 ЦЭД, исходя из категорий товаров и региона налоговой регистрации (ИНН, КПП) декларантов.

Необходимо отметить, что диспетчеризация положительно влияет на организацию работы таможенных органов, так как ЭДТ распределяется между ЦЭД, исходя из особенностей поставки, что исключает и коррупцию, и предвзятость таможенного органа к декларантам, в то же время позволяя сократить количество инспекторов, регистрирующих ЭДТ, высвобождая тем самым ресурсы для решения более сложных задач, включая непосредственно выпуск товаров.

3. Перспективные таможенные технологии в ЮТУ

В условиях перехода, в соответствии с Планом мероприятий, от «электронной» таможни к таможне «интеллектуальной» особую роль приобретают информационные технологии анализа и мониторинга процессов совершения таможенных операций.

Так, в таможенных органах ЮТУ в настоящее время реализуется проект по внедрению элементов искусственного интеллекта в процесс идентификации переме-

щаемых через таможенную границу товаров при анализе рентгеноскопических изображений, полученных с использованием инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК) [7].

Также в управлении проводятся подготовительные мероприятия по внедрению в работу таможенных органов усовершенствованной модели Системы управления рисками (далее – СУР), основанной на оценке уровня риска каждой товарной партии. При этом предусматривается применение современных методов анализа больших массивов данных (структурированных или неструктурированных массивов данных большого объема), технологий машинного обучения¹, а также математических прогнозных моделей².

Необходимо отметить, что основной сдерживающий фактор широкого применения технологии автоматического выпуска – невозможность ее распространения на товары, в отношении которых надлежит применять меры по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков [8]. В связи с этим по поручению ФТС России, таможенными органами ЮТУ разработаны и проводятся мероприятия по снижению контрольного показателя, характеризующего охват товарных партий мерами по минимизации рисков в рамках СУР, ведется серьезная работа по актуализации профилей рисков.

Основные подходы технологии автоматического контроля построены на базе линейных алгоритмов, предусматривающих последовательное проведение проверок, что значительно замедляет процесс принятия решения. Поэтому в перспективе запланирован переход от линейности к методам математического анализа³ совокупности всех документов и сведений, необходимых для принятия решения. При этом роль должностного лица в процессах контроля ЭДТ будет смещаться от «выпускающего» инспектора к инспектору – «эксперту» по тем вопросам, по которым автоматическое принятие решения невозможно или нецелесообразно. Таким образом, работа автоматизированной информационной системы таможенного оформления и таможенного контроля (АИС «АИСТ-М») будет строиться на базе объединенных в единое целое множества алгоритмов, описывающих отдельные процессы контроля сведений, и работы эксперта.

В ближайшей перспективе развитие информационно-программных средств таможенных органов ЮТУ будет связано с осуществлением следующих мер:

- внедрением «облачных» технологий⁴, «больших данных», мобильных технологий, технологий идентификации [9] и т.д.;
- повышением эффективности использования ИДК;
- поэтапным переходом на оснащение таможенных органов информационно-техническими средствами, общесистемным и офисным программным обеспечением отечественного производства [10].

Выводы

Таким образом, следует констатировать – поставленные перед Южным таможенным управлением задачи модернизации таможенной службы в регионе деятельности выполнены: автоматизированы процессы, связанные с таможенным админист-

¹ Машинное обучение – специализированный способ, позволяющий обучать компьютеры, не прибегая к программированию. URL: <https://sbercloud.ru/ru/warp/machine-learning-about> (дата обращения: 19.02.2022).

² Математическая прогнозная модель – набор формул с коэффициентами, которые формируются в процессе разработки модели, на стадии численного моделирования. URL: <https://masters.donntu.org/2007/kita/gurzhiy/library/text3.htm> (дата обращения: 19.02.2022).

³ Математический анализ – раздел математики, дающий методы количественного исследования разных процессов изменения. URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/matematika/matematicheskiy-analiz> (дата обращения: 18.02.2022).

⁴ Облачные технологии – технологии использования серверных ресурсов с одновременным запуском большого количества виртуальных серверов, независимо друг от друга. URL: <https://webonto.ru/oblachnyie-tehnologii/> (дата обращения: 18.02.2022).

пированием; сокращены сроки проведения таможенных операций, временные и финансовые издержки добросовестных участников ВЭД; повысилась эффективность управления таможенными органами – достигнут значимый уровень транспарентности при совершении таможенных операций; возросла результативность таможенного контроля.

Вместе с тем, согласно решению Всемирной таможенной организации, 2022 – год расширения масштабов цифровой трансформации таможенной службы, что потребует реализации цифровых проектов, внедрения инновационных подходов к планированию и проведению необходимых мероприятий.

Поэтому управлению предстоит работа по внедрению в подчиненных таможенных органах «искусственного интеллекта», дальнейшей цифровизации транзита, созданию «интеллектуальных» пунктов пропуска, совершенствованию СУР и полной автоматизации таможенных процессов.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. План мероприятий ФТС России, таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2021–2024 годы (I этап) по реализации Стратегии-2030 (утв. ФТС России 31.05.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Приказ ФТС России от 22.04.2011 № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Приказ ФТС России от 01.11.2013 № 2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (ред. от 29.08.2018) «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
7. От автоматизации таможенных операций к интеллектуальной таможне» // Владимир Юрьевич Скиба, начальник Главного управления информационных технологий ФТС России, стенограмма выступления на «Международном таможенном форуме – 2021», 21.10.2021. URL: https://tamtam.chat/e_ved/AX3w0qGqFtE.
8. Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. Сабанов А. О технологиях идентификации и аутентификации // ECM-Journal. URL: <https://ecm-journal.ru/material/O-tekhnologijakh-identifikacii-i-autentifikacii>.

10. Приказ ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

S.A. Khapilin, V.A. Senichev

RESULTS AND PROSPECTS OF IMPLEMENTATION INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE SOUTHERN CUSTOMS OFFICE (2020–2021)

The main task of the customs service is to provide participants in foreign economic activity with the simplification and acceleration of customs operations, while maintaining the high efficiency of customs control. Modern information technologies are one of the most important areas for improving the activities of customs authorities, allowing this task to be realized. The article analyzes the results of the work of the Southern Customs Administration in 2020–2021 on the introduction of promising technologies and the development of functional specialization of subordinate customs authorities, and also explores the tasks for the near future facing UTU.

Keywords: customs control; customs authorities; advanced customs technologies; information technologies.

УДК 339.543:620.2:634

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ФРУКТОВ В ЦЕЛЯХ ТАМОЖЕННОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

© 2022 г. Н.Е. Черкашина

В работе дан анализ рискам, имеющимся в экспертной практике при классификации продуктов переработки фруктов на примере финиковой пасты и финикового сиропа. Обосновано применение комплексного подхода к оценке результатов таможенной экспертизы с учетом фактора технологии переработки товара. Показана необходимость проведения анализа терминов, используемых для идентификации и классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС. Предложены возможные подходы к проведению таможенной экспертизы продуктов переработки фруктов, во избежание неверной классификации по ТН ВЭД ЕАЭС.

Ключевые слова: классификация; особенности технологии; компонентный состав; термины; идентификация.

Введение

Продукты переработки фруктов занимают одно из ведущих мест в международной торговле. Большой ассортимент этих товаров, их сложный компонентный состав и возможность совершения таможенных операций с товарами, перевозимыми на различных стадиях переработки, вызывают сложности при определении кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономи-

ческого союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Закономерные риски неверного либо заведомо недостоверного декларирования также обусловлены постоянным развитием технологий производства переработанных фруктов и овощей.

Экспертиза в отношении рассматриваемых товаров позволяет получить ответы на ряд вопросов, возникающих в ходе осуществления таможенного контроля. На сегодняшний день результаты таможенной экспертизы следует рассматривать в тесной взаимосвязи как с критериями классификации по ТН ВЭД ЕАЭС, так и с технологиями производства товаров, что дает комплексную оценку выводов таможенного эксперта и позволяет однозначно решить проблему выявления фактов недостоверного декларирования. Изучение взаимосвязи критериев классификации по ТН ВЭД ЕАЭС с технологиями продуктов переработки фруктов для целей экспертного обеспечения таможенного контроля рассматриваемой группы товаров определяет актуальность выбранной темы работы.

Цель работы – изучить особенности, связанные с классификацией продуктов переработки фруктов, проведением таможенной экспертизы и технологиями переработки данной категории товаров, обозначить проблемы и пути их решения.

1. Рисковые ситуации, связанные с классификацией продуктов переработки фруктов в товарных позициях 2007 и 2008 ТН ВЭД

Рассмотрим рисковую ситуацию на примере товара «финиковая паста». Фруктовое пюре и паста в ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется в товарной позиции 2007 «Джемы, желе фруктовое, мармелады, пюре фруктовое или ореховое, паста фруктовая или ореховая, полученные путем тепловой обработки, в том числе с добавлением сахара или других подслащивающих веществ».

Согласно пояснениям к товарной позиции 2007 ТН ВЭД [1]:

– фруктовые пюре готовят путем кипячения до плотной консистенции, пропущенной через сито фруктовой массы с добавлением сахара или без него. Фруктовые пюре отличаются от джемов большей пропорцией фруктового компонента и более однородной консистенцией;

– фруктовые пасты – сгущенное пюре твердой или почти твердой консистенции.

Фрукты, приготовленные и консервированные иным способом, классифицируются в товарной позиции 2008 ТН ВЭД «Фрукты, орехи и прочие съедобные части растений, приготовленные или консервированные иным способом, содержащие или не содержащие добавок сахара или других подслащивающих веществ или спирта, в другом месте не поименованные или не включенные».

Рисковая ситуация заключается в следующем. Фруктовое пюре, классифицируемое в товарной позиции 2007 ТН ВЭД, имеет ставку пошлины 12%. Фрукты, приготовленные иным способом, классифицируемые в товарной позиции 2008 ТН ВЭД, имеют ставку пошлины 6%.

Возникает вопрос, в какой товарной позиции будет классифицироваться финиковая паста?

Нами был проведен анализ нормативной базы по изучению терминов и соответствующих определений. В результате проведенного анализа было установлено следующее. На финиковую пасту имеется региональный стандарт Ближнего Востока CODEX STAN 314R-2013 «Региональный стандарт на финиковую пасту (Ближний Восток)» [2], согласно которому финиковая паста – пищевой продукт, изготавливаемый из плодов финиковой пальмы (*Phoenix dactylifera*), которые должны быть здоровыми, равномерно окрашенными, собранными на соответствующей стадии спелости, мытыми, без косточек и плодоножек. В данном документе устанавливаются требования только к качеству фиников, используемых для производства финиковой пасты.

В ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» [3], термин паста применим только к томатным продуктам – томатной пасте. Имеются термины фруктовое пюре и концентрированное фруктовое пюре:

– фруктовое пюре – пищевой продукт, который несброжен, способен к брожению, произведен путем механической обработки – измельчения и (или) протирания съедобных частей цельных либо очищенных от кожуры свежих или сохраненных свежими фруктов без последующего отделения сока и фруктовой мякоти. Консервирование фруктового овощного пюре может быть осуществлено только физическими способами, за исключением обработки ионизирующим излучением;

– концентрированное фруктовое пюре – пищевой продукт, произведенный путем физического воздействия на фруктовое пюре и удаления из него части содержащейся в нем воды в целях увеличения содержания растворимых сухих веществ не менее чем на 50% по отношению к одноименному пюре.

Термины из ГОСТ Р 52467-2005 [4] и из ГОСТ 28322-2014 [5]:

– фруктовое пюре – несброженный, но способный к брожению продукт, полученный путем механического воздействия из цельных или измельченных свежих или сохраненных свежими или быстрозамороженных фруктов, подготовленных в соответствии с установленной технологией, включающей измельчение, протирание без отделения сока и избыточной мякоти, консервированный физическими способами, кроме обработки ионизирующим излучением;

– концентрированное фруктовое пюре – фруктовое пюре, полученное удалением путем физического воздействия части содержащейся в нем воды с целью увеличения массовой доли сухих веществ не менее чем на 50% по отношению к одноименному пюре.

ГОСТ Р 52467-2005 [4] содержит определение термина «концентрированная фруктовая паста». Это фруктовые консервы, изготовленные из целых или очищенных свежих или быстрозамороженных фруктов, подготовленных в соответствии с установленной технологией, уваренных до массовой доли сухих веществ не менее 25%.

В ГОСТ 28322-2014 [5] термин «паста» также применим только к томатным продуктам – томатной пасте. При этом в данном ГОСТ появляется термин «протертые фрукты». Протертые фрукты – фрукты, представляющие собой однородную протертую массу фруктов, полученную из подготовленных, в соответствии с установленной технологией, цельных свежих или быстрозамороженных фруктов, путем протирания через сито с диаметром отверстий не более 1,2 мм без отделения сока и мякоти, с добавлением сахара и/или соли, консервированные физическими способами, кроме обработки ионизирующим излучением.

Проведенный анализ имеющихся терминов и определений показал, что:

– определение терминов «фруктовое пюре» и «концентрированное фруктовое пюре» во всех нормативных документах одинаково и соотносится с определением данного термина в ТН ВЭД;

– при получении пюре обязательным условием является сначала проведение процесса протирания свежих или быстрозамороженных фруктов, затем проведение процесса термической обработки;

– определение термина «фруктовая паста» имеется только в национальном стандарте ГОСТ Р 52467-2005 [4] и оно также соотносится с определением данного термина в ТН ВЭД;

– фруктовая паста является частным случаем фруктового пюре и, следовательно, порядок проведения технологических процессов производства тот же;

– протертые фрукты, приготовленные по иной технологии, в терминах межгосударственного стандарта ГОСТ 28322-2014 [5] так и называются «протертые фрукты», что соотносится с описанием продукта, классифицируемого в товарной позиции 2008 ТН ВЭД.

Таким образом, критерием классификации протертых фруктов в товарных позициях 2007 и 2008 является не столько наличие тепловой обработки продукта, сколько последовательность ее проведения. Для товарной позиции 2007 – это протираание фруктов с последующей тепловой обработкой, в случае паст – дальнейшее сгущение до почти твердой консистенции.

Однако применительно к финиковой пасте имеется ряд особенностей. Плоды финиковой пальмы – финики при созревании имеют 4 стадии развития, отличающиеся между собой размерами, массой и содержанием влаги и сахаров, названия которых известны под арабскими именами: «кимри» (kimri), «халаал», (khalaal), «рутаб» (rutab) и «тамр» (tamr), что представлено на рис. 1 [6, 7].

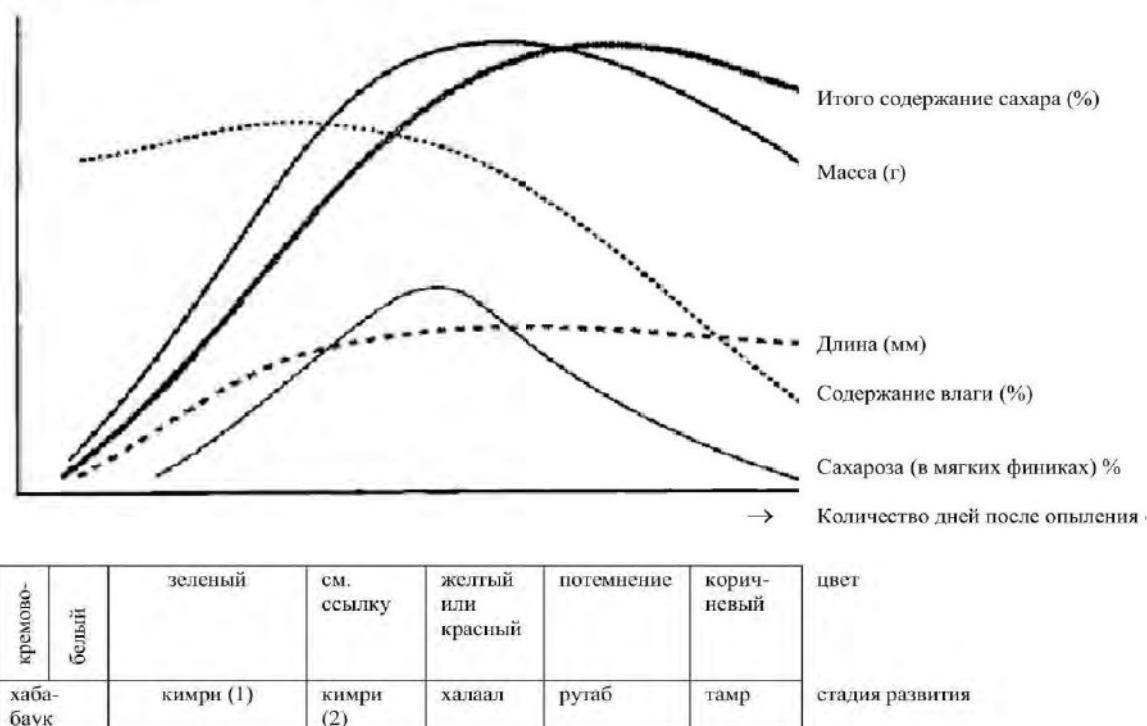


Рис. 1. Стадии развития фиников

Финики собирают и реализуют в трех стадиях их развития:

1) халаал: ярко-желтого или красного цвета, физиологически зрелые, жесткие и хрустящие, содержание влаги около 50% – скоропортящиеся, хранятся при температуре не выше 0°C до трех месяцев, в зависимости от сорта, экспортируются и продаются в условиях обязательного охлаждения;

2) рутаб: частично или полностью коричневого цвета, волокна мягкие, мякоть сочная, с пониженным содержанием влаги в среднем 30–35% – скоропортящиеся, хранятся при температуре не выше 0°C до шести месяцев, в зависимости от сорта, экспортируются и продаются в условиях обязательного охлаждения;

3) тамр: цвет от янтарного до темно-коричневого, синеватый или почти черный, твердая и жесткая текстура, содержание влаги от 25% и ниже – могут храниться без специальных предварительных мер предосторожности в течение длительных периодов.

Верхнее предельное значение содержания влаги для самоконсервирования фиников составляет 24–25%. Плоды фиников в стадиях халаал и рутаб реализуются в основном на местных (в месте произрастания) рынках, но могут быть высушены до стадии тамр с целью их длительного хранения. Большинство фиников продается с влажностью не более 20%, внешний вид фиников на разных стадиях развития представлен на рис. 2 [6].



Рис. 2. Внешний вид фиников на стадиях развития «халаал», (khalaal), «рутаб» (rutab) и «тамр» (tamr)

Другими словами, в технологию получения финиковой пасты идут уже подсушенные плоды на стадии развития «тамр» (tamr).

В ходе производства экспертизы по нашему запросу была представлена схема производства финиковой пасты, согласно которой процесс тепловой обработки плодов происходит до протирания фруктовой массы. Согласно предоставленной технологической схеме производителя, производство продукта, именуемого как «финиковая паста», включает следующие основные этапы производства: проверка качества, дезинфекция, дробление и сортировка, мойка, пропускание через вибратор, сортировка, пропускание через магнитный ролик, пропускание через увлажняющей туннель (65–75°C около 20 мин), протирание через сито с ячейками 2,5 мм, охлаждение, фильтрация (фильтрующие пластины 3 × 1 мм), упаковка, пропускание через металлоискатель, упаковка в коробки.

Таким образом, особенностью получения финиковой пасты является проведение на первом этапе производства операции тепловой обработки, а на последующем – протирание фруктовой массы, что не позволяет соотнести данный товар с фруктовым пюре в терминах товарной позиции 2007 ТН ВЭД.

2. Рисковые ситуации, связанные с классификацией продуктов переработки фруктов в товарной позиции 1702 и 2106 ТН ВЭД

Рассмотрим рисковую ситуацию на примере товара «финиковый сироп». Сиропа в ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются в товарной позиции 1702 «Прочие сахара, включая химически чистые лактозу, мальтозу, глюкозу и фруктозу, в твердом состоянии; сиропы сахарные без добавления вкусоароматических или красящих веществ; искусственный мед, смешанный или не смешанный с натуральным медом; карамельный кулер».

Согласно пояснениям к товарной позиции 1702 ТН ВЭД, сюда входят сиропы всех сахаров, при условии, что они не содержат вкусоароматические или красящие вещества (см. пояснения к товарной позиции 2106) [1].

Товарная позиция 2106 ТН ВЭД «Пищевые продукты, в другом месте не поименованные или не включенные». Согласно пояснениям к товарной позиции 2106 ТН ВЭД, в нее включаются продукты, состоящие из:

– ароматизированных или подкрашенных сиропов, представляющих собой сахарные растворы с добавкой натуральных или искусственных веществ для придания им

вкуса, например, некоторых плодов и растений (малины, черной смородины, лимона, мяты и т.д.), содержащие или не содержащие добавки лимонной кислоты и консервантов;

- сиропа, ароматизированного с добавкой многокомпонентного продукта данной товарной позиции, содержащего, в частности или эссенцию колы, или лимонную кислоту, подкрашенную карамелизованным сахаром, или лимонную кислоту и эфирные масла фруктов (например, лимона или апельсина);

- сиропа, ароматизированного фруктовыми соками, которые были модифицированы путем добавления некоторых компонентов (лимонной кислоты, эфирного масла, извлеченного из фруктов, и т.д.) в таких количествах, что явно нарушается баланс компонентов фруктового сока, характерный для натуральных соков;

- концентрированных фруктовых соков с добавками лимонной кислоты (в такой пропорции, что суммарное содержание кислоты значительно больше, чем в натуральных соках), эфирных масел, извлеченных из фруктов, синтетических подслащающих веществ и т.д.

Такие продукты предназначены для употребления в виде напитков после простого разбавления водой или после последующей обработки. Некоторые продукты этого типа предназначены для добавления в прочие пищевые продукты.

Рисковая ситуация заключается в следующем. Сиропы, классифицируемые в товарной позиции 1702 ТН ВЭД, имеют ставку пошлины 10%. Сиропы, классифицируемые в товарной позиции 2106 ТН ВЭД, имеют ставку пошлины 12%. Таким образом, сиропы 2106 ТН ВЭД – товар группы риска, сиропы 1702 ТН ВЭД – товар группы прикрытия.

Возникает вопрос, в какой товарной позиции будет классифицироваться финиковый сироп?

Нами был проведен анализ нормативной базы по изучению терминов и соответствующих определений. В результате проведенного анализа было установлено следующее. Фруктовый сироп – фруктовые консервы, изготовленные из фруктовых соков, с сахаром или сахарами с добавлением или без добавления пищевых органических кислот, ароматических веществ, представляющих собой прозрачную или непрозрачную жидкость вязкой консистенции, не содержащую твердых частиц (ГОСТ Р 52467-2005 [4] и ГОСТ 28322-2014 [5]).

Сироп – концентрированный продукт, изготовленный из пищевых ингредиентов с массовой долей сухих веществ не менее 50,0%; сиропы в зависимости от используемого сырья, его содержания в готовом продукте, технологии производства и назначения подразделяют на группы: сиропы, сиропы с соком, сиропы на растительном сырье, сиропы на ароматизаторах, сиропы специального назначения (ГОСТ 28499-2014 [8]).

Проведенный анализ имеющихся терминов и определений показал, что фруктовые сиропы в своем составе обязательно содержат и фруктовые соки, и сахар или сахара, с добавлением или без добавления пищевых органических кислот, ароматических веществ, что соотносится с исключением из товарной позиции 1702 ТН ВЭД и включением в товарную позицию 2106 ТН ВЭД.

Таким образом, критерием классификации финикового сиропа выступает его компонентный состав. В результате технологической обработки в продукт переходят все вкусоароматические и красящие вещества фиников, что не позволяет соотносить данный товар с сиропом в терминах товарной позиции 1702 ТН ВЭД.

Экспертным путем, по определяемым органолептическим и физико-химическим показателям возможно определить компонентный состав товара. Пример экспертного исследования товара, заявляемого как «финиковый сироп»:

- органолептические показатели: проба представляет собой вязкую жидкость с опалесценцией, равномерной темно-коричневой окраски, без потемнений и сухих вкраплений, имеет вкус и запах, характерные для фиников, без посторонних запа-

хов и привкусов, не содержит твердых частиц: косточек или их осколков, плодоножек и посторонних фрагментов, не имеет признаков брожения и плесени;

- массовая доля растворимых сухих веществ 78,0%;
- массовые доли сухих веществ 78,3% и влаги 21,7%;
- содержание сахарозы 2%, D-глюкозы 38%, D-фруктозы 38%;
- проба не содержит спирт этиловый (в пределах чувствительности метода – не более 0,5 мг/л), не содержит химических консервантов сорбиновой, бензойной кислот и их солей (в пределах чувствительности метода – не более 4 мг/л) и не содержит химических подсластителей ацесульфама К, сахарина (в пределах чувствительности метода – не более 8 мг/л);
- в состав органических кислот пробы входят щавелевая, яблочная и лимонная кислоты.

Установленный компонентный состав соотносится со справочными данными для плодов финиковой пальмы. Анализ полученных в ходе исследования результатов позволяет сделать следующие выводы:

- продукт получен из плодов финиковой пальмы (фиников), без добавления дополнительно внесенных сахаров (D-глюкозы, D-фруктозы и сахарозы);
- по отсутствию дополнительно внесенных сахаров (D-глюкозы, D-фруктозы и сахарозы) исследованная проба не соответствует определению фруктовый сироп ГОСТ 28322-2014 [5];
- по отсутствию иных ингредиентов, за исключением используемого сырья – фиников, исследованная проба не соответствует определению сироп ГОСТ 28499-2014 [8].

По установленным показателям, исследованная проба идентифицирована как продукт в виде вязкой жидкости, изготовленный из плодов финиковой пальмы, полученный путем предварительного нагревания плодов, прессования, фильтрации и удаления излишней влаги, с содержанием растворимых сухих веществ 78,0%, без дополнительно внесенных сахаров (D-глюкозы, D-фруктозы и сахарозы), без содержания спирта этилового и химических консервантов.

Таким образом, экспертиза решает вопрос о составе товара для целей классификации по ТН ВЭД.

Следует отметить еще один важный факт, что исследованный продукт не содержит пищевых добавок, таких как пищевые красители, подсластители, не содержит пищевых ароматизаторов, что позволяет рассмотреть еще одну конкурентную классификацию данного товара в товарной позиции 2009 ТН ВЭД (ставка пошлины 12%, но не менее 0,056 евро за 1 кг).

В пояснениях к товарной позиции 2009 указано:

- в данную товарную позицию включаются также соки, относительно редко встречающиеся в практике, получаемые из сушеных фруктов, при условии, что в свежем состоянии эти фрукты относятся к сочным. Примером служит «сливовый сок», получаемый из слив нагреванием в воде в диффузионном аппарате в течение нескольких часов. В данную товарную позицию не включаются, однако, более или менее жидкие продукты, полученные нагреванием в воде свежих или сушеных плодов (например, ягод можжевельника, шиповника), которые практически не содержат сока; такие продукты обычно включаются в товарную позицию 2106.

Данное предположение возникло после рассмотрения схемы производства финикового сиропа, предоставленной для производства экспертизы. Согласно предоставленной технологической схеме, производство продукта, именуемого производителем как «финиковый сироп», включает следующие основные этапы производства: проверка качества, дезинфекция, дробление и сортировка, мойка, нагревание в воде (80°C – 45 мин), протираание через сито с ячейками 5 мм, прессование и фильтрация (фильтр 120 микрон), удаление излишней влаги (испарение), сбор сока в резервуаре, упаковка в тару.

В обоснование данной позиции также можно привести тот факт, что финики перечислены в ТР ТС 023/2011 [3] как фрукт, из которого возможно произвести сок, следовательно, следует изучить вопрос получения сока из фиников [9, 10].

3. Возможные подходы к проведению таможенной экспертизы продуктов переработки фруктов

На сегодняшний день в отношении продуктов переработки фруктов проблемным экспертным вопросом является установление последовательности тепловой обработки в процессе технологии производства товара. Экспертным путем, только по определяемым органолептическим и физико-химическим показателям, последовательность тепловой обработки определить не представляется возможным.

Поэтому при исследовании рассматриваемой группы товаров необходимо обязательно учитывать особенности технологии производства того или иного товара. Для этого представляется целесообразным запрашивать технологические схемы производства.

Кроме того, проводя экспертизу рассматриваемых товаров, необходимо проводить анализ терминов, используемых для идентификации и классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС, что позволит с учетом фактора технологии производства однозначно идентифицировать товар, во избежание его неверной классификации по ТН ВЭД ЕАЭС.

Выводы

При проведении таможенной экспертизы продуктов переработки фруктов необходимо учитывать термины, используемые при классификации, а также особенности технологии производства товара.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/psn/Pages/default.aspx>.
2. CODEX STAN 314R-2013 «Региональный стандарт на финиковую пасту (Ближний Восток)» [Электронный ресурс]. URL: <http://fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxu/ru>.
3. ТР ТС 023/2011. Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей // СПС «КонсультантПлюс».
4. ГОСТ Р 52467-2005. Продукты переработки фруктов, овощей и грибов. Термины и определения.
5. ГОСТ 28322-2014. Продукты переработки фруктов, овощей и грибов. Термины и определения.
6. Продукты из финиковой пальмы / ФАО (Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций). Рим, 1993.
7. Ларина Т.В. Тропические и субтропические плоды: справочник товароведов. М.: ДеЛи принт, 2002.
8. ГОСТ 28499-2014. Сиропы. Общие технические условия.
9. Фруктовые и овощные соки: научные основы и технологии / У. Шобингер (ред.). СПб.: Профессия, 2004.
10. Свод правил для оценки и качества фруктовых и овощных соков (Свод правил АИЖН). М.: ООО «Нововита», 2004.

N.E. Cherkashina

RESEARCH OF FRUIT PROCESSING PRODUCTS FOR CUSTOMS CLASSIFICATION PURPOSES

The article analyzes the risks available in expert practice in the classification of fruit processing products on the example of date paste and date syrup. The application of an integrated approach to the assessment of the results of customs expertise is justified, subject to the factor of the technology of processing goods. The necessity of analyzing the terms used for the identification and classification of goods according to the EAEU FEACN is shown. Possible approaches to the customs expertise of fruit processing products are proposed in order to avoid incorrect classification according to the EAEU FEACN.

Keywords: *classification; technology features; component content; terms; identification.*

УДК 339.543.5:330.131.7(470.45/.47+470.61/.62)

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ ФАКТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И ЦЕНТРОВ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮТУ

© 2022 г. М.Ю. Щерба, С.В. Зубарев

В статье рассмотрена технология взаимодействия таможенных органов при проведении таможенного контроля с использованием СУР, а также актуальные вопросы реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования в регионе деятельности Южного таможенного управления (далее – ЮТУ).

Ключевые слова: *система управления рисками; таможенный контроль; меры по минимизации; центр электронного декларирования; таможенный пост фактического контроля; «безрисковые» декларации на товары.*

Введение

Одной из основных функций таможенных органов является проведение таможенного контроля, суть которого заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства. Как было установлено в предыдущих работах авторов, «проведение различных видов таможенных операций и непосредственно таможенного контроля связано с необходимостью применения системы управления рисками (далее – СУР), позволяющей идентифицировать те ситуации, при которых наиболее вероятно нарушение таможенного законодательства.

СУР основана на существующих стандартах ISO в области управления рисками, что предполагает смещение фокуса с функции определения конкретного риска на деятельность по прогнозированию развития ситуации риска.

На современном этапе организационная структура таможенных органов России претерпела значительные изменения в условиях формирования сети электронных таможен и таможенных постов (центров электронного декларирования). В этой связи, в условиях оптимизации системы таможенных органов, СУР также претерпевает определенную трансформацию» [1, 2, 3].

Целью настоящей работы является рассмотрение актуальных вопросов реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования в регионе деятельности ЮТУ.

Объект исследования – актуальные вопросы функционирования СУР в условиях изменившейся структуры таможенных органов и функциональных задач подразделений таможенных органов при проведении таможенного контроля.

Предметом исследования выступает проведение таможенного контроля на основе СУР.

1. Технология взаимодействия таможенных органов при проведении таможенного контроля с использованием СУР

На этапе концентрации декларирования в электронных таможнях и центрах электронного декларирования (далее – ЦЭД) наиболее значимым и показательным является механизм взаимодействия таможенных органов при проведении таможенного контроля с использованием СУР на этапе проведения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

Применение СУР осуществляется в соответствии с главой 50 Таможенного кодекса ЕАЭС [4], главой 54 Федерального закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [5] (рис. 1).



Рис. 1. Выявление профилей рисков при декларировании

ЦЭД осуществляет следующие действия:

- выявление рисков, в том числе индикаторы которых содержатся в профилях рисков;
- применение мер по минимизации рисков, связанных с осуществлением документального контроля;
- направление на таможенные посты фактического контроля поручений о применении мер по минимизации рисков, связанных с проведением фактического контроля;

– учет результатов применения мер по минимизации рисков в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России и рядом других [6].

Таможенный пост фактического контроля (далее – ТПФК) осуществляет следующее:

- выявление рисков, в том числе индикаторы которых содержатся в профилях рисков;
- применение мер по минимизации рисков, связанных с фактическим контролем товаров и транспортных средств международной перевозки;
- учет результатов применения мер по минимизации рисков в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России;
- выработку предложений о необходимости формирования проектов профилей рисков [7, 8].

Таким образом, от эффективности взаимодействия таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования при реализации системы управления рисками напрямую зависит качество проводимого таможенного контроля, а также скорость и транспарентность его проведения таможенных операций.

Основные актуальные вопросы реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования будут рассмотрены далее на примере деятельности таможенных органов Южного таможенного управления (далее – ЮТУ).

2. Актуальные вопросы реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования в регионе деятельности ЮТУ

Одним из основных критериев оценки работы таможенных органов является скорость совершения таможенных операций. В связи с этим таможенные органы ориентированы на планомерное сокращение времени выпуска товаров [9, 10].

Выполнению данной задачи способствует установленная ФТС России система показателей результативности деятельности. На протяжении всего периода их существования ЮТУ достигаются соответствующие контрольные уровни (фактическое значение показателя результативности деятельности (ПРД) № 3 «Сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров» в IV квартале 2021 года составило: при импорте – 70 мин, при установленном значении «не более 78»; при экспорте – 36, при установленном значении «не более 40»).

По итогам III квартала 2021 года среднее время выпуска товаров, не идентифицированных как рискованные поставки, и, которые не подлежат контролю со стороны иных федеральных органов исполнительной власти, при экспорте: на Новороссийском таможенном посту (ЦЭД) Новороссийской таможни составило 36 мин, на Южном таможенном посту (ЦЭД) Южной электронной таможни – 37 мин, в целом по стране – 34 мин. А при импорте: на Новороссийском таможенном посту (ЦЭД) Новороссийской таможни – 58 мин, на Южном таможенном посту (ЦЭД) Южной электронной таможни – 81 мин, в целом по стране 60 мин.

На отдельном контроле находится ситуация, связанная с применением мер по минимизации рисков по самостоятельному решению должностных лиц.

Поставленная ФТС России задача по снижению доли мер по минимизации рисков по собственному решению должностных лиц может быть достигнута путем реального сокращения запросов дополнительных документов по «безрисковым» декларациям на товары (далее – ДТ).

По итогам 11 месяцев 2021 года 77% ДТ (257 982 ДТ) выпущено в течение 4-х часов, 20% (66 821 ДТ) – не позднее дня, следующего за днем регистрации ДТ, около 3% (10 496 ДТ) – с продлением сроков выпуска (в АППГ – 74% ДТ (223 449 ДТ) вы-

пущено в течение 4-х часов, 21% (64 276 ДТ) – не позднее дня, следующего за днем регистрации ДТ, 5% (15 462 ДТ) – с продлением сроков выпуска.

Среднее время выпуска товаров в автоматическом режиме составляет 1 мин на Новороссийском таможенном посту (ЦЭД) Новороссийской таможни и 2 мин на Южном таможенном посту (ЦЭД) Южной электронной таможни.

«Безрисковые» ДТ выпускаются Новороссийским таможенным постом (ЦЭД) Новороссийской таможни в течение 32 мин при экспорте, в течение 45 мин при импорте, Южным таможенным постом (ЦЭД) Южной электронной таможни – в течение 40 мин при экспорте, в течение 1,5 ч – при импорте.

Среднее время выпуска «рисковых» ДТ для Новороссийского таможенного поста (ЦЭД) Новороссийской таможни составляет около 8 ч при экспорте и 11,5 ч при импорте, для Южного таможенного поста (ЦЭД) Южной электронной таможни – 2,5 ч при экспорте и 5,5 ч при импорте.

Таким образом, на показатели, характеризующие среднее время выпуска всех товаров, существенно влияют ДТ с мерами по минимизации рисков.

Проводимая работа по аудиту действующих профилей рисков в целях сокращения охвата для повышения результативности СУР позволила сократить количество товарных партий, по которым срабатывали профили рисков.

За 2021 год охват СУР на Новороссийском таможенном посту (ЦЭД) Новороссийской таможни составил 16% при экспорте и 57% при импорте, на Южном таможенном посту (ЦЭД) Южной электронной таможни – 34% при экспорте и 59% при импорте.

В 2021 году продолжена работа по совершенствованию применения мер по минимизации рисков в рамках фактического контроля. Возобновлен эксперимент по проведению таможенного досмотра до выпуска товаров специально создаваемыми досмотровыми рабочими группами. Данные группы состоят из должностных лиц различных таможенных постов и размещаются на площадях, находящихся в федеральной собственности. Данные меры призваны повысить объективность таможенного контроля как одну из составляющих его качества. В регионе деятельности ЮТУ пилотной зоной эксперимента определены Астраханская и Ростовская таможни (с 28 октября 2021 года – Ростовская таможня, с 1 декабря 2021 года – Астраханская таможня).

Другой составляющей качества таможенного контроля является полнота и достоверность сведений, содержащихся в актах таможенных досмотров.

Управлением совместно с заинтересованными подразделениями таможен ЮТУ на постоянной основе осуществляется контроль качества результатов фактического контроля посредством анализа информации, содержащейся в электронных копиях актов таможенных досмотров (осмотров), фото-, видеоматериалах, сформированных в ходе проведения досмотровых операций.

Повышению качества таможенного контроля должны также способствовать меры, направленные на надлежащее обустройство и оборудование мест совершения таможенных операций (как существующих, так и вновь создаваемых зон таможенного контроля), включая оснащение системами видеонаблюдения, в том числе для целей перемещения лесо- и пиломатериалов.

В июле 2020 года по поручению ФТС России сформирована группа оперативного контроля центра оперативного мониторинга и управления рисками ЮТУ.

Наряду с осуществлением оперативного контроля за деятельностью подчиненных таможенных органов и участием в проведении фактического контроля группой оказывается методологическая и практическая помощь при реализации возложенных на них полномочий по применению СУР.

Выводы

В целом на настоящем этапе, в условиях завершения мероприятий по переводу работы таможенных постов (ЦЭД) из условий эксперимента в постоянный режим, деятельность ЦЭД и ТПФК ЮТУ в рамках реализуемого взаимодействия осуществляется эффективно в установленном порядке.

Вопросы реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования имеют первостепенное значение, так как СУР призвана обеспечить дальнейшее проведение эффективного таможенного контроля на основе реализации принципа выборочности в современных условиях.

Особого внимания требуют вопросы контроля деятельности таможенных постов (ЦЭД) в части сокращения применения мер по минимизации рисков по самостоятельному решению должностных лиц таможенных органов.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Щерба М.Ю. Новые подходы к реализации системы управления рисками в условиях трансформации структуры таможенных органов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2019. № 4 (37). С. 31-37.

2. Таможенные новости. В новом году будет новая таможня [Электронный ресурс] // URL: http://www.customsnews.ru/2019/12/T_News_164_int.pdf_int.pdf (дата обращения: 20.12.2021).

3. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). // СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Общие положения о применяемой в таможенных органах Российской Федерации системе управления рисками и ее основном инструменте – профиле риска // [customs.ru](http://www.customs.ru): официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.p-hp?option=com_content&vi-ew=article&id=256-25:2017-08-10-II-02-46&catid=2017-08-10-&Itemid=2731/ (дата обращения: 20.12.2021).

7. Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)» // СПС «КонсультантПлюс».

8. Цифровая экономика. Бизнес-процессы электронной таможни: учебник / П.Н. Башлы, С.Н. Гамидуллаев, В.И. Дьяков, О.В. Адамова и др. / под ред. В.Б. Мантусова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 415 с.

9. О реализации в ФТС России субъектно-ориентированной модели системы управления рисками // [customs.ru](http://www.customs.ru): официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru/uchastnikam-ved/kategorirovanie-uchastnikov-ved/o-realizaczii-v-fts-rossii-sub-ektno-orientirovannoj-modeli-sistemy-upravleniya-riskami/> (дата обращения: 20.12.2021).

10. Жаворонкина В.А. Система управления рисками, как часть таможенного контроля // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2017. № 16.

M.Yu. Shcherba, S.V. Zubarev

**ON TOPICAL ISSUES OF IMLEMENTING A RISK MANAGEMENT
SYSTEM IN THE INTERACTION OF CUSTOMS POSTS OF ACTUAL CONTROL
AND ELECTRONIC DECLARATION CENTERS IN THE REGION
OF UTU ACTIVITY**

The article discusses the technology of interaction between customs authorities during customs control using RMS, as well as topical issues of implementing a risk management system in the interaction of customs posts of actual control and electronic declaration centers in the region of UTU.

Key words: *risk management system; customs control; mitigation measures; electronic declaration center; customs post of actual control; "risk-free" declarations for goods.*

УДК 311.4:339.5(470.45/.47+470.61/.62)

РЕТРОСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ЮФО В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ ДЕСЯТИЛЕТИЙ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

© 2022 г. Е.Н. Беляева, М.М. Цвиль

Выполнен статистический анализ развития внешней торговли Южного федерального округа. Выявлены основные тенденции изменения товарной структуры и динамики объемов товарных потоков округа в период 1993–2021 гг. Установлено, что, несмотря на изменение внешних и внутренних факторов, профилирующие статьи экспорта и импорта сохраняются, а положительное сальдо торгового баланса в течение десятилетий свидетельствует об устойчивой тенденции экспортной направленности внешней торговли ЮФО.

Ключевые слова: экспорт; импорт; товарная структура экспорта; товарная структура импорта; внешнеторговый оборот; продовольственный импорт; сырьевой экспорт; внешняя торговля; участник внешнеэкономической деятельности.

Введение

Анализ экспортной составляющей внешней торговли субъектов Российской Федерации приобретает все большую значимость в связи с необходимостью оценки ее развития в условиях реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятных условий для развития экспорта [1]. Результаты анализа позволяют обозначить перспективные направления и возможности наращивания экспортного потенциала региона [2].

Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа состояния, динамики и тенденций развития внешней торговли ЮФО и использования результатов в целях содействия развитию внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации, расширению их внешнеторговых связей, по наращиванию экспортного потенциала округа в условиях реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» [1], а также для прогнозирования макроэкономических показателей развития региона. Результаты анализа позволяют обозначить перспективные направления и возможности наращивания экспортного потенциала округа. В данной работе проведено эконометрическое моделирование статистической стоимости импорта и экспорта внешней торговли ЮФО на основе данных за период 1993–2021 гг. с целью расширения возможностей прогнозирования.

Динамика внешней торговли округа представлена с учетом его границ в течение рассматриваемого периода в соответствии с методологией таможенной статистики внешней и взаимной торговли Российской Федерации [2], [3].

Объектом исследования является внешняя торговля ЮФО.

Предметом исследования является динамика товарной структуры внешней торговли ЮФО.

Цель исследования – анализ экспортной и импортной составляющих внешней торговли Ростовской области.

1. Особенности развития внешней торговли Южного федерального округа

За период 1993–2021 гг. товарооборот ЮФО увеличился многократно, демонстрируя восходящий тренд относительно 90-х годов XX века (рис. 1), а также периодизацию развития внешней торговли, характеризующуюся в определенные периоды спадом под влиянием внешних и внутренних факторов [3]. Минимальные объемы внешнеторгового оборота зафиксированы в 1993 г. – 3,6 млрд долл. США, исторический максимум в 2021 г. – 33 млрд долл. США. ЮФО в течение рассматриваемого периода обеспечивает около 5% внешнеторгового оборота России [4].

Опережение цепных темпов роста экспорта по отношению к аналогичному показателю по импорту свидетельствует о росте положительного сальдо торгового баланса, начиная с 1996 г. (1996 г. – 0,25 млрд долл. США, 2021 г. – 19,6 млрд долл. США), в том числе во внешней торговле с Турецкой Республикой, Итальянской Республикой, Арабской Республикой Египет, Исламской Республикой Иран, Швейцарией, Нидерландами, Республикой Казахстан [5].

Основные объемы внешней торговли ЮФО традиционно обеспечивают Краснодарский край, Ростовская и Волгоградская области. При этом Краснодарский край и Ростовская область входят в десятку крупнейших по внешнеторговому товарообороту субъектов Российской Федерации (9-е и 10-е место соответственно), начиная с 2010 г. Ростовская область наращивает экспортные поставки, что обусловило ее лидирующие позиции в экспорте округа с 2016 г. Далее ранжированный ряд продолжают Краснодарский край и Волгоградская область.

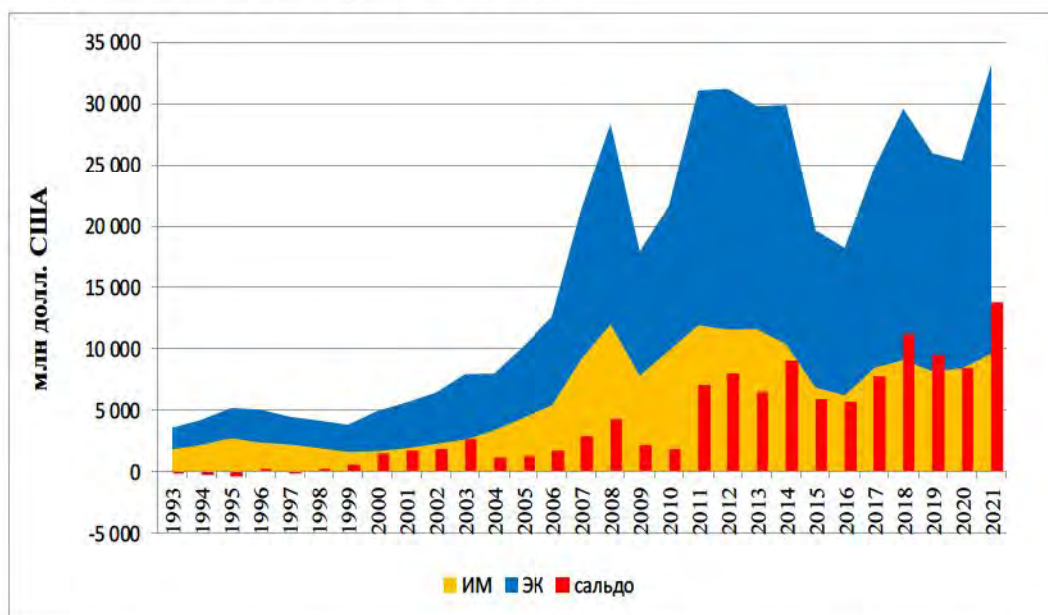


Рис. 1. Динамика экспорта, импорта, сальдо торгового баланса ЮФО в 1993–2021 гг.

География внешнеторговых потоков субъектов Российской Федерации ЮФО в основном представлена странами дальнего зарубежья, на долю которых приходилось от 62 до 88% внешнеторгового оборота в отдельные годы.

Ранжированный ряд крупнейших торговых партнеров ЮФО изменился. Китайская Народная Республика стала одним из главных поставщиков товаров в округ. Если в начале XXI века на ее долю приходилось не более 3% стоимости внешней торговли округа, то в 2020–2021 гг. 10% товарооборота и шестая часть импорта. Товарная структура экспорта в Китайскую Народную Республику резко изменилась за прошедшие два десятилетия, и особенно, в продовольственном сегменте. Если в первое десятилетие века на долю узкого номенклатурного ряда продовольствия приходилось не более 1% экспорта, то в последние 5 лет в результате многократного увеличения объемов поставок масличных семян, подсолнечного масла, шоколада, кон-

дистерских изделий, а, кроме того, мяса и продуктов из него, молочной продукции, доля сельскохозяйственных товаров превысила 33% стоимости экспорта ЮФО в 2020–2021 гг. В импорте китайских товаров в последние годы планомерно возрастает доля машиностроительной продукции – около 40% в 2020–2021 гг. [6].

Усилили позиции во внешней торговле округа Турецкая Республика, Арабская Республика Египет, Исламская Республика Иран. Под влиянием введенных санкций, политического фона долевое участие во внешней торговле округа отдельных стран ЕС, в частности Итальянской Республики, Федеративной Республикой Германия, а также Украины в последние годы сократилось.

Ретроспектива динамики внешней торговли ЮФО позволила выделить ряд ключевых периодов. Период 1993–1997 гг. характеризовался наращиванием объемов внешней торговли. Этот подъем был нарушен кризисом российской экономики 1998 года, последствия которого практически не отразились на объемах экспортных поставок округа. В 1997–1999 гг. стоимость экспорта стабильно составляла около 2,2 млн долл. США. Стоимость импорта в 1999 году составила 1,6 млрд долл. США или 70% уровня докризисного 1997 г. При этом достижение докризисных значений зафиксировано только четыре года спустя – в 2002 г. (2,3 млрд долл. США).

С 2001 по 2008 гг. наблюдался устойчивый рост быстрыми темпами как экспорта за счет повышения цен на основные экспортные товары на мировых рынках, так и импорта за счет увеличения внутреннего потребления и переоснащения ряда производств зарубежным оборудованием и технологиями.

Таким образом, кризис российской экономики 1998 года обусловил существенные изменения в структуре импортной составляющей внешней торговли ЮФО. Развитие быстрыми темпами импортозамещающих производств обусловило сокращение в импорте округа доли товаров потребительской направленности, включая продовольственную продукцию. При этом наметились тенденции наращивания объемов ввоза сырьевых товаров, а также оборудования для пищевой, табачной, легкой промышленности, сельского хозяйства и строительной отрасли.

Этот период подъема был нарушен влиянием глобального финансово-экономического кризиса, который в 2009 г. вызвал резкое сокращение международной торговли, обусловил более глубокий спад внешней торговли округа – в пределах 36% как по импорту, так и по экспорту. Такая ситуация в большей степени была связана с проблемами экономического характера в странах-контрагентах, ухудшением конъюнктуры мировых товарных рынков, а также финансовыми трудностями участников ВЭД, использовавших кредитные ресурсы для осуществления внешнеторговой деятельности.

В отличие от кризиса российской экономики 1998 г., последствия которого для внешнеторговой сферы носили затяжной характер, влияние мирового финансового кризиса было менее продолжительным. Восстановительные процессы в экономиках субъектов округа, а также выход из фазы кризиса основных внешнеторговых партнеров региона уже со II полугодия 2009 г. обусловили рост деловой активности отечественного бизнеса, причем по большинству сегментов товарной структуры внешней торговли. Уже в 2011 г. был зафиксирован максимальный товарооборот ЮФО с миром за предшествующий период – более 31 млрд долл. США. При этом следует констатировать, что по ряду позиций экспорта, а особенно по машиностроительной продукции и иным товарам с глубокой степенью переработки, экспортные поставки сократились как по объемам, так и по кругу стран-контрагентов. Товарооборот в течение следующих 3-х лет находился на уровне 30 млрд долл. США.

Неблагоприятный геополитический фон, отягощенный действием ограничительных мер в отношении отдельных видов товаров, отрицательный тренд мировых товарных рынков, обвал цен на энергоносители, – основные внешние факторы, а сложная экономическая ситуация в стране, падение курса рубля, спад покупательной способности – основные внутренние факторы, оказавшие влияние на характер и содержание внешней торговли в 2015–2016 гг. Именно в этот период объемы экспорта (12,7 и 12 млрд долл. США соответственно) сократились на треть относительно 2014 г., вернулись на уровень кризисных 2009–2010 гг. в основном за счет обвала цен на энергоносители. При этом физические объемы минеральных продуктов в это период достигли максимальных объемов поставок за три десятилетия – около 20 млн т в год. В результате более глубокого спада импорта его стоимость оказалась

даже ниже (2015 г. – 6,9 млрд долл. США, 2016 г. – 6,3 млрд долл. США) кризисного 2009 г. (7,9 млрд долл. США).

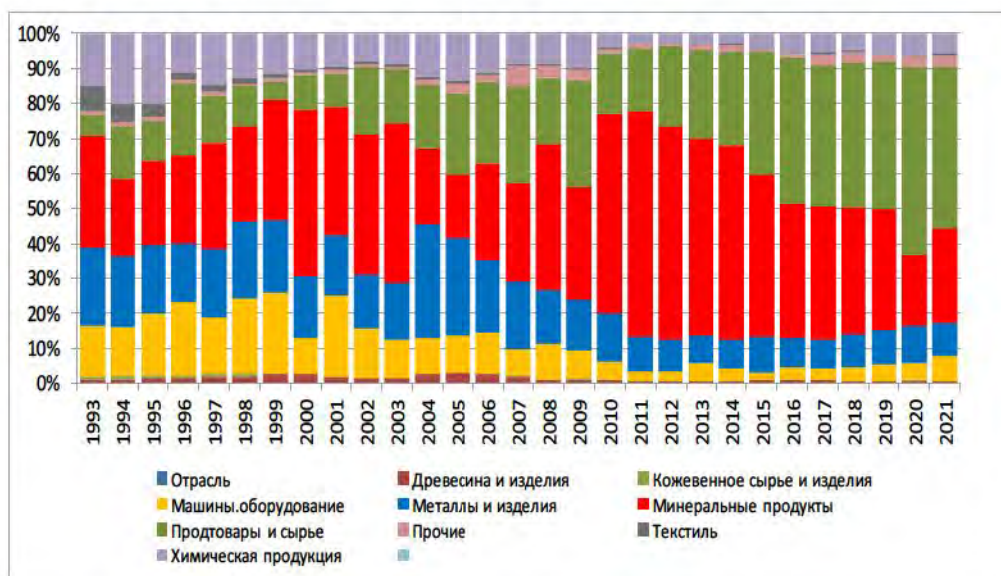


Рис. 2. Товарная структура экспорта ЮФО 1993–2021 гг.

В последующие 2 года наблюдалось восстановление внешнеторгового оборота, который составил по итогам 2018 г. 29,6 млрд долл. США. Рецессия мировой экономики, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции, обвал цен на рынке энергоносителей негативно повлияли на внешнюю торговлю ЮФО. В этот период в целях смягчения негативных экономических последствий, недопущения дефицита социально значимых товаров вводились меры, также влияющие на динамику внешней торговли. Так, решением Совета Евразийской экономической комиссии определен перечень товаров критического импорта (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, перец, рожь, рис, гречневая крупа, соки и готовые продукты для детского питания, а также отдельные виды лекарственных средств), в отношении которых предоставлялась тарифная льгота в виде освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин. Такая ситуация обусловила более сдержанные темпы снижения по итогам 2020 г. объемов импортных поставок продовольственных товаров (около 6%) по сравнению со снижением стоимости импорта ЮФО (на 10%).

В целях снижения объемов экспорта и сдерживания роста цен на внутреннем рынке в течение 2020–2021 гг. в отдельные периоды вводились нетарифные и тарифные квоты на экспорт пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы [7]. Под действием зернового демпфера (плавающая экспортная пошлина), введенного в условиях глобальной продовольственной инфляции и ажиотажного спроса на продукты питания, физические объемы экспорта зерновых в 2020–2021 гг. сократились относительно 2018 г.

При этом итоги 2020–2021 гг. отражают очередной подъем внешнеторговой активности на фоне благоприятной конъюнктуры мировых товарных рынков.

С учетом обозначенных особенностей динамики экспорта округа, периодов амплитудных всплесков и минимумов с использованием математического аппарата, в целях повышения качества модели, и введением фиктивных переменных, разработана прогнозная модель с фиктивными переменными Z_{15} , Z_{16} , Z_{19} , Z_{23} , Z_{25} , Z_{27} , принимающими значение 1 для рассматриваемого периода t и 0 – для остальных периодов [8]:

$$Y(t) = 1411,47 + 38,46t^2 - 0,67t^3 + 4336,6 * Z_{15} + 7793,8 * Z_{16} + 7303,37 * Z_{19} + 5877,27 * Z_{23} - 3025 * Z_{25} + 4158,6 * Z_{27} \quad (1)$$

График фактических и теоретических значений по модели (1) статистической стоимости по экспорту внешней торговли представлен на рис. 3.

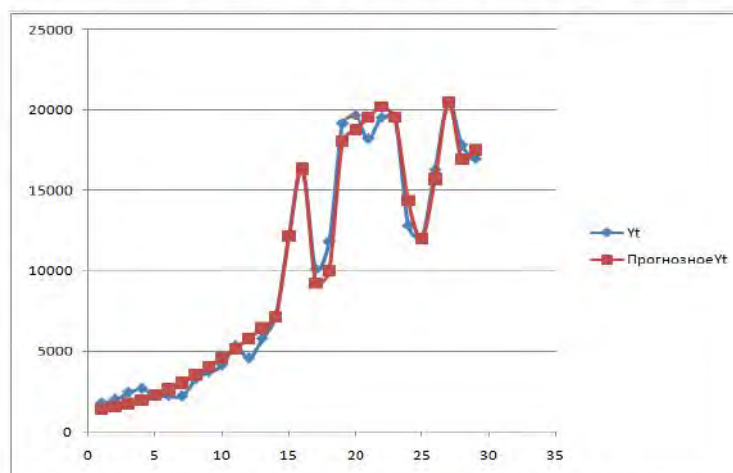


Рис. 3. Сравнение практических и теоретических данных стоимости по экспорту

Проведена проверка адекватности модели с использованием показателей регрессионной статистики и дисперсионного анализа, свидетельствующая об ошибке аппроксимации 1,2%. По модели (1) рассчитан прогноз на 2022 г., составляющий 17,9 млрд долл. США.

В результате эконометрического моделирования статистической стоимости по импорту внешней торговли ЮФО в период с 1993–2021 гг. построена модель тренда с фиктивными переменными $Z_7, Z_{16}, Z_{19}, Z_{21}, Z_{23}, Z_{24}, Z_{25}, Z_{29}$, принимающими значение 1 для рассматриваемого периода t и 0 – для остальных периодов [9]:

$$Y(t) = 1650,49 + 52,54t^2 - 1,58t^3 - 2670,1 * Z_7 + 3457 * Z_{16} + 1952,4 * Z_{19} + 1527,67 * Z_{21} - 3230,4 * Z_{23} - 3731,7 * Z_{24} - 1211,16 * Z_{25} + 2502,3 * Z_{29} \quad (2)$$

График фактических и теоретических значений по модели (2) статистической стоимости по импорту представлен на рис. 4.

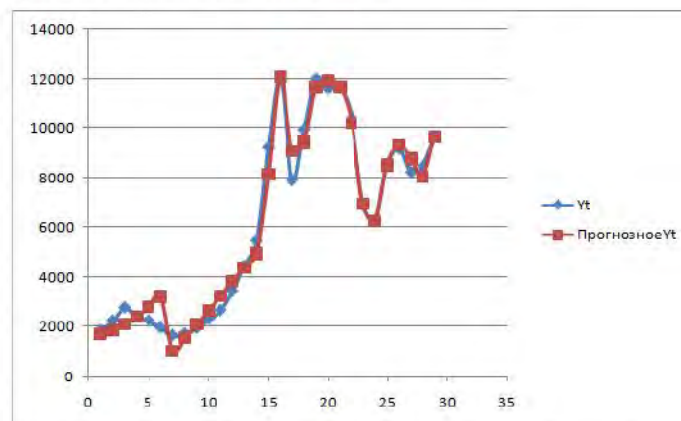


Рис. 4. Сравнение практических и теоретических данных стоимости по импорту

Проведена проверка адекватности модели (2) с использованием показателей регрессионной статистики и дисперсионного анализа, свидетельствующая об ошибке аппроксимации 1,83%. По модели (2) рассчитан прогноз стоимостных объемов импорта на 2022 г., составивший 8,8 млрд долл. США.

С учетом доминирующей степени влияния внешних факторов на динамику внешней торговли использование модели для прогноза стоимости импорта в 2022 г. может быть использовано только в качестве дополнительного инструмента.

2. Товарная структура экспорта Южного федерального округа

Товарная структура экспорта ЮФО в течение рассматриваемого периода устойчиво сохраняет сырьевую направленность, характерную для России в целом. Однако ранжированный ряд укрупненных групп товаров изменился. Лидирующие позиции вплоть до 2016 г. занимали минеральные продукты. Если в 90-е годы минеральные продукты обеспечивали треть объемов стоимости экспорта, то в период 2010–2014 гг. – 55–60%. Обвал мировых цен на энергоносители в 2015–2016 гг., неустойчивая конъюнктура мировых цен в последние годы определили тенденцию ослабления позиций минеральных продуктов в товарной структуре экспорта округа до 27% по итогам 2021 г. и 2-е место после продовольственных товаров.

Традиционно ЮФО является одним из ведущих экспортеров продовольственных товаров, причем доля в общероссийских объемах растет особенно быстрыми темпами в последние годы. Так, если в 1997 г. округ обеспечивал около 20% стоимости российского продовольственного экспорта, то в 2016–2021 гг. – более 30%.

Товарная структура продовольственного экспорта в течение рассматриваемого периода претерпела изменения, хотя зерновые остаются в лидерах. Субъекты ЮФО стали наращивать вывоз сельскохозяйственной продукции, начиная с 2001 г., на фоне расширения ассортимента ряда. Активизировался вывоз готовой продукции – растительного масла, кондитерских изделий, продукции мукомольно-крупяной промышленности, продуктов переработки овощей и фруктов.

Многokратно увеличились поставки за рубеж зерновых культур. Если в начале 90-х годов годовые объемы составляли от 0,4 до 0,9 млн т, то в 2016 г. – 19 млн т, в 2021 г. – 28 млн т.

При этом динамика в течение рассматриваемого периода демонстрирует сокращение объемов экспорта в отдельные периоды, обусловленные действием ограничительных мер нетарифного регулирования (рис. 5). В частности, в связи с введением временного запрета на экспорт отдельных видов зерновых культур, согласно постановлению Правительства РФ, утвержденного в целях недопущения роста цен на внутреннем рынке по причине низкого урожая зерновых, обусловленного аномальной жарой в 2010 г., обусловившей гибель части посевов, объемы их экспорта сократились в 2 раза (до 7,4 млн т).

С 1 июля 2011 года Россия возобновила экспорт зерна. С этого момента стремительный рост экспортных поставок возобновился и усилился после девальвации рубля в 2014 г., повысившей ценовую конкурентоспособность экспортируемого зерна. Абсолютный рекорд достигнут в 2018 г. – 31,8 млн т.

Однако, отмеченные факторы, а также пандемия коронавируса привели к небывалому росту цен на зерно на мировом рынке в последние годы, что обусловило принятие Правительством РФ ограничительных мер по экспорту отдельных видов зерновых культур, продуктов питания в отдельные периоды. Такая ситуация обусловила более сдержанные абсолютные цифры физических объемов в 2020–2021 гг. относительно рекордного 2018 г. (2020 г. – 28,1 млн т, 2021 г. – 26,6 млн т).

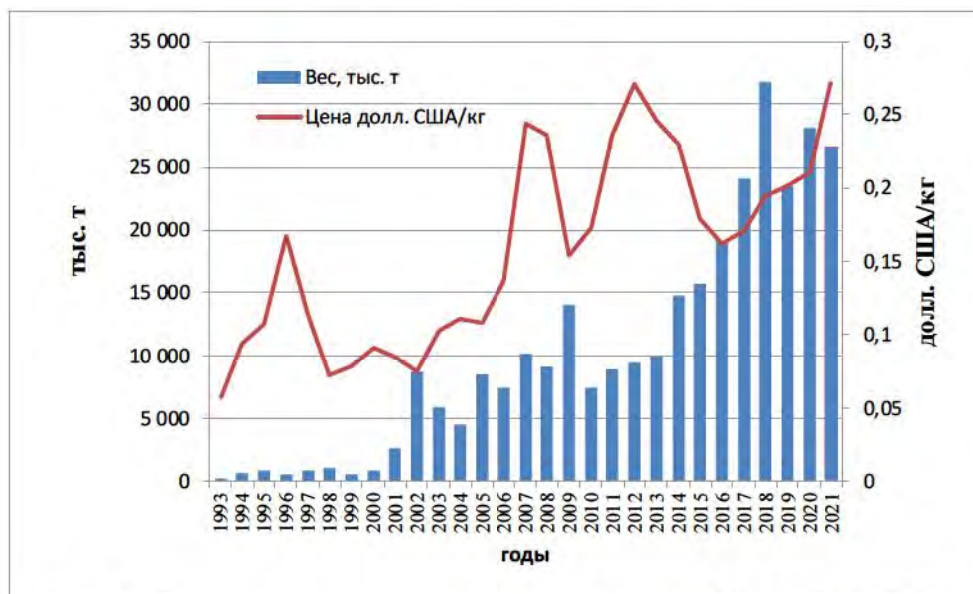


Рис. 5. Динамика экспорта зерновых культур, ЮФО 1993–2021 гг.

Сельскохозяйственное сырье и продовольственные товары поставляются преимущественно в страны Азии, Северной Африки, Южной Европы. В десятку крупнейших торговых партнеров входят – Турецкая Республика, Народная Республика Китай, Итальянская Республика, Исламская Республика Иран, Арабская Республика Египет, Украина. В 2020–2021 гг. основными экспортерами сельскохозяйственных товаров являются Ростовская область, Краснодарский край. Именно эти субъекты обеспечивают около 95% весовых объемов экспорта этих товаров на протяжении трех десятилетий.

Металлы и изделия из них демонстрируют снижение долевого участия в товарном экспорте с 17–22% в период 1993–1999 гг., до 4–6% в последние годы. Основным торговым партнером в течение рассматриваемого периода остается Турецкая Республика. Пиковые годовые объемы поставок черных металлов (свыше 4,5 тыс. т в год) приходились на период 2004–2005 гг. Неблагоприятная конъюнктура мировых цен, а также переориентация Турецкой Республики, в том числе на собственный потенциал, обусловили сокращение объемов экспорта черных металлов в последующие годы. В 2020–2021 гг. экспортные поставки не превышают 3 тыс. т в год. В последние 5 лет наращивает объемы импорта черных металлов Израиль, доля которого по итогам 2021 г. превысила 11% стоимости этих товаров. Устойчивый понижающийся тренд характерен для алюминия и изделий из него. Если в начале 1990-х годов ежегодно вывозилось в среднем 130 тыс. т, то в последние три года – немногим более 67 тыс. т.

Если в 1990-е годы долевое участие в экспорте ЮФО машин и оборудования возрастало с 14% в 1993 г. до 23% в 1999 г., то с 2000 г. до 2018 г. имела место тенденция сокращения их доли в экспорте [8]. Машиностроительная продукция оказалась более чувствительной к последствиям кризиса 2008 г., и особенно, к уже отмеченным факторам 2015–2016 гг. по сравнению с другими сегментами товарной структуры. Стоимость оборудования в эти годы вернулась на уровень 1994–1995 гг., долевое участие не превысило 3%. Принимаемые меры в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» обусловили рост экспортных поставок машиностроительной продукции за последние 3 года. В 2021 г. объемы превысили 1,5 млрд долл. США – это самый высокий показатель за последние 10 лет, доля увеличилась до 5% стоимости экспорта округа. Географическая направленность смещается в сторону развивающихся стран.

Несмотря на расширение ассортиментного ряда машиностроительной продукции, проблема оптимизации его структуры в направлении увеличения доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции и повышения конкурентоспособности отечественных товаров не теряет значимости.

3. Товарная структура импорта Южного федерального округа

Товарная структура импорта в период 1993–2021 гг. в сегменте профилирующих позиций претерпела изменения (рис. 6). Если на протяжении 90-х годов лидером по стоимости и долевого участию являлась машиностроительная продукция, то с 2013 года – продовольственный импорт, причем с тенденцией усиления его позиций (2013 г. – 22%, 2021 г. – 36%). Металлы, позиционируемые на третьем месте в рассматриваемом периоде, демонстрируют амплитудный максимум по стоимости в период 2004–2007 гг. (около четверти стоимости импорта округа), который впоследствии сменился нисходящим трендом. Такая ситуация по металлам отражает влияние отрицательной динамики мировых цен, переориентацию на внутренний рынок. Долевое участие химической продукции (10–14%), текстиля (4–6%), древесины и изделий из нее (2–4%) изменялось незначительно. При этом зафиксированы ассортиментные сдвиги в отдельных сегментах импорта.

С позитивной стороны следует отметить смещение акцента в структуре продовольственного импорта в сторону наращивания объемов поставок сырьевых товаров. Многие статьи продовольственного импорта начала 1990-х годов вышли из номенклатурного ряда, или объемы их ввоза многократно сократились – колбасы, отдельные виды сыров, молочной продукции, продуктов питания, мучных и кондитерских изделий и т.д. Напротив, возросли поставки сырья для производства готовой продукции с учетом экономической специализации регионов ЮФО.

На протяжении рассматриваемого периода в структуре импорта наблюдается устойчивая тенденция наращивания доли фруктов, преимущественно не производимых в России, в основном цитрусовых, а также овощей в зимний и весенний периоды. Если в 1994–1995 гг. среднегодовые объемы ввоза фруктов составляли около 0,14 млн т, то в 2020–2021 гг. – около 1,4 млн т. Действие в 2016 году ограничительных мер на ввоз отдельных видов фруктов, и особенно цитрусовых из Турецкой Республики, внесло определенные коррективы в географию поставок, но практически не отразилось на объемах в целом по этой товарной группе. Упрочились позиции Арабской Республики Египет, Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики. Динамика импорта овощей демонстрирует устойчивую тенденцию увеличения объемов с начала 1990-х вплоть до 2011 г., в котором зафиксирован амплитудный максимум – около 1 млн т.

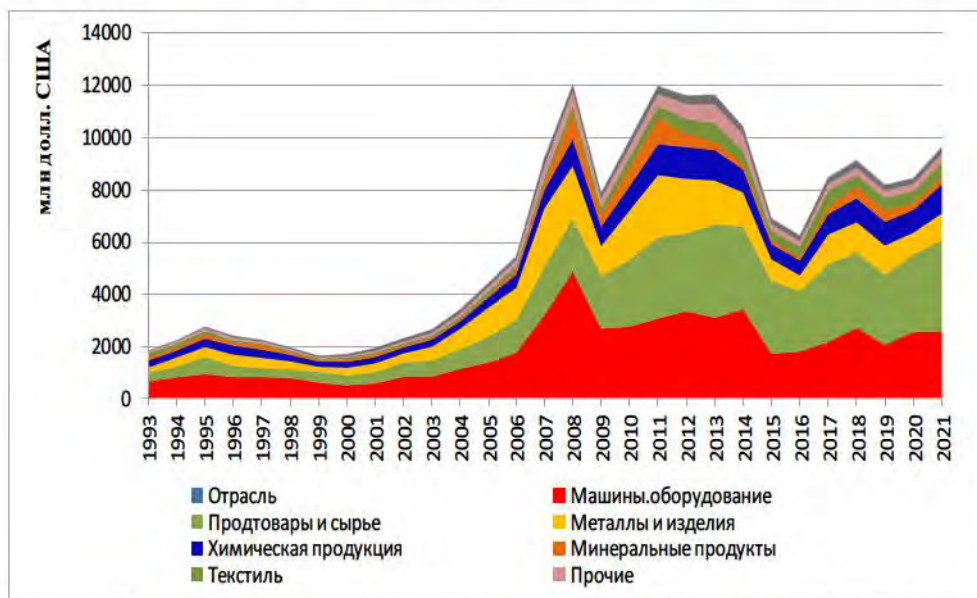


Рис. 6. Товарная структура импорта ЮФО 1993–2021 гг.

Наращивание процесса импортозамещения, реализация в округе региональных проектов по расширению площадей тепличного хозяйства, складских мощностей обусловили предпосылки для постепенного сокращения импорта овощей. Так, в 2018–2021 гг. годовые объемы не превысили 0,4 млн т.

Около 35–40% в течение 1993–2009 гг. приходились на машиностроительную продукцию. В следующие годы доля этой продукции снизилась до уровня 25–30%. Номенклатура машиностроительной продукции, кроме комплектующих для сборки автомобилей и сельхозтехники, представлена оборудованием для легкой и пищевой промышленности, холодильниками и холодильным оборудованием, оборудованием для телефонной связи, сельскохозяйственной техникой, транспортными средствами и т.д. Наиболее высокими темпами ввозилась машиностроительная продукция в периоды 2004–2008 гг. и 2012–2014 гг.

Основу импорта металлургической продукции составляют трубы различного диаметра и стальной прокат, ведущим поставщиком которых является Украина. Основными реципиентами выступают Ростовская и Волгоградская области. Под влиянием конъюнктуры мировых товарных рынков и сложной ситуации во внешней торговле с Украиной поставки металлов в течение последнего десятилетия снижаются. Кроме того, усиление конкурентной борьбы для отечественных производителей на рынках Юго-Восточной Азии и Европы, благоприятная конъюнктура цен на российском рынке обусловили повышение предложения на внутреннем рынке и, как следствие, переориентацию импортеров на российских производителей.

Выводы

Внешнеторговая деятельность Южного федерального округа характеризуется следующими основными особенностями и тенденциями развития:

1. На протяжении 1993–2021 гг. товарную структуру внешней торговли характеризует диверсификация номенклатуры товаров и сохранение основных приоритетов.
2. Географическая направленность внешнеторговых потоков в основном ориентирована на страны дальнего зарубежья.
3. Сохранение сырьевой направленности экспорта ЮФО.
4. Позиции ЮФО по отдельным статьям внешней торговли России значительны. Так, в течение 2010–2021 гг. ЮФО занимает лидирующие позиции в российских объемах экспорта зерна, обеспечив свыше 60% его стоимости в 2021 г., овощей – около 50%, жиров и масел – до 50% в отдельные годы. В этот период ЮФО поднялся с 5-го на 2-е место в экспорте молочной продукции, обеспечив шестую часть российских объемов, с 7-го на 4-е место по экспорту оборудования – около 5%.
5. Доля машиностроительной продукции по стоимости в экспорте продолжает оставаться незначительной, хотя в период 2018–2021 гг. отмечаются опережающие темпы роста этого показателя по отношению в экспорту ЮФО в целом. При этом отечественная машиностроительная продукция и товары с глубокой степенью переработки в основном представлены на рынках развивающихся стран.
6. В импорте укрепляются позиции продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства в основном за счет экзотических фруктов, овощей (пиковые объемы которых приходятся на периоды, не совпадающие с периодом сбора урожая в округе), а также сырьевых товаров.

Таким образом, учитывая конкурентные преимущества на внешних товарных рынках продукции агропромышленного комплекса, необходимо наращивать комплекс мер, направленных на создание новой товарной массы продукции АПК. В том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли. Также следует наращивать количество мер, направленных на повышение конкурентоспособности произведенной в ЮФО продукции на внешних рынках в целях реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/projects/selection/739/35564/> (дата обращения: 20.01.2022).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2018 № 210 «Методология ведения статистики внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Беляева Е.Н., Попов А.И. Ретроспектива развития внешней торговли Южного федерального округа в 1993–2016 гг.: основные тенденции // Академический вестник РФ РТА. 2017. № 1 (26). С. 42-48.

5. Данные ЮТУ по таможенной статистике внешней торговли // Официальный сайт ЮТУ. URL: <http://yutu.customs.ru> (дата обращения: 15.01.2022).

6. Беляева Е.Н., Кудрявцев О.Е. Таможенная статистика: учеб. пособие. СПб.: Троицкий мост, 2011. 160 с.

7. Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 № 385 «О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется», Постановление Правительства РФ от 14.12.2020 № 2096 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Классификация экспортных товаров // Официальный сайт Российского экспортного центра. URL: <https://www.exportcenter.ru/> (дата обращения: 15.01.2022).

9. Глаголева Н.Н., Пьянкова М.Г. Таможенная статистика: учеб. пособие [Электронный ресурс]. СПб.: Интер-медия, 2014. 100 с. URL: <http://www.iprbookshop.ru/28003> (дата обращения: 15.01.2022).

E.N. Belyaeva, M.M. Tsvil

A RETROSPECTIVE OF FOREIGN TRADE DEVELOPMENT OF THE SOUTHERN FEDERAL DISTRICT DURING THREE DECADES: MAIN TRENDS AND PROSPECTS

A statistical analysis of the development of foreign trade in the Southern Federal District was carried out. The main trends in the commodity structure shifts and the volume of commodity flow of the District in the period 1993-2021 are revealed. It has been established that, despite the change in external and internal factors, the main export and import goods remain, and the positive trade balance for decades indicates a stable trend in the export orientation of the Southern Federal District foreign trade.

Keywords: exports; import; commodity structure of export; commodity structure of import; foreign trade turnover; food import; commodity export; foreign trade; participant of foreign economic activity.

УДК 339.5

ДИНАМИКА ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ФАКТОРЫ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

© 2022 г. А.И. Рябошапка, А.Н. Гапончик

В статье анализируются условия осуществления внешней торговли России в современных условиях. Дана характеристика динамики внешней торговли страны за период 2020–2021 гг., отмечена тенденция увеличения внешнеторгового оборота и необходимость создания благоприятных внутренних условий осуществления внешней торговли, связанных с использованием механизма «единого окна». Представлены результаты эконометрического анализа влияния электронного

декларирования на объемы внешнеторгового оборота и поступления таможенных платежей при использовании механизма «единого окна» в регионе деятельности Южного таможенного управления.

Ключевые слова: *внешняя торговля; таможенное администрирование; механизм «единого окна»; участники внешнеэкономической деятельности; внешне-торговый оборот.*

Введение

Одной из сложных проблем, с которой столкнулся современный мир, является проблема дальнейшего развития внешнеторговых отношений в условиях введенных и действующих санкций и ограничений. Последствия введения санкционного режима правомерно связывать, прежде всего, с нарушением поставок готовой продукции и комплектующих изделий, закрытием или приостановкой производств в сложившейся международной системе «цепочек добавленной стоимости» и, как следствие, со спадом в экономике, значительным падением объемов ВВП в странах, возможной масштабной безработицей. Бесспорно, эта проблема стимулирует поиски в настоящее время новых способов организации деятельности государственных и предпринимательских структур как в России, так и во многих зарубежных странах, в том числе и государствах, которые стали инициаторами введения беспрецедентных санкционных мер. Перед российским обществом и отечественной экономикой стоит задача формирования новых цепей поставок для сохранения необходимого объема внешнеторгового оборота, поддержания внешнеторговых отношений со странами, проявляющими готовность развивать взаимовыгодные экономические связи.

Вместе с тем, введение жестких ограничений рассматривается и как фактор, стимулирующий развитие отраслей национальной экономики с перспективой создания инновационных производств на основе цифровых технологий и искусственного интеллекта. В современных условиях международная торговля связана с переориентацией и изменением географии товарных потоков, что приводит к существенному росту всех видов издержек, прежде всего, транзакционных. Участникам внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) предстоит решать сложные задачи пересмотра условий внешнеторговых контрактов с традиционными партнерами и заключения принципиально новых сделок с новыми субъектами международных контрактов.

Соблюдение требований таможенного законодательства определяет необходимость поиска дополнительной информации о новых партнерах и уточнения условий контрактов с действующими, с целью их последующего предоставления целому ряду различных государственных контролирующих органов, преобразования данных в различные форматы. Это приводит к дополнительным финансовым и иным издержкам, которые в конечном итоге отражаются на всем механизме ценообразования и ценах на товары. Новые реалии осуществления внешнеторговых отношений определяют актуальность анализа динамики, проблем и перспектив развития внешней торговли России в современных условиях. Научное осмысление данных процессов позволяет сформулировать объект анализа данной статьи – динамика внешнеторговых отношений России и предмет анализа – факторы, проблемы и перспективы развития внешней торговли в современных условиях.

Цель работы – определить значение «механизма единого окна» как фактора, способствующего дальнейшему развитию внешней торговли российских участников ВЭД. Перспективность дальнейшего и эффективного использования данного механизма в деятельности таможенных органов, как показывает российский и зарубежный опыт, определяется созданием условий для благоприятствования и сокращения временных и иных затрат при осуществлении таможенного администрирования.

1. Внешнеторговые отношения России и особенности их динамики в современных условиях

Значимой проблемой, которую предстоит решить современному российскому обществу, является сохранение достигнутых позиций в системе международного разделения труда, отстаивание интересов страны на глобальных сырьевых и товарных

рынках, использование преимуществ международной специализации и кооперации для развития национального производства. Перспективы глубоких трансформаций во внешнеторговых отношениях, обусловленные введением масштабных санкций со стороны европейских стран и США, стимулируют дискуссии и обсуждение вопросов о новой модели развития внешнеторговых отношений России, смене геополитических ориентиров, поиске новых рынков сбыта, направлений товаропотоков, способов их материального, финансового и инфраструктурного обеспечения.

В сложившихся условиях требуется четкое признание применимости устоявшихся форм регулирования внешней торговли, доказавших свою эффективность. В то же время необходим поиск новых, в том числе таможенных способов воздействия на деятельность участников ВЭД, способных уверенно продвигать и отстаивать российские интересы, укреплять российское присутствие на мировых рынках [1]. Акцентирование внимания на перспективных механизмах благоприятствования развитию внешней торговли требует оценок динамики внешней торговли страны за последние годы, с тем, чтобы определить факторы, которые могут способствовать ее нормализации и дальнейшему развитию.

В этой связи представляется важным дать характеристику основным показателям развития внешней торговли России, отражающим ее структуру и динамику. В табл. 1 представлены данные о динамике экспорта и импорта страны за период 2020–2021 гг. [2].

Таблица 1

Внешняя торговля России в 2020–2021 гг.

Структура внешней торговли	2020 год, млрд долл.	2021 год, млрд долл.	Изменение в %
экспорт	336,4	491,2	+46,01
импорт	231,4	293,1	+26,7

Как показывают данные табл. 1, за два прошедших года, которые связаны с постпандемическим восстановлением экономик многих стран мира, объем экспорта продукции российских производителей в 2021 г. увеличился, изменение (прирост) составило 46,01%. Объем импорта в экономику России в этот период также имел положительную динамику, его изменение по сравнению с предшествующим годом составило 26,7%.

В структуре поставок экспортной продукции в 2021 г. сохранились ведущие позиции отраслей, производящих минеральные продукты, их доля составила 44%. Далее, значительная часть экспортной продукции – 12 % – принадлежит отраслям, обеспечивающим производство металлов и изделий из них. Существенная доля экспортных поставок – 6% – связана с поставками драгоценностей, 5% – это продукция отраслей химической промышленности. Доля поставок машин, оборудования и аппаратуры составила 3% [2]. Товарная номенклатура экспорта продукции российских производителей отражает особенности отраслевой структуры российской экономики, приоритетное значение «сырьевого» сектора как основного сегмента, обеспечивающего формирование более половины доходов государственного бюджета страны от внешнеторговой деятельности. Система жестких ограничений в отношении энергетического и иных секторов российской экономики приведет к значительным потерям страны на мировых рынках. Нетрудно понять, что в сложившихся условиях процессы переориентации поставок для многих производителей в экспортных отраслях требуют создания механизмов благоприятствования. Данную тенденцию справедливо связывать с осуществлением таможенного администрирования на основе использования «механизма единого окна» [1].

2. Механизм «единого окна» как фактор обеспечения положительной динамики внешней торговли России

Перспективы дальнейшего внедрения и совершенствования механизма «единого окна» следует связывать с общественно-политической волей правительства, государственных учреждений, многосторонней поддержкой и содействием участникам бизнес-процессов [3, 4]. Следует отметить значимость формирования такой законодательной базы, которая будет включать в себя законы, обеспечивающие сохранение тайны, конфиденциальность и защищенность при обмене данными [5]. В настоящее

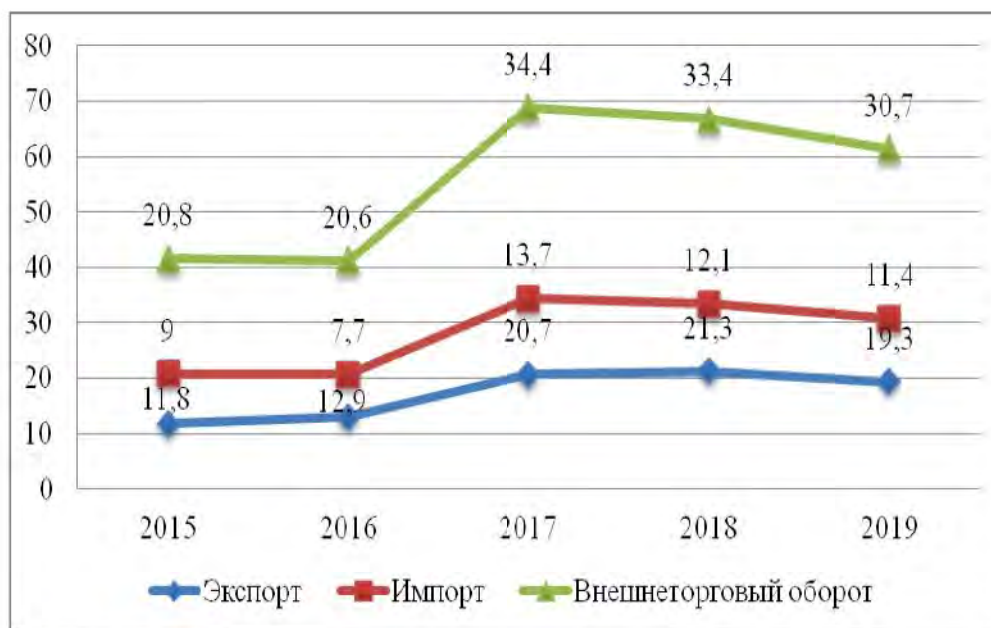
время наибольшей популярностью обладают сингапурская, шведская и американская модели «единого окна» [6]. Опыт данных стран показывает положительный пример создания эффективной инфраструктуры «единого окна» на основе применения цифровых платформ, функционирование которых обеспечивается на основе консолидации усилий всех заинтересованных сторон, государственного и частного финансирования, обеспеченного различными формами государственно-частного партнерства. Опыт Швеции примечателен тем, что создание и функционирование платформы для развития механизмов единого окна осуществляется на основе государственного финансирования, а единым управляющим центром является таможенная служба данной страны.

Развитие механизма «единого окна» на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союза) регулируется Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 68 «Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». Документом предусмотрено развитие механизма «единого окна» в Союзе на современном этапе в следующих направлениях:

- развитие национальных механизмов «единого окна»;
- гармонизация подходов по развитию национальных механизмов «единого окна»;
- признание электронных документов на взаимной основе;
- налаживание информационного взаимодействия [7].

Развитие механизма «единого окна» приведет к увеличению объемов таможенных услуг за счет ускорения времени их совершения, что, безусловно, отразится на росте внешнеторгового оборота.

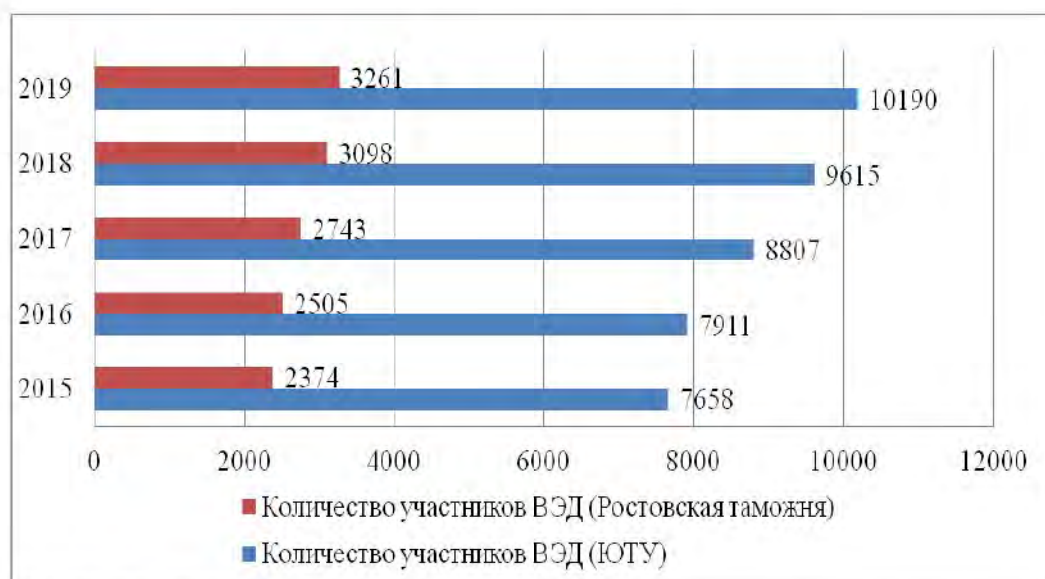
Для того чтобы оценить эффективность применения механизма «единого окна» в процессе взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономических операций, используем данные статистики, которые были представлены на официальном сайте Южного таможенного управления и отразили динамику внешнеторгового оборота в регионе деятельности ЮТУ за 2015–2019 гг. (рис. 1).



Составлено авторами

Рис. 1. Внешнеторговый оборот в регионе деятельности ЮТУ за период 2015–2019 гг., в млрд долл. США

Как видно из графика (рис. 1), в указанный период наблюдалась положительная динамика роста внешнеторгового оборота относительно 2015 г. за исключением кризисного 2016 г., в то время как темпы прироста количества участников ВЭД составляли в среднем 19% относительно 2015 г. и 8% ежегодно (рис. 2).



Составлено авторами

Рис. 2. Количество участников ВЭД за период 2015–2019 гг., чел.

На рис. 3 представлена динамика показателя – количества деклараций на товары в регионе деятельности ЮТУ за период 2015–2019 гг. Согласно графику, ежегодный темп прироста данного показателя составлял в среднем 11% как по Ростовской таможне, так и в целом по ЮТУ.



Составлено авторами

Рис. 3. Количество деклараций на товары за период 2015–2019 гг., тыс. шт.

Исходя из этого, можно проследить тенденцию более высоких темпов прироста объема внешней торговли по сравнению с приростом количества участников внешне-экономических операций. Это является свидетельством укрупнения бизнес-структуры, а также легализации внешнеторговых операций [8].

С помощью эконометрического метода оценим связь трех показателей: внешне-торгового оборота, количества участников ВЭД и количества деклараций на товары

в регионе деятельности Южного таможенного управления, так как Ростовская таможня находится в его подчинении.

Результаты множественного регрессионного анализа и проведенные расчеты позволили получить уравнение множественной регрессии (формула 1):

$$Y = 94,525 + 0,03853X_1 + 1,0006X_2 \quad (1)$$

где Y – внешнеторговый оборот в регионе деятельности ЮТУ,
в млрд долл. США;

X_1 – количество участников ВЭД в ЮТУ, чел;

X_2 – количество деклараций на товары в ЮТУ, тыс. шт.

В связи с тем, что факторные признаки (X_1 , X_2) в данной модели различны по своим сущностным характеристикам и имеют различные единицы измерения, то коэффициенты регрессии при разных факторах не являются сопоставимыми. Поэтому необходимо провести расчет частного коэффициента эластичности с целью дополнить соизмеримыми показателями тесноты связи фактора с результатом (Y).

Частный коэффициент эластичности показывает, насколько процентов в среднем изменяется признак-результат с увеличением признака-фактора x_i на 1% от своего среднего уровня при фиксированном положении других факторов модели (формула 2) [9].

$$\bar{\varepsilon}_i = (\bar{X}_i / \bar{Y}_i) * b_i \quad (2)$$

где $\bar{\varepsilon}_i$ – частный коэффициент эластичности;

b_i – коэффициент регрессии при i -м факторном признаке;

$\bar{X}_i$ – среднее значение факторного признака;

$\bar{Y}_i$ – среднее значение результативного признака.

$$\bar{\varepsilon}_1 = 12,169, \bar{\varepsilon}_2 = 9,79 \quad (3)$$

Модули обоих факторных признаков больше 1, следовательно, они имеют существенное влияние на результативный признак. То есть увеличение количества участников ВЭД на 1% увеличивает в среднем внешнеторговый оборот на 12%, а увеличение количества деклараций на товары на 1% обеспечивает прирост внешнеторгового оборота в среднем на 9,79%.

Далее проведем расчет коэффициента множественной детерминации, характеризующего долю вариации результативного признака, объясняемую регрессией, в общей вариации по формуле (4) [10].

$$R^2 = ESS / TSS \quad (4)$$

где TSS – общая сумма квадратов;

ESS – объясненная регрессией сумма квадратов.

Коэффициент множественной детерминации составляет 0,9482, что говорит о том, что вариация результата на 94,82% объясняется вариацией представленных в уравнении факторов, остальная часть приходится на долю прочих факторов.

Оценим значимость уравнения при помощи F-Критерия Фишера по формуле (5):

$$F = (R^2 / (1 - R^2)) * (n - 2) \quad (5)$$

где n – число наблюдений.

Фактическое значение F-Критерия составляет 20,308. Нормативное значение F-критерия при уровне значимости 5% составит 19, т.е. фактическое значение F-критерия превышает нормативное, следовательно, уравнение регрессии статистически значимо.

Далее, перейдем к расчету средней ошибки аппроксимации (табл. 2), которая определяется по формуле 6. Средняя ошибка аппроксимации характеризует среднее отклонение расчетных значений зависимой переменной от фактических значений.

$$\bar{A} = (\sum |\varepsilon : Y| / n) * 100\% \quad (6)$$

где ε – несмещенная оценка.

Таблица 2

Расчет средней ошибки аппроксимации

Y	Y(x)	$\varepsilon = Y - Y(x)$	ε^2	$(Y - Y_{cp})^2$	$ \varepsilon : Y $
20,8	19,785	1,015	1,031	51,552	0,0488
20,6	22,344	-1,744	3,041	54,464	0,0846
34,4	32,747	1,653	2,731	41,216	0,048
33,4	34,935	-1,535	2,355	29,376	0,0459
30,7	30,09	0,61	0,373	7,398	0,0199
Σ	–	–	9,53	184,008	0,247

Допустимое значение средней ошибки аппроксимации не должно превышать 10%.

$$\bar{A} = (0,247 / 5) * 100\% = 4,95\% \quad (7)$$

Средняя ошибка аппроксимации равна 4,95%, следовательно, качество модели признается хорошим, так как средняя ошибка аппроксимации меньше 10%.

Исходя из расчета средней ошибки аппроксимации, можно сделать вывод, что фактические значения суммы внешнеторгового оборота отличаются от сумм, рассчитанных по уравнению регрессии, в среднем на 4,95%.

Таким образом, можно подвести итоги. В результате расчетов было получено уравнение множественной регрессии: $Y = 94,525 + 0,03853X_1 + 1,0006X_2$. Экономически интерпретировать параметры модели можно следующим образом: увеличение количества участников ВЭД в ЮТУ на 1 чел. приводит к увеличению внешнеторгового оборота ЮТУ в среднем на 0,0385 млрд долл. США; увеличение количества деклараций на товары в ЮТУ на 1 тыс. шт. приводит к увеличению внешнеторгового оборота ЮТУ в среднем на 1,001 млрд долл. США. Статистическая значимость уравнения проверена с помощью коэффициента детерминации, критерия Фишера, а также средней ошибки аппроксимации. Установлено, что в исследуемой ситуации 94,82% общей вариабельности Y объясняется изменением факторов X_i . Проведенный прогнозный анализ на основе статистических данных за период 2015–2019 гг. возможностей увеличения внешнеторгового оборота при использовании механизма «единого окна» позволяет дать положительную оценку самому механизму как эффективному инструменту, способному дать ускорение и увеличение внешнеторгового оборота.

Выводы

Развитие механизма «единого окна» во взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД может обеспечить следующие экономические эффекты:

– в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности перспективы дальнейшего использования механизма «единого окна» связаны с повышением оперативности и качества принимаемых решений, в том числе качества та-

моженных услуг, связанных с сокращением количества и упрощением административных процедур, существенным снижением различных видов затрат по осуществлению документооборота;

– в деятельности участников ВЭД могут быть достигнуты существенные улучшения в направлениях оперативности осуществления операций по экспорту и импорту, сокращения трансакционных и иных видов издержек, что создаст благоприятствования в использовании финансовых средств компаний, позволит упростить взаимодействия с контрагентами и другими участниками внешнеэкономических операций за счет использования технологических решений, интегрированных с инфраструктурой бизнес-сетей и др.;

– переход к электронному формату взаимодействия представителей таможенных органов, государственных учреждений, финансово-кредитных структур и участников ВЭД будет и в будущем способствовать снижению рисков нарушения контрактных обязательств при реализации внешнеторговых сделок.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.03.2022).

2. Внешняя торговля России // Интернет портал Ru-stat. URL: ru-stat.com (дата обращения: 20.03.2022).

3. Международная Рекомендация № 33 ЕЭК ООН «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами» [Электронный ресурс]. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/Rec33_2005%20.pdf (дата обращения: 20.03.2022).

4. Международная Рекомендация № 34 ЕЭК ООН: «Упрощение и стандартизация данных для международной торговли» [Электронный ресурс]. URL: http://www.tsouz.ru/db/it/conf/Documents/UNECEdocs/Rec_34_2010.pdf (дата обращения: 20.03.2022).

5. Международная Рекомендация № 35 ЕЭК ООН: «Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле» [Электронный ресурс]. URL: http://www.tsouz.ru/db/it/conf/Documents/UNECEdocs/Rec35_2010.pdf (дата обращения: 20.03.2022).

6. Чечулин Ю.О. Направления развития единого информационного пространства таможенных услуг в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 4. С.157-164.

7. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

8. Волкова Т.Ю. Реализация механизма «единого окна» в Российской Федерации посредством создания операционно-информационной Сети «Доверие» // Цифровая таможня и «Единое окно»: тренды и содержание: сборник материалов научно практической конференции. М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. С. 20-23.

9. Елисеева И.И. Эконометрика: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2017. 449 с.

10. Кремер Н.Ш. Эконометрика: учебник и практикум для вузов. 4-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2020. 308 с.

A.I. Ryaboshapka, A.N. Gaponchik

DYNAMICS OF RUSSIA'S FOREIGN TRADE RELATIONS UNDER MODERN CONDITIONS: FACTORS, PROBLEMS, PROSPECTS

The article analyzes the conditions for the implementation of Russia's foreign trade in modern conditions. The characteristics of the dynamics of the country's foreign trade for the period 2020 – 2021 are given, the trend of increasing foreign trade turnover and the need to create favorable internal conditions for the implementation of foreign trade associated with the use of the "single window" mechanism are noted. The results of an econometric analysis of the impact of electronic declaration on the volume of foreign trade turnover and receipt of customs payments using the "single window" mechanism in the region of the Southern Customs Administration are presented.

Keywords: *international trade; customs administration; single window mechanism; participants in foreign economic activity; foreign trade turnover.*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 347.77/.78:339.543

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2022 г. Е.А. Голубейкова, Е.В. Демьяненко

В статье рассматриваются особенности защиты прав на объекты интеллектуальной деятельности в практике таможенных органов Российской Федерации. Авторами проводится анализ таможенных реестров как важного инструмента защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, раскрывается содержание государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, выявляются отдельные проблемы правового регулирования в данной сфере.

Ключевые слова: *объекты интеллектуальной собственности; интеллектуальные права; меры по защите; таможенный реестр; таможенные органы; регламент.*

Введение

Механизм защиты прав на объекты интеллектуальной собственности представляет собой многослойную систему, в составе которой особое место занимает таможенная защита интеллектуальных прав. Одной из задач, стоящих перед таможенными органами, является обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на территории Евразийского экономического союза.

Важным инструментом защиты прав на объекты интеллектуальной собственности являются таможенные реестры. Впервые на уровне федерального законодательства в нашей стране институт таможенного реестра был закреплен в Таможенном кодексе РФ 2003 года. За это время институт реестра развивался, совершенствовался, приобрел двухуровневую структуру – национальную и союзную, подтвердил эффективность своего использования в практике таможенных органов. Однако имеется и ряд вопросов, требующих изучения и правильного решения в целях доступности данного инструмента для участников внешнеэкономической деятельности.

Рассмотрение теоретических и практических аспектов защиты таможенными органами прав на объекты интеллектуальной собственности, содержащиеся в товарах, перемещаемых через границу Евразийского экономического союза, имеет особое значение в целях развития законодательства в этой сфере. Стремительное развитие технологий предопределяет формирование новых правовых конструкций охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности.

Цель настоящей статьи – рассмотреть особенности защиты прав на объекты интеллектуальной деятельности в практике таможенных органов Российской Федерации, раскрыть содержание государственной услуги по ведению таможенного реестра

объектов интеллектуальной собственности, выявить отдельные проблемы правового регулирования в данной сфере.

1. Объекты интеллектуальной собственности, подлежащие защите таможенными органами

Ярким проявлением наднационального регулирования как одного из уровней правового регулирования является сфера деятельности таможенных органов. Создание нормативной правовой базы Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в сфере охраны интеллектуальной собственности в целях соблюдения баланса интересов Евразийского экономического союза в целом и его государств-участников осуществлялось на принципах непротиворечивости национальным законодательным нормам и экономическим интересам государств-членов, развития взаимовыгодных партнерских отношений между участниками рынка государств-членов ЕАЭС и справедливой конкуренции.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [1] (далее – ТК ЕАЭС), сохраняя действовавший ранее механизм трансграничной (таможенной) защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, основанный на двухуровневой системе таможенных реестров объектов интеллектуальной собственности, внес ряд правовых новелл в области таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Согласно п. 1 ст. 385 ТК ЕАЭС, единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов ведется Комиссией; в соответствии с ст. 386 ТК ЕАЭС, таможенные органы государств-членов ведут национальные таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности, которые подлежат защите таможенными органами на территориях таких государств-членов.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность таможенных органов по защите объектов интеллектуальной собственности, показывает специфику и пределы содержания понятия «интеллектуальная собственность», используемого в них. В соответствии с ст. 327 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2] (далее – Закон № 289-ФЗ), ст. 385 ТК ЕАЭС, в состав объектов, в отношении которых принимаются меры по защите, входят объекты авторских прав и смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товара. Следует обратить внимание на закрепленное в указанной статье условие применения мер – включение в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности. В целях создания всемерной правовой охраны интеллектуальной собственности в ст. 384 ТК ЕАЭС также закрепляется право таможенных органов принимать, в соответствии с национальным законодательством, меры по защите интеллектуальных прав в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включенные в таможенные реестры.

Для более детального раскрытия темы представленной работы следует обратиться к самому понятию «интеллектуальная собственность» и определить те объекты, права на которые получают таможенную защиту.

Ключевым вопросом в формировании правовых основ охраны интеллектуальной собственности является само понятие «интеллектуальная собственность». К сожалению, законодатель в ст. 1225 Гражданского кодекса РФ [3] (далее – ГК РФ) допускает неточность и неоправданное упрощение в определении интеллектуальной собственности как объекта правовой охраны. Для дальнейшего успешного развития института права интеллектуальной собственности необходимо разграничение и законодательное закрепление таких основополагающих понятий, как интеллектуальная собственность и результаты интеллектуальной деятельности [4, с. 93]. Соответственно, понятие «интеллектуальная собственность» следует определять как совокупность личных неимущественных и имущественных прав на результаты творческой деятельности и средства индивидуализации.

Перечень объектов, получающих правовую охрану, определен в ст. 1225 ГК РФ и включает 16 объектов, являющихся результатами художественного, технического

творчества, селекционной деятельности, а также средства индивидуализации предприятия и продукции, услуг.

В соответствии с действующим таможенным законодательством только некоторые указанные в ГК РФ объекты интеллектуальной собственности подлежат защите таможенными органами (ст. 385 ТК ЕАЭС).

В ст. 1225 ГК РФ, в первую очередь, выделены объекты авторского права – произведения науки, литературы и искусства. В ст. 1259 ГК РФ приведен примерный, но более детализированный перечень объектов авторского права. К объектам авторского права отнесены и программы для ЭВМ, которые получают правовую охрану как литературные произведения.

Правовая охрана на объекты авторского права возникает с момента их создания в объективной форме, не требуется государственная регистрация. В отношении программ для ЭВМ законодатель рекомендует регистрацию, выполнение указанной рекомендации, как показывает практика, повышает коммерческую ценность программного продукта.

Перечень объектов прав, смежных с авторскими, указан в ст. 1304 ГК РФ. Для возникновения, осуществления и защиты смежных прав не требуется регистрация объектов смежных прав.

В отличие от объектов авторского права и смежных прав правовая охрана на средства индивидуализации товаров и услуг – товарный знак, знак обслуживания и наименование места происхождения товара – возникает с момента их государственной регистрации и подтверждается свидетельством о регистрации. Безусловно, наличие правоустанавливающих документов предопределяет регламентацию процедуры внесения данных об объекте в таможенный реестр. Интересен в этом плане опыт Республики Казахстан, по законодательству которой требуется государственная регистрация всех объектов авторских прав и лицензионных договоров на использование произведений и объектов смежных прав [5, с. 23]. Однако сложно согласиться с таким разрешением вопроса, так как обязательная регистрация противоречит сущности авторского права и приведет не к унификации норм права, а к доминированию административных правил над институтами частного права. Сегодня специалисты также отмечают, что одной из имеющихся проблем ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности является наличие различных подходов к определению перечня охраняемых объектов на наднациональном уровне и в национальных системах государств-членов ЕАЭС [6, с. 333].

2. Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности

Обеспечение эффективной таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС возможно посредством совокупности разных способов, приемов и мер, среди которых особое место занимает таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов. Ведение таможенных реестров объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС) является ключевым инструментом охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности, защиты прав правообладателей на эти объекты. Согласно п. 1 ст. 385 ТК ЕАЭС единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов ведется Комиссией, в соответствии с ст. 386 ТК ЕАЭС, таможенные органы государств-членов ведут национальные таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности, которые подлежат защите таможенными органами на территориях таких государств-членов. В целях реализации ст. 385 ТК ЕАЭС решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Евразийского экономического союза» утвержден Регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Евразийского экономического союза.

Порядок ведения национального реестра в России определен Законом № 289-ФЗ и Административным регламентом Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, утвержденным приказом ФТС от 28.01.2019 №131 (далее – Ад-

министративный регламент) [7]. Административный регламент детализирует содержание и последовательность действий для заявителей, устанавливает пределы полномочий должностных лиц таможенных органов.

В рамках реализации таможенными органами Российской Федерации функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности осуществляет Федеральная таможенная служба России.

Основной объем контрафакта выявляется по товарным знакам, не внесенным в ТРОИС. Так, в Южном таможенном управлении в 2021 году всего выявлено 1,6 млн ЕКП, из них с товарными знаками, внесенными в ТРОИС, около 30%.

Это объясняется профилактической функцией включения объектов интеллектуальной собственности в ТРОИС. Сведения таможенного реестра содержатся во всех информационно-справочных программных средствах по таможенному законодательству (ВЭД-Инфо, Альта), размещены на сайте ФТС России. Поиск объектов ТРОИС на сайте ФТС России удобен и не требует временных и финансовых затрат для участников ВЭД. При таможенном декларировании товаров участники ВЭД с особым вниманием относятся к объектам интеллектуальной собственности, включенным в ТРОИС, так как контрафактные товары подлежат изъятию и уничтожению.

В то же время доступ к данным Роспатента ограничен, а источники поиска объектов интеллектуальной собственности, имеющих международную регистрацию, еще менее известны широкому кругу участников внешнеэкономической деятельности.

Анализ законодательства, регламентирующего порядок ведения реестра, позволяет выделить отдельные проблемы. В частности, для включения в реестр объекта требуется предоставить гарантии о возмещении имущественного вреда, а также в обеспечение указанной гарантии договор страхования ответственности, либо в противном случае объект не будет включен в единый таможенный реестр и, соответственно, не получит правовой защиты со стороны таможенных органов. Так, в п. 9 ст. 385 ТК ЕАЭС закреплено требование о представлении правообладателем гарантии о возмещении имущественного вреда, который может быть причинен декларанту, собственнику, получателю товаров или иным лицам в связи с приостановлением выпуска товаров. Кроме того, согласно п. 11 ст. 385 ТК ЕАЭС нужно обязательно представить договор страхования ответственности за причинение имущественного вреда лицам в связи с приостановлением выпуска товаров или иной договор (договоры), подтверждающий обеспечение исполнения указанного обязательства, имеющий юридическую силу во всех государствах-членах.

В связи с этим для нахождения разумного баланса обеспечения интересов участников внешнеторговых отношений возникают вопросы: установление вышеуказанных требований способствует доступности государственной услуги по включению объекта в ТРОИС? Установление правил о предоставлении гарантий способствует эффективности защиты объектов интеллектуальной собственности таможенными органами?

Включение в ТРОИС является бесплатным, но обязательным условием является обеспечение исполнения обязательства о возмещении возможного вреда, что связано с немалыми расходами для правообладателя. Некоторые специалисты, исследующие правовое регулирование таможенных отношений, считают, что установление такого обязательного условия служит весьма серьезным препятствием для получения трансграничной защиты интеллектуальной собственности [8, с. 70].

Однако должностные лица таможенных органов отмечают практическую целесообразность обеспечения ответственности правообладателя. В соответствии со ст. 124 ТК ЕАЭС при выявлении признаков нарушения прав интеллектуальной собственности на объекты, включенные в ТРОИС, таможенные органы обязаны приостановить выпуск товаров на 10 рабочих дней, т.е. фактически на 2 недели, в связи с чем декларант несет расходы по оплате хранения товара на складе временного хранения, а также иные расходы.

Исходя из общей практики, основной целью приостановления срока выпуска товаров является необходимость предоставить правообладателю время для установления контрафактности товара либо его легального происхождения.

Даже в условиях существующей обязанности обеспечения ответственности правообладателя за причинение имущественного вреда не всегда правообладатели (их представители) реагируют на уведомления таможенных органов о выявлении признаков нарушения их прав.

Так, в 2021 году таможенными органами Южного таможенного управления правообладателям объектов интеллектуальной собственности, внесенных в ТРОИС (их представителям), уведомления о выявлении товаров с признаками контрафактности были направлены по 96 товарам. При этом в 23% случаев (по 22 товарам) правообладатели (их представители) не отреагировали: не предприняли мер по защите своих прав и не сообщили таможенным органам о возможности выпуска товаров.

Сотрудники таможенных органов полагают, что обязанность представления правообладателем финансовой гарантии при включении в ТРОИС положительно влияет на формирование ответственного подхода в работе правообладателей с таможенными органами.

Выводы

Резюмируя вышеизложенное, подчеркнем, что вопросы правовой охраны интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу требуют пристального внимания и теоретиков, и практиков для создания эффективного механизма защиты интеллектуальных прав. Для создания тесных экономических связей потребуется вывести законодательство стран-участниц на новый уровень гармонизации, позволяющий действительно упростить, ускорить и удешевить процедуры правовой охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности. Обеспечение защиты интеллектуальных прав должно гарантироваться единым механизмом контроля на территории стран-участниц.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.02.2022).
2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.02.2022).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 25.02.2006. № 52 (1 ч.). Ст. 5496.
4. Демьяненко Е.В. К вопросу о содержании исключительного права на авторские произведения // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 6 (97). С. 93-97.
5. Савчук Л.Ф., Курочкин И.Н. Гражданско-правовое представительство интересов авторов на таможне // Юрист. 2012. № 7. С. 20-25.
6. Королев Г.А., Постникова Н.Ю. Вопросы гармонизации правовой защиты интеллектуальной собственности в государствах-членах ЕАЭС // Российское предпринимательство. 2016. Т. 17. № 3. С. 329-338.
7. Административный регламент Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, утвержденный приказом ФТС от 28.01.2019. № 131.
8. Агамагомедова С.А. Государственная услуга по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности: новеллы административно-правового регулирования // ИС. Промышленная собственность. 2020. № 2. С. 64-72.

E.A. Golubeykova, E.V. Demyanenko

SOME ISSUES OF PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS BY CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers the peculiarities of protection of rights to objects of intellectual activity in the practice of customs authorities of the Russian Federation. The authors analyze customs registries as an important tool for protecting the rights to intellectual property objects, disclose the content of the state service for maintaining the customs register of intellectual property objects, identify certain problems of legal regulation in this area.

Keywords: *intellectual property; intellectual rights; protection measures; customs registry; customs authorities; regulations.*

УДК 342.9:339.543:004

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ

© 2022 г. А.А. Курочка, Е.А. Мызникова

В статье рассматриваются вопросы развития и совершенствования правового регулирования института административного обжалования в таможенных органах во взаимосвязи с внедрением в практику работы таможенных органов современных информационных и цифровых технологий. Рассмотрен комплекс мероприятий, проводимых таможенными органами в целях реализации механизма подачи жалоб в электронной форме, предусмотренного в положениях Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

Ключевые слова: *таможенные органы; электронные технологии в деятельности таможенных органов; электронное обжалование; цифровизация процессов подачи административной жалобы; Стратегия развития таможенной службы РФ до 2030 года.*

Введение

Электронные технологии распространены во всех сферах деятельности общества и государства. Движение в сторону внедрения и совершенствования электронных технологий в деятельность органов государственной власти продолжает набирать обороты. Таможенные органы как федеральные органы исполнительной власти не являются исключением.

На сегодняшний день большая часть таможенного администрирования сосредоточена в руках «информационных машин», управляемых и контролируемых посредством человека. Такое технологическое решение вызвано реализацией стратегических целей в области цифровой трансформации государственного управления. Более того, «2016 год был объявлен Всемирной таможенной организацией (далее – ВТамО) годом «Цифровой таможни» (DigitalCustoms). Под лозунгом «Цифровая таможня: прогрессивное взаимодействие» ВТамО заявила о стремлении к дальнейшему развитию цифровых решений и услуг и к внедрению современных информационных технологий» [1]. В целях реализации данного лозунга, а также с учетом стратегических направлений развития таможенных органов были созданы электронные таможни и центры электронного декларирования. В настоящее время на территории Россий-

ской Федерации функционируют 9 электронных таможен и 16 центров электронного декларирования.

Трансформация информационно-технической инфраструктуры таможенных органов продолжает реализовываться в соответствии с планом и мероприятиями, предусмотренными Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [2]. Одним из основных направлений стратегического планирования развития таможенной службы является совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов с целью снижения уровня конфликтности таможенных правоотношений посредством внедрения в практику работы современных информационных и цифровых технологий.

Одной из основных задач в этой области является, прежде всего, автоматизация и (или) цифровизация процессов подачи и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и (или) их должностных лиц в сфере таможенного регулирования.

Цель данной статьи заключается в рассмотрении динамики совершенствования правового регулирования института административного обжалования в свете реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

1. Динамика совершенствования правового регулирования и цифровизации процессов подачи и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц в сфере таможенного регулирования

Говоря об институте административного обжалования в таможенных органах, следует отметить, что его регулирование регламентируется положениями главы 51 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 289-ФЗ) [3], а также отдельным приказом ФТС России от 29 декабря 2020 г. № 1163 «Об утверждении порядка действий должностных лиц таможенных органов при рассмотрении жалоб на решение, действие (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц» (далее – приказ ФТС России № 1163) [4].

Изначально институт административного обжалования, в соответствии с действующими положениями законодательства, направлен на защиту и восстановление прав, свобод или законных интересов любого лица, чьи интересы, по его мнению, были нарушены решениями действиями (бездействием) должностных лиц таможенных органов. Факультативная цель института обжалования – обеспечение режима законности и преодоление возникшего конфликта в таможенных правоотношениях. Действия абсолютно любого участника правоотношений в сфере таможенного дела продиктованы определенными интересами. Такое столкновение между интересами участников таможенных правоотношений неминуемо влечет возникновение конфликтов и споров, а потому так важно наличие действенных и эффективных механизмов их урегулирования, каковым является институт обжалования.

Среди преимуществ ведомственного способа обжалования можно выделить следующие:

1. Максимальный срок рассмотрения жалобы при соблюдении порядка ее направления – два месяца.

Жалоба на решение, действие (бездействия) таможенного органа или его должностного лица должна быть рассмотрена таможенным органом в течение одного месяца со дня ее поступления в таможенный орган, правомочный рассматривать указанную жалобу.

Также возможно продление срока рассмотрения жалобы, но не более чем на один месяц, о чем сообщается лицу, подавшему эту жалобу, в письменной форме с указанием причин продления.

Судебное разбирательство (по делам, связанным с оспариванием ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия и их должностных лиц) осуществляется в течение трех месяцев со дня поступления в арбитражный суд соответствующего заявления. В отдельных

же случаях срок рассмотрения заявления в суде может быть продлен до шести месяцев, производство по делу может быть приостановлено. Также следует учитывать сроки рассмотрения судебных дел в апелляционной (два месяца + возможность продления на один месяц) и кассационной (два месяца + возможность продления до шести месяцев) инстанциях судов.

Соответственно, реализация решения суда в случае признания обжалуемого решения, действия незаконным может быть осуществлена только после вступления решения в законную силу (т.е. рассмотрения дела судом апелляционной инстанции), тогда как исполнение решения по результатам рассмотрения жалобы осуществляется таможенным органом в течение 15 рабочих дней после его поступления в этот орган.

2. Минимальные финансовые расходы на обжалование.

При обращении в суд неизбежны расходы – оплата государственной пошлины и судебных издержек (услуги адвокатов и юристов, командировочные, транспортные расходы и т.д.). Обращение в вышестоящий таможенный орган по поводу обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц может повлечь лишь расходы, связанные с отправкой жалобы по средствам почтовой связи.

3. Экономия рабочего времени.

Разбирательство в суде требует личного присутствия при рассмотрении дела, что также приводит к дополнительным временным и трудовым затратам со стороны лица, обжалующего решение или действие таможенного органа. Для досудебного обжалования в вышестоящий таможенный орган необходимо только время на подготовку и подачу жалобы.

4. Период подачи и рассмотрения жалобы в таможенных органах не включается в срок для обращения лица в суд.

Могут возникнуть опасения, что подавая жалобу в таможенный орган, участник ВЭД тем самым рискует пропустить установленный АПК РФ [5] трехмесячный срок на обращение в суд. В данном случае необходимо учитывать, что период административного обжалования решений, действий (бездействия) таможенного органа, в том числе, если жалоба не была рассмотрена по существу, не включается в срок обращения в суд.

Насколько актуален сегодня институт административного обжалования в таможенных органах, можно наглядно продемонстрировать итогами статистических данных. Так, на примере Южной электронной таможни (далее – ЮЭТ) можно проследить тенденцию поступивших и рассмотренных жалоб участников таможенных правоотношений. В ЮЭТ в 2021 году поступило 55 жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов. Из них было отозвано 7, направлено в вышестоящий таможенный орган 16, отказано в рассмотрении по существу 7, удовлетворено 14, отказано в удовлетворении 10.

2. Практические аспекты внедрения цифровых технологий в деятельности таможенных органов при реализации порядка электронного обжалования

С 1 января 2022 года вступило в силу нормативное положение, регламентированное статьей 300 Федерального закона № 289-ФЗ и закрепляющее право подачи жалобы в электронной форме. Предполагается, что со вступлением в силу данного положения будет реализован следующий ряд преимуществ:

- автоматизированное формирование и хранение всех необходимых сведений на основании данных ЕИС;
- отправка и прием документов и сведений, необходимых для подачи жалобы без временных затрат;
- отсутствие почтовых и прочих расходов, связанных с пересылкой и представлением жалобы в таможенный орган;
- возможность подачи жалобы в любой временной период в пределах сроков, установленных законодательством. Сервис работает круглосуточно;
- снижение вероятности возврата жалобы (система автоматических контролей);
- отзыв жалобы в несколько кликов;

– информирование в режиме реального времени участника о подаче жалобы и о ходе ее рассмотрения.

Для реализации порядка электронного обжалования ФТС России было разработано специальное информационно-программное средство Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (КПС «Обжалование»). Данное программное средство позволяет взаимодействовать с участником таможенных правоотношений посредством личного кабинета лица, желающего подать жалобу.

В целях практической отработки в 2021 году функциональных возможностей информационно-программного средства КПС «Обжалование» перед таможенными органами были поставлены следующие задачи.

В первую очередь необходимо было провести отработку технологии обмена информацией между автоматизированной подсистемой «Личный кабинет» и программной задачей «Электронное обжалование» комплекса программных средств «Таможня и право – Обжалование».

Для этих целей таможенным органам поручено проведение следующих мероприятий:

– осуществить обновление, настройку, отладку КПС «Обжалование» на конечных рабочих местах пользователей;

– оперативно информировать Правовое управление ФТС России, Центрального информационно-технического таможенного управления о проблемных вопросах, связанных с реализацией положений приказа ФТС России от 17 декабря 2021 г. № 1106 «Об организации работы по отработке функциональных возможностей автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности таможенных органов Российской Федерации» [6];

– направить с использованием возможностей программных средств Автоматизированной системы управления нештатными ситуациями в работе информационных систем таможенных органов в Центральное информационно-техническое таможенное управление сведения об ошибках в работе КПС «Обжалование»;

– в установленные сроки представить в Правовые управления ФТС России предложения и замечания в ходе реализации вышеуказанного приказа, а также соответствующий отчет об итогах Тестирования;

– сформировать тестовые варианты жалоб в АПС «Личный кабинет»;

– выполнить в соответствии с ролевой моделью по тестовым вариантам жалоб необходимые процедуры в КПС «Обжалование» и отправить в АПС «Личный кабинет» ответы на тестовые варианты жалоб, их отзывы.

Кроме этого, таможенным органам было поручено обеспечить полноту, достоверность внесения в КПС «Обжалование» сведений о результатах рассмотрения жалоб заявителей на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц в 2021 году, а также прикрепление файлов соответствующих жалоб и решений по жалобам.

ЮЭТ была определена в качестве одного из таможенных органов для проведения указанного выше эксперимента в части практической отработки поступления жалоб в электронной форме.

В этой связи в конце 2021 года в целях практической отработки функциональных возможностей автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности таможенных органов Российской Федерации при обжаловании решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц ЮЭТ была проведена отработка технологии обмена информацией между автоматизированной подсистемой «Личный кабинет» и программной задачей «Электронное обжалование» (далее – КПС «Обжалование») автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности таможенных органов (АИС «Таможня и право»).

Дополнительно письмом ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 15-12/79387 «О программной задаче «Электронное обжалование» комплекса программных средств «Таможня и право – Обжалование» [7] до таможенных органов были доведены требования о необходимости регистрации и учета решений, принятых по жалобам с 1 января 2022 г. исключительно в КПС «Обжалование».

Кроме этого, в соответствии с указанным письмом ФТС России, в случае поступления с 1 января 2022 года жалобы, поданной на бумажном носителе, как с соблю-

дением порядка, установленного статьей 288 Федерального закона № 289-ФЗ, так и без его соблюдения, информация о жалобе своевременно (в течение одного рабочего дня, со дня поступления в правовое подразделение) должна вноситься в КПС «Обжалование» таможенным органом, уполномоченным на ее рассмотрение. Также в КПС «Обжалование» должно осуществляться внесение сведений по данной жалобе и регистрация решения.

В случае поступления с 1 января 2022 г. в КПС «Обжалование» информации о жалобе, поданной на бумажном носителе, без соблюдения порядка, установленного статьей 288 Федерального закона № 289-ФЗ, таможенный орган, решение, действие (бездействие) которого обжалуются, в КПС «Обжалование» должен прикрепить заключение, указать ссылки на электронный архив документов декларанта, содержащийся в Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов (далее – ЕАИС ТО), и (или) прикрепить копии документов, необходимые для принятия решения по жалобе в электронном виде, в срок, установленный частью 2 статьи 288 Федерального закона № 289-ФЗ, и подписать их. Также запрос документов и заключения, в соответствии с положениями доведенного письма ФТС России, может быть осуществлен посредством обмена сообщениями в КПС «Обжалование», которые носят характер официальной переписки. В случае достаточности документов и сведений направление заключения таможенного органа, предусмотренного Порядком действий должностных лиц таможенных органов при рассмотрении жалоб на решение, действие (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, утвержденным Приказом ФТС России № 1163, не требуется.

При поступлении жалобы из автоматизированной подсистемы «Личный кабинет» таможенным органам в КПС «Обжалование» следует осуществить последовательность действий, предусмотренных Приказом ФТС России № 1163, в том числе, связанных с принятием жалобы к рассмотрению (назначение исполнителя, принятие к рассмотрению, направление заключения). Среди данных действий также направление жалобы в другой таможенный орган; принятие решения об отказе в рассмотрении жалобы по существу; продление срока ее рассмотрения; приостановление срока рассмотрения жалобы до получения документов, запрошенных у заявителя; возобновление срока рассмотрения жалобы; рассмотрение жалобы и принятие отзыва жалобы. Таможенному органу, решение, действие (бездействие) которого обжалуются, необходимо прикреплять заключение, указывать ссылки на электронный архив документов декларанта, содержащийся в ЕАИС ТО, и (или) прикреплять копии документов, нужных для принятия решения по жалобе в электронном виде, в срок, установленный частью 2 статьи 288 Федерального закона № 289-ФЗ. При необходимости дополнительные документы и сведения запрашиваются посредством обмена сообщениями в КПС «Обжалование», которые носят характер официальной переписки; при удовлетворении жалобы следует совершать действия «Исполнение решения». Дополнительно таможенные органы вышеуказанным письмом были проинформированы о том, что «ручной ввод» предусмотрен только для жалоб, поданных на бумажном носителе в 2021 году.

По результатам совершения должностными лицами ЮЭТ, ответственными за тестирование действий, необходимых для отработки технологии обмена информацией между АПС «Личный кабинет» и КПС «Обжалование», были сформированы тестовые варианты жалоб в АПС «Личный кабинет». Выполнены, в соответствии с ролевой моделью по тестовым вариантам жалоб, все необходимые процедуры в КПС «Обжалование», направленные на принятие решений (совершение действий), предусмотренных главой 51 Федерального закона № 289-ФЗ. Информация о возникших при экспериментальном использовании КПС «Обжалование» («тестовый» контур) и АПС «Личный кабинет» проблемных вопросах, выявленных в ходе тестирования, была направлена в вышестоящий таможенный орган в оперативном порядке.

Стоит отдельно отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р утверждены контрольные показатели Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, в числе которых доля жалоб, поданных и рассмотренных в электронной форме, в общем количестве жалоб. В соответствии с установленными контрольными значениями данного показателя к 2024 году доля

таких жалоб в общем количестве жалоб должна составлять не менее 25%, к 2030 году – не менее 55% [8].

Выполнение такого рода нетривиальных задач, как видится, потребует от таможенных органов реализации следующего комплекса мероприятий.

Во-первых, необходимо активное продолжение работы, направленной на популяризацию досудебного урегулирования спорных ситуаций, доведение информации о его преимуществах, в том числе о возможности подачи жалобы в электронной форме.

Для этих целей, в частности ЮЭТ разработаны и оформлены в корпоративном стиле ФТС России специальные Информационные материалы о преимуществах досудебного обжалования, а также использования механизма получения информации о причинах принятого решения, совершенного действия (бездействия), предусмотренного статьей 265 Федерального закона № 289-ФЗ (далее – Информационные материалы). Они в индивидуальном порядке посредством электронной почты на постоянной основе доводятся до участников ВЭД, которыми в перспективе могут быть обжалованы (либо которыми уже обжалованы) решения, действия (бездействия) ЮЭТ и подчиненного таможенного поста – Южного таможенного поста (Центр электронного декларирования).

Информационные материалы в виде буклета размещены ЮЭТ на информационном стенде в разделе «Правовая информация» в фойе здания ЮЭТ, в кабинете по оказанию государственной услуги по консультированию и в месте ожидания предоставления государственной услуги по консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. С ними также можно ознакомиться на сайте ЮЭТ в разделе «Досудебное урегулирование».

Информационные материалы направляются ЮЭТ посредством электронной почты таможенным представителям, на которых приходится существенная доля из общего объема декларируемых товаров в ЮЭТ, с целью ориентирования их и их клиентов на досудебное урегулирование возникающих (уже имеющихся) споров, а также использования механизма получения информации о причинах принятого решения, совершенного действия (бездействия).

Кроме того, в целях популяризации досудебного урегулирования споров, в Торгово-промышленные палаты региона деятельности ЮТУ направлены соответствующие письма об оказании содействия в доведении до предпринимателей информации о преимуществах досудебного обжалования, согласно разработанным таможенной Информационным материалам. Предложено разместить соответствующую информацию в новостных или иных тематических лентах интернет-портала торгово-промышленных палат (далее – ТПП); донести ее до участников ВЭД в рамках форумов, сессий, конференций, иных мероприятий, проводимых ТПП, в ходе которых рассматриваются вопросы внешнеэкономической деятельности и взаимоотношений с таможенными органами; довести в электронном виде до членов ТПП.

По мнению таможни, указанные мероприятия:

- позволят наладить конструктивное взаимодействие бизнес-сообщества с таможенными органами в правовом поле;
- будут способствовать оперативному урегулированию возможных проблемных вопросов предпринимателей к таможенным органам;
- исключат издержки делового сообщества, связанные с оспариванием решений в суде;
- окажут предпринимателям, их объединениям, союзам, ассоциациям информационную услугу, направленную по повышению доверия участников ВЭД к досудебному порядку урегулирования таможенных споров.

Во-вторых, необходимо оперативно устранить недостатки в работе КПС «Обжалование», а также осуществлять постоянный дальнейший мониторинг ошибок при работе программного средства в целях их оперативного устранения и доработки соответствующих программных функций.

В-третьих, в целях повышения, в том числе уровня доверия и прозрачности административного порядка разрешения споров, необходимо максимально упростить (сделать понятным) для участника ВЭД сам способ (алгоритм) подачи жалобы в электронной форме. Это возможно путем разработки и размещения в открытом доступе для всех участников ВЭД необходимого методического руководства пользовате-

ля (в том числе, соответствующих видеофайлов), а также блок-схемы по использованию соответствующего интерфейса в личном кабинете участника ВЭД. Указанные алгоритмы должны быть досконально изучены и должностными лицами таможенных органов, которые в случае возникновения необходимости будут иметь возможность оказания методической и практической помощи участнику ВЭД при подаче жалобы в электронной форме.

Также видится необходимой разработка и организация системы оценки качества работы алгоритма подачи электронной жалобы. В личном кабинете обязательно необходимо предлагать участникам ВЭД оценить данную систему и на основе получения «обратной связи», замечаний и предложений совершенствовать механизм электронного обжалования.

Выводы

Подводя итоги, следует согласиться с мнением, что «Цифровизация в таможенном деле должна проявляться не только, например, в правоохранительной деятельности, но и в других спектрах деятельности таможенных органов, в том числе для улучшения взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности» [9]. Возможность подачи жалобы в электронном виде – важное условие и, можно сказать, первый этап формирования и развития системы дистанционного участия в процессе досудебного урегулирования споров, которые возникают между участниками таможенных правоотношений. Дальнейшая проработка и реализация рассматриваемого вопроса приобретает особую актуальность также и в условиях нынешней эпидемиологической обстановки.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Борякин А.В., Краснова А.И., Полякова А.А., Седос А.В., Спирина А.В., Хрунова А.Л., Яргина Н.Ю. Деятельность таможенных органов в условиях цифровой экономики // Бюллетень инновационных технологий. 2018. Т. 2, № 4 (8). С. 17-24.
2. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Приказ ФТС России от 29.12.2020 № 1163 «Об утверждении порядка действий должностных лиц таможенных органов при рассмотрении жалоб на решение, действие (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.customs.gov.ru>.
5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Приказ ФТС России 17.12.2021 № 1106 «Об организации работы по отработке функциональных возможностей автоматизированной информационной системы поддержки правовой деятельности таможенных органов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.customs.gov.ru>.
7. Письмо ФТС России от 30.12.2021 № 15-12/79387 «О программной задаче «Электронное обжалование» комплекса программных средств "Таможня и право – Обжалование"» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.customs.gov.ru>.
8. План мероприятий на период 2021–2024 гг. по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.customs.gov.ru>.
9. Левинская Е.В., Сафонова А.М., Трегубов А.Н. Цифровые технологии взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности // Таможенное дело. 2021. № 1. С. 22-24.

A.A. Kurochka, E.A. Myznikova

IMPROVEMENT OF THE INSTITUTE OF ADMINISTRATIVE APPEAL IN THE CUSTOMS AUTHORITIES IN THE AGE OF DIGITALIZATION

The article deals with the development and improvement of the legal regulation of the institute of administrative appeal in customs authorities in connection with the introduction of modern information and digital technologies into the practice of customs authorities. The complex of measures carried out by customs authorities in order to implement the mechanism for filing complaints in electronic form provided for in the provisions of the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030 is considered.

Keywords: customs authorities; electronic technologies in the activities of customs authorities; electronic appeal; digitalization of administrative complaint filing processes; Development strategy of the Customs Service of the Russian Federation until 2030.

УДК 343.352:339.543(470.45/.47+470.61.62)

СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ (НА ПРИМЕРЕ ЮТУ)

© 2022 г. Р.С. Панченко, Е.С. Захарченко

В статье обоснована необходимость противодействия коррупции на современном этапе в таможенных органах на примере Южного таможенного управления (мероприятия 2021 года). Раскрыто понятие «коррупционный риск», в частности, через его предпосылки (приведена схема). Описаны мероприятия по противодействию коррупции, которые реализует Южное таможенное управление. Кроме того, приведены перспективы развития антикоррупционных мероприятий таможенных органов. Сделан вывод о важности развития интеллектуальной таможенности как, в частности антикоррупционного мероприятия.

Ключевые слова: антикоррупционное законодательство; противодействие коррупции; коррупционные риски; комиссии по профилактике коррупционных правонарушений; таможенные органы.

Введение

Общепринято считать, что рост и развитие экономик государств с высоким уровнем коррупции (злоупотребление полномочиями для достижения личных целей незаконными, противоречащими морали несправедливыми, а также нечестными способами [1]) сдерживается ввиду неспособности нормально функционировать. То есть следует констатировать, что наличие в экономиках государств коррупционных проявлений препятствует нормальной работе законов экономики. Как следствие, коррупция в политической и экономической деятельности страны оказывает негативное влияние на общество в целом.

Также следует констатировать, что страны с формирующейся рыночной экономикой, как правило, имеют гораздо более высокий уровень коррупции по сравнению с развитыми странами. Кроме того, коррупционные проявления ухудшают финансовое благополучие любой страны (как развитой, так и развивающейся), оказывая, в частности влияние на экологию, что представляется недопустимым в условиях формирования зеленой экономики (связано с попустительством нарушений экологического законодательства в основном транснациональными корпорациями). Также на-

личие высокого уровня коррупции в странах неизбежно приводит к нарушению прав и свобод человека. Наблюдается ухудшение функционирования социальной сферы стран: здравоохранения и образования. Указанные факторы негативно влияют на инвестиционную привлекательность и инвестиционный климат, что в дальнейшем разрушает бизнес-среду.

Основное следствие коррупционных проявлений для экономики государства заключается в следующем. Коррупция может явиться причиной неравномерного распределения доходов, так как субъекты малого и среднего предпринимательства сталкиваются с проявлениями форм недобросовестной конкуренции со стороны крупных компаний, установивших, в первую очередь, незаконные связи с государственными чиновниками.

Таким образом, проблема противодействия коррупции в России и в мире демонстрирует высокую степень актуальности. Преступления коррупционной направленности являются опасными как на национальном, так и на международном уровнях. По этой причине каждое государство на национальном уровне стремится сделать теневой сегмент экономики меньше, либо исключить его вовсе через создание таких государственных и общественных институтов, которые бы отвечали принципам правового государства. Значительной угрозой для РФ представляется коррупция в таможенных органах, которые являются одним из основных бюджетообразующих ведомств в России (так, в 2021 году таможенными органами в федеральный бюджет перечислено 7 156 млрд руб., что на 51% превышает аналогичный показатель 2020 года) [2].

С учетом изложенных фактов представляется целесообразным и необходимым объяснить и теоретически обосновать важность противодействия коррупции для развития экономики на примере таможенных органов. Проблемой представляется отсутствие системного подхода к пониманию категории «коррупционный риск».

Предметом исследования являются антикоррупционные мероприятия, проведенные в 2021 году Южным таможенным управлением.

Объектом исследования выступают антикоррупционные мероприятия таможенных органов на современном этапе.

Цель работы – выявление коррупционных рисков и анализ опыта ЮТУ по реализации мероприятий антикоррупционной направленности.

1. Коррупционные риски в таможенных органах: необходимость выявления для обеспечения экономической безопасности государств

Стоит отметить, что проблема коррупции в таможенных органах в России существует на протяжении многих столетий. Об этом свидетельствуют нормы ответственности за совершение неправомерных действий со стороны таможенных служащих, закрепленные в нормативно-правовых актах средних веков (Торговый устав 1653 года предусматривал штрафные санкции за завышение таможенной стоимости ввозимого товара со стороны государственного служащего в целях получения завышенного таможенного сбора) [3].

В рамках ЕврАзЭС таможенным органам присущи следующие функции: экономико-фискальная и правоохранительная, что оказывает прямое влияние на поддержание экономической безопасности России.

Анализ коррупционных проявлений позволяет сделать вывод, что коррупция на сегодняшний день приобрела признаки системности: то есть является многоаспектной, а также имеет большое количество элементов, ключевым из которых представляется так называемый «коррупционный риск».

Многообразие подходов к определению сущности риска позволяет сформулировать его сущность как неопределенную возможность, которая способна повлечь за собой наступление негативных последствий. Основные предпосылки коррупционных явлений представлены на рис. 1.



Рис. 1. Общие предпосылки коррупционных явлений на современном этапе в таможенных органах с учетом системности явления

В таможенных органах коррупционные риски имеют еще большую вероятность проявления по сравнению с иными сферами государственного управления из-за наличия экономических преференций. Одним из важнейших направлений в деятельности подразделений по противодействию коррупции является выявление, оценка и минимизация коррупционных рисков. Во исполнение данного ключевого направления деятельности таможенными органами разработана Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной таможенной службы. В результате анализа указанного документа выявлено следующее: возможные схемы и коррупционные риски сгруппированы по административным процедурам, вследствие которых они могут возникнуть. Основным критерием коррупционного риска представляется фактор необоснованности в части: изменения уровня риска участника ВЭД; увеличения срока рассмотрения заявления; пересмотра таможенной стоимости товаров; требования предоставления дополнительных документов и т.д.

Наличие понимания сущности коррупционных рисков, их предпосылок позволит комплексно на уровне таможенных управлений разрабатывать системы мер по минимизации коррупционных рисков.

2. Мероприятия, направленные на противодействие коррупции, реализуемые Южным таможенным управлением

В Южном таможенном управлении (далее – ЮТУ) и таможенных органах региона под эгидой службы по противодействию коррупции ЮТУ проведена комплексная работа по разработке «карт коррупционных рисков». Указанные карты обеспечивают эффективное проведение антикоррупционных мероприятий и рациональное использование ресурсов, сил и средств, направленных на работу по противодействию коррупции. Антикоррупционная работа в таможенных органах РФ организована в соответствии с требованиями законодательства [4, 5, 6].

Данная работа представляет собой, в том числе комплекс предупредительно-профилактических и организационно-управленческих мер, направленных на недопущение совершения должностными лицами коррупционных правонарушений, а также обеспечение собственной безопасности таможенных органов.

Перечень закрепленных мер по борьбе с коррупцией государственного уровня, применяемых в таможенных органах, сводится к следующему:

- Предоставление гражданами, назначаемыми или замещающими в таможенных органах должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ и ФТС России, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

В 2021 году в таможенных органах ЮТУ выявлено 4 факта предоставления недостоверных сведений о доходах и расходах. Инициировано проведение проверок в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065. По результатам окончанных проверок 2 должностных лица привлечены к юридической ответственности (замечание и увольнение со службы в связи с утратой доверия).

– Обязанность государственного служащего по уведомлению руководства, а также органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

В 2021 году в рамках приказа ФТС России от 18.01.2010 № 57 в подразделения по противодействию коррупции поступило 20 уведомлений должностных лиц таможенных органов ЮТУ о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений (Астраханская таможня – 1, Краснодарская таможня – 6, Крымская таможня – 7, Ростовская таможня – 3, Новороссийская таможня – 1 и ЮТУ – 2).

В ходе проведенной проверки по уведомлениям подтверждение нашли 15 фактов коррупционных проявлений. Материалы направлены в порядке ст. 144–145 УПК РФ в органы предварительного следствия и дознания для принятия процессуального решения. Возбуждено 9 уголовных дел в отношении взяточдателей.

– Обязанность служащего уведомлять руководство о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения (ситуация, при которой личная заинтересованность служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей).

В 2021 году установлено наличие у 14 должностных лиц таможенных органов ЮТУ конфликта интересов с близкими родственниками (свойственниками), трудоустроенными в организациях, осуществляющих ВЭД. Инициировано проведение проверок в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065. По результатам окончанных проверок 3 должностных лица привлечены к юридической ответственности (замечание, выговор и увольнение со службы в связи с утратой доверия).

– Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

– Внедрение в практику кадровой работы правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение должностными лицами своих должностных обязанностей должно в обязательном учитываться при назначении их на высшие должности и поощрении.

– Ротация должностных лиц.

3. Перспективы совершенствования антикоррупционной деятельности таможенных органов

Деятельность таможенных органов на постоянной основе законодательно совершенствуется и обновляется. Претерпевают изменение и схемы совершения коррупционных преступлений. В настоящее время в таможенных органах региона проходит эксперимент по разделению совершения таможенных операций, связанных с принятием ДТ в электронной форме, и осуществлением таможенных операций, предшествующих подаче ДТ.

В целях минимизации контактов должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД с представителями околотаможенных структур созданы центры электронного декларирования (далее – ЦЭД) в регионе деятельности Новороссийской и Южной электронной таможен. Регион деятельности ЦЭД – вся РФ, что позволяет осуществлять оформление товаров, находящихся за пределами местонахождения указанных таможен [7].

Подразделениями по противодействию коррупции с учетом складывающейся обстановки проводится анализ основных процессов на предмет выявления «узких мест» в вопросах таможенного администрирования, при реализации которых существует высокая вероятность совершения коррупционных правонарушений.

Осуществляется мониторинг основных направлений деятельности таможенных органов в сфере таможенного оформления и таможенного контроля, совершения го-

сударственных закупок, а также правоохранительной деятельности по борьбе с таможенными правонарушениями.

При выявлении негативных процессов, оказывающих влияние на деятельность таможенного органа, подразделениями по противодействию коррупции установленным порядком информируется начальник таможенного органа для принятия соответствующих мер реагирования (проведение служебных проверок, проверок в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 и т.п.).

В целях повышения эффективности работы в области противодействия коррупции, в соответствии с приказом ФТС России № 668 от 27.04.2017, во всех таможенных органах ЮТУ созданы комиссии по профилактике коррупционных правонарушений. В ходе ежеквартальных заседаний комиссий рассматриваются факты несоблюдения должностными лицами таможенных органов требований законодательства, а также конкретные факты совершенных коррупционных преступлений. Выработывается общая стратегия профилактической работы, и даются указания структурным подразделениям управления и таможням региона по реализации комплекса мер по недопущению совершения должностными лицами коррупционных правонарушений.

Необходимо отметить, что, несмотря на проводимую в таможенных органах работу по противодействию коррупции, уголовные дела коррупционной направленности ежегодно преобладают среди общего количества должностных преступлений, совершенных должностными лицами таможенных органов. В 2021 году возбуждено 11 уголовных дел в отношении должностных лиц таможенных органов коррупционной направленности (данные по ЮТУ).

Однако снижение вероятности коррупции во всех ее проявлениях не может быть ограничено только правовыми методами воздействия. Следует отметить особую роль формирования так называемой антикоррупционной идеологии в деятельности таможенных органов; увеличение уровня социально-экономической защищенности должностного лица; внедрение механизма стимулирования его правомерного поведения; повышение уровня общественного контроля, а также постоянное повышение профессионализма.

В этих целях у должностных лиц [8] вырабатывается нетерпимость к коррупционным проявлениям, повышается уровень правовой культуры. Также сотрудниками подразделений по противодействию коррупции проводится воспитательно-профилактическая работа: лекции, беседы, обзоры о состоянии работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Имеет место на постоянной основе также системная работа по размещению в СМИ публикаций о возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции уголовных делах [9] и вынесенных судами приговорах в отношении должностных лиц таможенных органов ЮТУ.

В целях обеспечения собственной безопасности таможенных органов и пресечения попыток поступления на службу лиц, связанных с криминальными структурами, проводится всесторонняя проверка кандидатов на службу. В случае установления сведений компрометирующего характера, кандидатам отказывают в приеме на службу в таможенные органы.

Кроме того, указанная информация аккумулируется в целях ее использования в дальнейшем при попытке повторного трудоустройства, в том числе в иных регионах.

Выводы

Таким образом, систему антикоррупционных мероприятий таможенных органов на примере ЮТУ можно условно представить как совокупность мер: профилактического характера (предупредительные, привлечение к дисциплинарной ответственности) и пресечения коррупции (привлечение к уголовной ответственности).

Следует отметить, что для успешной реализации мероприятий по противодействию коррупции должностные лица таможенных органов должны обеспечить своевременность предоставления сведений о доходах, расходах и пр., уведомлять руководство обо всех фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Руководителю, в свою очередь, представляется целесообразным: осуществлять контроль за полнотой и своевременностью предоставления вышеуказанных сведений, а также формировать нетерпимость подчиненных должностных лиц к коррупционным проявлениям.

В качестве приоритетного направления минимизации проявления коррупционных рисков следует рассматривать мероприятия по автоматизации деятельности таможенных органов в контексте цифровизации экономики, а также развитие интеллектуальной таможни, что позволит снизить частоту взаимодействия по различным вопросам сотрудников таможенных органов и участников ВЭД.

С учетом изложенного, применяемые в комплексе мероприятия по противодействию коррупции в таможенных органах (на примере ЮТУ) следует рассматривать как успешные. Данные меры смогут обеспечить развитие экономики в целом. Указанный вывод подтверждается в исследовании Всемирного банка: констатируют существенное снижение уровня коррупции в таможенных органах стран с формирующимся рынком [10].

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. How Corruption Affects Emerging Economies. URL: <https://www.investopedia.com/articles/investing/012215/how-corruption-affects-emerging-economies.asp/>.
2. О перечислении средств в федеральный бюджет за 2021 год. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/summy-tamozhennyx-platezhej,-postupayushhix-v-byudzheth/document/322194/>.
3. Белоусов Ю.Л., Путилов П.Н. Противодействие коррупции в таможенных органах Российской Федерации // *Universum: Экономика и юриспруденция*. 2018. № 2 (47). С. 5-11.
4. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102126657&intelsearch=273-%F4%E7>.
5. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 гг.» [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=602370769&intelsearch=+%CE+%ED%E0%F6%E8%EE%ED%E0%EB%FC%ED%EE%EC+%EF%EB%E0%ED%E5+%EF%F0%EE%F2%E8%E2%EE%E4%E5%E9%F1%F2%E2%E8%FF+%EA%EE%F0%F0%F3%EF%F6%E8%E8+%ED%E0+2021+-+2024+%E3%EE%E4%FB&firstDoc=1.
6. Приказ ФТС России от 30.09.2021 № 848 «Об утверждении плана по противодействию коррупции в таможенных органах на 2021–2024 гг.» [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/protivodejstvie-korrupczii/normativnye-pravovye-i-inye-akty-vsphere-protivodejstviya-korrupczii/normativnye-pravovye-akty-fts-rossii/document/305672>.
7. Состоялось заседание Общественного совета при ФТС России [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/320107/>.
8. Овченков В.А., Першина В.К. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению как одна из мер профилактики коррупционных правонарушений // *Вестник Прикамского социального института*. 2021. № 2 (89). С. 44-51.
9. Зиборева Т.С. Роль СМИ и сети Интернет в антикоррупционной деятельности государства // *Молодой ученый*. 2019. № 19 (257). С. 205-207.
10. Anticorruption in Transition 3 Who Is Succeeding and Why? URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/7089/370890Anticorr101OFFICIAL0USE0ONLY1.pdf?sequence=1/>.

R.S. Panchenko, E.S. Zakharchenko

MODERN ANTI-CORRUPTION MEASURES SYSTEM IN CUSTOMS AUTHORITIES (SOUTHERN CUSTOMS DEPARTMENT EXAMPLE)

The article is a review of the need to combat corruption at the present stage in the customs authorities using the example of the Southern Customs Department (2021 activities). The "corruption risk" concept is disclosed, in particular, through its features (a dia-

gram is given). The activities aimed at combating corruption, implemented by the Southern Customs Department, are described. In addition, the prospects for the development of anti-corruption measures of the customs authorities are described. The conclusion is made about the importance of the development of intellectual customs as, in particular, an anti-corruption measure.

Keywords: anti-corruption legislation; anti-corruption; corruption risks; commissions for the prevention of corruption offenses; Customs.

УДК 347.4:338.48

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ОБ ОКАЗАНИИ ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ

© 2022 г. Д.И. Блажина, М.Б. Смоленский

Данная работа представляет собой лаконичный анализ гражданско-правового регулирования, касающийся процессов туристических фирм, а именно их услуг. Были рассмотрены задачи, требующие незамедлительного решения в отношении правотворческих органов для улучшения продуктивности защиты прав потребителей. Также изучен договор об оказании услуг туристам, а именно его характер и основы. Была раскрыта нормативная база, защищающая интересы туристов, а также разобрана новая информационная система под названием «Электронная путевка».

Ключевые слова: договор; оказание услуг; гражданское законодательство; защита прав потребителей; туристическая фирма; электронная путевка; туристический продукт.

Введение

Этапы улучшения сферы туризма в Российской Федерации (далее – РФ) считаются одним из самых особенных и своеобразных в мировом опыте. Многочисленное количество правоведов, социологов и культурологов по сей день дискутируют и обсуждают тему установления периодов развития сферы туризма в стране.

И на современном этапе развития общества в России сфера туристической деятельности активно развивается и формируется. А в отношении нормативно-правовой базы государство создает местные, региональные, а также федеральные программы развития туристической сферы. Также создаются новые средства и методы, содействующие росту статистики эффективности туризма в РФ, и их правовое обеспечение.

Целью данной статьи является рассмотрение особенностей развития системы правового обеспечения туристической деятельности в РФ. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в туризме как внутреннем, так и внешнем, а предметом исследования являются правовые акты, регламентирующие туристическую деятельность и проблемы их правоприменения.

1. Особенности законодательства туристической деятельности в РФ

Если сослаться на наше отечественное законодательство, то туризм предусматривает выезды (путешествия) на некоторое время граждан России, иностранных граждан, а также лиц без гражданства в лечебно-оздоровительных и иных целях без занятия деятельностью, которая напрямую связана с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания [1].

Такая формулировка – не единственная, которую можно найти в юридической литературе. Стоит отметить, что в сферу туризма большей частью включены экономические, а именно имущественные и личные неимущественные отношения. Следовательно, туристический бизнес охватывает колоссальный объем материально-технической базы, такой как транспортное и бытовое обслуживание, средства размещения, экскурсионные услуги и т.д.

Опираясь на вышеотмеченное, следует отметить, что туроператорам и турагентам необходимо вести бизнес этично, постоянно ссылаясь на отечественное и международное законодательство. Данный факт свидетельствует о том, что туристам непременно нужно находиться защищенными нашими правами потребителей, пребывая за рубежом.

Необходимо обратить внимание на то, что абсолютно все права граждан, несомненно, связаны с продажей туристических продуктов. Именно в статье 6 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 № 132-ФЗ (далее – ФЗ № 132) обозначена совокупность туристических прав [1]. Среди которых:

- право на информирование о правилах въезда и особенностях страны (места) временного пребывания (культурных, религиозных, правовых и др.);
- независимость в передвижении, вольный доступ к туристским ресурсам;
- защита неприкосновенности.

Стоит помнить, что в большинстве случаев юридическая сущность туриста является двусторонней. В этом случае разграничение происходит не только со стороны прав с нормами законодательства, но еще и права – потребительские. Потому что, каждый турист – неотъемлемый элемент в договоре об оказании возмездных услуг.

Рассмотрим отдельные нормы, касающиеся защиты прав туриста, если происходит ситуация, расходящаяся с пунктами заключенного договора. При возникновении ситуации, когда сроки оказания услуг нарушились, незамедлительно будут приняты нормы взимания неустойки. В случае если обнаруженные нарушения норм законодательства по защите прав потребителей не были устранены, применяется следующий вариант – штрафные санкции. Данного рода санкции накладываются вдобавок к самому возмещению убытков.

Следующая интересная особенность, которая нуждается в законодательном регулировании – ФЗ № 132 и Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) во второй части предлагают внести поправки с оформлением, а именно правовые отношения сторон при заключении договора между туристом и туристической фирмой оформлять разными форматами.

ГК РФ во второй части в пункте 2 статьи 779 описывает туристическое обслуживание. ФЗ № 132 направлен на реализацию туристического продукта.

Еще одним источником защиты прав туристов становится Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» [2]. В данном источнике отмечено, что все туристы – потребители туристских услуг. В рамках договора об оказании платных туристических услуг идентифицируются права потребителей, а также их страховка и аспекты безопасности.

2. Проблемы гражданско-правового регулирования в договоре

Сложность возникает в восприятии принадлежности к институту права рассматриваемого договора. Весь спектр вопросов, связанный с взаимоотношениями сторон, напрямую зависит от установления договора с юридической точки зрения.

С точки зрения международной практики по вопросу принадлежности к институту права данный договор рассматривается в качестве двух категорий. В качестве первой категории он выступает как продажа тура, комплекса туристических услуг. Во второй категории – возмездное оказание туристических услуг.

Изучая данную ситуацию, следует отметить этот вид договора как возмездное оказание услуг. Подтверждение данного положения мы можем найти в статье 2 ФЗ «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» от 26.01.1996 №15-ФЗ [3]. В ней отмечается, что законы и любые другие правовые акты априори не могут противоречить данной части. Аналогичная трактовка также включена в пункт 2 статьи 3 ГК РФ [1]. Однако, в действительности все происходит с точностью наоборот, положения ГК РФ и отмеченный выше ФЗ не согласовываются друг с другом.

В случае если вопрос с определением юридической принадлежности к институту права касательно договора оказания платных туров становится понятным, то и надлежащим образом должна решиться проблема возмещения вреда потребителю.

На основании мнений и комментариев экспертов в сфере защиты прав потребителей туруслуг, турист-потребитель, неудовлетворенный качеством предоставленных услуг, имеет полное право предъявить претензию турагенту или туроператору в течение 20 суток по истечению тура.

Если же организация отказалась удовлетворить жалобу, или отсутствует реакция и ответ с их стороны, то потребитель (заказчик) вправе обратиться в суд в течение десяти дней. В целом, выпускная квалификационная работа

В данной ситуации главной проблемой может стать то, что претензионный порядок защиты прав потребителей в области туризма рассчитывает на наличие досудебного урегулирования разногласий. Без предоставления претензии по отношению к организации в установленные сроки судебное разбирательство невозможно.

Итак, насколько это очевидно и реально, что реализация гражданско-правовой ответственности имеет большой спектр исключений и отличительных особенностей. В качестве примера можем разобраться в необходимости предъявления претензии на тот случай, если возникли гражданско-правовые разногласия.

В рассматриваемой ситуации для разрешения разногласий клиенту, в соответствии с законом или условиями договора, достаточно предоставить турфирме требование о реализации возложенных на них обязанностей. Далее, турагент в установленные законодательством сроки обязан дать ответ на требование.

Мы считаем, что необходимо отметить еще такой факт, как внесение поправок в главу 39 ГК РФ «Возмездное оказание услуг» [4]. Здесь можно было бы добавить отдельный параграф, который был бы посвящен туристским услугам. Также тут необходимо дать четкое определение договору на оказание туруслуг, права и обязанности сторон, а также ответственность в случае нарушений взаимных обязанностей. Постановлением Правительства РФ от 18.07.2007 № 452 «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта» определенно утверждены сроки относительно рассматриваемого положения [5, ст. 21].

Необходимо также отметить момент, что в претензионном порядке по защите прав и интересов туристов в абзаце 20 статьи 10 ФЗ № 132 сформулировано следующее: претензия предъявляется исключительно туроператору. Данный факт противоречит статье 9 этого же Закона в том, что как туроператор, так и турагент несут одинаковую ответственность перед покупателем по договору об оказании туруслуг. При возникновении ситуации, когда туроператору и турагенту предъявляют претензию, согласно положениям рассматриваемого Закона, в договоре обязательно должен содержаться порядок их дальнейших действий [6, с. 18-31].

Особо интересный процесс в туристической сфере заключается в ходе предоставления услуг, а именно с момента, как только клиент пришел в офис турфирмы или зашел на электронный сайт или приложение через Интернет.

Представитель фирмы обязан предоставить и донести по максимуму полную и достоверную информацию до клиента, начиная от правил пребывания, трансфера, проживания и т.д. Нередко возникают случаи, когда турагенты не рассказывают какие-либо важные моменты, которые могли бы повлиять на окончательный выбор клиента. Здесь необходимо отметить, что туроператор наравне с турагентом ответственен за достоверность предоставленной информации и качественного исполнения обязательств по договору.

Следовательно, по нашему мнению, представляется верным решением внести поправки в статью 10 ФЗ № 132 именно в том, что претензия может предъявляться не только туроператору, но и непосредственно турагенту.

Общие положения ГК РФ и ФЗ № 132 в качестве гарантий туристу предоставляют право на то, что можно предъявлять требование касательно сроков и качества получаемых услуг.

Таким образом, турист-потребитель по договору об оказании туристских услуг имеет полное право предъявить претензию касательно несоблюдения каких-либо положений договора в течение всего срока исполнения договора, а также после его завершения. Тем не менее, на сегодняшний день в отношении рассматриваемой ситуации действуют следующие положения. Они определены в абзаце 20 статьи 10 ФЗ № 132 и закрепляют сроки предъявления претензии [1].

В свете сказанного полагаем, что логичным было бы внесение поправок в статью 10.1 ФЗ-132. А именно, для получения права предъявлять претензию о нарушении правил договора не только в течение срока, определенного законодательством, но и в течение всего периода его действия.

Следующая значительная проблема в туристическом законодательстве – вопрос о содержании и форме договора.

В соответствии с пунктами 13 и 14 Правил и статьей 10 ФЗ № 132, продажа туристического продукта состоит в заключении письменного соглашения между участниками правоотношений: туроператором и потребителем. Важно отметить, что в случае отсутствия следующих пунктов в договоре, он не будет иметь юридическую силу:

- А) адрес туроператора/турагента (фактический или юридический);
- Б) юридическое название туроператора, равно как и турагента;
- В) о финансовом обеспечении туроператора;
- Г) сведения туриста;
- Д) условия изменений и расторжения;
- Е) права, обязанности, ответственность сторон.

Например, известный правовед Н.В. Сирик утверждает, что обилие количества пунктов в договоре может благоприятно влиять на защиту слабой стороны в правоотношениях, а именно потребителя [7, с. 168].

Однако, есть такие ученые, которые наоборот довольно негативно относятся к данным суждениям. Они полагают, что такие поправки будут противоречить нормам Гражданского Кодекса (статья 432). К.С. Свиридов – один из таких ученых, который придерживается такого уникального мнения [8, с. 18-31].

Между тем, мнения многих правоведов совпадает в том, что количество существенных условий и пунктов велико и нуждается в сокращении. Н.В. Сирик считает, что нет необходимости вносить такой широкий диапазон пунктов и условий, который будет только отвлекать внимание. Необходимо внести и оставить лишь те, что отражают природу соглашения – четко, ясно и по сути [7, с. 18-31].

Суждения В.В. Витрянского о статье 10 Закона о туристской деятельности заключаются в том, что документ контролирует права и обязанности сторон, однако не обозначает типового содержания [9]. На самом деле, анализируя данную статью, можно увидеть, что в пунктах 13 и 14 Правил зафиксирован объем условий договора, но не выражена специфика самого документа, который регулирует права и обязанности сторон данного договора.

Выводы

Подводя итог всего вышесказанного, у нас сложилось понимание договора оказания туристических услуг на примере двух сторон. Одна сторона указывает, что договором выступает юридический факт сделки, который основан на обстоятельствах, структурно состоящий из перечня условий. Вторая сторона придерживается мнения, что договор – это юридический документ с особенностью. Она заключается в содержании перечня реквизитов, которые можно включить в конструкции гражданского договора.

Впрочем, на первый взгляд кажется, что нормативная база, защищающая интересы туристов, является полной и достаточной, но в действительности, к сожалению, происходит с точностью наоборот.

Если взять во внимание определение из законодательства, оно гласит, что туристический продукт – это комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта.

На сегодняшний день многие турфирмы типизируются на таком виде туризма как въездной. Уникальной особенностью для таких фирм выступает позиция «принимающая компания». Тут необходимо отметить, что в перечне услуг таких турфирм обычно отсутствует перевозка.

Турист, который покупает такой комплекс услуг, может не подозревать, что это будет уже не турпродукт. По приезду за рубеж, в соответствии с законодательством, права такого туриста будут считаться незащищенными. К сожалению, подобного рода ситуации – не единичные на территории нашей страны. Здесь необходима мини-

мизация и ликвидация рассмотренных упущений, которыми занимаются законодательные органы.

С недавнего времени была разработана новая информационная система под названием «Электронная путевка». Она стала уникальным прообразом туристских фирм. Новейшую информационную среду разрабатывали с одной целью. Она заключалась в обеспечении гарантии туристам в течение всего периода оказания услуг [10]. На сегодняшний день рассматриваемая сеть работает в тестовом режиме. Возможно, станет обязательной в 2022 году.

Пока что на данной стадии сеть разработана так, что данные можно вносить только для пакетных туров. Поэтому гражданам, которые планируют оплатить лишь размещение, не предоставлен такой доступ, который будет отображать онлайн-статус проверки услуг в системе в исполнении денежных обязательств.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что туризм является неразрывной частью экономики. Поскольку именно в сфере туризма по большей части фигурируют экспортно-импортные процедуры, связанные с услугами. В какой-то мере права наших российских путешественников находятся под защитой со стороны государства. Однако, многие аспекты данной сферы остаются упущенными, не доделанными и требуют незамедлительной доработки.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 26.01.1996 № 15-ФЗ «О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2007 № 452 «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Ситдикова Л.Б., Кузахметова С.Е. К вопросу об ответственности туристической компании за качество оказания услуги «визовая поддержка» // Туризм: право и экономика 2016. № 1, С. 6-8.
7. Земсков А.А. Проблемы правового регулирования туристической деятельности // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». 2021. № 2. С. 18-31.
8. Ситдикова Л.Б., Кузахметова С.Е. К вопросу об ответственности туристической компании за качество оказания услуги «визовая поддержка» // Туризм: право и экономика. 2016. № 1, С. 6-8.
9. Тавицкая А.С., Широкова Д.К. Правовое регулирование туристской деятельности // Вопросы науки и образования. 2018. № 30 (155). С. 34-41.
10. Электронная путевка – Тур помощь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tourpom.ru/page/elektronnaya-putevka>.

D.I. Blazhina, M.B. Smolensky

PROBLEMS OF CIVIL LAW REGULATION OF THE CONTRACT FOR THE PROVISION OF TOURIST SERVICES

This work is a concise analysis of civil law regulation relating to fruits of fruits of the company, namely their services. Cases were considered requiring consideration of cases against law-making bodies for the implementation of consumer protection. It is also planned to conclude an agreement on the provision of services to tourists, namely its nature and foundations. The regulatory framework protecting the interests of tourists was disclosed, as well as a new information system called "Electronic voucher" was dismantled.

Keywords: *contract; provision of services; civil law; consumer protection; travel agency; e-ticket; tourist product.*

УДК 343.8

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ ПЫТОК ОБВИНЯЕМЫХ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ И ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ПРОБЕЛЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

© 2022 г. Ю.И. Блохин, Г.А. Мозговых

В статье рассматривается общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания как гарантия от пыток и бесчеловечного обращения. На основании анализа законодательства и практики деятельности Общественных наблюдательных комиссий выявляются пробелы и противоречия правового регулирования осуществления общественного контроля и вносятся предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Ключевые слова: *ОНК; общественные наблюдательные комиссии; общественный контроль; противоречия правового регулирования.*

Введение

6 января 2022 года Президент России Владимир Путин поручил Минюсту России и Генпрокуратуре разработать предложения по прекращению пыток и издевательств над осужденными и лицами, которые находятся под стражей [1]. В соответствии с п.11 Перечня поручений по итогам пресс-конференции «Минюсту России совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации поручено проанализировать практику применения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и при необходимости подготовить предложения, направленные на недопущение применения незаконных методов воздействия к лицам, содержащимся под стражей и осужденным к лишению свободы» [2].

В Государственную Думу РФ уже внесены несколько законопроектов, однако они предусматривают меры уголовно-правового воздействия за уже совершенное преступление [3, 4].

При обсуждении направлений противодействия пыткам и бесчеловечному обращению мы исходим из известного и никем не оспариваемого факта, что в борьбе с любым негативным явлением, как известно, уголовно-правовые средства являются вторичными, уступая место мерам профилактики. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает ряд гарантий и механизмов обеспечения законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, среди которых определенное место занимает и общественный контроль (ст. 23 УИК РФ).

Правильно организованный и осуществляемый общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания способен позитивно влиять на устранение «одной из детерминант нарушений законности в деятельности мест принудительного содержания – закрытости от системы социального контроля» [5].

Однако изучение правового регулирования, а также практики осуществления общественного контроля в учреждениях уголовно-исполнительной системы показывают, что в этой сфере есть множество проблем и противоречий, не позволяющих получить ожидаемый положительный эффект.

Целью настоящей статьи является анализ проблем правового регулирования общественного контроля в местах принудительного содержания и внесение предложений по повышению эффективности деятельности Общественных наблюдательных

комиссий и ее членов по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

1. Особенности деятельности общественных наблюдательных комиссий

По состоянию на март 2022 года Общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК) функционировали во всех 85 субъектах РФ [6].

Для повышения эффективности деятельности Общественных наблюдательных комиссий необходимо учитывать некоторые особенности их деятельности.

Правовой статус. 21.07.2014 года принят Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» № 212-ФЗ [7] (далее – ФЗ № 212), содержащий перечень субъектов общественного контроля. Но ОНК среди них не значатся (ч. 1 ст. 9).

Ч. 2 ст. 2 ФЗ № 212 регламентирует, что «осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами» [7].

Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания осуществляется на основании Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 № 76-ФЗ [8] (далее – ФЗ № 76). В ст. 5 названного закона к субъектам общественного контроля отнесены:

А) общественные наблюдательные комиссии;

Б) члены общественных наблюдательных комиссий.

Изложенное позволяет сформулировать следующие особенности правового статуса:

1. Рамочным Федеральным законом, регулирующим основы общественного контроля, является Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Данный закон в ч. 1 ст. 9 не называет ОНК в числе субъектов общественного контроля (ч. 1 ст. 9).

2. ОНК (наряду с ее членами) прямо называются субъектами общественного контроля ФЗ № 76 (ч. 1 ст. 5).

3. ОНК на сегодняшний день являются единственными субъектами общественного контроля, формы которого, как и полномочия членов ОНК, регулируются самостоятельным Федеральным законом.

4. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ регламентирует осуществление общественного контроля не в конкретной области, указанной в ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 212-ФЗ, а в узкой сфере деятельности (принудительное содержание) в подразделениях и учреждениях целого ряда ведомств (МВД, пограничные органы ФСБ, ФМС, Министерство обороны, ФСИН Минюста и др.) Таким образом, сфера правового регулирования ФЗ № 76 не совпадает с указанными в ч. 2 ст. 2 ФЗ № 212.

Организационные особенности. Кандидатов в члены ОНК (не более 2-х) предлагает общественная организация, обладающая определенными признаками, указанными в ч. 2 ст. 10 ФЗ № 76. Из предложенных кандидатур совет Общественной палаты РФ назначает членов ОНК в составе от 5 до 40 членов. В дальнейшем члены ОНК в своей деятельности организационно независимы от Общественной палаты РФ.

ОНК не являются юридическим лицом (в силу ч. 4 ст. 6 ФЗ № 76). Члены комиссии, представляя различные общественные организации, обладают полным равноправием и статусом самостоятельного субъекта общественного контроля (п. 2 ч. 2 ст. 5 ФЗ № 76), а избранный председатель ОНК не наделяется административными полномочиями в отношении других членов комиссии.

Материальное обеспечение. Основной формой деятельности ОНК является посещение мест принудительного содержания, в ходе которых проверяются условия содержания и осуществляется прием и рассмотрение поступивших обращений. География распределения мест принудительного содержания в ряде регионов требует существенных финансовых и временных затрат. Для примера, отдаленность от ре-

гионального центра некоторых мест принудительного содержания составляет: Владимирская обл. – 140 км (ИВС г. Селиваново), Коми – 900 км (СИЗО-3), Красноярский край – 1490 км (ОИК-30), Марий-Эл – 210 км (ИВС пос. Юрино), Нижегородская обл. – 200 км (ИК-12), Ростовская обл. – 400 км (МО МВД России «Ремонтненский»), Свердловская обл. – 615 км (ИК-56), Челябинская обл. – 400 км (ОПБ и ИК-18).

Согласно ст. 9 ФЗ № 76, возмещение затрат, понесенных членом ОНК при посещении мест принудительного содержания, осуществляет некоммерческая общественная организация, которая делегировала его в ОНК. Очевидно, что компенсацию затрат может осуществить лишь та общественная организация, которая получила грант на соответствующую деятельность, и только в отношении своего делегата. Сама же ОНК, не являясь юридическим лицом, не может рассчитывать на участие в грантах.

При этом члены ОНК не вправе получать материальное вознаграждение за осуществление общественного контроля (ч. 3 ст. 17 ФЗ № 76) ОНК.

Помимо материальных и временных затрат на организацию и осуществление посещений мест принудительного содержания, осуществление некоторых полномочий (в частности, рассмотрение поступающих в адрес ОНК обращений) требуется организация документооборота и, соответственно, помещение и оргтехника.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 9 ФЗ № 76 «органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям» [8]. Изучение деятельности Общественных наблюдательных комиссий разных регионов показывает, что осуществление такой поддержки является скорее исключением, чем правилом. При этом чаще всего такая поддержка осуществляется региональными уполномоченными по правам человека и общественными палатами субъектов путем предоставления помещения, ведения документооборота, иногда предоставлением транспорта для посещений мест принудительного содержания (Волгоградская обл., Ивановская обл., Астраханская обл. и др.).

2. Факторы, затрудняющие осуществление общественного контроля в местах принудительного содержания

Любая система, по определению, не воспринимает радушно контроль над собою, а к попыткам изменить сложившийся ход вещей (путем указания на недостатки и контроля за их устранением) на местах зачастую относятся настороженно, а порой и враждебно. Таким образом, общественный контроль изначально протекает далеко не в благоприятной атмосфере.

Кроме того, в местах принудительного содержания сильны сложившиеся традиции закрытости сфер деятельности, в силу чего представители общественности в некоторых местах принудительного содержания воспринимаются как инородное тело.

Указанные выше факторы отсутствия заинтересованности любой системы в контроле над собой и болезненное отношение к внедрению общественности в ранее закрытые от общества сферы усугубляются в связи с тем, что существовавшие (а некоторые и сохраняющиеся) объективные трудности функционирования мест принудительного содержания повлияли на качественный состав их сотрудников. Кризисные явления повлекли двойкий процесс – отток квалифицированных кадров и приток неквалифицированных. Сотрудники мест принудительного содержания отражают в целом состав населения с присущим ему недостаточно высоким уровнем культуры и образования и, как следствие – правосознания.

Указанные проблемы отмечаются и в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года [9].

Неприятие общественного контроля, недостаточно высокий уровень правосознания отдельных сотрудников влияет на непосредственное осуществление общественного контроля. Следует учитывать, что при осуществлении общественного контроля в форме посещений учреждений уголовно-исполнительной системы, «члены ОНК обязаны соблюдать законные требования сотрудников администрации» (ч. 2 ст. 16 ФЗ № 76). Следовательно, возникает ситуация, когда сотрудники, деятельность ко-

торых является предметом контроля, остаются представителями власти для субъектов контроля, то есть могут отдавать властные распоряжения и требовать их выполнения лицам, прибывшим для осуществления контроля. Многочисленные судебные решения показывают, что такие распоряжения не всегда являются законными. Проблема усугубляется тем, что такие распоряжения даются в условиях неочевидности, а сотрудники весьма неохотно документально закрепляют свои распоряжения. При дальнейшем обжаловании этих действий сотрудники способны и вовсе отказаться от того, что они выдавали оспариваемые распоряжения [10].

Отмеченные выше проблемы также объясняются не разработанностью нормативной базы. Общественный контроль вообще, а тем более в закрытых учреждениях, пока еще остается относительно новым социально-правовым институтом. В этой связи нормативная база находится в стадии формирования, поэтому ей свойственны пробельность и противоречия.

Первое противоречие видится в том, что порядок посещения мест принудительного содержания разрабатывается самими органами, в чьем ведении они находятся (ч. 2 ст. 26 ФЗ № 76). То есть ведомства определяют порядок осуществления контроля собственных структурных подразделений. В силу отмеченных выше причин они не могут в этом вопросе оставаться беспристрастными.

Такой вывод подтверждается анализом соответствующих приказов о порядке посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания, в которых длительное время вне правового регулирования оставался вопрос о порядке использования при осуществлении общественного контроля технических средств аудиовизуальной фиксации. Например, Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 28 ноября 2008 г. № 652 «Об утверждении Положения о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий» [11] (далее – Положение) только в 2019 году был дополнен нормами о порядке осуществления фото- и видеосъемки.

Ранее п.п. 14–15 Положения дублировали положения ч.ч. 4–5 ст. 24 УИК РФ, содержащие лишь условия производства фото- и видеосъемки: осужденных – с их письменного согласия, а объектов, обеспечивающих охрану и изоляцию – с письменного согласия администрации ИУ.

Это приводило к разнообразной практике в разных регионах: в каких-то регионах после длительного обжалования и обсуждения с руководством территориальных органов члены ОНК получили возможность использования технических средств фиксации, в других регионах так и не смогли договориться о порядке фото- или видеосъемки.

В тех регионах (например, в Ростовской области), где члены ОНК и так использовали фотоаппараты или видеокамеры, внесенные изменения существенно усложнили сложившийся порядок. Так, теперь «кино-, фото- и видеосъемка членами комиссии на территории учреждения УИС может осуществляться с использованием технических средств, состоящих на балансе учреждения УИС» (п. 15). И только при отсутствии на балансе учреждения УИС технических средств или в случае выявления их неисправности кино-, фото- и видеосъемка осуществляется с использованием технических средств членов комиссии. Данная норма оставляет открытым вопрос, разрешено ли членам ОНК проносить с собой собственные технические средства на случай возможной неисправности ведомственных технических средств? В тех регионах, где членам ОНК до этого в принципе не разрешалось проносить и использовать технические средства, вряд ли новая редакция п. 15 Положения изменит отношение представителей учреждения УИС к собственным техническим средствам членов ОНК. Как же практически применить норму о том, что «при отсутствии на балансе учреждения УИС технических средств или в случае выявления их неисправности кино-, фото- и видеосъемка осуществляется с использованием технических средств членов комиссии»? Они должны заново пройти достаточно непростую процедуру выхода и повторного захода через КПП уже со своей техникой? Цель такого усложнения также осталась непонятной. Особенно, если учесть, что, согласно п. 15.7 Положения, любой снятый материал (независимо от того, чьи технические средства использовались) подлежит рассмотрению руководителем учреждения либо сотрудником, уполномоченным начальником учреждения УИС. В чем практический смысл

ограничения использования собственных технических средств членов ОНК с созданием некоторых неопределенных ситуаций – осталось неясным.

Кроме того, членам ОНК после просмотра передаются не все записи, а лишь те, которые «свидетельствуют о нарушении прав подозреваемых, обвиняемых или осужденных» (п. 15.7).

Очевидно, что оценивать материал на предмет наличия свидетельств нарушения прав человека надлежит представителю учреждения, который потенциально может нарушить права человека, в силу чего такая оценка не может быть объективной. И проблема не только в риске возможного укрывательства откровенного нарушения прав человека со стороны сотрудников учреждения, но и в том, что большинство признанных судами нарушений прав осужденных искренне воспринимались сотрудниками учреждения как правомерные действия (бездействие), не нарушающие права осужденных. Так, начальник одного из учреждений Свердловской области, преследуя, как предполагается, только благие цели, ввел практику воспроизведения во время подъема и отбоя в камерах штрафного изолятора и помещениях камерного типа Государственного гимна Российской Федерации. Однако Железнодорожный районный суд г. Екатеринбурга решением по делу № 2-591/15 от 12.01.2015 года признал такую практику незаконной и нарушающей не только законодательство о Государственном гимне РФ, но и право осужденного-заявителя.

Правило о просмотре отснятого материала (п. 15.7) нарушает конфиденциальность общения члена ОНК с осужденным. Так, согласно ч. 2 ст. 23 УИК РФ, «члены ОНК вправе беседовать с осужденными в условиях, позволяющих представителям администраций исправительных учреждений видеть их, но не слышать». Согласно ч. 4 ст. 15 УИК РФ, любое письменное обращение осужденного к члену ОНК не подлежит цензуре. А согласно п. 15.7 Положения, обращение осужденного, сделанное в условиях конфиденциальности, записанное на видеорекамеру, будет рассматриваться сотрудником учреждения, да еще и храниться в учреждении в течение двух лет. Налицо противоречие данного положения уголовно-исполнительному законодательству.

Другая очень спорная норма, появившаяся в Положении, заложена в п. 15.5, согласно которой «подозреваемый, обвиняемый или осужденный может отозвать свое ранее данное письменное согласие на кино-, фото- и видеосъемку». В практике ОНК Ростовской области зафиксирован случай, когда обвиняемый в присутствии сотрудников СИЗО дал согласие на фотографирование его телесных повреждений. Но не успели члены ОНК дойти до административного корпуса, как он это согласие отозвал [12]. На наш взгляд, данная норма Положения создает риск злоупотребления ею недобросовестными сотрудниками.

Отдельного рассмотрения требует также правовое регулирование пропуска членов ОНК через КПП.

Порядок пропуска через контрольно-пропускной пункт регламентируется неопубликованным Приказом Минюста РФ «Об утверждении Инструкции по охране исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» от 15.02.2006 № 21-дсп. В п.п. 151.1, 160 указанного Приказа регламентируется особый порядок пропуска членов Общественных наблюдательных комиссий на территорию следственного изолятора или исправительного учреждения. В то же время в ряде регионов (например, Мурманская обл., Нижегородская обл.) на членов ОНК распространяли положения п.п. 76, 80 действовавших тогда Правил внутреннего распорядка ИУ [13] о запрете на пронос запрещенных предметов лицами, прибывшими на свидания, на основании чего производился досмотр членов ОНК. Исправление подобного правоприменения, неверность которого очевидна, все же потребовало обращения членов ОНК с участием автора в Верховный Суд РФ, который своим решением № ГКПИ11-53 от 09.12.2011 [14] закрепил, что «положения п.п. 76, 80 Правил внутреннего распорядка ИУ не распространяются на членов ОНК».

П. 163 Приказа № 21-дсп определяет, что «досмотр лиц, проходящих через КПП, может осуществляться только в случае, если имеются достаточные основания подозревать лицо в попытке проноса на территорию учреждения запрещенных вещей и предметов». В то же время в ряде регионов до сих пор отмечаются немотивированные досмотры членов ОНК.

Следует обратить внимание на правовую неопределенность в вопросе, что считать «запрещенными вещами и предметами» применительно к членам ОНК. Судебная практика по делам об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.12 Кодекса РФ об административном правонарушении (Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания) [15] позволяет прийти к следующему выводу. В подобных случаях суды руководствуются положением ч. 6 ст. 82 УИК РФ, согласно которому к запрещенным вещам и предметам относятся те, которые перечислены в Перечне вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать [16]. Однако, в случаях посещения учреждения в целях контроля это правило явно неприменимо. В противном случае пришлось бы изымать у всех лиц, проходящих через КПП (в том числе у прокуроров или должностных лиц вышестоящих органов), как «запрещенные», например, любые документы (п. 18 Перечня), форменную одежду и принадлежности к ней (п. 21 Перечня) или одежду не установленного образца (п. 22 Перечня). Следовательно, сотруднику, решившему произвести досмотр члена ОНК, не удастся избежать субъективизма и избирательности. Данный вывод основан, в том числе на практике осуществления автором общественного контроля в качестве члена ОНК Ростовской области. Так, при проходе через КПП исправительного учреждения часовому было заявлено, что член ОНК имеет при себе наличные деньги, водительское удостоверение, ручку со стержнем зеленого цвета и цифровой диктофон (все из указанных предметов входили в действовавший тогда Перечень запрещенных предметов). Однако часовой потребовал сдать лишь диктофон.

В Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ есть норма, согласно которой прямо запрещено подвергать досмотру вещи и одежду лиц, в производстве которых находятся уголовные дела подозреваемых и обвиняемых и которые обладают правом контроля и надзора за местами содержания под стражей (ст. 34). В этой связи п. 163 Приказа Минюста РФ № 21-дсп выглядит противоречиво.

Болезненным остается вопрос о необходимости и форме документирования результатов досмотра членов ОНК. В Приказе Минюста РФ № 21-дсп регламентируется, что «о результатах досмотра делается запись в постовой ведомости» (п. 164). Однако следует иметь в виду, что при досмотре лица ограничивается его конституционное право на неприкосновенность. Также факт обнаружения запрещенных предметов должен влечь правовые последствия в виде привлечения к административной ответственности. В силу указанных обстоятельств простая фиксация факта досмотра в постовой ведомости явно недостаточна для защиты от возможного злоупотребления и (или) обжалования действий сотрудников.

Как уже отмечалось, досмотр должен проводиться при наличии достаточных оснований, чтобы подозревать лицо в попытке проноса на территорию учреждения запрещенных вещей и предметов. Следовательно, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, а правовым последствием обнаружения запрещенных предметов и вещей должно быть привлечение лица к административной ответственности (ч. 2 ст. 19.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Отсюда со всей очевидностью вытекает, что порядок производства и оформления результатов досмотра регламентируется нормами административного законодательства. Ст. 27.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях определяет, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В любом случае, о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол, требования к оформлению которого также установлены в упомянутой статье.

Изучение практики общественного контроля показывает, что необходимость составления протоколов досмотров членов ОНК и их вещей не является очевидной для сотрудников мест принудительного содержания. Они стали оформляться лишь в отдельных регионах (например, г. Санкт-Петербург, Ростовская обл.) лишь после вступления в силу упомянутого выше решения Кировского районного суда г. Ростова-на-

Дону № 2-2723/12 от 31.05.12. Изложенное со всей очевидностью показывает злободневность регулирования процедуры досмотров членов ОНК и их вещей, а также документальное оформление результатов такого досмотра.

Таким образом, принятые во исполнение ст. 26 ФЗ № 76 нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, о порядке их посещения членами общественных наблюдательных комиссий, полны пробелов и противоречий.

Однако, и в федеральном законодательстве обнаруживаются противоречия, негативно влияющие на практику общественного контроля.

Кодекс РФ об административных правонарушениях Федеральным законом от 01.07.2010 № 132-ФЗ был дополнен ст. 19.32, предусматривающей ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного контроля. Очевидно, что у данного правонарушения специальный субъект – выполнить его объективную сторону способны сотрудники места принудительного содержания (или территориального органа управления). В любом случае это сотрудники, имеющие специальные звания, административная ответственность которых регламентируется ст. 2.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Указанные лица подлежат административной ответственности лишь за правонарушения, указанные в части второй. Но в ней нет ст. 19.32, что в соответствии с ч. 1 этой же статьи означает, что сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы несут дисциплинарную ответственность.

Таким образом, включая в Кодекс РФ об административных правонарушениях состав со специальным субъектом, законодатель не включил его в перечень правонарушений, за которые возможна административная ответственность таких специальных субъектов. Без включения ст. 19.32 в ч. 2 ст. 2.5 она является мертворожденной, и привлечение к ответственности за воспрепятствование осуществлению общественного контроля невозможно. И такое положение сохраняется до сих пор.

Выводы

На основании изложенного в целях повышения эффективности деятельности Общественных наблюдательных комиссий можно дать следующие рекомендации:

1. С учетом заинтересованности федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, инициировать внесение изменений в ст. 26 ФЗ № 76 и изъять из их ведения разработку порядка их посещений членами ОНК и передать ее в ведение Правительства РФ.

2. В нормативных актах, регламентирующих порядок посещения мест принудительного содержания членами ОНК, устранить указанные пробелы в регламентировании порядка проноса через КПП и использования технических средств аудиовизуальной фиксации с соблюдением установленных законодательством условий путем определения уведомительного режима; основания производства досмотра членов ОНК и находящихся при них вещей с установлением протокольной формы документирования результатов досмотра.

3. Включить ст. 19.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях в предусмотренный ч. 2 ст. 2.5 перечень правонарушений, за совершение которых возможно привлечение к административной ответственности сотрудников мест принудительного содержания.

4. Предложить органам власти субъектов РФ внести в Уставы (Конституции) изменения, согласно которым финансовая, имущественная, консультационная, информационная и иная поддержка общественным наблюдательным комиссиям является не правом, а обязанностью. Оставить на их усмотрение лишь формы и объем оказываемой поддержки с обязательным выделением в Законе «О бюджете субъекта РФ» на очередной финансовый год отдельной защищенной строки.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Путин поручил подготовить предложения по борьбе с пытками в колониях [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61d6c2529a79477b7e89ccce>.
2. Перечень поручений по итогам пресс-конференции Президента [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/67556>.
3. В Госдуму внесен проект о наказании для представителей власти за пытки [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/12/20/v-gosdumu-vnesen-proekt-o-nakazanii-dlia-predstavitelej-vlasti-za-pytki.html>.
4. Нарусова внесла в Думу законопроект, предусматривающий до 15 лет тюрьмы за пытки [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/politika/13703875>.
5. Карастелев В.Е. Институционализация общественного контроля в системе правосудия и правоохранительной деятельности в современной России. Дис... канд. юрид. наук. М., 2015.
6. Информация об образованных ОНК в субъектах РФ [Электронный ресурс]. URL: https://oprfr.ru/public_monitoring_commissions.
7. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Российская газета». 23 июля 2014 г. № 163.
8. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // «Российская газета». 18 июня 2008 г. № 128.
9. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р.
10. Решение Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 31.05. 2012 № 2-2723/12 [Электронный ресурс]. URL: <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-rajonnyj-sud-g-rostova-na-donu-rostovskaya-oblast-s/act-105146806/>.
11. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 26 января 2009 г. № 4.
12. Сазонов Т. Фиксация безумия: в Ростове пациентов тюремной больницы неделями держали привязанными к кроватям // <https://www.bbc.com/russian/features-60238235>.
13. Приказ Министерства юстиции РФ от 03.11.2005 № 205 // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2005. № 12 (утратили силу).
14. Решение Верховного Суда РФ от 09.12.2011 № ГКПИ11-53 [Электронный ресурс]. URL: <http://lawru.info/dok/2011/12/09/n26758.htm>.
15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // «Российская газета». 31 декабря 2001 г. № 256.
16. Приложение 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений. Приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295.

Yu.I. Blokhin, G.A. Mozgovukh

PUBLIC CONTROL IN THE SYSTEM OF MEASURES TO PREVENT TORTURE OF THE ACCUSED, DETAINED AND SENTENCED TO DEPRIVATION OF LIBERTY: GAPS AND CONTRADICTIONS IN LEGAL REGULATION

The article considers public control over the provision of human rights in places of detention as a guarantee against torture and inhuman treatment. Based on the analysis of the legislation and practice of the activities of Public Monitoring Commissions, gaps and contradictions in the legal regulation of public control are identified and proposals are made to improve the legal framework in order to increase the effectiveness of public control over ensuring human rights in places of detention.

Keywords: *public control; public supervisory commissions; contradictions of legal regulation.*

УДК 342.92

ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ КОНФИСКАЦИИ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ НЕ ПРИВЛЕЧЕННЫМ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОБСТВЕННИКОМ ДАННОГО ИМУЩЕСТВА

© 2022 г. В.В. Рындя, Э.В. Дригола

В статье рассматриваются проблемные вопросы совершенствования правового регулирования в сфере производства по делам об административных правонарушениях, связанным с предоставлением права обжалования постановления, вынесенного в судебном порядке собственнику имущества, конфискованного в качестве орудия совершения или предмета противоправного деяния, который не был привлечен к ответственности.

Ключевые слова: жалоба; постановление судьи; конфискация; орудие совершения или предмет административного правонарушения; собственник имущества; нарушение таможенных правил.

Введение

Производство по делам об административных правонарушениях является важнейшей составляющей правоохранительной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. Из общего количества дел, возбужденных ими в 2021 году, без малого 59% (81 791) приходится на нарушения таможенных правил [1]. За подобного рода деяния нормами главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс) предусмотрены наказания трех видов: предупреждение, административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (далее – АП). Последний из них назначается исключительно в судебном порядке. В 2021 году предметами АП «чаще всего являлись валюта, табак, продукция растительного происхождения, а также древесина и изделия из нее» [1].

При наложении конфискации за нарушение таможенных правил общее правило, согласно которому данное взыскание не может применяться в отношении вещей, «принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении» [2, ч. 4 ст. 3.7], не действует. В этих условиях собственник, не обладая статусом участника производства по делу об АП, до недавнего времени не имел процессуальных возможностей по защите своих конституционных прав.

Ситуация претерпела существенные изменения после внесения в КоАП РФ изменений, наделивших его правом оспаривать вступивший в законную силу акт, являющийся процессуальным основанием привлечения к ответственности, «в части назначения административного наказания в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения» [3, п. 1]. В связи с этим возник ряд вопросов, требующих своего прояснения в интересах совершенствования правоприменительной практики по делам о нарушении таможенных правил, разрешаемых с участием не привлеченного к административной ответственности собственника конфискованного имущества.

Целью настоящей статьи является выявление проблем правового регулирования в исследуемой сфере общественных отношений и предложение возможных путей их решения.

1. Обоснование допустимости конфискации орудия совершения или предмета нарушения таможенных правил, не принадлежащих на праве собственности правонарушителю

Изменения КоАП РФ, предоставившие не привлеченным к ответственности собственникам имущества, конфискованного по итогам рассмотрения и разрешения дела о нарушении таможенных правил, гарантии участия в административном процессе, явились следствием требования Конституционного Суда Российской Федерации о корректировке действующего правового регулирования, адресованного федеральному законодателю [4, п. 3 резолютивной части]. До этого в силу ограниченного Кодексом состава участников производства по делам об административных правонарушениях юрисдикционная практика таких возможностей им не предоставляла. При этом не учитывался тот факт, что конфискация орудия совершения или предмета АП, не принадлежащего правонарушителю, по сути, была направлена на собственника соответствующего имущества без установления его вины в данном противоправном деянии. Претензии на признание таких лиц потерпевшими отвергались, поскольку с точки зрения правоприменителя негативные последствия, наступившие в результате принудительного безвозмездного обращения в государственную собственность принадлежащих им вещей, имели место не в результате обстоятельств, послуживших основанием для привлечения нарушителя к административной ответственности. «А в связи с назначением административного наказания» [5, абз. 17 описательно-мотивировочной части].

Допустимость конфискации орудия совершения или предмета АП в области таможенного дела безотносительно того, принадлежат ли они на праве собственности правонарушителю, была оправдана теми соображениями, что в противном случае «организаторы незаконного перемещения товаров получили бы возможность переложить всю ответственность на неплатежеспособных лиц или лиц, проживающих за границей, что подрывало бы правопорядок в сфере таможенного регулирования и несовместимо с его целями и задачами» [6, абз. 9 п. 5 описательно-мотивировочной части]. При этом наличие или отсутствие у собственника такого имущества возможности в какой-либо форме принять участие в производстве по делу не имели значения.

2. Условия реализации права на обжалование не привлеченным к ответственности собственником судебных актов о конфискации принадлежащего ему имущества

Таким образом, право подачи жалобы не распространялось на постановления о применении конфискации в качестве публично-правовой санкции за незаконное перемещение товаров через таможенную границу. На наднациональном уровне в настоящее время таковым признается их ввоз или вывоз вне установленных мест «или вне времени работы таможенных органов, находящихся в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с недостоверным таможенным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации» [7, п.п. 25 п. 1 ст. 2]. Покупание на совершение подобного рода деяний в приведенном списке отсутствует. Согласно национальному законодательству, незаконным перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу признается совершение правонарушений, ответственность за которые установлена ст. 16.1 КоАП РФ. В свою очередь, субъект законодательной инициативы считает, что к данной категории следует относить составы, содержащиеся в пяти статьях Кодекса [8, абз. 6].

Наряду с законностью ввоза (вывоза) конфискованного имущества дополнительными условиями, открывающими для лица, которому оно принадлежит на праве собственности, возможность обжалования вынесенного постановления, являются:

- нахождение товаров на таможенной территории Союза;
- достоверно известный состав участников соответствующих правоотношений;
- добросовестность собственника, «который не уклоняется от осуществления своих прав и обязанностей под российской юрисдикцией» [4, абз. 3 п.п. 3.3 описательно-мотивировочной части].

Законодатель распространил право обжалования лишь на постановления по делам об АП, которые вступили в законную силу, а также на решения, принимаемые, являющиеся итогом рассмотрения жалоб (протестов) на такие постановления. Допускается оспаривание только конфискации. Десятидневный срок обжалования не носит пресекающего характера. Подача жалобы влечет за собой приостановление исполнения постановления в части конфискации орудия совершения или предмета АП, принадлежащего заявителю.

О каких-либо еще процессуальных правах собственника законодатель умалчивает. Тогда как Конституционный Суд Российской Федерации обращает внимание на возможность не только оспаривания оснований и процедуры применения наказания, но и пользования «иными правами, обеспечивающими конституционное право каждого на судебную защиту» [4, абз. 1 п.п. 3.1 описательно-мотивировочной части]. Нет определенности в вопросе о том, кто несет бремя поиска субъекта, которому принадлежит конфискуемое имущество.

В результате ориентиром для правоприменительной практики на сегодняшний день является положение, согласно которому «новеллы КоАП РФ не возлагают на таможенные органы обязанности по установлению в ходе административного производства собственника имущества с целью реализации им права на обжалование постановления» [9, абз. 5 п. 1].

Выводы

Проведенный анализ положений, составляющих нормативную базу реализации собственником, не являющимся лицом, в отношении которого ведется производство по делу о нарушении таможенных правил, права на оспаривание постановления в части применения конфискации принадлежащего ему имущества, позволяет сформулировать следующие предложения. Они призваны содействовать совершенствованию правового регулирования в исследуемой сфере общественных отношений. Представляется целесообразным зафиксировать на законодательном уровне номенклатуру статей главы 16 КоАП РФ, устанавливающих ответственность за незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза.

Не лишним было бы уточнить, кто из числа субъектов административной юрисдикции несет обязанность по выяснению того, обладает ли нарушитель правомочиями собственника в отношении орудия совершения или предмета АП. Кроме того, право на оспаривание постановлений по делам о нарушении таможенных правил, вступивших в законную силу, не должно исчерпывать процессуальный статус заявителя в делах, решения по которым оказывают влияние на судьбу принадлежащих ему объектов собственности. На наш взгляд, приведенные соображения могут быть учтены также при подготовке проекта Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2021 год. Раздел II. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost/-informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovaniy-i-doznaniya/document/323702> (дата обращения: 10.03.2022).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.03.2022): по состоянию на 10.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 30.12.2021 № 481-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступ. в силу с 10.01.2022): по состоянию на 10.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.10.2020 № 41-П по делу о проверке конституционности ч. 4 ст. 3.7, ст. 25.1–25.5.1 и ч. 1 ст. 30.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой иностранной компании «Majena Shipping Company Limited» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Верховного Суда РФ от 03.02.2020 № 56-АД20-1 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.1999 № 8-П по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 131 и части первой статьи 380 Таможенного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой закрытого акционерного общества «Сибирское агентство «Экспресс» и гражданина С.И. Тененева, а также жалобой фирмы «Y. & g. Reliable Services, Inc.» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021): по состоянию на 10.03.2022 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Письмо Федеральной таможенной службы от 10.03.2022 № 18-77/12344 «О внесении изменений в статьи 30.12 и 31.6 КоАП РФ».

V.V. Ryndya, E.V. Drigola

APPEAL AGAINST THE DECISION ON THE APPOINTMENT OF CONFISCATION OF THE INSTRUMENT OF COMMISSION OR THE SUBJECT OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE BY THE OWNER OF THIS PROPERTY WHO HAS NOT BEEN BROUGHT TO RESPONSIBILITY

The article deals with problematic issues of improving legal regulation in the field of proceedings in cases of administrative offenses related to the granting of the right to appeal against a decision made in court, to the owner of property that was confiscated as an instrument of commission or the subject of an illegal act that was not brought to responsibility.

Keywords: complaint; judge's decision; confiscation; instrument of commission or subject of an administrative offense; property owner; violation of customs rules.

УДК 321.01

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО В ДИСКУРСЕ XXI ВЕКА: ИСТОРИЯ, ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

© 2022 г. А.О. Калиниченко, Е.А. Година

В статье рассмотрено понятие социального государства в исторической ретроспективе. Авторы показывают эволюцию государственной модели, которая стала неотъемлемой частью функционирования большинства современных государств и обществ. В работе приведены функции, принципы и модели социального государства. Статья транслирует новые вызовы, представившие перед «государством благоденствия» в настоящее время в мире. Авторы резюмируют, что высшая ценность такого государства – это человек со своими потребностями, ценностями, правами и свободами. Социальное государство – это логичный шаг на пути цивилизационного взросления взаимоотношений между властью и обществом.

Ключевые слова: социальное государство; государство благоденствия; наименее развитые государства мира; социальная справедливость; социальные программы.

Введение

На протяжении всей истории мы наблюдаем эволюцию государства как главного политического института. На определенном историческом этапе каждое отдельно взятое государство расставляет явные приоритеты в отношении проводимой им политики. И чем государство, а вместе с ним и общество становилось более цивилизованным, тем избираемый ими политический курс получал все более социальные очертания. Ценность человеческой жизни приобрела новый вес, а личность стала рассматриваться как один из самых ценных объектов функционирования успешной политической системы.

Во второй половине XIX века немецкий ученый Л. фон Штейн ввел в научный оборот понятие «социальное государство». В 1872 году немецкий философ представил свой труд «История социального движения Франции с 1789 г.». Определяя сущность социального государства, Л. фон Штейн писал: государство «обязано поддерживать абсолютное равенство в правах для всех различных общественных классов, для отдельной самоопределяющейся личности благодаря своей власти. Оно обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве» [1].

Целью данной статьи является анализ социального государства как этапа эволюционного развития государственных форм.

1. История возникновения социального государства

Мысль немецкого автора, столь прогрессивно ворвавшаяся в научный дискурс, состояла в том, что именно государство – это гарант социальной справедливости. Л. фон Штейн полагал, что социальное государство имеет обязательственную природу. То есть государство не просто поддерживает, способствует, выполняет, оно обязано приводить в действие все, что необходимо для помощи вверенному ему обществу. Ведь это и есть его социальная функция. Именно обязанность государства заботиться о человеке, а не сама забота, составляет главное принципиальное отличие социального государства от всякого другого.

Глобальные мировые события начала – середины XX века приостановили разработку вопросов эволюции социального государства. Но уже в Конституции ФРГ 1949 года появилось положение о «демократическом, социальном и правовом государственном устройстве страны». Социальное государство того периода предполагало, что каждый гражданин будет способен удовлетворять свои базовые потребности, обеспечивая таким образом достойный уровень жизни.

Вторая половина XX века ознаменовала введение статуса социального государства в национальные конституции стран Европы и мира в целом. Примерно в этот же период появляется термин «Welfare State» – «государство благоденствия». Данная теория оказалась антиподом теории «государства ночного сторожа». Новая теория европейского развития предполагала постоянное поддержание всех существующих слоев населения; государство инициировало различные социальные услуги; помогало тем слоям, которые находились в наиболее ущемленном положении [2].

Ф. Норман и Т. Тимоти – выдающиеся английские ученые в 1977 году публикуют работу под названием «Состояние государства благоденствия. От социальной безопасности к социальному равенству». В тексте были выделены разновидности «государства благоденствия»: «позитивное государство» (модель устройства США), «государство социальной безопасности» (модель устройства Великобритании), «социальное государство всеобщего благоденствия» (модель устройства Швеции) [3].

2. Дискурс в отношении социального государства в XXI веке

Современный этап развития государств и обществ носит двойственный характер. Связано это, с одной стороны, с тем, что большинство государств мира провозгласили себя сегодня именно демократическими, правовыми и социальными. Заявления «с высоких трибун», что мы не поддерживаем население, не пытаемся бороться с бедностью, не заботимся о занятости населения, сегодня представить очень сложно. Линия развития каждого государства в XXI веке – это постоянный дискурс о том, че-

го и кому удалось достичь, чтобы улучшить качество жизни населения. С другой стороны, имеет место быть тот факт, что мир по-прежнему катастрофично разнороден.

Одни государства до сих пор борются за доступ к питьевой воде и за элементарное удовлетворение базовых потребностей (Мадагаскар, Республики Малави, Нигер, Зимбабве). Организация объединенных наций к бедным территориям применяет термин «наименее развитые» и определяет их по трем основным показателям: оценка реального качества жизни, индекс экономической уязвимости и уровень доходов жителей.

Второй тип государств (Россия в коалиции со странами постсоветского пространства, Индия, Бразилия) – это страны с научно-техническим потенциалом, но уровень жизни населения по-прежнему низкий, отсутствие (или очень маленькое численное значение) среднего класса, слабо развитые демократические институты, и, как следствие, низкий уровень политической культуры.

Третий тип стран – это самые конкурентоспособные государства мира. К ним относят сегодня, например, Швейцарию, Швецию, Сингапур, Германию, США, Данию. Эти страны достигли не только экономического могущества, но и могут активно заявлять о себе, как о «государствах благоденствия». Там высокий уровень жизни населения, благоприятная экологическая обстановка, качественные продукты питания, доступность высокотехнологичной медицины [4].

В современном мире многие социально-политические явления порождены логикой развития цивилизации. Все, к чему мы сегодня пришли, закономерно. Ведь человечество прогрессирует в своем развитии, а это значит, то, что еще вчера казалось немыслимым, сегодня становится нормой жизни. И социальное государство – то самое явление, которое обуславливает тот этап, к которому мы сегодня подошли. Выравнивание начальных возможностей граждан, равномерное распределение духовных и материальных благ, создание такой среды обитания, которая позволит каждому гражданину чувствовать себя достойно внутри этого политического и социального организма. Социальное государство – это такой тип общества, который стал результатом сознательного целенаправленного политико-правового и социального конструктора.

Что же необходимо современному политическому организму для того, чтобы идея «социального государства» была воплощена в жизнь?

- наличие правового государства;
- высокий уровень экономического развития;
- достижение баланса во взаимоотношениях между государством и обществом, когда достигается гармоничное сосуществование с возможностью быть услышанными;
- высокий культурный уровень населения;
- коллективизм, проявляющийся в небезразличном отношении различных слоев населения друг к другу.

Доступное образование, качественное медицинское обслуживание, гарантированное социальное обеспечение для незащищенных слоев населения, доступная среда для маломобильных групп, обеспечение жильем тех, кто в нем нуждается, развитая транспортная инфраструктура, внутренний туризм – это одни из многих показателей, обеспечение которых и гарантирует социальное государство [5].

3. Функции, принципы и модели социального государства

На определенном историческом этапе власть взяла на себя социальные обязательства в целях сохранения политической и социальной стабильности. Этот факт говорит о том, что феномен социального государства носит ярко выраженный политический характер.

Как и любое явление, социальное государство, утвердившись как современный концепт, транслирует ряд функций:

- когда государство предоставляет гражданам возможность для получения медицинского обслуживания, доступ к качественному образованию на всех его ступенях, выделяет средства на социальные программы, то мы можем говорить об обеспечительной функции;
- когда государство регулирует экономику таким образом, что не допускает монополизации, а также устанавливает определенные рамки в отношении трудовых от-

ношений, не позволяя профессионального произвола, мы говорим об ограничительных функциях;

– и, наконец, гарантирующая функция: когда нам предоставляют гарантии, закрепляя их на конституционном уровне, тогда властная верхушка уже не просто дает гражданину право на помощь от государства, оно гарантирует нам ее, а это очень большая разница [6].

Также можно выделить принципы, которые способствуют формированию и функционированию социального государства, это такие как:

1) Принцип доверия к регулирующей роли рынка. То есть рыночные отношения, которые избраны экономической первоосновой, становятся объектом доверия со стороны государства и гражданского общества. В таком случае государство не вмешивается в систему экономических отношений.

2) Принцип экономической свободы человека, предполагающий право на свободный труд, дающий возможность выбора им формы трудовой деятельности, наиболее соответствующей его интересам, знаниям, умениям и социальной престижности.

3) Принцип ответственности всех членов общества за то, что происходит в государстве. Данный принцип связан с гражданским обществом, выступающим социальной основой такого государства. Гражданское общество находится на одной линии с государством и в равной степени отвечает за его успешное функционирование.

4) Принцип участия в управлении, предполагающий, что работники имеют право участвовать в выработке и реализации социально-экономических решений, касающихся труда, его условий и оплаты, направления развития своей организации.

5) Принцип ответственности государства за создание соответствующих условий для упорядочения жизни населения. Рынок не допускает разрушительного действия на отношения в социальной сфере (образование, наука, здравоохранение и др.) [7].

В политологической и юридической науках выделяют теоретические модели социальных государств:

– социальное государство консервативного типа (США, Великобритания) предполагает, что благоденствие уже достигнуто. В расчет берутся индустриальные страны Запада. Для других государств есть два возможных пути – или они в итоге закономерно придут к желаемому уровню, или никогда не смогут достигнуть заявленных высот. Основная задача государства с подобной моделью – это достигнуть баланса между тем, чего желают граждане, и тем, что им способна дать власть;

– социальное государство либерального типа (Канада, Швейцария, Япония) поступает иначе, оно берет на себя обязательство заботиться, в первую очередь, о социально незащищенных слоях населения. Сторонники либеральных концепций полагают, что высокий уровень законности в обществе гарантируют устойчивое развитие общества. Задача государства своевременно улаживать возникающие конфликты и тем самым гарантировать устойчивое развитие отношений партнерства;

– социальное государство социал-демократического типа (Дания, Норвегия, Швеция) диктует прямую обязанность государства поддерживать свое население (именно обязанность!). Властная верхушка предполагает, что именно через достижение высокого уровня жизни населения, граждане способны достигнуть ощущения внутренней свободы. Доходы должны соответствовать жизненным возможностям и личным желаниям, достижение которых реально способно улучшить качество жизни;

– социальное государство корпоративного типа (Австрия, Бельгия, Германия, Италия) – это государство, которое берет на себя только часть ответственности за благополучие своих граждан, другая часть делегируется предприятиям и организациям, которые должны заботиться о своих сотрудниках. Сюда может входить, например, реализация программ пенсионного обеспечения, оплата медицинских услуг, повышение квалификации [8].

4. Новые вызовы современности

На фоне крупного дискурса в отношении эволюции социального государства XXI век породил комплекс новых проблем. Те явления и процессы, которые сегодня происходят в мире, подрывают, казалось бы, нерушимые ориентиры прошлого, а именно феномен национального государства, на базе которого в эпоху становления монопо-

листического капитализма и была разработана теория социального государства. Национальное государство сегодня оказывается конструктом, который становится все менее популярным. Доминирующий характер у международного права.

Что же демонстрируют глобальные тенденции, сложившиеся к началу XXI века? Большая часть производства развитых государств перенесена сегодня в развивающиеся страны. Это породило комплекс проблем, связанных с тем, что происходит «утечка» рабочих мест среднего класса. Резко обострилась проблема государственных долгов в большинстве развитых стран. Глобальные кризисы заставляют предоставлять огромные ресурсы для спасения финансово-корпоративной системы (банков и корпораций). Одна из парадоксально назревших проблем самых благополучных стран мира – это огромная доля людей пенсионного возраста. Высокая продолжительность жизни на фоне тех самых, описанных нами благ социального государства (высокий уровень медицинского обслуживания, качественная еда и экологическая обстановка) породили поколение людей, которые, выходя на пенсию, еще долго здравствуют, заставляя государство тратить огромные средства на их содержание. Отсюда многие государства реформируют систему социального обеспечения, дабы переложить на самих граждан заботу о своих преклонных годах. И еще одна из проблем – это слабо контролируемый поток мигрантов [9].

Сложность реализации классической модели социального государства сегодня также заключается в том, что появляется такой термин как социальное паразитирование или иждивенчество. То есть люди, в некотором роде, перестают проявлять личную активность и приумножать уровень своего дохода, так как их в принципе все устраивает. Государство их «спонсирует», тем самым «загоняя себя в угол».

Выходит, что высокий нравственный уровень граждан – это один из важнейших признаков социального государства. Важно рассматривать не только процесс экономический, социальный, политический, но и нравственный. То есть у граждан должно быть сформировано:

- позитивное отношение к благотворительности;
- подавляющая часть населения должна активно участвовать в жизни страны, способствуя реализации экологических, культурных и социальных программ;
- чувство всеобщей ценности таких институтов, как материнство, отцовство, детство;
- понимание необходимости сглаживания социального неравенства путем перераспределения доходов между различными социальными слоями через налогообложение, специальные социальные программы;
- чувство собственной значимости для общества, а общества для него [10].

Выводы

Социальное государство в современном понимании представляет собой такую модель организации общественной жизни, которая выстраивает определенную параллель во взаимоотношениях между государством и обществом, между субъектами и объектами политики, между богатыми и бедными.

Высшая ценность такого государства – это человек со своими потребностями, ценностями, правами и свободами. Важен тот факт, что государство создает и гарантирует необходимые условия для достойной жизни и свободного развития человека, всесторонней самореализации творческого потенциала каждого.

Сегодня мы наблюдаем очень противоречивые явления в мировой политике. Каждое государство, провозглашающее себя борцом за социальную справедливость, выбирает свой путь. Он зависит от исторических предпосылок, от текущего экономического положения в мировой финансовой системе, от инвестиционной и миграционной привлекательности. Но ясно одно – что глобализация принесла очень серьезные корректировки. И если ранее была эра национальных государств, когда каждый гражданин знал, за что он борется, то сейчас мы становимся большим мировым «котлом», где сложно уяснить, кто и кого должен (или обязан!) поддерживать.

Социальное государство – это эволюционный этап развития государств. Это совершенно логичный шаг на пути цивилизационного взросления взаимоотношений между властью и обществом. Насколько эффективно эти отношения будут развиваться в тех странах, которые сегодня еще далеки от социального равновесия, пока-

жет новая политическая и экономическая реальность. Ведь настолько взаимозависимый мир настоящего дает очень противоречивую перспективу будущего.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Штейн Л. Фон. История социального движения Франции с 1789 г. СПб.: Тип. А.М. Котомина, 1872. 281 с.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 13-е изд., изм. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2018. 767 с.
3. Власть и политика: институциональные вызовы XXI в. // Политическая наука: ежегодник / Рос. ассоц. полит. наук; под общ. ред А.И. Соловьева. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012. С. 119-135.
4. Косенко О.И. Основы социального государства: учебное пособие / под ред. Т.Л. Фроловой. М.: Издательский дом «АТИСО», 2011. С. 83-86.
5. Канарш Г.Ю. Социальная справедливость: философские концепции и российская ситуация. М.: Изд-во Моск. гуманитарного ун-та, 2011. 234 с.
6. Баев В.Г., Шуняева А.Е. Социальное государство: понятие, содержание, конституционное закрепление // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 17. С. 7-11.
7. Лапкин В.В. О национальном vs имперском обустройстве современного мирового порядка // Полис. Политические исследования. 2018. № 4. С. 37-55.
8. Энтин М.Л., Энтина Е.Г., Братерский М.В. Императивы перехода на новую модель социально-экономического развития // Полис. Политические исследования. 2021. № 6. С. 8-25.
9. Кондорсе Ж.А. Эскиз исторической картины прогресса человеческого разума. Пер. И.А. Шапиро. М.: Юрайт, 2019. 193 с.
10. Охотский Е.В., Богучарская В.А. Социальное государство и социальная политика современной России: ориентация на результат // Труд и социальные отношения. 2012. № 5 (95). С. 30-44.

A.O. Kalinichenko, E.A. Godina

WELFARE STATE IN THE DISCOURSE OF THE XXI CENTURY: HISTORY, MAIN CHARACTERISTICS, NEW CHALLENGES

The article considers the concept of a welfare state in a historical retrospective. The authors show the evolution of the state model, which has become an integral part of the functioning of most modern states and societies. The paper presents the functions, principles and models of the welfare state. The article broadcasts the new challenges facing the "welfare state" in the world today. The authors summarize that the highest value of such a state is a person with his own needs, values, rights and freedoms. The welfare state is a logical step towards the civilizational maturation of the relationship between government and society.

Keywords: *welfare state; welfare state; least developed states of the world; social justice; social programs.*

УДК 811'24:378:339.543

ИНОСТРАННЫЙ ЯЗЫК В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА: КОММУНИКАТИВНЫЙ АСПЕКТ

© 2022 г. И.С. Бондин, В.Д. Пономарева

В статье рассматриваются дидактические инструменты формирования и совершенствования иноязычной коммуникативной компетенции в рамках профессиональной подготовки специалистов таможенного дела. Формирование лексической компетенции, играющей важную роль в развитии коммуникативных навыков, показано на примере лексико-семантической группы со словом-доминантой «коррупция». В статье также приведены примеры различных типов упражнений, направленных на расширение терминологического словарного запаса студентов, выявление семантических и формальных особенностей сопоставляемых слов и словосочетаний на русском и английском языках, способствующих подготовке к устной коммуникации.

Ключевые слова: коммуникативная компетенция; профессиональная деятельность; специалисты таможенного дела; компетентностный подход; виды речевой деятельности; терминологическая лексика; профессионально ориентированный текст; моделирование высказываний; интерактивные методы.

Введение

Современный мир претерпевает сегодня не только общественно-политические, но и социально-экономические изменения, которые выдвигают новые требования к специалистам, работающим в сфере внешнеэкономической деятельности. Таможенная служба Российской Федерации играет большую роль в развитии международной торговли, содействуя росту товарооборота и обеспечению экономической безопасности страны. Владение иностранными языками является важной составляющей профессиональной компетенции сотрудников таможенной службы.

Одним из факторов, повышающих значение иностранных языков в сфере таможенной деятельности, является постоянный рост пассажиропотоков и грузопотоков, пересекающих таможенную границу Российской Федерации (Евразийского экономического союза). Для решения профессиональных задач сотрудникам таможенных органов необходимо владеть различными видами речевой деятельности, такими как: говорение, аудирование, чтение и письмо. Кроме того, важную роль в повышении значения иноязычной коммуникативной компетенции в сфере профессиональной деятельности таможенников играет применение интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий, направленных на совершенствование таможенного администрирования.

Умение сотрудника таможенных органов воспринимать и понимать иностранную речь на слух и адекватно реагировать в различных коммуникативных ситуациях, извлекать информацию из профессиональных текстов на иностранном языке, а также понимать и оформлять товаросопроводительную документацию способствует качественному выполнению должностных обязанностей. В этой связи представляется актуальным рассмотрение проблемы повышения качества обучения иностранным языкам и совершенствования иноязычной коммуникативной компетенции в сфере профессионального общения.

Целью данной статьи является выявление дидактических инструментов формирования и совершенствования иноязычной коммуникативной компетенции в рамках профессиональной подготовки специалистов таможенного дела. Объектом исследования является процесс обучения иностранному языку в высшей школе. Предмет исследования – дидактические основы формирования иноязычной профессионально ориентированной компетенции в сфере таможенного дела.

1. Подходы к организации процесса обучения иностранному языку в лингводидактике

Существенные изменения в социокультурном контексте изучения иностранных языков в России характеризуются интенсивным развитием международных связей между российскими и зарубежными предприятиями и организациями, а также внедрением информационно-коммуникационных и цифровых технологий во все сферы деятельности. В связи с этим возникла необходимость обновления языкового образования в нашей стране с учетом национального и международного опыта в обучении иностранным языкам. Результатом этого процесса явилось переосмысление целей, задач, содержания и технологий обучения иностранным языкам в высшей школе при подготовке специалистов разных профилей. По мнению О.А. Митусовой, «вузовский курс иностранного языка является профессионально ориентированным, его задачи определяются коммуникативными и познавательными потребностями специалистов соответствующего профиля» [1, с. 146].

В современных условиях представляется важным практическое овладение иностранным языком с целью использования его как инструмента общения в диалоге культур и в профессиональной деятельности. Говоря об изменении целей обучения иностранным языкам в неязыковом вузе, Е.В. Мусницкая указывает на то, что «результатом такого подхода должно явиться формирование специалиста как вторичной языковой личности, способной, по окончании высшей школы, осуществлять с помощью иностранного языка межкультурное профессиональное общение, а также самосовершенствование и самообразование» [2, с. 4].

Овладение иноязычной профессиональной коммуникативной компетенцией непосредственно связано с образованием студентов, которое они получают на русском языке по определенной специальности или направлению подготовки. Структура коммуникативной компетенции является многоуровневой и представляет собой сложное образование, представленное разными видами компетенций. Чтобы полноценно участвовать в иноязычном профессиональном общении, собеседники должны владеть в первую очередь лингвистической компетенцией. Лингвистическая (языковая) компетенция предполагает овладение рецептивными и репродуктивными языковыми знаниями, умениями и навыками в области фонетики, лексики и грамматики как в родном, так и в иностранном языках. Способность адекватно использовать языковые средства для построения высказываний и текстов, а также в конкретных ситуациях общения связана с развитием речевой (дискурсивной) и социолингвистической компетенций. Важными составляющими полноценного общения и одновременно компонентами коммуникативной компетенции являются социокультурная компетенция, включающая лингвострановедческие, страноведческие и социокультурные знания, а также стратегическая компетенция как умение выбрать и использовать наиболее эффективные способы и приемы решения различных коммуникативных задач как в бытовой, так и в профессиональной сфере. Все составляющие коммуникативной компетенции тесно взаимосвязаны и в процессе обучения иностранному языку реализуются в различных видах речевой деятельности (аудирования, говорения, чтения и письма).

Формирование иноязычной коммуникативной компетенции обеспечивает комплекс педагогических условий. К дидактическим условиям следует отнести организацию процесса обучения иностранному языку на базе коммуникативного и компетентностного подходов. Компетентностный подход предполагает формирование способности человека использовать имеющиеся знания и умения для решения конкретных практических задач. Важным условием реализации этого подхода является формирование иноязычной профессионально коммуникативной компетенции. Ком-

муникативный подход, в свою очередь, проявляется в максимальном приближении процесса обучения к реальному процессу общения, в принципах отбора языкового и речевого материала, его соотнесенности с определенной сферой общения и тематической направленностью информации. Организационные условия предполагают обеспечение возможностей для творческого развития и самореализации обучающихся, а также создание комфортной психологической атмосферы на занятиях.

2. Опыт формирования коммуникативной компетенции на занятиях по иностранному языку в Ростовском филиале Российской таможенной академии

Дисциплина «Иностранный язык» является неотъемлемой частью профессиональной подготовки специалистов таможенного дела. Студенты, обучающиеся в Ростовском филиале Российской таможенной академии, как будущие специалисты таможенного дела должны не только владеть профессиональными знаниями, но также быть готовы к сотрудничеству с таможенными органами иностранных государств. Поэтому одной из целей, решаемых в рамках курса «Иностранный язык», является овладение коммуникацией в устной и письменной форме на русском и иностранном языках для решения задач профессиональной деятельности. Важным компонентом в достижении данной цели является формирование у студентов лингвистической компетенции. Это предполагает овладение специальной терминологией на русском и иностранном языках, обеспечивающей коммуникацию по профилю специальности. Особое внимание уделяется знаниям лексических особенностей иностранного текста в сфере таможенного дела, включая освоение речевых шаблонов и штампов на иностранном языке, а также грамматических особенностей письменной и устной профессиональной коммуникации. Студенты развивают умения формировать профессиональный терминологический словарь и формируют навыки использования его при чтении и реферировании текстов по профессиональной таможенной тематике и подготовке сообщений, презентаций и диалогов на иностранном языке.

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года определены новые целевые ориентиры развития таможенной службы Российской Федерации [3]. Среди них: совершенствование таможенного администрирования и реализации фискальной функции в условиях создания интегрированных информационных систем трансграничного пространства и развития цифровых платформ, а также современные технологии обеспечения соблюдения запретов и ограничений. Приоритетными направлениями в деятельности таможенной службы являются развитие системы управления рисками, новые подходы к организации таможенного контроля товаров, правоохранительная деятельность таможенных органов, развитие таможенного сотрудничества, кадровый потенциал, антикоррупционная деятельность и другие. Все перечисленные темы составляют содержание обучения профессионально ориентированной коммуникации на иностранном языке и находят отражение в текстах, направленных на развитие таких видов речевой деятельности, как чтение и говорение [4].

Одной из важных составляющих овладения профессионально ориентированной коммуникацией является отбор текстов и дидактическая система работы над их содержанием. Профессиональная тематика по таможенному делу может быть представлена в разных видах текстов, как в нормативных документах, так и в научных, узкоспециализированных и публицистических текстах. Как показывает практика, полноценное осмысление содержания и извлечение информации из любого вида текстов связано, прежде всего, с овладением терминологическим аппаратом, отражающим специфику таможенного дела.

В работе с каждой из коммуникативных тем большое значение имеет осведомленность читателя в данной проблематике на русском языке. Это помогает не только прогнозировать содержание текста на иностранном языке, но и дает ему возможность найти адекватное соответствие русскоязычному термину в иностранном языке. Работа над терминологической лексикой позволяет студентам углубить знание категориального аппарата по актуальным темам в сфере таможенного дела, а также научиться пользоваться им в практической деятельности при решении профессио-

нальных задач. Путем сопоставления понятий в родном и иностранном языках можно расширить потенциальный словарь за счет изучения семантического окружения терминов.

С методической точки зрения, на наш взгляд, в работе с терминологией удобно предъявлять лексические единицы, объединенные в определенные смысловые блоки. Так, например, студентам второго курса факультета таможенного дела было предложено проанализировать ряд нормативных документов на русском языке по актуальной коммуникативной теме «Антикоррупционная деятельность». Перед студентами была поставлена задача выделить лексико-семантическую группу слов, базовым компонентом которой является термин «коррупция» [5, 6, 7, 8, 9].

В результате анализа русскоязычного дискурса по данной теме были выявлены следующие именные и глагольные словосочетания: коррупционная деятельность, коррупционный сговор, коррупционное преступление, коррупционное правонарушение, коррупционная схема, виды коррупции, распространение коррупции, разгул коррупции, противодействие коррупции, борьба с коррупцией, тотальная/всеобщая/повальная коррупция, должностная коррупция, политическая коррупция, коррупция во власти, коррупция в судебной системе, отсутствие коррупции, подразделение по борьбе с коррупцией, порождать коррупцию, разоблачать коррупцию, погрязнуть в коррупции, обвинить в коррупции, победить коррупцию, покончить с коррупцией, искоренить коррупцию и т.д.

Следующим этапом работы явился анализ профессионально ориентированной литературы на английском языке, а также справочной литературы и русско-английских словарей с целью поиска англоязычных эквивалентов соответствующим понятиям на русском языке. Были найдены следующие соответствия: corruption activities, corruption conspiracy, corruption crime, corruption offence, corruption scheme, types of corruption, spread of corruption, rampant corruption, combating corruption, fight against corruption, total/pervasive/endemic corruption, official corruption, political corruption, corruption in power, judicial corruption, absence of corruption (integrity), anti-corruption unit, to engender corruption, to expose corruption, to wallow in corruption, to accuse of corruption, to defeat/destroy corruption, to sweep away corruption, to root out corruption, etc.

Извлечение информации из текста и достижение понимания его содержания является результатом сложных мыслительных операций. Первым уровнем, позволяющим определить тему текста, но не обеспечивающим полное и глубокое понимание его содержания, является знание значений слов и словосочетаний, относящихся к разным лексико-семантическим группам. При этом студенты часто сталкиваются с определенными затруднениями, связанными с ограниченным словарным запасом, многозначностью слов и их употреблением в переносном значении, а также другими лексико-семантическими трудностями. В связи с этим работа над формированием лексической компетенции играет важную роль в развитии коммуникативных навыков. Извлечению информации, содержащейся в тексте, и дальнейшему ее обсуждению предшествует предтекстовый этап, целью которого является снятие языковых и смысловых трудностей при дальнейшей работе над профессионально ориентированным текстом. Одним из лексических упражнений, практикуемых на этом этапе, является выполнение задания на соотнесение русскоязычных и англоязычных слов и словосочетаний. Задания подобного типа не только снимают смысловые трудности, но и формируют механизм языковой догадки, основанный на умении выявлять составные элементы слов и словосочетаний. Языковую догадку развивают также упражнения, целью которых является определение слов по дефинициям (толкованию), т.е. выявлению лексического значения слова. Приведем примеры подобных упражнений:

Exercise 1. Find the definition of the word “corruption”. Consult the dictionary, if necessary.

Exercise 2. Match the words from the left to their correct definitions from the right.

1) corruption

A) the crime of killing a person when the killer did not intend to do it or cannot be responsible for his or her actions;

- | | |
|-----------------|--|
| 2) bribery | B) the act of stealing money secretly from a company or government; |
| 3) forfeiture | C) the act or practice of giving or accepting a bribe; |
| 4) manslaughter | <u>D) the abuse of entrusted power for personal or private gain;</u> |
| 5) embezzlement | E) the act of losing rights, property, or money, especially as a result of breaking a legal agreement. |

Таким образом, перечисленные типы упражнений направлены на расширение словарного запаса студентов, выявление семантических и формальных особенностей сопоставляемых слов и словосочетаний и анализ системных различий строя русского и английского языков.

Активизации лексики способствует также упражнение на правильное выделение слов и словосочетаний в строчке разных букв. Например: ASDFGCORRUPTACTIVITIESKLPOIU. Кроме того, данное упражнение способствует развитию навыков прогнозирования и просмотрового чтения. На прогнозирование основной информации направлены задания на множественный выбор (Multiple Choice), которые строятся на базе активно усвоенной лексики, например:

Задание. Choose the right answer/Выберите правильный ответ:

The term 'corruption' means

- the fact of noticing or discovering something;
- the act of avoiding something or someone;
- the act of abusing entrusted power for personal or private gain;
- the act of making decisions in the legal area and doing things complying with the law.

Работа над продуктивной лексикой является, безусловно, важной частью процесса освоения терминологического аппарата. Акцент должен быть сделан на формирование умений практического использования новых лексических единиц в речи, на развитие навыков употребления их в предложении и тексте. Важным этапом в этой работе является овладение студентами семантической валентностью слов и потенциальной возможностью их синтагматических связей. Так, анализ словосочетаний по теме «Антикоррупционная деятельность» позволяет выявить именные и глагольные модели словосочетаний на английском языке: N + N (corruption counteraction), N + prp + N (spread of corruption), Adj + N (judicial corruption), V + N (to expose corruption), prp + N + prp + N (on suspicion of corruption). Регулярная работа с моделями словосочетаний позволяет студентам освоить правила соединения классов слов и использовать их при моделировании речи. Для подготовки к устной коммуникации, моделированию монологических и диалогических высказываний эффективными являются упражнения на заполнение пропусков в предложениях, например:

Fill in the gaps/Заполните пропуски:

How can corruption be stopped? An important _____ is for each person to decide not to act in _____ that are corrupt. People must agree to take this _____ seriously. Also, each company and each government must have strict _____ about corruption. It must be very _____ to all employees-from the lowest to the highest-that corruption is totally _____.

(Answers/ответы: step, ways, problem, rules, clear, unacceptable).

Активизация иноязычной профессионально ориентированной речевой деятельности студентов обеспечивается путем использования в учебном процессе интерактивных методов и технологий обучения, в основе которых лежит активное субъект-субъектное взаимодействие. Современная дидактика располагает огромным арсеналом интерактивных методов обучения, предоставляющим преподавателю выбор при их использовании в учебном процессе. К наиболее эффективным технологиям, используемым в реализации коммуникативного подхода в профессионально ориентированной иноязычной подготовке студентов, на наш взгляд, относится обучение в сотрудничестве. В первую очередь, это – групповые дискуссии (panel discussion – метод группового обсуждения какого-либо вопроса «группой специалистов»), ток-шоу (talk-show – метод организации живого диалога с собеседниками), кейс-стади (case-study – метод ситуационного анализа), проектная деятельность (процесс создания проекта, имеющий общую цель, согласованные методы, направленные на достиже-

ние результата – создание проекта), а также тренинги как форма проведения занятий с применением интерактивных форм и методов [10].

Примеры интерактивных коммуникативных заданий:

Task 1. In small groups, role-play the panel discussion of the anti-corruption measures.

Task 2. Work with a partner. Act out the conversation about the problem of corruption in the world.

Task 3. Field work. Find information on the Internet to prove the following statements:

- corruption come in many shapes and sizes;
- exposing corruption and holding the corrupt to account can only happen if we understand the way corruption works and the systems that enable it;
- there are several countries notorious for being corruption and bribery hotspots.

Task 4. Interpret the following: “Corruption erodes trust, weakens democracy, hampers economic development and further exacerbates inequality, poverty, social division and the environmental crisis”.

Выводы

Овладение профессионально ориентированным иностранным языком представляет собой сложный процесс, связанный с многокомпонентной структурой коммуникативной компетенции и видами речевой деятельности, в которых реализуются ее элементы. Для осуществления этой цели необходимо создание дидактических условий, способствующих рациональному использованию потенциала всех субъектов учебного процесса. Эффективность процесса формирования коммуникативной компетенции обеспечивается путем создания специальных условий и коммуникативных профессионально ориентированных ситуаций, мотивирующих студентов к сопоставлению профессиональных знаний из родного языка и лингвистического опыта в иностранном языке.

Интерактивные методы обучения обладают высоким педагогическим и лингводидактическим потенциалом, способствующим не только формированию профессионально ориентированной иноязычной коммуникации, но и развитию необходимых в последующей деятельности компетенций. Это является актуальным для молодых специалистов, реализующих полученные в процессе обучения умения и навыки непосредственно в профессиональной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Митусова О.А. Интеграционные процессы в подготовке специалиста – коммуниканта в языковом пространстве: монография. Ростов-н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 2006. 224 с.

2. Мусницкая Е.В. Новые цели, содержание и технологии обучения иностранному языку будущего специалиста // Новые технологии коммуникативно-ориентированного обучения иностранным языкам в неязыковом вузе: Сб. научн. тр. МГЛУ. М.: МГЛУ, 2000. Вып. 449. С. 4.

3. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // СПС «КонсультантПлюс».

4. Пономарева В.Д. Организация самостоятельной работы в процессе формирования иноязычной коммуникативной компетенции студентов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. Ростов-н/Д. 2019. № 2 (35). С.130-136.

5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 10.12.2020 г.) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» (ред. от 26.05.2021г.) // СПС «КонсультантПлюс».

8. Указ Президента РФ от 22.11.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

9. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

10. Пономарева В.Д. Пути оптимизации учебного процесса при обучении иностранному языку (английскому) студентов неязыковых вузов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. Ростов-н/Д. 2018. № 3 (32) С. 114-120.

I.S. Bondin, V.D. Ponomareva

FOREIGN LANGUAGE IN THE PROFESSIONAL TRAINING FIELD OF CUSTOMS SPECIALISTS: COMMUNICATIVE ASPECT

The article discusses didactic tools for the formation and improvement of foreign language communicative competence in the framework of professional training of the Customs specialists. The formation of lexical competence playing an important role in the development of communication skills is shown on the example of the lexical-semantic group with the dominant word "Corruption". The article also provides examples of various types of exercises aimed at expanding the terminological vocabulary of students, when comparing semantic and formal features of the words and phrases in Russian and English, contributing to the preparation for oral communication.

Keywords: *communicative competence; professional activity/career; specialists in Customs business; competence approach; types of speech activity; terminological vocabulary; professionally oriented text; modeling statements; interactive methods.*

УДК 371.68:811

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ПРИ ОБУЧЕНИИ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКАМ В НЕЯЗЫКОВОМ ВУЗЕ

© 2022 г. О.В. Дышекова, В.А. Гладченко

В данной статье рассматриваются аудиовизуальные средства обучения. Особое внимание уделяется видеофильмам, благодаря которым оптимизирован учебный процесс. Как правило, учебные видеоматериалы доступны на всех этапах изучения иностранного языка. При выборе материалов преподавателю необходимо уделять особое внимание языковой подготовке студентов. Применение видеофильмов в образовательном процессе – достаточно эффективное средство развития внимания и памяти студентов.

Ключевые слова: *аудиовизуальные средства; технические средства; иностранный язык; видеофильм; образовательный процесс.*

Введение

Изучение иностранного языка является одним из ключевых аспектов формирования будущего специалиста. Современному специалисту необходимо владеть хотя бы одним иностранным языком как средством общения как в повседневной жизни, так и в профессиональной деятельности. Для этого обучение иностранному языку в вузе

призвано обеспечить определенную базу основных знаний, умений и навыков для осуществления коммуникативной деятельности на иностранном языке.

Целью статьи является рассмотрение аудиовизуальных средств обучения как эффективных инструментов развития внимания, а также навыков иноязычного общения и говорения.

Объектом исследования являются аудиовизуальные средства обучения.

Профессионально-ориентированное обучение иностранному языку является в настоящее время одним из приоритетных направлений и подразумевает использование различных средств и технологий. Использование интерактивных методов на занятиях по иностранному языку в значительной степени способствует развитию навыков профессионального общения. Так, например, интерактивные формы работы должны сопровождаться высокой степенью обеспечения наглядности с целью активизации изучаемого языкового материала в речевых ситуациях, моделирующих и имитирующих реальный процесс профессионального общения. Применение интерактивных и аудиовизуальных форм обучения способствует ускоренному формированию практических навыков.

1. Аудиовизуальные средства при обучении иностранному языку

Под аудиовизуальными средствами обучения (АВСО) понимается особая группа технических средств, которые ориентированы на обучение студентов с помощью звуковых и экранных средств технического обеспечения. Такие инструменты используются для представления слуховой и зрительной информации.

Существует два вида аудиовизуальных средств:

1. Технические.
2. Нетехнические (традиционные).

Как правило, к традиционным средствам относят раздаточные и демонстрационные материалы.

В настоящее время технические средства получили широкое распространение в учебном процессе. Так, преподавателями иностранного языка достаточно часто применяются аудиовизуальные приложения, поскольку они включают в себя методически отобранный и специальный материал. Информация, подаваемая посредством данного способа, используется в учебном процессе для развития навыков восприятия иностранного языка [1].

На занятиях по иностранному языку могут использоваться разнообразные материалы, относящиеся к учебному процессу, но не являющимися учебными средствами:

1. Радиопередачи.
2. Художественные фильмы.
3. Клипы.
4. Документальные фильмы.

Такие технические средства называются неучебными аудиовизуальными средствами, однако широко используются с целью развития лингвистических компетенций студентов. В табл. 1 представлены несколько классификаций АВСО.

Таблица 1

Классификация АВСО [1]

Вид АВСО	Примеры
Визуальные (зрительные) средства (видеограммы)	Рисунки, таблицы, схемы, репродукции с произведений живописи, транспаранты, диафильмы, диапозитивы, видеофильмы
Аудитивные (слуховые) средства (фонограммы)	Радиопередачи, записи на кассете, записи на диске
Собственно аудиовизуальные (зрительно-слуховые) средства (видеофонограммы)	Кино-, теле- и диафильмы со звуковым сопровождением, компьютерные программы

Данная классификация опирается на основополагающие факторы, имеющие особое значение для учебного процесса. К таковым можно отнести:

1. Возможность использования на занятии (раздаточные, демонстрационные).
2. Особенности визуализации (статичные, динамичные изображения).
3. Возможность предоставления информации (нетехнические, технические).
4. Особенность восприятия информации (визуал, звук, аудиовизуал, мультимедиа).

На рис. 1 представлена классификация экранных, звуковых и экранно-звуковых средств [2].

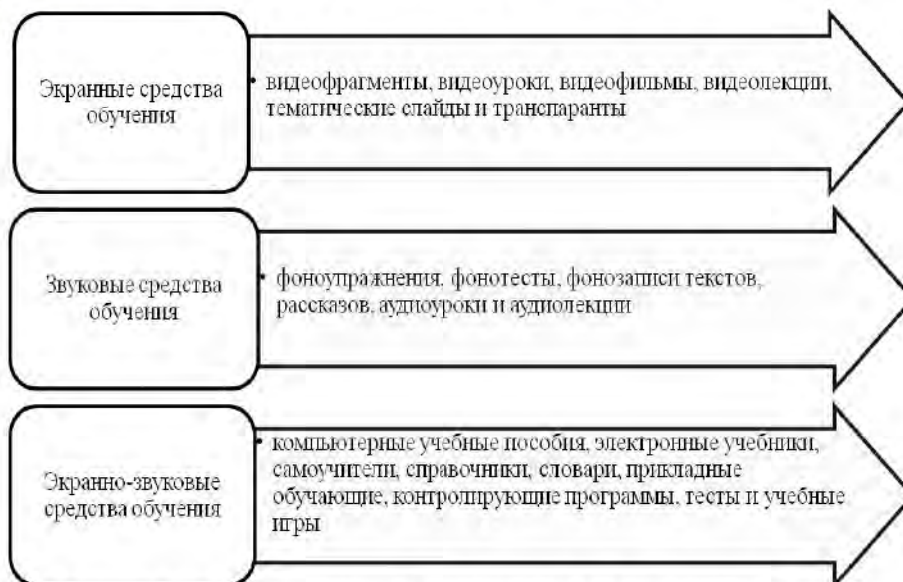


Рис. 1. Классификация экранных, звуковых и экранно-звуковых средств

Одной из наиболее важных составляющих экранно-звуковых средств является Интернет. Как правило, сюда относят:

1. Видеотрансляции.
2. Сетевые базы данных.
3. Виртуальные семинары.
4. Видеоконференции.
5. Телекоммуникационные проекты.

Стоит отметить, что в настоящее время достаточно широкое распространение при изучении иностранного языка в вузе получили видеофильмы. На рис. 2 представлена классификация видеоматериалов с методической стороны [2].

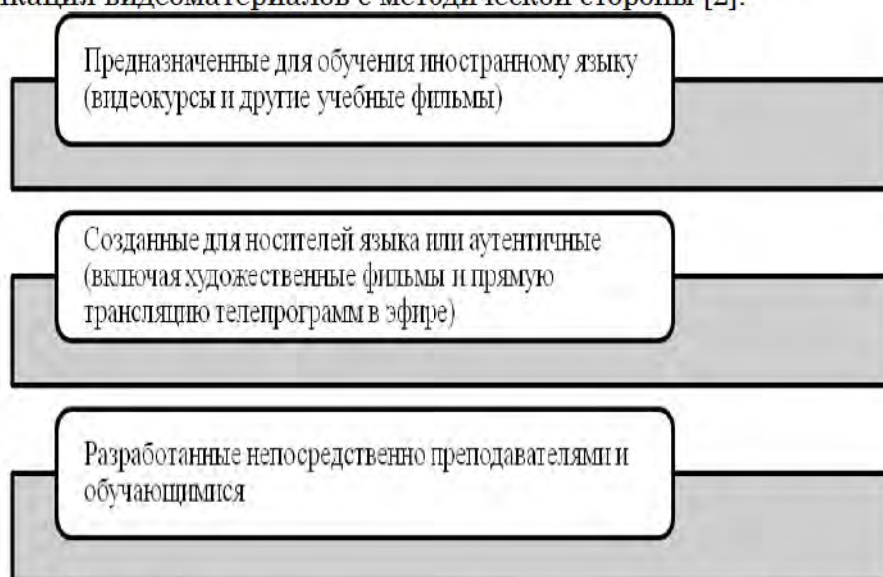


Рис. 2. Классификация видеоматериалов с методической стороны [2]

Необходимо отметить, что видеоматериалы, которые имеют отношение к первым двум группам, получили распространение благодаря простоте в применении и доступности. Иные виды видеоматериалов, созданные самостоятельно, ориентированы на решение тех задач, которые поставлены преподавателем с целью развития лингвистических компетенций студентов. Особенностью таких видеоматериалов является то, что преподаватель самостоятельно:

1. Отбирает нужные фрагменты съемки.
2. Оказывает непосредственное воздействие на процесс создания фильма.
3. Регулирует направления, которые затрагивает фильм.

Для того чтобы данные видеоматериалы были созданы, требуется большое количество времени, специальное техническое оборудование, а также четкий план действий. Стоит отметить, что видеоматериалы, спроецированные самостоятельно, будут описываться как искусственно созданная речевая ситуация [2].

2. Применение видеофильмов в образовательном процессе

Как правило, учебные видеоматериалы доступны на всех этапах изучения иностранного языка. Все видеоматериалы включают несколько эпизодов, а также в них присутствует дидактический материал, являющийся дополнительным. Существуют две основные группы учебных видеоматериалов:

1. Обучающие языку (direct teaching video).
2. Являющиеся дополнительным источником обучения языку (resource video).

Первый тип учебного материала ориентирован на обучение с экрана, при котором внимание студентов обращается на образцы и структуры присущие изучаемому иностранному языку.

Второй тип учебного видеоматериала ориентирован на ознакомление с познавательной информацией, демонстрирующей различные уровни использования языка. Как правило, такие видеофрагменты не имеют связи между собой, однако в каждом из них учитываются речевые функции и степень сложности.

Аутентичные видеоматериалы дают возможность овладеть иностранным языком и иноязычной культурой. Это связано с тем, что такие видеоматериалы включают достаточно большой спектр речевых оборотов, образцов языка, идиом, региональных акцентов и т.д. Стоит отметить, что при этом создается имитация погружения в языковую среду [3].

При выборе материалов преподавателю необходимо уделять особое внимание языковой подготовке студентов. Это обусловлено тем, что аутентичный видеоматериал, в большей степени, ориентирован на студентов среднего и продвинутого уровней.

Применение видеофильмов в образовательном процессе – достаточно эффективное средство развития внимания, памяти и коммуникативных навыков студентов. При просмотре видеофильмов, клипов и роликов студенты могут погрузиться в познавательную деятельность, которая имеет достаточно увлекательный характер. Необходимо заметить, что благодаря видеоматериалам в учебный процесс с удовольствием включаются даже наиболее невнимательные и неактивные студенты. Для понимания сюжета фильма учащиеся прикладывают некоторые усилия. Как правило, в такие моменты произвольное внимание сменяется произвольным. На процесс запоминания оказывает воздействие уровень внимательности студента. Следует подчеркнуть, что при просмотре учебного фильма, студенты используют слуховой, зрительный, а также моторный канал поступления информации, соответственно увиденное сохраняется на длительный срок.

Необходимо отметить, что очень важно презентовать видеоматериалы в несколько этапов (рис. 3). Как правило, каждый этап имеет особые задачи, при выполнении которых подтверждается эффективность аудиовизуального процесса обучения [3].

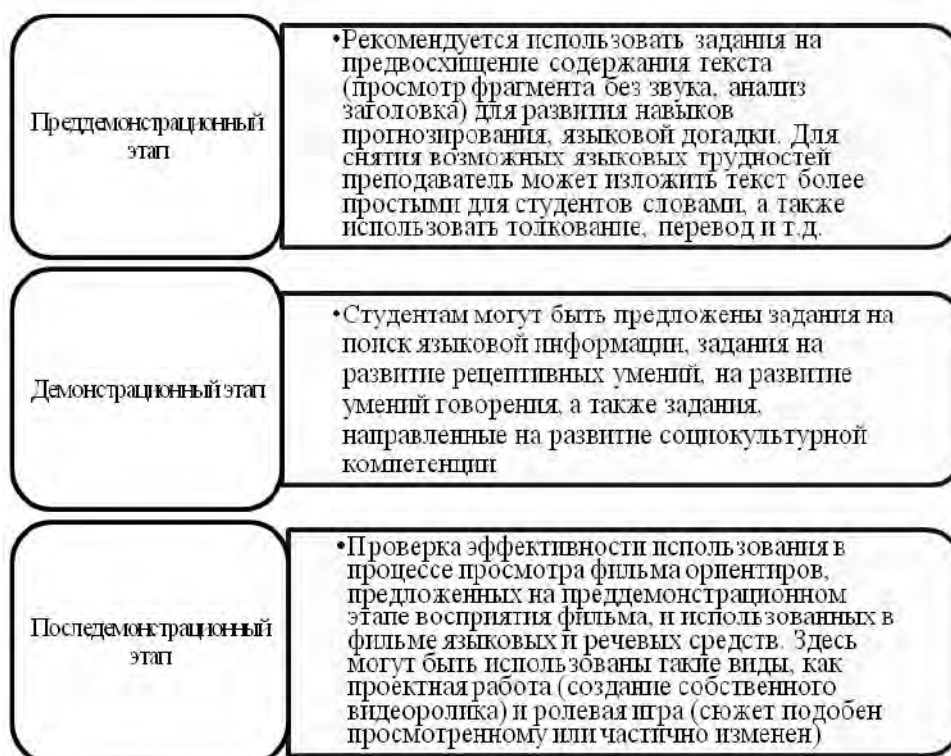


Рис. 3. Этапы демонстрирования видеоматериалов

Благодаря видеоматериалам студенты также могут совершенствовать навыки чтения [4, 5, 6, 7, 8]. Это может происходить при наличии титров в фильме или же во время изучения сценария фильма.

Впоследствии видеоматериалы являются базой для выполнения устной или же письменной работы. Учитывая все жанрово-тематические характеристики видеоматериалов, студенты могут выполнять большой спектр заданий, ориентированных на развитие и совершенствование знаний в области иностранного языка (рис. 4). Так, на рис. 4 представлены основные виды деятельности, предлагаемые преподавателем в ходе работы с видео фрагментами.

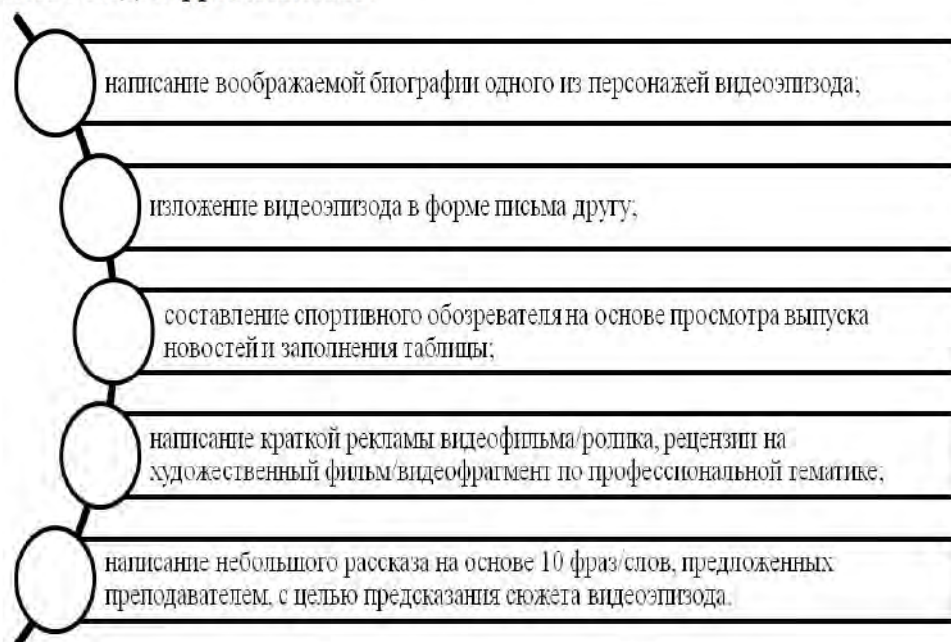


Рис. 4. Виды заданий [9]

Выводы

Стоит отметить, что в настоящее время изучение иностранных языков ориентировано на поднятие уровня коммуникативных способностей студентов. Таким образом, просмотр видеофильмов на иностранном языке является эффективным средством для развития навыков иноязычного общения и говорения. Благодаря видеоматериалам, студенты могут изучать не только профессиональный материал и правила речевого этикета в ходе общения на иностранном языке, но и особенности социолингвистических факторов, которые представляются в информации, воспринимаемой визуально. К таким факторам относят:

1. Характер взаимоотношений.
2. Социальный статус.
3. Пространственно-временные условия общения и другие.

Видеоматериалы оказывают существенное влияние на развитие монологической речи студентов, а также творческой и неподготовленной диалогической речи.

Основным назначением видеофильмов является поднятие уровня речемыслительной активности студентов во время изучения языковых материалов с помощью моделирования соответствующих речевых ситуаций.

Отметим, что преподавателю необходимо убедиться в соответствии ряда аспектов, которые оказывают непосредственное воздействие на эффективность применения видеоматериалов в образовательном процессе (рис. 5).

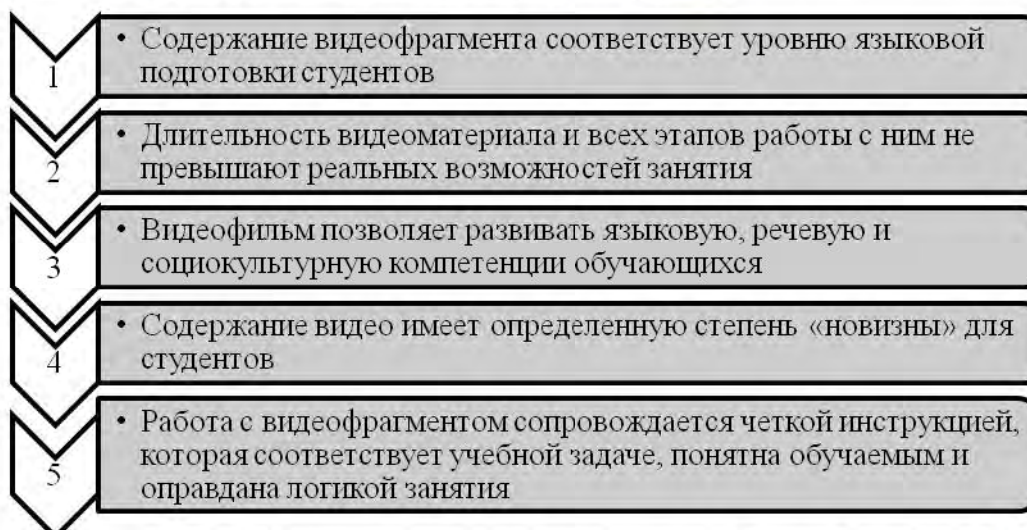


Рис. 5. Критерии видео для успешного обучения студентов [9]

Таким образом, при обучении иностранному языку достаточно целесообразным является применения видеофильмов, роликов и видеофрагментов. Однако эффективность использования полученной информации на практике зависит от организации и структуры учебного занятия.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Воронин Ю.А. Технические и аудиовизуальные средства обучения: учебное пособие. Воронеж: Воронежский государственный педагогический университет, 2001. 135 с.
2. Карамышева Т.В. Изучение иностранных языков с помощью компьютера. СПб., 2001. С. 14-15.
3. Коджаспирова Г.М., Петров К.В. Технические средства обучения и методика их использования. М.: Academia, 2001. 256 с.
4. Дышкова О.В., Гладченко В.А. Информационные технологии при обучении иностранному языку // Создание искусственного иноязычного окружения как один из факторов активизации учебной деятельности: материалы всероссийской научно-практической конференции / под. ред А.В. Набирухиной. СПб., 2019. С. 67-70.

5. Гайломазова Е.С., Дышекова О.В. Особенности формирования лексических навыков при обучении английскому языку // Гуманитарные и социальные науки. Ростов н/Д. 2017. № 6. С. 119-127.

6. Дышекова О.В., Нижельская Ю.А. Развитие правовой культуры студентов-юристов в процессе формирования иноязычной коммуникативной компетенции на основе метода проектов // Правовая культура. 2018. № 2 (33). С. 92-99.

7. Дышекова О.В. Активные методы обучения иностранному языку как средство формирования общекультурной компетенции студентов юридического факультета // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. Ростов-н/Д. 2016. № 1 (22). С. 108-113.

8. Кузнецова О.А., Дышекова О.В. Методические рекомендации по использованию приемов драматизации на занятиях по иностранному языку (для преподавателей) // Российская таможенная академия, Ростовский филиал. Ростов-н/Д. 2011. 147 с.

9. Маркова Ю.В. Аудиовизуальные технологии как неотъемлемое средство формирования общекультурных компетенций у студентов высшей школы // Молодой ученый. 2015. № 3. С. 805-808.

O.V. Dyshekova, V.A. Gladchenko

USE OF AUDIOVISUAL MEANS IN TEACHING FOREIGN LANGUAGES IN A NON-LINGUISTIC HIGHER EDUCATION INSTITUTION

This article discusses audiovisual teaching aids. Particular attention is paid to videos, thanks to which the educational process is optimized. As a rule, educational videos are available at all stages of learning a foreign language. When choosing materials, the teacher needs to pay special attention to the language preparation of students. The use of video films in the educational process is a fairly effective means of developing students' attention and memory.

Keywords: *audiovisual means; technical means; foreign language; video film; educational process.*

УДК 005.95:339.543:356.13

АДАПТАЦИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ВПЕРВЫЕ ПРИНЯТЫХ НА СЛУЖБУ В ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ: СОДЕРЖАНИЕ, ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

© 2022 г. А.Ю. Рожкова, Н.И. Колесников

В статье систематизированы теоретические основы и обобщены практические аспекты адаптации молодых специалистов к прохождению таможенной службы, что позволило обосновать необходимость изменения сложившихся стереотипов в отношении адаптации. Успешная реализация модернизации таможенных органов (достижение целевых ориентиров Стратегии-2030) во многом зависит от кадровой составляющей. В основе указанных преобразований лежат передовые цифровые технологии, системы обработки больших объемов данных и искусственного интеллекта, следовательно, значимость соответствия уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов многократно возрастает.

Ключевые слова: *стратегия развития таможенных органов; кадровый потенциал; лица, впервые принятые на службу в таможенные органы; процесс адаптации; профессиональная адаптация.*

Введение

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года в целевом ориентире № 18 «Повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов» определяет в качестве приоритетов совершенствование системы подбора и расстановки кадров, акцентирует внимание на сохранении высококвалифицированного кадрового состава и обязательном привлечении на службу в таможенные органы молодых специалистов; при этом должно быть обеспечено совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, постоянное повышение их профессионализма и совершенствование компетенций и т.д. [1].

Совершенно очевидна значимость мобилизации и активного вовлечения человеческого фактора в реализацию стратегических направлений развития таможенной службы России.

Цифровая экономика предъявляет высокие требования не только к инфраструктурному и техническому обеспечению деятельности таможенных органов, но и к соответствующему уровню кадрового обеспечения. Динамичные изменения делового окружения вызывают необходимость не только своевременно адаптировать кадровый потенциал таможенных органов к новым требованиям профессионального соответствия, но и предвидеть изменения в перспективе (как по количественным, так и по качественным параметрам оценки кадрового потенциала).

Актуальность исследования обусловлена тем, что результативное использование кадрового потенциала таможенных органов во многом зависит от надлежаще организованного процесса адаптации молодых специалистов к профессиональной деятельности в таможенных органах, закрепления и преумножения традиционных таможенных ценностей, сохранения основ таможенной культуры, формирования у должностных лиц чувства гордости за принадлежность к профессии «таможенник».

В специальной литературе понятие «адаптация» широко трактуется, чаще всего представлено как мероприятия по приспособлению к условиям работы в целях эффективного выполнения должностных обязанностей [2].

Цель статьи – на основе систематизации теоретических основ и практических аспектов адаптации молодых специалистов разработать предложения по совершенствованию процесса адаптации в специфических условиях таможенной службы.

1. Теоретические основы процесса адаптации молодых специалистов к прохождению службы в таможенных органах России

Молодому специалисту, поступившему на службу в таможенные органы РФ, процесс адаптации призван обеспечить решение следующих задач:

1. Оказание психологической поддержки, повышение уверенности в собственных силах и способности ориентироваться в нестандартных ситуациях, а также снижение тревожности и риска ошибок.

2. Сокращение временных издержек при вхождении в новый коллектив, чем быстрее будут поняты и приняты стандарты работы, тем больше будет результативность деятельности.

3. Снижение опеки коллег из числа опытных должностных лиц таможенных органов. Совершенно очевидно, что длительное нахождение молодого специалиста в статусе «стажер» чревато привыканием к избеганию самостоятельности и ответственности при исполнении должностных обязанностей и выполнении важных поручений руководителя. В таких условиях у молодого специалиста может возникнуть условный «соблазн», состоящий в перекладывании поставленных задачи на коллег либо в постоянной помощи окружающих в выполнении его же объемов работы.

4. Содействие в получении молодым специалистом удовлетворенности от результатов своей деятельности.

По видам адаптация может быть профессиональной, социально-психологической, организационно-административной, экономической и санитарно-гигиенической [3].

Под *профессиональной адаптацией* следует понимать приспособление индивида к требованиям профессии, принятие и усвоение соответствующих норм поведения, обеспечивающих выполнение трудовых функций (производственных, технических,

социальных и пр.), а также способность войти в новую трудовую среду со строгим распорядком и дифференциацией должностных обязанностей [4].

Профессиональная адаптация в качестве целевых установок предполагает:

- освоение имеющихся у молодого специалиста знаний в соответствии с задачами таможенной деятельности;
- доведение наличествующих знаний, умений и навыков к требованиям конкретной должности в системе таможенных органов;
- формирование личных качеств, способствующих выполнению конкретной работы.

Важно отметить, что в рамках профессиональной адаптации у молодого специалиста закладывается будущая профессионально-должностная позиция. Она предполагает понимание того факта, что совершенствование профессиональных качеств требует не только постоянного освоения новых знаний и навыков, но и укрепления необходимых личных качеств, прежде всего, признания высокого статуса профессии и положительного к ней отношения.

Результатом профессиональной адаптации выступает формирование привычки к сложившимся в таможенной системе норм и правил, четкое следование требованиям, регламентирующим выполнение профессиональных обязанностей и функций, изучение соответствующих документов и других факторов.

Существенное влияние на ускорение процесса профессиональной адаптации оказывает профессиональное обучение на рабочем месте/без отрыва от работы (наставничество) и вне рабочего места (дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию), наличие подробного описания работы и т.д.

Например, молодые специалисты, впервые принятые на службу в таможенные органы на должности сотрудников или федеральных государственных служащих (исключение составляют выпускники Российской таможенной академии), должны пройти обучение по дополнительной профессиональной программе «Основы таможенного дела».

Под *психофизиологической адаптацией* понимают усвоение совокупности всех факторов и условий, имеющих различное психофизиологическое действие на исполнителей во время профессиональной деятельности (соответствующий режим, рабочий график, ношение форменной одежды и пр.). Кроме того, необходимо учитывать уровень физических и психических нагрузок, степень монотонности трудовых функций, соблюдение санитарно-гигиенических норм, требования к ритмичности трудовых процессов, обустройство рабочего места, воздействие внешних факторов (шума, освещенности, вибрации и пр.).

Как составляющая психофизиологической адаптации рассматривается климатическая адаптация, предполагающая приспособление к определенным климатическим и экологическим условиям расположения таможенного органа (влажность, температура, часовой пояс и т.д.).

Способствует психофизиологической адаптации внедрение элементов научной организации рабочего места и рабочего пространства; эффективно выполнять самые простые комплексы производственной гимнастики (например, при работе на компьютере целесообразна гимнастика для глаз).

Под *социально-психологической адаптацией* понимается приобретение молодым специалистом навыков правильного взаимодействия со всеми участниками нового коллектива. По сути, это процесс формирования умений и навыков общения в новом социуме, выработка новых норм и правил поведения и взаимоотношений.

Результатом социально-психологической адаптации служит:

- ознакомление и принятие системы ценностей, установленной в таможенном коллективе;
- разделение традиций и норм поведения;
- согласование имеющейся информации обо всем, что происходит в системе таможенных органов со своими представлениями и личным опытом, следствием чего выступает идентификация себя со всем коллективом, либо с определенной его частью (формальной или неформальной группой).

Ключевую роль играет приспособление к требованиям непосредственного руководителя подразделения таможенного органа, где проходит службу молодой специа-

лист. Процесс его включенности в систему рабочих взаимоотношений тесно коррелирует с осознанием установленных традиций, ценностей и норм жизни.

Важной составляющей в социально-психологической адаптации выступает культурно-бытовая адаптация, предполагающая понимание и усвоение специфики таможенной службы, установок и традиций проведения вне рабочего времени (праздничные и выходные дни).

Значительно повышает эффект социально-психологической адаптации организация знакомства молодого специалиста с установленными традициями и нормами жизни посредством представления коллегам, участия в тренингах и ролевых играх по формированию навыков межличностного взаимодействия, а также привлечение молодого специалиста к выполнению общественных обязанностей и совместному общению вне работы и пр.

Под *организационно-административной адаптацией* понимают усвоение молодым специалистом особенностей организационного механизма, системы управленческого взаимодействия, понимание места и роли своего подразделения в единой системе целей и организационной структуре таможенных органов РФ.

Существенной чертой организационно-административной адаптации выступает подготовленность молодого специалиста воспринимать и реализовывать различные нововведения как технического, так и организационного характера.

Значительно ускоряет процесс организационно-административной адаптации знакомство молодого специалиста с историей таможенной службы в целом и таможенного подразделения в частности, а также разъяснение ключевых направлений таможенной деятельности, объяснение содержания деятельности по уровням и элементам организационной структуры. Такую информацию целесообразно предоставлять в печатном виде, с использованием эффектно оформленных презентационных материалов (положения, стандарты, схемы, таблицы, фотографии, видеосюжеты и пр.).

Под *экономической адаптацией* следует понимать знакомство молодого специалиста с экономическими основами управления в таможенных органах, их особенностями, системой трудовой мотивации и стимулирования, условиями оплаты труда и различных выплат. При данном процессе адаптации, молодому специалисту следует разъяснять влияние и значение различных факторов и условий на оплату труда. Эффективность экономической адаптации существенно повышается при ознакомлении молодого специалиста с мотивационными программами.

Под *санитарно-гигиенической адаптацией* следует понимать освоение молодым специалистом установленных требований трудовой, производственной и технологической дисциплины, правил трудового распорядка, требований санитарных и гигиенических норм. Устранению проблем в процессе санитарно-гигиенической адаптации способствует ознакомление молодого специалиста с самого начала службы не только с правилами трудового распорядка, но и с особенностями организации рабочего места (рабочего пространства), условиями приема пищи и пр.

Практическую значимость имеет рассмотрение адаптации по временному критерию, как первичную и вторичную.

Первичная адаптация имеет место быть, когда молодой специалист приступает к выполнению своих обязанностей без наличия профессионального опыта в таможенной деятельности.

Вторичная адаптация предполагает смену должностным лицом таможенных органов подразделения и/или направления деятельности.

Рассмотренные виды адаптации имеют широкий арсенал принципов и методов, важно понимать, что максимальный эффект может быть обеспечен только при их сочетании, т.е. на основе комплексного подхода.

Система адаптации молодых специалистов в таможенных органах функционирует в соответствии с установленными принципами, т.е. четко обозначенными положениями, выступающими основой для кадровых подразделений в их работе по данному направлению [5].

Система адаптации основывается на следующих принципах: принцип целенаправленности, принцип научности, принцип взаимности, принцип непрерывности, принцип преемственности, принцип прогрессивности, принцип перспективности, принцип последовательности, принцип экономичности, принцип системности, принцип

цип комплексности, принцип простоты, принцип необходимости, принцип оптимальности, принцип прозрачности, принцип оперативности, принцип обратной связи, принцип индивидуальности и пр.

Использование данных принципов адаптации обеспечивает получение должностными лицами таможенных органов определенных положительных результатов в их последующей профессиональной деятельности [5].

Ключевое значение для системы адаптации отводится определению кадровых приоритетов и потребностей Федеральной таможенной службы на конкретный момент. Кадровые подразделения должны оперативно реагировать на воздействия внешней среды, гибко корректировать используемые процедуры и методы адаптации, своевременно вносить актуальные изменения по инвариантности методов в существующие программы адаптации.

К основным методам адаптации относятся:

- наставничество, состоящее в помощи со стороны опытного сотрудника молодому специалисту в процессе освоения в коллективе, ознакомлении с направлениями деятельности и консультировании на начальных этапах работы;
- адаптационная беседа, в рамках которой, как правило, руководитель подразделения либо кто-то из опытных сослуживцев, по мере необходимости проводит с молодым специалистом личную беседу, возможно, в форме диалога, устраняя возникающие сомнения и противоречия;
- ознакомительная экскурсия, которая предполагает показ молодому специалисту территории таможенного органа (подразделения, например, таможня, пост); все его структурные подразделения представляют всех коллег, кратко излагают историю (возможно посещение музея), характеризуют основные элементы корпоративной культуры;
- анкетирование, состоящее в предоставлении возможности молодому специалисту после завершения процесса адаптации заполнить специальную анкету для получения в форме обратной связи информации о проблемах и направлениях совершенствования мероприятий адаптации;
- семинары и тренинги, проведение которых направлено на получение, развитие и закрепление у молодого специалиста соответствующих навыков (например, развитие стрессоустойчивости, принятие управленческих решений, управление конфликтами и др.);
- прочие методы (к ним можно отнести обучение коммуникациям, тестирование, аттестацию, корпоративные мероприятия и пр.).

Следует контролировать индивидуальную коммуникацию молодого специалиста и руководителя. Подчиненный всегда, а молодой специалист особенно, должен знать оценку его работы непосредственным руководителем. В данном случае коммуникация была бы адекватной, реализовывалась по нисходящим и восходящим направлениям. Молодой специалист должен своевременно реагировать на замечания руководителя, исправлять ошибки, не бояться задавать уточняющие вопросы.

Поскольку, процесс адаптации, как минимум, является двусторонним, т.е. в нем задействованы молодой специалист и руководитель, следовательно, факторы, влияющие на него, можно разделить на две группы: относящиеся к молодому специалисту и к системе таможенных органов.

Фактор адаптации представляет собой условия, определяющие характер течения, темпы и результаты адаптации. Эти факторы принято группировать: поведенческие и личностные.

Для поведенческих факторов адаптации характерно проявление непосредственно в процессе трудовой деятельности. Спектр таких проявлений довольно широкий, как правило, включает активность, направленную на предупреждение гипотетических трудностей и нахождение оптимальной модели трудового поведения (например, достижение успеха, приспособление к определенным ситуациям, правила делового взаимодействия, формирование и развитие производственных контактов, совокупность положительных и отрицательных ситуаций и пр.).

Для личностных факторов адаптации характерны относительно устойчивые параметры проявления исполнителя: на этапе трудоустройства индивид уже имеет соответствующий уровень выраженности личности, оказывающий влияние на проте-

кание и результаты процесса адаптации. Как правило, группа этих факторов включает: превосходный уровень социального интеллекта, достаточный уровень когнитивного контроля в экстремальных ситуациях, минимальную эмоциональную лабильность, конкретную трудовую мотивацию, мотивацию личного самоутверждения.

Влияние социально-демографических особенностей (пол, возраст, образование, уровень квалификации, семейное положение и пр.) на адаптацию до настоящего времени остается дискуссионным. В ряде исследований резюмируется, что молодые индивиды адаптируются гораздо быстрее, чем возрастные [6].

Между тем, в исследованиях немецких ученых утверждается, что статистической связи между возрастом исполнителя и его способностями к адаптации не установлено [7].

Таким образом, система адаптации должна базироваться на объективных возможностях конкретного подразделения таможенных органов и адекватной оценке трудового потенциала самого молодого специалиста, впервые принятого на службу в таможенные органы.

Кроме того, целесообразно учитывать различия условий работы молодого специалиста на прежнем месте работы и в системе таможенных органов, с учетом уровня профессиональной нагрузки. Существующие различия могут стать барьерами в профессиональной мобильности и результативной кадровой политике таможенных органов.

2. Актуальные проблемы и направления совершенствования процесса адаптации молодых специалистов к прохождению таможенной службы

Эффективность процесса адаптации зависит от непосредственного руководителя. Поэтому важно предупредить руководство от некоторых ошибок в процессе адаптации молодого специалиста. Ряд руководителей, как показывает практика, оценивают адаптацию, полагая, что адаптация является бессмысленной и не заслуживающей внимания. К числу наиболее распространенных ошибок руководителя структурного подразделения таможенного органа в процессе адаптации новых должностных лиц следует отнести: [5]

- отсутствие экскурсии по таможенному органу и ознакомление с инфраструктурой. Некоторые руководители могут недооценить значимость данного мероприятия, полагая, что кто-то другой все покажет лицу, впервые принятому на службу в таможенные органы. В результате молодой специалист ощущает свою неловкость, испытывает комплексы, смущается обратиться за помощью по вопросам нахождения каких-либо подразделений, комнаты отдыха и пр.

- молодого специалиста, впервые принятого на службу в таможенные органы, не познакомили с коллегами. Ряд руководителей полагают, что молодой специалист самостоятельно представится коллективу. В результате чего, при оптимистичном варианте, сложится сухое общение на расстоянии, а при пессимистичном исходе – абсолютное игнорирование нового сотрудника. Трудовая деятельность в подобных условиях может сопровождаться рядом дополнительных проблем межличностного характера;

- молодого специалиста, впервые принятого на службу в таможенные органы, не познакомили с особенностями и способами проявления неформальных традиций в коллективе. Например, раз в неделю все собираются до начала рабочего дня для обсуждения важных и значимых событий в деятельности таможенной службы РФ, либо для определения каких-либо планов и пр. Если молодой специалист не будет являться на такие мероприятия, то большинство его коллег не примут в свой коллектив;

- отрицательно сказывается на результатах деятельности молодого специалиста, впервые принятого на службу в таможенные органы, если руководитель перегружает его завышенными требованиями, постановкой сложноразрешимых задач, большими объемами информации, игнорированием обратной связи.

Только оптимально функционирующая система адаптации молодого специалиста обеспечит нивелирование всех указанных выше ошибок и возможность его транс-

формации в статус должностного лица с заранее определенными профессиональными и личными качествами, обеспечивающими достижение целей таможенной службы.

В Южном таможенном управлении для адаптации впервые принятых должностных лиц активно применяется институт наставничества [8; 9].

В 2021 году в аппарате ЮТУ наставничество было установлено в отношении 40 ФГГС.

Также из 35 впервые принятых должностных лиц 5 прошли обучение по программе ДПО «Основы таможенного дела», 30 – выпускники Российской таможенной академии.

В 2021 году в Южном таможенном управлении был разработан электронный помощник адаптации, который включает в себя основные моменты, связанные с прохождением службы:

1. Первые шаги при поступлении на службу (ознакомление с приказом о назначении, прохождение инструктажей и т.д.).
2. Структура таможенных органов и основные функции.
3. Правовой статус должностного лица таможенного органа и основные документы, регламентирующие деятельность.
4. Памятные даты Южного таможенного управления (даты образования таможенных органов, основные праздники, день Ветеранов ТС).
5. Направления социальной и спортивной жизни коллектива (Профсоюзная организация, Молодежный совет, различные спортивные мероприятия).

В центрах электронного декларирования (далее – ЦЭД) таможенных органов ЮТУ также разработан план адаптации впервые принятых должностных лиц (на должность выпускающего инспектора). Данный план разработан в соответствии с алгоритмом подготовки должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, назначенных на должности в центрах электронного декларирования, к самостоятельному совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля и включает в себя [10]:

1. Собеседование с начальником ОТО и ТК / заместителем начальника ОТО и ТК (для определения направления работы впервые принятых должностных лиц (регистрация Декларации на товары (далее – ДТ) / выпуск товаров / обработка ДТ после выпуска товаров, подготовка ответов на запросы и др.).

2. Наставничество:

- 2.1. Назначение наставника.
- 2.2. Знакомство впервые принятого должностного лица с должностным регламентом, изучение нормативных документов, собеседование с наставником, изучение общих принципов функционирования ЕАИС ТО и организации работы системы электронного декларирования.
- 2.3. Работа с ДТ в «АИСТ-М» под контролем наставника. Инициирование ситуационных задач, обсуждение проблемных вопросов, совместная выработка порядка действий, позволяющего самостоятельно принять решение в дальнейшем.
- 2.4. Сдача зачетов по отдельным этапам совершения таможенных операций и направлениям таможенного контроля. Обоснованная оценка наставником готовности к началу самостоятельной работы.
- 2.5. Обучение по программам ДПО: «Основы таможенного дела» (при необходимости); по направлению противодействия коррупции; «Совершенствование таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, должностным лицом ЦЭД» и пр.

3. Участие в семинарах с должностными лицами структурных подразделений таможни, таможенного поста.

4. Самостоятельная работа с ДТ с включением в состав смены с указанием статуса «Низкая сложность» в полномочиях смены. Поэтапное повышение уровня сложности работы с ДТ до средней и высокой степени.

5. Полноценное включение должностного лица в Автоматическую диспетчеризацию деклараций на товары. Контроль осуществляется в запросном порядке по мере возникновения проблемных вопросов, требующих повышения уровня принятия решения.

Таким образом, в таможенных органах организован процесс адаптации впервые принятых должностных лиц посредством применения института наставничества и мероприятий по профессиональному развитию (ДПО по направлению «таможенное дело», самостоятельная подготовка, участие в различных семинарах и т.д.), однако, учитывая современные тенденции развития, процесс адаптации требует постоянной модернизации.

Выводы

Во-первых, адаптация должностных лиц таможенных органов представляет собой систему различных мероприятий, нацеленных на приспособление к соответствующим условиям прохождения таможенной службы в целях скорейшего и максимально эффективного выполнения возложенных обязанностей и поддержания сплоченности коллектива.

Во-вторых, необходимо разработать для каждого таможенного органа план адаптации должностных лиц, который в обязательном порядке будет включать в себя основные положения о прохождении службы, информацию социальной, спортивной и культурной жизни таможенного органа, а также краткую историю развития и памятные исторические даты.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/.

2. Кибанов А.Я., Дураков И.Б., Кибанова Л.Н. Управление персоналом организации: актуальные технологии найма, адаптации и аттестации: учеб. пособие. М.: КНОРУС, 2021. 360 с.

3. Немченко О.А., Тарасенко А.В. Трудовая адаптация персонала таможенного органа [Электронный ресурс]. URL: <http://трудовые-договоры.рф/article/966>.

4. Дьяков В.И., Березин А.В., Селиванова Д.А. Теоретические подходы к проблеме профессиональной адаптации // Таможенное дело, наука и образование на Дальнем Востоке России в 2010 г.: сб. науч. трудов / под общ. ред. В.И. Дьякова; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии. 2010. С. 293-310.

5. Попова Д.А. Развитие научно-методического аппарата и разработка практических рекомендаций по адаптации должностных лиц к условиям профессиональной деятельности в целях повышения кадрового потенциала таможенных органов: дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2013. 179 с.

6. Мейган М. Работа с персоналом: введение в должность. Эффективный тренинг. Пер. с англ. З. Земчук. СПб.: Питер, 2002. 160 с.

7. Rehn, Marie-Luise. Die Eingliederung neuer Mitarbeiter. Eine Laengsschnittstudie zur Anpassung an Normen und Werte der Arbeitsgruppe («Введение новых сотрудников. Эскиз продольного разреза относительно приведения в соответствие норм и ценностей рабочей группы») / Reihe Personalforschung, Band 5. Rainer Hampp Verlag Muenchen und Mering, 1990.

8. Постановление Правительства РФ от 07.10.2019 № 1296 «Об утверждении Положения о наставничестве на государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1377 «Об утверждении Инструкции о наставничестве в оперативных подразделениях таможенных органов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

10. Письмо ФТС России от 19 марта 2021 г. № 10-178/15056 «Алгоритм подготовки должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, назначенных на должности, входящие в штатное расписание таможенных постов (центров электронного декларирования), к самостоятельному совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля».

A.Y. Rozhkova, N.I. Kolesnikov

THE ADAPTATION OF OFFICIALS EMPLOYED FOR THE FIRST TIME IN THE CUSTOMS AUTHORITIES: CONTENT, FEATURES AND AREAS OF IMPROVEMENT

The article systematizes the theoretical foundations and summarizes the practical aspects of the adaptation of young professionals to the customs service, which makes it possible to justify the need to change the prevailing stereotypes regarding adaptation. The successful implementation of the modernization of customs authorities (achievement of the targets of the "Strategy-2030") largely depends on the personnel component. These transformations are based on advanced digital technologies, systems for processing large amounts of data and artificial intelligence, therefore, the importance of compliance with the level of professional training of customs officials increases many times.

Keywords: *the strategy of development of customs authorities; personnel potential; persons first employed in the customs authorities; adaptation process; the professional adaptation.*

УДК 613.9:339.543:356.13

ЗДОРОВЬЕ КАК СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕННОСТЬ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И ПОСТПАНДЕМИИ

© 2022 г. О.И. Селиванов, М.С. Селиванова

В статье обосновывается стратегическая ценность здоровья в новой для человечества ситуации пандемии и постпандемии COVID-19 с учетом актуальной специфики современности и характера современных угроз национальной безопасности РФ. На основании анализа социальной статистики и проведенных социокультурных исследований периода пандемии, принятых в 2020–2022 гг. правительственных программ и национальных проектов России, Стратегии национальной безопасности РФ, доказывается следующее. Сохранение и развитие установки на здоровый образ жизни, мотивации к здоровью должно входить в число стратегических задач государства и реализовываться, в том числе институтами образования, готовящими специалистов таможенной службы. Поскольку они одними из первых сталкиваются с национальными угрозами безопасности на рубежах РФ.

Ключевые слова: *здоровье; стратегическая ценность; национальная безопасность; человеческий капитал; пандемия; постпандемия; «постковидный синдром»; таможенная служба.*

Введение

Здоровье традиционно выступает важной составляющей и характеристикой развития человеческого потенциала и капитала. Ценность здоровья проявляется на индивидуальном, социальном, государственном уровнях в связи с такими параметрами как работоспособность человека, стрессоустойчивость, выносливость, продолжительность трудовой профессиональной деятельности, качество жизни и т.д. Каждый из этих факторов оказывает влияние не только на благополучие отдельных граждан РФ, но и на экономику, обороноспособность, национальную безопасность России в целом, способность страны противостоять внутренним и внешним угрозам.

В условиях пандемии и постпандемии COVID-19, характеризующейся широким спектром проявления на социальном и индивидуальном уровнях «постковидного синдрома», задача реализации и популяризации здоровья как ценности обретает актуальный стратегический характер, поскольку связана с демографическим факто-

ром, с национальной безопасностью РФ, с задачей обеспечения государственной службы, в том числе таможенной, полноценными профессиональными кадрами, обеспечивающими, в свою очередь, реализацию целей национальной безопасности страны [1].

Соответственно, необходим социокультурный анализ обозначенных проблем через призму категории здоровья.

Цель данной статьи – обосновать стратегическую ценность здоровья в новой для человечества ситуации пандемии и постпандемии COVID-19 с учетом актуальной специфики современности и характером современных угроз национальной безопасности РФ. На основании анализа социальной статистики и проведенных социокультурных исследований периода пандемии, принятых в 2020–2022 гг. правительственных программ и национальных проектов России, Стратегии национальной безопасности РФ доказать, что сохранение и развитие установки на здоровый образ жизни, мотивации к здоровью должно входить в число стратегических задач государства и реализовываться, в том числе институтами образования, готовящими специалистов таможенной службы. Поскольку они одними из первых сталкиваются с национальными угрозами безопасности на рубежах РФ.

1. Здоровье как стратегическая ценность

Следует отметить, что несмотря на тот факт, что человечество в своей истории развития неоднократно сталкивалось с эпидемиями и пандемиями, современная ситуация пандемии COVID-19 обладает для человечества значительной новизной:

1. Это в первую очередь связано с новым, по сравнению с предыдущими эпохами пандемии, характером общества, которое по существу является глобальным. Глобальный характер общества отражается на качестве экономических, политических, социальных, культурных и т.д. связей и взаимодействий. Соответственно пандемия привела к глобальной перестройке социально-экономической логики и социокультурным трансформациям, спровоцировала глобальный социокультурный, социально-политический и социально-экономический кризис [2].

2. Новый по сравнению с предыдущими эпохами пандемии характер общества проявляется также в том, что современное общество имеет информационный виртуальный характер. Доступность информации, ее беспрецедентные объемы и плотность информационных коммуникаций, широкое распространение техник манипулирования общественным мнением посредством использования современных мультимедийных пространств и т.д. привело к возникновению новых информационных угроз, необходимости разработки адекватных стратегий кибербезопасности страны.

3. Пандемия вызвала масштабные трансформации геополитических процессов. Активизировались попытки «переделки мира» и сфер политико-экономического влияния. Это проявляется в попытках наращивания военного потенциала НАТО вблизи границ России, создания новых геополитических альянсов, развязывания социально-политических вооруженных конфликтов на территории стран-соседей РФ, введения новых политико-экономических санкций, активизации террористических угроз. Соответственно, возникает необходимость обеспечения реализации политики национальной безопасности РФ, в том числе силами таможенной службы, которая находится на передовых рубежах страны.

Очевидно, что реализация современных угроз национальной безопасности РФ и соответствующей политики их предотвращения напрямую зависит от качества и количества человеческого капитала, характера и динамики актуальных демографических тенденций.

К сожалению, ситуация пандемии характеризуется значительными демографическими потерями; тенденцией превалирования смертности населения над рождаемостью; интенсивным развитием и приростом числа не только физических, но и психических заболеваний; снижением качества жизни населения; ростом социально-психологической напряженности и нестабильности внутри основных социальных групп и институтов, прежде всего, таких как семья, а также основных институтов, обеспечивающих социализацию человека, преемственность поколений, передачу знаний и опыта, адекватный уровень физического и психического здоровья – прежде

всего, институтов здравоохранения, образования, культуры и т.д. [3]. Можно привести несколько примеров:

- В начале пандемия оказывала локальное влияние на фондовые биржи Китая, где с 21 января 2020 года начали снижаться объемы торгов. Но уже 27 января, на фоне роста числа заболевших, падение затронуло FTSE 100 и европейские биржи.

- Сегмент общественного питания оказался одним из наиболее пострадавших из-за ограничений, связанных с пандемией (так, в 2020 году в центральных торговых коридорах Москвы закрылось 208 заведений общепита, что на 35% превышает аналогичный показатель за 2019 год).

- Продолжительный карантин изменил приоритеты потребления: упал спрос на ряд товаров, такие как автомобили и одежда. Также вырос спрос на товары для домашнего офиса, так как многие виды работ стали удаленными, и, соответственно, переживают пик популярности приложения для видеоконференций, такие как Zoom, Microsoft Teams и их аналоги.

- С мая 2020 года по август 2021 года цена контейнерных перевозок выросла примерно в 10 раз, в том числе из Азии на западное побережье США – в 8 раз.

- Пандемия коронавируса практически погубила круизный туризм: из-за ограничений компании-судовладельцы были вынуждены поставить лайнеры на прикол, а то и вовсе сдать их на металлолом.

- Были отменены многие рекламно-информационные мероприятия, такие как авиасалон «Фарнборо».

- Олимпийские игры в Токио были перенесены с 2020 на 2021 год и прошли без иностранных зрителей-туристов. Были отменены или отложены множество соревнований, в том числе крупные международные: сезон НБА, сезон НХЛ, сезон МЛБ, Открытый чемпионат Франции по теннису 2020, Уимблдонский турнир 2020, Чемпионат мира по хоккею с шайбой 2020, Киберспортивный турнир The International 2020 и др. [4].

- Пандемия затронула системы образования во всем мире, что привело к массовому закрытию школ и университетов. По состоянию на 20 марта 2020 года правительства в 135 странах объявили или осуществили закрытие школ и университетов [5].

- По всему миру в той или иной степени было ограничено посещение кинотеатров, кинофестивали были отменены или отложены, кинопроизводство приостановлено.

Немаловажно, что смерть, потеря близких, разрыв привязанностей – это факторы, которые прямо или косвенно негативно повлияли на уровень здоровья населения в период пандемии. При этом ситуации самоизоляции, закрытость границ, снижение возможностей мобильности населения, ограничения на проведения массовых мероприятий, запреты на скопления людей и т.д. повлекли нарушение традиции проведения погребальных обрядов и ритуалов, лишили возможности многих людей полноценно попрощаться с усопшими. Это в свою очередь стало частой причиной депрессии, нарушений баланса психофизического здоровья и т.д. [6].

«В целом, хотелось бы отметить, что в современном мире, живущем в пандемии ковида, сформировалась некая «пост-ковид реальность», суть которой состоит в следующих особенностях жизни: дистантное, изолированное существование человечества, постоянный масочный режим и повышенные санитарногигиенические стандарты самозащиты, цифровизация образования, сокращение доковидных видов деятельности, уменьшение международных контактов и отказ от массовых мероприятий» [7].

Актуальные исследования, опросы общественного мнения позволяют сделать выводы, что наиболее уязвимой категорией населения России в период пандемии выступают люди старшего поколения. Согласно статистике Всемирной организации здравоохранения, у лиц старших возрастных групп риск развития серьезных осложнений и смерти в результате COVID-19 значительно выше, чем у людей молодого и среднего возраста, при равной вероятности контакта с новым вирусом. Смертность от коронавирусной инфекции у лиц 80 лет и старше достигает 15%, в то время как у людей моложе 50 лет она менее 0,5%. Люди старшего поколения наиболее негативно оценивают вынужденную самоизоляцию. Она лишает их социальной активности, возможности контакта с детьми и внуками, нарушает их социальные связи, адаптацию, сужает горизонты получения новых впечатлений и знаний. Вирус, тем самым,

не только напрямую создает угрозу подрыва их физического здоровья, но и существенно снижает качество их жизни в период пандемии и постпандемии [7].

Негативные последствия пандемии как значительные также оценивают основные группы работающего населения. Респонденты наиболее часто отмечали, что пандемия, характерные для нее режимы самоизоляции, работы из дома и т.д. обострили внутрисемейные конфликты, конфликты отцов и детей. В данной ситуации многим людям приходилось одновременно работать, заботиться о старшем и младшем поколении, постоянно готовить дома еду для всей семьи, взять на себя часть проблем с дистанционным домашним обучением детей и т.д. При этом респонденты данной группы населения указали, что их рабочие обязанности и поручения существенно расширились и возросли, что увеличило трудозатраты. Также увеличились расходы на доставку продуктов, содержание жилья и т.д., притом, что многие потеряли работу в связи с закрытием предприятий, компаний, сокращением числа рабочих мест и т.д. Все эти факторы негативно сказались на здоровье. Принимая во внимание, что возможности рекреации населения, оздоровительные поездки, запланированный отпуск и т.д. существенно снизились, задача оздоровления основной группы работающего населения стоит в России достаточно остро и влияет на социально-экономический потенциал страны [7].

Наиболее благополучной с точки зрения переживания негативных последствий пандемии выступают подростки и молодежь. Несмотря на то, что они также оказались вовлечены в конфликты «отцов и детей» на фоне режима самоизоляции, испытывают ограничения общения со сверстниками и трудности самоорганизации, усвоения материала и т.д., характерные для дистанционного режима обучения, подростки и молодежь нашли способы компенсации негативного влияния пандемии благодаря освоению цифрового виртуального пространства, вовлеченности в цифровые профессии, возможности виртуальных коммуникаций. Вместе с тем, необходимо отметить, что пандемия усилила фактор влияния на здоровье гиподинамией, проблем социальной адаптации и т.д., что также негативно сказывается на состоянии физического и психического здоровья молодежи [7].

Все выше обозначенное актуализирует здоровье как стратегическую ценность, включающую мотивацию к здоровому образу жизни и ряд мер, обеспечивающих ее популяризацию и реализацию. Здесь следует принять во внимание, что пандемия негативно сказывается на всех составляющих здоровья и здорового образа жизни:

- физическом здоровье;
- психологическом здоровье;
- социальном здоровье.

Все указанные составляющие здоровья тесно взаимосвязаны, поэтому перенапряжение, стресс, отсутствие уверенности в завтрашнем дне, эмоциональное истощение, нарушения функционального единства и баланса человеческого организма, характерные для ситуации пандемии, приводят общество в состояние критического низкого социального здоровья, негативно влияя на социальное благополучие нации и национальную безопасность страны.

2. Концепция национальной безопасности РФ

Национальные проекты 2020–2022 гг. делают акцент на мерах по сохранению и развитию человеческого капитала, прежде всего, популяризации и актуализации категории здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни. В данных программах также особое внимание уделяется возможности бесплатного переобучения всех групп населения, освоению цифровых профессий с возможностью перехода на дистанционные форматы работы с целью минимизации угрозы заражения и передачи вирусов и инфекций, поддержанию материального благосостояния граждан и обеспечения здоровья нации и т.д. [8].

Меры социально-экономической поддержки семей, особенно семей с детьми, принимаемые правительством РФ в период пандемии, позволяют укрепить семью как основную сферу, в которой формируются и закладываются с детства установки на здоровый/нездоровый образ жизни, которые перенимаются как модели здорового/нездорового досуга, времяпрепровождения, практик личной гигиены и заботы о себе.

Именно в семье формируется первичная модель образа жизни, которая потом становится определяющим фактором влияния на социальное здоровье нации. От семейных ценностей и установок в дальнейшем зависят показатели физического и психологического здоровья индивида, возможности его физической и социальной адаптации, потенциал и мотивация к ответственному общественно значимому труду и здоровому образу жизни.

Новая, учитывающая ситуацию пандемии и постпандемии, принятая в 2021 году Концепция национальной безопасности РФ, определяет, что «Основными факторами, определяющими положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, становятся высокое качество человеческого потенциала, способность обеспечить технологическое лидерство, эффективность государственного управления и перевод экономики на новую технологическую основу. Состояние науки, инновационной сферы, промышленности, системы образования, здравоохранения и культуры превращается в ключевой индикатор конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств. Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру» [9].

Следует отметить, что в списке стратегических целей и задач, согласно Концепции национальной безопасности РФ, первые позиции отданы именно задачам сохранения здоровья нации. Это резонно, поскольку «Человеческий капитал включает совокупный ресурс человека, который составляют навыки, знания, умения, компетенции, способности и мотивации человека, повышающие его работоспособность, производительность труда, позволяющие ему вносить позитивный вклад в общество, получать достойное вознаграждение за свой труд и обеспечивать удовлетворение своих потребностей. При этом следует отметить, что физическое и интеллектуальное здоровье нации выступает базовой характеристикой человеческого потенциала и капитала» [10].

Очевидно, что уровень здоровья населения напрямую влияет на обороноспособность страны, возможность нести государственную службу, в том числе таможенную.

Соответственно «26. Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество».

Еще раз подчеркнем приоритетность задачи сбережения и развития человеческого капитала – народа России. Соответственно:

«31. Дальнейшее развитие человеческого потенциала должны обеспечить меры, направленные на устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан, создание комфортной и безопасной среды для проживания, формирование здорового образа жизни, безусловную реализацию на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, образования и культуры.

33. Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующих задач:

- 1) увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;
- 2) повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;
- 3) повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;
- 4) увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;
- 5) повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;
- 6) обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- 7) повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом» [9].

Следует отметить, что средствами реализации поставленных стратегических целей и задач выступают, в том числе программы комплексной физической подготовки, которые реализуются в вузах, особенно готовящих профессиональные кадры для таможенной государственной службы в силу того, что она требует от человека высоких показателей физического, психического и социального здоровья для полноценного исполнения профессиональных обязанностей.

Выводы

Здоровье понимается как комплексная характеристика состояния и функционирования человеческого организма, физического, психического и социального благополучия человека. Соответственно, актуальная популяризация и развитие ценности здоровья и здорового образа жизни в ситуации пандемии и постпандемии также носит комплексный характер и должна включать меры по поддержке институтов семьи, образования, здравоохранения, государственной службы и т.д. При этом указанная поддержка должна включать не только оказание адресной материальной помощи, но и создание условий для сохранения межпоколенческой связи, возможностей переобучения граждан в связи с цифровизацией социально-экономических пространств. Это необходимо, чтобы минимизировать последствия социальной изоляции, ухудшения физического и ментального здоровья людей, в частности в связи с трансформацией активного образа жизни, безработицей, сужением спектра возможностей граждан по обеспечению благополучия своих семей и т.д.

Активно развивающиеся национальные проекты 2020–2022 гг., в том числе проект «Демография», принятую в 2021 году Концепцию национальной безопасности РФ, акцентирующую приоритетность сохранения, защиты и развития человеческого капитала в ситуации пандемии, следует признать эффективными инструментами социальной политики и поддержания комплексного здоровья нации. Дальнейшие шаги должны лежать в направлении устранения «постковидного синдрома» на всех уровнях существования человека и общества, успешной адаптации россиян к новым реалиям современности.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. COVID-19 и современное общество: социально-экономические последствия и новые вызовы: сборник статей Международной научно-практической конференции. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». 2020. 180 с.
2. Пандемия COVID-19. Биология и экономика. Специальный выпуск: информационно-аналитический сборник / под ред. д.э.н. М.Ф. Мизинцевой // ВИНТИ РАН. М.: Издательство Перо, 2020. 110 с.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени по-

страдавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349344/ (дата обращения: 28.11.2021).

4. Спорт и коронавирус: главное [Электронный ресурс] // Sport-express.ru. URL: <https://www.sport-express.ru/others/stories/sport-i-koronavirus-glavnoe-1648510/> (дата обращения: 26.11.2021).

5. Коронавирус. Статистика [Электронный ресурс] // Официальный сайт. URL: <https://coronavirus-monitor.info> (дата обращения: 23.01.2022).

6. Коронавирус в России на 5 февраля 2022: сколько заболевших на сегодня [Электронный ресурс]. URL: <https://coronavirus-control.ru/koronavirus-v-rossii-na-5-fevralja-2022-goda-skolko-zabolevshix-na-segodnya/> (дата обращения: 23.01.2022).

7. Иоселиани А.Д., Корнеева А.Н. Позитивное и негативное в пандемии COVID-19 // Манускрипт. 2021. Т. 14. Вып. 5. С. 912-916.

8. Национальные проекты России. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects> (дата обращения: 23.01.2022).

9. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». II. Россия в современном мире: тенденции и возможности. П. 22. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 23.01.2022).

10. Шичанина Ю.В. Сохранение и развитие человеческого капитала в ситуации пандемии: психофизические практики // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции (15–19 ноября 2021 г.). Ростов-на-Дону: Российская таможенная академия, Ростовский филиал. 2021. С. 537, 614.

O.I. Selivanov, M.S. Selivanova

HEALTH AS A STRATEGIC VALUE IN THE CONTEXT OF A PANDEMIC AND POST-PANDEMIC

The article substantiates the strategic value of health in the new situation of the pandemic and the post-pandemic of Covid-19 for humanity, taking into account the actual specifics of modernity and the nature of modern threats to the national security of the Russian Federation. Based on the analysis of social statistics and conducted socio-cultural studies of the pandemic period, which were adopted in 2020-2022 by government programs and national projects of Russia, the "National Security Strategy of the Russian Federation" prove the following idea. The preservation and development of a healthy lifestyle and motivation for health should be among the strategic objectives of the state and implemented, including by educational institutions that train customs service specialists, as they are among the first to face national security threats on the borders of the Russian Federation.

Keywords: *health; strategic value; national security; human capital; pandemic; post-pandemic; "post-covoid syndrome"; customs service.*

**СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И ДИСЦИПЛИНАРНАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО
СЛУЖАЩЕГО**

(Библиографический список литературы)

1. *Ахваткина, С.А.* Порядок регулирования служебной дисциплины в таможенных органах Российской Федерации / С.А. Ахваткина // Студенческий вестник. – 2017. – № 8. – С. 90-92.
2. *Браташова, Ю.А.* Этика государственной службы на современном этапе развития России / Ю.А. Браташова // Российская юстиция. – 2016. – № 11. – С. 6-8.
3. *Добробаба, М.Б.* Деформация личности государственного служащего как причина совершения дисциплинарных проступков на государственной службе / М.Б. Добробаба // Административное право и процесс. – 2020. – № 11. – С. 43-48.
4. *Дригола, Э.В.* Дисциплинарная ответственность должностных лиц таможенных органов за совершение коррупционных правонарушений / Э.В. Дригола // Академический вестник. – 2021. – № 4. – С. 60-67.
5. *Комахин, Б.Н.* Инновационное развитие служебной деятельности в условиях совершенствования информационных технологий / Б.Н. Комахин // Административное право и процесс. – 2019. – № 3. – С. 29-34.
6. *Комахин, Б.Н.* Социально значимые основы деятельности государственных служащих в условиях развития единства и специфики государственной службы / Б.Н. Комахин // Административное право и процесс. – 2019. – № 6. – С. 33-37.
7. *Кузнецов, В.И.* Служебная дисциплина государственного инспектора / В.И. Кузнецов // Журнал российского права. – 2021. – № 10. – С. 98-107.
8. *Лещина, Э.Л.* Дисциплинарный (служебный) проступок как основание дисциплинарной ответственности / Э.Л. Лещина // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 55-59.
9. *Ломакина, Л.А.* Совершенствование российского законодательства о дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе / Л.А. Ломакина // Журнал российского права. – 2016. – № 7. – С. 112-120.
10. *Максимова, А.А.* Актуальные проблемы о привлечении государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности / А.А. Максимова // Проблемы совершенствования российского законодательства: сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов (Барнаул, 07–09 апреля 2020 г.). – Барнаул: Издательство: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации", 2021. – С. 271-272. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44764520> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
11. *Мамаева, Д.Т.* Особенности осуществления дисциплинарного производства в таможенных органах Российской Федерации / Д.Т. Мамаева // Особенности, проблемы и пути совершенствования административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС: сборник материалов научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 27 марта 2017 г.). – Ростов-на-Дону: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2017. – С. 115-121.
12. *Миненко, Д.Б.* К вопросу о нормативно-правовом регулировании служебных проверок по дисциплинарным проступкам, совершенным должностными лицами таможенных и налоговых органов Российской Федерации / Д.Б. Миненко; рук. Е.А. Мызникова // Особенности, проблемы и пути совершенствования административно-

юрисдикционной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС: сборник материалов III научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 20 марта 2019 г.). – Ростов-на-Дону: Ростовский филиал Российской таможенной академии, 2019. – С. 29-36.

13. Михайлов, В.К. Кодексы этики профессиональных сообществ: гарантия независимости или инструмент давления? / В.К. Михайлов // Журнал российского права. – 2021. – № 2. – С. 160-170.

14. Омельченко, Н.А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник и практикум / Н.А. Омельченко. – 6-е изд. – Москва: Юрайт, 2018. – 316 с. – (Бакалавр. Академический курс).

15. Петров, А.Я. Дисциплинарная ответственность работников: практическое пособие / А.Я. Петров. – Москва: Юрайт, 2021. – 89 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/473075> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

16. Полетаев, Ю.Н. Правовое регулирование труда государственных гражданских служащих: учебное пособие для вузов / Ю.Н. Полетаев, М.А. Ключков. – Москва: Юрайт, 2021. – 163 с. – (Высшее образование). – URL: <https://urait.ru/bcode/474968> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

17. Психология служебной деятельности: учебник / В.Л. Цветков, А.Г. Караяни, И.О. Котенев [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2019. – 351 с.: схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562317> (дата обращения: 21.03.2022).

18. Пресняков, М.В. Субъект дисциплинарной юрисдикции в служебных отношениях: концентрированная и распределительная системы дисциплинарной власти / М.В. Пресняков, С.Е. Чаннов // Административное право и процесс. – 2020. – № 12. – С. 11-17.

19. Савельева, А.А. К вопросу о понятии и содержании служебной дисциплины в системе государственной службы / А.А. Савельева // Вопросы устойчивого развития общества (Академия Управления МВД России). – 2020. – № 10. – С. 486-491. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44522885> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

20. Салимова, Л.З. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих за коррупционные правонарушения / Л.З. Салимова, И.В. Потанина // Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития: материалы 19-ой Всероссийской научно-практической конференции (Воронеж, 22 апреля 2021 года) / Редколлегия: Е.С. Подвальный [и др.]. – Воронеж: ИПЦ "Научная книга", 2021. – С. 135-140. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46377751> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

21. Толихаджиев, Г.С. Проблемы привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности / Г.С. Толихаджиев; рук. А.П. Мясников // Особенности, проблемы и пути совершенствования административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС: сборник материалов III научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 20 марта 2019 г.). – Ростов-на-Дону: Ростовский филиал Российской таможенной академии, 2019. – С. 47-53.

22. Туалиев, И.Х. Сравнительно-правовой анализ видов дисциплинарной ответственности сотрудников и государственных гражданских служащих таможенных органов государств – членов ЕАЭС / И.Х. Туалиев; науч. рук. Е.А. Мызникова // Особенности, проблемы и пути совершенствования административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС: сборник материалов научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 29 марта 2018 г.). – Ростов-на-Дону: Ростовский филиал Российской таможенной академии, 2018. – С. 64-71.

23. Умеров, Р.А. Психологическая работа по профилактике преступлений и нарушений служебной дисциплины / Р.А. Умеров; Министерство внутренних дел Российской Федерации; Департамент государственной службы и кадров; Академия управления // Психологическая работа в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности личного состава: состояние, проблемы и пути решения: сборник материалов Первой Международной научно-практической конференции (Москва, 30 ноября 2017 г.). – Москва: Академия управления Министерст-

ва внутренних дел Российской Федерации, 2018. – С. 452-458. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42313722> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

24. Чаннов, С.Е. Служебное право: учебник и практикум для вузов / С.Е. Чаннов, М.В. Пресняков. – 2-е изд. – Москва: Юрайт, 2021. – 376 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/474565> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

25. Чуркина, А.Н. Дисциплинарная ответственность должностных лиц таможенных органов (на примере ЮТУ) / А.Н. Чуркина // Особенности, проблемы и пути совершенствования административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС: сб. материалов научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 27 марта 2017 г.). – Ростов-на-Дону: Ростовский филиал Российской таможенной академии, 2017. – С. 171-176.

26. Чуркина, А.Н. Пути совершенствования привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников и государственных гражданский служащих таможенных органов / А.Н. Чуркина // Студенческий вестник. – 2017. – № 8. – С. 149-151.

**Л.В. Ищенко,
библиограф СБО-библиотеки
Ростовского филиала
Российской таможенной академии**

НАШИ АВТОРЫ

Баилы Петр Николаевич – проректор-директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор технических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-00-01
e-mail: bpn973@donrta.ru

Адамова Ольга Вячеславовна – доцент кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-59-59
e-mail: liseikina@gmail.com

Беляева Елена Николаевна – начальник отдела таможенной статистики службы федеральных таможенных доходов Южного таможенного управления; доцент кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-59-59
e-mail: belyaevaen@tu.costoms.ru

Блажина Диана Игоревна – менеджер по внешнеэкономической деятельности компании ООО «Ирбис»
346720, Аксай, Ростовская область, Аксайский район, ул. Шолохова, 3
Тел.: 89614043333
e-mail: Diana_blazhina@mail.ru

Бондаренко Андрей Олегович – младший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии; аспирант кафедры управления Российской таможенной академии
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-00-11
e-mail: a_o_bond@mail.ru

Бондаренко Наталья Петровна – начальник научно-исследовательского отдела – ведущий научный сотрудник Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 89289670882
e-mail: bondnp@yandex.ru

Бондин Иван Сергеевич – оперуполномоченный отдела по противодействию коррупции Новороссийской таможни
353900, Новороссийск, ул. Мысхакское шоссе, 61
Тел.: +79885485622
e-mail: wanja_bondin@mail.ru

Блохин Юрий Иванович – старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Южно-российского института управления РАНХиГС, кандидат юридических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-00-11
e-mail: kafedra_upik@donrta.ru

Гапончик Анна Николаевна – главный государственный таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 1 Южного та-

моженного поста (центра электронного декларирования) Южной электронной таможни

344000, Ростов-на-Дону, пер. Энергетиков, 11

Тел.: 8(863)201-92-24

e-mail: ann.gpn@yandex.ru

Гладченко Владимир Александрович – главный государственный таможенный инспектор отдела запретов, ограничений и товарной номенклатуры службы организации таможенного контроля Ростовской таможни

346715, Аксай, Ростовская обл., Аксайский район, пр. Аксайский, 13А

Година Евгения Алексеевна – старший государственный таможенный инспектор отдела координации и применения системы управления рисками – центра оперативного мониторинга управления рисками службы организации таможенного контроля Южного таможенного управления

344002, Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2

Тел.: 8(918)896-76-16

e-mail: ev.godina@yandex.ru

Голубейкова Екатерина Александровна – начальник отдела торговых ограничений и экспортного контроля службы федеральных таможенных доходов Южного таможенного управления

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2

Тел.: 8-928-226-30-10

e-mail: GolubeykovaEA@jtu.customs.ru

Давиденко Любовь Григорьевна – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863) 262-49-15

e-mail: Luboy_Dayidenko@mail.ru

Данилейченко Анастасия Александровна – главный государственный таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля Южного таможенного поста (центра электронного декларирования) Южной электронной таможни

344000, Ростов-на-Дону, пер. Энергетиков, 11

Тел.: 8(863)201-92-15

e-mail: anastasiadanileychenko@gmail.com

Демьяненко Елена Владимировна – заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-47-92

e-mail: elena.demianenko@gmail.com

Долгополов Олег Борисович – начальник Южной электронной таможни, генерал-майор таможенной службы

344000, Ростов-на-Дону, пер. Энергетиков, 11

Тел.: 8 (863) 201-92-28

Дригола Эдуард Владимирович – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-06-76

e-mail: ed.drigola@yandex.ru

Дышекова Оксана Викторовна – доцент кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат филологических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-36-29

e-mail: dyshekova_ov@donrta.ru

Захарченко Елена Сергеевна – доцент кафедры экономики и управления таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, доцент кафедры мировой экономики и международных отношений Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), кандидат экономических наук

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863) 263-01-09

344002, Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 69

Тел.: 8(863) 261-38-46

e-mail: esz.rsue@gmail.com

Зинченко Иван Геннадьевич – главный государственный таможенный инспектор по таможенному сотрудничеству Южного таможенного управления

344002, Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2

Тел.: 8 (863) 250-93-00

e-mail: ZinchenkoIvG@jtu.customs.gov.ru

Зубарев Сергей Владимирович – заведующий кафедрой таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-49-15

e-mail: zubarev_sv@donrta.ru

Калиниченко Александра Олеговна – старший преподаватель кафедры гуманитарных дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)218-07-49

e-mail: Sanuta@yandex.ru

Кириченко Денис Александрович – доцент кафедры управления и экономики таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук

344002, Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20

Тел.: 8 (863) 262-03-08

e-mail: deniskirichenko@mail.ru

Краславская Галина Ивановна – доцент кафедры гуманитарных дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат исторических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8 9614360077

e-mail: lr-rostov@yandex.ru

Курочка Андрей Андреевич – начальник правового отдела Ростовской таможни 346715, Аксай, Ростовская обл., Аксайский район, пр. Аксайский, 13А

Тел.: 8(904)4453764

E-mail: Kurochka-andrey@yandex.ru

Колесников Никита Иванович – главный государственный таможенный инспектор отдела подготовки кадров кадровой службы Южного таможенного управления

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2

Тел.: 8 (863) 250-92-88

e-mail: dsds_12@mail.ru

Мозговых Георгий Алексеевич – заместитель начальника Южной электронной таможни, подполковник таможенной службы

344000, Ростов-на-Дону, пер. Энергетиков, 11

Тел. 8(863)201-92-24

e-mail: jet_odo@jty.cusstoms.ru

Муратов Роман Александрович – первый заместитель начальника Центральной электронной таможни; аспирант кафедры управления Российской таможенной академии

107140, г. Москва, Комсомольская площадь, 1, стр. 3

Тел.: (495)276-35-67

e-mail: r.muratov@mail.ru

Михайлова Анна Вячеславовна – главный государственный таможенный инспектор отдела государственной службы и кадров Южной электронной таможни, советник государственной гражданской службы РФ 1 класса
344000, Ростов-на-Дону, пер. Энергетиков, 11
Тел.: 8 (863) 201-92-61
e-mail: jet_odo@jtu.customs.gov.ru

Мызникова Елена Аркадьевна – заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-06-76
e-mail: eamyznikova@gmail.com

Панченко Роман Сергеевич – начальник оперативно-аналитического отделения отдела оперативного обеспечения службы по противодействию коррупции Южного таможенного управления
344002, Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2
Тел.: 8(863)250-92-68
e-mail: PanchenkoRS@jtu.customs.gov.ru

Пономарева Вера Дмитриевна – старший преподаватель кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-36-29
e-mail: vera_dmitrponomareva@mail.ru

Рожкова Анжела Юрьевна – доцент кафедры таможенного дела факультета повышения квалификации Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-55-96
e-mail: rozhkova_avu@donrta.ru

Рябошанка Асия Измаиловна – доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)263-01-09
e-mail: asiya1810@mail.ru

Рындя Василий Владимирович – старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-06-76
e-mail: vasilijrynda@gmail.com

Селиванов Олег Иванович – доцент кафедры физической подготовки Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат философских наук
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)218-07-16
e-mail: sabomnim@yandex.ru

Селиванова Марина Сергеевна – старший уполномоченный по особо важным делам отдела организации административных расследований Южной оперативной таможни
344000 Ростов-на-Дону, ул. Советская, 35/2
Тел.: 8(863)227-02-06
e-mail: SelivanovaMS@jtu.customs.ru

Сеничев Вадим Алексеевич – старший преподаватель кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии
344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8 (928) 144-00-26
e-mail: Senichev@donrta.ru

Смоленский Михаил Борисович – профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин, доктор социологических наук, кандидат юридических наук, профессор 344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20
Тел.: 8(863)262-47-92
e-mail: smolenskiy_mb@donrta.ru

Тимашова Наталья Викторовна – начальник службы организации таможенного контроля Ростовской таможни

346715, г. Аксай, Ростовская обл., Аксайский район, пр. Аксайский, 13А

Трушина Александра Анатольевна – старший преподаватель кафедры управления и экономики таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, начальник отдела контроля таможенной стоимости Южной электронной таможни

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863) 262-03-08

e-mail: deniskirichenko@mail.ru

Фирсова Мария Владимировна – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-49-15

e-mail: 19.79.maria@mail.ru

Хапилин Станислав Анатольевич – начальник отдела по связям с общественностью Южного таможенного управления, доктор экономических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21/2

Тел.: 8 (863) 250-92-78

e-mail: KhapilinSA@jtu.customs.gov.ru

Цвиль Мария Михайловна – доцент кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат физико-математических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863)262-59-59

e-mail: tsvilmm@mail.ru

Черкашина Наталья Евгеньевна – начальник отдела экспертизы пищевых товаров Экспертно-криминалистической службы – регионального филиала Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления г. Ростов-на-Дону

344019, Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 50

Тел.: 8(863) 250-95-17

e-mail: CherkashinaNE@jtu.customs.gov.ru

Щерба Михаил Юрьевич – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук, доцент

344002, Ростов-на-Дону, пр. Будёновский, 20

Тел.: 8(863) 262-49-15

e-mail: limit0712@yandex.ru

OUR AUTHORS

Bashly Pyotr Nikolayevich – Vice-Rector, Russian Customs Academy Rostov Branch Director, D.Sc. (Technology), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 8(863)262-00-01
e-mail: bpn973@donrta.ru

Adamova Olga Vyacheslavovna – Associate Professor at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Pedagogy)
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 8(863) 262-59-59
e-mail: liseikina@gmail.com

Belyaeva Yelena Nikolayevna – Federal Customs Revenue Service Customs Statistics Department Head, Southern Customs Administration; Associate Professor at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 8(863) 262-59-59
e-mail: belyaevaen@tu.costoms.ru

Blazhina Diana Igorevna – Foreign Economic Activity Manager, Irbis LLC
3 Sholokhov St., Aksai, Rostov Region, Aksai District, 346720
Tel.: 89614043333
e-mail: Diana_blazhina@mail.ru

Bondarenko Andrey Olegovich – Junior Researcher at the Research Department, Russian Customs Academy Rostov Branch; Post-Graduate Student at the Management Department, Russian Customs Academy
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 8(863) 262-00-11
e-mail: a_o_bond@mail.ru

Bondarenko Natalya Petrovna – Research Department Head, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 89289670882
e-mail: bondnp@yandex.ru

Bondin Ivan Sergeyevich – Operative at the Anti-corruption Department, Novorossiysk Customs
61 Myskhakskoye Highway Str., Novorossiysk, 353900
Tel.: +79885485622
e-mail: wanja_bondin@mail.ru

Blokhin Yuri Ivanovich – Senior Lecturer at the Criminal Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch; Associate Professor at Criminal Law Disciplines Department, Russian Presidential Academy of National Economy and Civil Service South-Russian Management Institute, Cand. Sc. (Jurisprudence), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002
Tel.: 8(863)262-00-11
e-mail: kafedra_upik@donrta.ru

Gaponchik Anna Nikolayevna – Chief State Customs Inspector at the Customs Clearance and Customs Control Department No. 1, Southern Customs Post (Electronic Declaration Center), Southern Electronic Customs
11 Energetikov Lane, Rostov-on-Don, 344000
Tel.: 8(863)201-92-24
e-mail: ann.gpn@yandex.ru

Gladchenko Vladimir Aleksandrovich – Chief State Customs Inspector at the Prohibitions, Restrictions and Commodity Nomenclature Department, Customs Control Organization Service, Rostov Customs

13A Aksaiskiy Ave., Aksai, Rostov Region, Aksai District

Godina Evgenia Alekseevna – Senior State Customs Inspector at the Coordination and Risk Management System Application Department – the Risk Management Operational Monitoring Center, Customs Control Organization Service, Southern Customs Administration

21/2 Beregovaya St., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(918)896-76-16

e-mail: ev.godina@yandex.ru

Golubeykova Yekaterina Alexandrovna – Trade Restrictions and Export Control Department Head, Federal Customs Revenue Service, Southern Customs Administration

21/2 Beregovaya St., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8-928-226-30-10

e-mail: GolubeykovaEA@jtu.customs.ru

Davidenko Lyubov Grigoryevna – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics)

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-49-15

e-mail: : Luboy_Dayidenko@mail.ru

Danileychenko Anastasiya Aleksandrovna – Chief State Customs Inspector at the Customs Clearance and Customs Control Department, Southern Customs Post (Electronic Declaration Center), Southern Electronic Customs

11 Energetikov Lane, Rostov-on-Don, 344000

Tel.: 8(863)201-92-15

e-mail: anastasiadanileychenko@gmail.com

Demyanenko Elena Vladimirovna – Civil Law Disciplines Department Head, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-47-92

e-mail: elena.demianenko@gmail.com

Dolgoplov Oleg Borisovich – Southern Electronic Customs Head, Major General of the Customs Service

11 Energetikov Lane, Rostov-on-Don, 344000

Tel.: 8 (863) 201-92-28

e-mail: jet_odo@jtu.customs.gov.ru

Drigola Edward Vladimirovich – Associate Professor at the State Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-06-76

e-mail: ed.drigola@yandex.ru

Dysheкова Oksana Viktorovna – Associate Professor at the Foreign Languages Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Philology), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: (863) 262-36-29

e-mail: dysheкова_ov@donrta.ru

Zakharchenko Elena Sergeevna – Associate Professor at the Management and Customs Business Economics Department, Russian Customs Academy Rostov Branch; Associate Professor at the World Economy and International Relations Department, Rostov State University of Economics, Cand. Sc. (Economics)

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)263-01-09

69 B. Sadovaya St., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863) 261-38-46

e-mail: esz.rsue@gmail.com

Zinchenko Ivan Gennadiyevich – Chief State Customs Inspector in Customs Co-operation, Southern Customs Administration
21/2 Beregovaya St., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8 (863) 250-93-00

ZinchenkoIvG@jtu.customs.gov.ru

Zubarev Sergey Vladimirovich – Customs Operations and Customs Control Department Head, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Ph.: 8(863) 262-49-15

e-mail: zubarev_sv@donrta.ru

Kalinichenko Aleksandra Olegovna – Senior Lecturer at the Humanities Department, Russian Customs Academy Rostov Branch

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Тел.: (863)218-07-49

e-mail: Sanuta@yandex.ru

Kirichenko Denis Aleksandrovich – Associate Professor at the Management and Customs Business Economics Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics)

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863) 262-03-08

e-mail: deniskirichenko@mail.ru

Kraslavskaya Galina Ivanovna – Associate Professor at the Humanities Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (History), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8 9614360077

e-mail: lr-rostov@yandex.ru

Kurochka Andrey Andreyevich – Rostov Customs Law Department Head

13A Aksaiskiy Ave., Aksai, Rostov region, Aksai District 346715

Tel.: 8(904)4453764

e-mail: Kurochka-andrey@yandex.ru

Kolesnikov Nikita Ivanovich – Chief State Customs Inspector at the Personnel Training Department, Southern Customs Administration

21/2 Beregovaya Str., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8 (863) 2 509 288

e-mail: dsds_12@mail.ru

Mozgovykh Georgiy Alekseyevich – Southern Electronic Customs Deputy Head, Lieutenant Colonel of Customs Service

11 Energetikov Lane, Rostov-on-Don, 344000

Tel.: 8 (863) 201-92-24

e-mail: jet_odo@jty.cusstoms.ru

Muratov Roman Aleksandrovich – Central Electronic Customs First Deputy Head; Post-Graduate Student at the Management Department, Russian Customs Academy

1-building 3, Komsomolskaya Sq., Moscow, 107140

Tel.: (495)276-35-67

e-mail: r.muratov@mail.ru

Mikhaylova Anna Vyacheslavovna – Chief State Customs Inspector at the State Civil Service and Staff Department of the Southern Electronic Customs, 1st Class State Civil Service Councilor

11 Energetikov Lane, Rostov-on-Don, 344000

Tel.: 8 (863) 201-92-61

e-mail: jet_odo@jtu.customs.gov.ru

Myznikova Yelena Arkadyevna – Department Head at the State Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence)

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-06-76

e-mail: eamyznikova@gmail.com

Panchenko Roman Sergeevich – Operational and Analytical Division Head, Anti-Corruption Service Operational Support Department, Southern Customs Administration
21/2 Beregovaya St., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863) 250-92-68

e-mail: PanchenkoRS@jtu.customs.gov.ru

Ponomaryova Vera Dmitriyevna – Senior Lecturer at the Foreign Languages Department, Russian Customs Academy Rostov Branch
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-36-29

e-mail: vera_dmitrponomareva@mail.ru

Rozhkova Anzhela Yuriyevna – Associate Professor at the Refreshment Faculty Customs Business Department, Cand. Sc. (Economics), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: (863) 262-55-96

e-mail: rozhkova_avu@donrta.ru

Ryaboshapka Assiya Izmailovna – Associate Professor at the Economic Theory and Global Economic Relations Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics), Associate Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)263-01-09

e-mail: asiya1810@mail.ru

Ryndya Vasilij Vladimirovich – Senior Lecturer at the Civil Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-06-76

e-mail: vasilijrynda@gmail.com

Selivanov Oleg Ivanovich – Associate Professor at the Physical Training Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Philosophy)
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)218-07-49

e-mail: sabomnim@yandex.ru

Selivanova Marina Sergeevna – Senior Commissioner in Particularly Important Cases at the Administrative Investigations Organization Department, Southern Operative Customs
35/2 Sovetskaya St., Rostov-on-Don, 344000

Tel.: 8(863)227-02-06

e-mail: SelivanovaMS@jtu.customs.ru

Senichev Vadim Alekseyevich – Senior Lecturer at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002,

Tel.: 8 (928) 144-00-26

e-mail: Senichev@donrta.ru

Smolenskiy Mikhail Borisovich – Professor at the Civil Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, D. Sc. (Sociology), Cand. Sc. (Jurisprudence), Professor
20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-47-92

e-mail: smolenskiy_mb@donrta.ru

Timashova Natalya Viktorovna – Customs Control Organization Service Head, Rostov Customs
13A Aksaiskiy Ave., Aksai, Rostov Region, Aksai District, 346715

Trushina Aleksandra Anatolyevna – Senior Lecturer at the Management and Customs Business Economics Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Customs Value Control Department Head, Southern Electronic Customs
20, Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863) 262-03-08

e-mail: deniskirichenko@mail.ru

Firsova Maria Vladimirovna – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics)

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-49-15

e-mail: 19.79.maria@mail.ru

Khapilin Stanislav Anatolyevich – Public Relations Department Head, Southern Customs Administration, D.Sc. (Economics), Associate Professor

21/2 Beregovaya St., Rostov-on-Don, 344002,

Tel.: 8 (863) 250-92-78

e-mail: KhapilinSA@jtu.customs.gov.ru

Tsvil Maria Mikhailovna – Associate Professor at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Physics and Mathematics), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-59-59

e-mail: tsvilmm@mail.ru

Cherkashina Natalya Yevgenyevna – Food Products Expertise Department Head, Expert and Forensic Service – Central Forensic Expertise Customs Administration Regional Branch, Rostov-on-Don

50 Sholokhov Street, Rostov-on-Don, 344019

Tel.: 8(863)250-95-17

e-mail: CherkashinaNE@jtu.customs.gov.ru

Shcherba Mikhail Yuriyevich – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Technology), Associate Professor

20 Budyonnovskiy Ave., Rostov-on-Don, 344002

Tel.: 8(863)262-49-15

e-mail: limit0712@yandex.ru

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Рукопись статьи и сопроводительные документы к ней для опубликования в очередном номере журнала принимаются к рассмотрению до 10 апреля 2022 года.

Официальный сайт журнала: <http://akvest.donrta.ru/>

E-mail редакции: avestnik@donrta.ru

Контактный телефон: (863)262-00-11

ПОЛОЖЕНИЕ о порядке представления рукописей авторами в журнал «Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии»

1. Общие условия публикации

1.1. К публикации принимаются научные статьи научно-преподавательского состава высших учебных заведений, докторантов, аспирантов, а также должностных лиц таможенных и иных органов власти по экономическим, юридическим и педагогическим наукам в соответствии с рубриками журнала.

1.2. Все статьи, поступившие в редакцию журнала, проходят обязательное рецензирование.

1.3. Оплата за публикацию не предусмотрена.

1.4. Рукописи не возвращаются. Редакция оставляет за собой право литературной, орфографической и иной обработки текста статьи при ее подготовке к печати.

2. Рубрики журнала

Отрасли наук	Рубрики
5.2 – Экономика	1. Актуальные вопросы функционирования таможенной системы. 2. Проблемы экономической теории и методологии. 3. Национальная и мировая экономика. 4. Управление: вопросы теории и практики. 5. Информационные технологии в экономике.
5.1 – Право	6. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности. 7. Государство и право.
5.8 – Педагогика	8. Методика и организация учебного процесса.

3. Необходимые документы

3.1. Для публикации статьи в журнале необходимо прислать на e-mail редакции avestnik@donrta.ru следующую информацию:

а) полные сведения об авторах и текст научной статьи, структурированные по шаблону оформления статей;

б) скан согласия на размещение информации о публикации в научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU, подписанный всеми соавторами;

в) отчет о проверке в системе «Антиплагиат».

3.2. В имени каждого файла должна быть указана фамилия автора (авторов).

3.3. Печатный вариант статьи и оригинал Согласия, подписанные всеми соавторами, должен быть прислан по адресу: 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20 (с пометкой «Вестник»).

4. Публикационная этика

4.1. Редакция журнала:

– придерживается принятых международным сообществом принципов публикационной этики, отраженных в рекомендациях Комитета по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics (COPE), Кодексе этики научных публикаций;

– принимает решение о публикации научной статьи на основе достоверности представленных данных и научной значимости рассматриваемой работы;

– оставляет за собой право отклонить публикацию статьи в случае нарушения этических норм.

4.2. Авторы статьи:

– должны предоставлять достоверные результаты проведенных исследований; заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;

– должны гарантировать, что результаты исследования, изложенные в предоставленной рукописи, полностью оригинальны; заимствованные фрагменты или утверждения должны быть оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника; чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неоформленные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, неэтичны и неприемлемы;

– не должны предоставлять в журнал рукопись, которая была отправлена в другой журнал и находится на рассмотрении, а также статья, уже опубликованная в другом журнале;

– не должны допускать дословное копирование собственных работ и их перефразирование;

– должны обеспечить в качестве соавторов всех лиц, внесших существенный вклад в проведение исследования; среди соавторов недопустимо указывать лиц, не участвовавших в исследовании.

4.3. Рецензент:

– рассматривает рукопись как конфиденциальный документ, который нельзя передавать для ознакомления или обсуждения третьим лицам, не имеющим на то полномочий от редакции;

– обязан давать объективную и аргументированную оценку изложенным результатам исследования; персональная критика автора неприемлема;

– не должен использовать для личных целей неопубликованные данные, полученные из представленных к рецензированию рукописей;

– который не обладает, по его мнению, достаточной квалификацией для оценки рукописи, либо не может быть объективным, должен сообщить об этом редакции с просьбой исключить его из процесса рецензирования данной рукописи.

5. Структура статьи

5.1. Аннотация, которая должна быть информативной (не содержать общих слов), оригинальной, содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований), структурированной (следовать логике описания результатов в статье), укладываться в объем 350–500 знаков с пробелами.

5.2. Введение – постановка задачи в общем виде и ее связь с важными научными или практическими задачами, анализ последних исследований в этой области, содержащая выделение нерешенных ранее проблем или частей общей проблемы, которым посвящается данная статья; формулировка цели статьи.

5.3. Основная часть – изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов; выводы из данного исследования и перспективы дальнейшего исследования в этом направлении. Основная часть должна быть структурирована по подразделам (как правило, около 3-х).

5.4. Выводы, отражающие полученные результаты, должны соответствовать цели научной статьи.

5.5. Библиографический список, в котором должно быть не менее 10 источников, в том числе 3 источника – это работы, опубликованные за последние 5–10 лет.

Разделы статьи – введение, основная часть (подзаголовки основных аспектов), выводы – должны быть в тексте обязательно выделены.

6. Порядок рецензирования статей

6.1. Все поступающие в редакцию научные статьи, соответствующие тематике журнала и требованиям к оформлению, подлежат обязательному рецензированию.

6.2. Рецензенты назначаются из числа членов редакционного совета или редакционной коллегии, а также иных компетентных ученых и специалистов при условии наличия собственных публикаций по тематике рецензируемой работы в течение последних 3-х лет.

6.3. В журнале установлено двустороннее закрытое рецензирование, при котором рецензенту не раскрываются личные данные авторов; авторам не раскрываются личные данные рецензента.

6.4. В рецензии должны быть отражены: оценка актуальности, научной новизны и практической значимости, структуры содержания статьи; замечания и рекомендации рецензента; вывод о

возможности опубликования статьи в представленном виде после доработки или о нецелесообразности ее опубликования.

6.5. Окончательное решение о публикации или отклонении статьи, а также очередность размещения в журнале принимается редакционной коллегией.

6.6. Редакция журнала направляет авторам представленных статей копии рецензий или мотивированный отказ. Редакция не вступает в дискуссии с авторами по поводу отклоненных работ.

6.7. Оригиналы рецензий хранятся в редакции в течение пяти лет. Копии рецензий направляются в Министерство образования и науки Российской Федерации при поступлении соответствующего запроса.

7. Требования к оформлению статьи

7.1. Объем – 8–13 страниц, формат MS WORD, межстрочный интервал – полуторный, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14.

7.2. Рабочее поле формата А 4: верхнее и нижнее – 2,5 см; левое – 3 см; правое – 2 см., абзацный отступ – 1,25 см.

7.3. На русском и английском языках представляются следующие элементы: фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень и ученое звание авторов, адрес организации, название статьи, аннотация и ключевые слова. **Переводы на английский язык должны быть выполнены специалистом (машинописный перевод не принимается).**

8. Оформление таблиц

8.1. Таблицы должны быть выполнены в редакторе Microsoft Word (несканированные).

8.2. Таблицы размещаются внутри текста после ссылок на них, размеры таблицы не должны выходить за поля текста.

8.3. Таблицы должны быть пронумерованы, иметь название, расположенное над таблицей.

9. Оформление рисунков и формул

9.1. Количество графического материала (иллюстраций) должно быть минимально необходимым (не более 5).

9.2. Рисунки предоставляются отдельными файлами (в форматах .jpg (без сжатия) cdr, .tiff) с распечаткой и перечнем подрисуночных подписей. Имя файла должно указывать на номер рисунка в тексте статьи (например, draw_14.tif). Возможно предоставление рисунков в редакторе Word внутри текста статьи, только если рисунки сделаны в самом Word.

9.3. Рисунки должны быть четкие, не бледные и только черно-белые. Все обозначения на рисунках должны быть четкими и хорошо отличимыми друг от друга. Применение фоновых рисунков и заливки не рекомендуется.

9.4. Не допускается использование презентаций в качестве иллюстраций. Не допускается повторение содержания рисунков и таблиц в тексте статьи.

9.5. Все формулы должны быть набраны **только в Microsoft Equation 3** внутри текста статьи.

Формулы, содержащие только текст и математические символы и верхний/нижний индекс, должны быть набраны **только обычным текстом (не в формульном редакторе)**. Символы **во всех формулах** должны быть **одинакового размера** и соответствовать размеру основного текста. Порядковый номер формулы ставится в круглых скобках справа от формулы у границы поля набора.

10. Библиографические ссылки и список литературы

10.1. Библиографические ссылки на используемые источники даются в тексте в квадратных скобках [].

10.2. Библиографические ссылки должны быть затекстовые, т.е. список литературы приводится в конце статьи в порядке упоминания источников в тексте и оформляется по ГОСТ Р 7.05.2008.

Материалы, **не соответствующие установленным** правилам оформления, редакцией не рассматриваются и не рецензируются.