

№ 1 (54) 2024

ISSN 2587-9448



# АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

РОСТОВСКОГО ФИЛИАЛА  
РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ





ISSN 2587-9448

# АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

РОСТОВСКОГО ФИЛИАЛА  
РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ

№ 1 (54) / 2024

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ (издается с 2003 года)

Периодичность выхода в свет – 4 номера в год

Регистрационный номер ПИ № ФС 77-81850 от 16.09.2021  
выдан Федеральной службой по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций

Подписной индекс 43232 в каталоге «Пресса России»

**Учредитель:** Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Российская таможенная академия»

**Издатель:** Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения  
высшего образования «Российская таможенная академия».

**Главный редактор**

**П.Н. БАШЛЫ**, проректор – директор Ростовского филиала  
Российской таможенной академии доктор технических наук, доцент

**Заместитель главного редактора**

**Д.А. БЕЗУГЛОВ**, заместитель директора Ростовского филиала  
Российской таможенной академии (по научной работе)  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор технических наук, профессор

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**БАШЛЫ П.Н.**, проректор – директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор технических наук, доцент (главный редактор), Россия

**АЛЬБЕКОВ А.У.**, президент Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), доктор экономических наук, профессор, Россия

**ГАВРИЦКИЙ А.В.**, заведующий кафедрой уголовно-процессуального права Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент, Россия

**ГОЛУБ В.В.**, заведующий кафедрой гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия, доктор педагогических наук, доцент, Россия

**ГРАФОВА Т.О.**, заведующий кафедрой экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, доцент, Россия

**КОЧЕРГИНА Т.Е.**, профессор кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор, Россия

**МАЧИНСКИЙ В.М.**, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации, Россия

**ПАШКО С.В.**, начальник Южного таможенного управления, генерал-лейтенант таможенной службы, Россия

**ПОДРОЙКИНА И.А.**, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, доцент, Россия

**САМСОНОВ Н.В.**, декан юридического факультета Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, доцент, Россия

**СИМИОНОВ Р.Ю.**, декан экономического факультета Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, доцент, Россия

**ФАСОЛЯ А.А.**, заместитель генерального директора по развитию и перспективным разработкам  
ООО «Научно-производственное предприятие «Специальные вычислительные комплексы»,  
доктор педагогических наук, профессор, Россия

**ФЕДОТОВА О.Д.**, заведующий кафедрой «Начальное образование» Донского государственного технического университета (ДГТУ), доктор педагогических наук, профессор, Россия



## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Башлы П.Н.**, проректор – директор Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор технических наук, доцент (главный редактор), Россия

**Безуглов Д.А.**, заместитель директора Ростовского филиала Российской таможенной академии (по научной работе), доктор технических наук, профессор (заместитель главного редактора), Россия

**Дригола Э.В.**, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент, Россия

**Дышекова О.В.**, доцент кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат филологических наук, доцент, Россия

**Зубарев С.В.**, заведующий кафедрой таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент, Россия

**Иванча И.И.**, заместитель директора Ростовского филиала Российской таможенной академии (по учебной работе), кандидат экономических наук, Россия

**Киселёва Н.В.**, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор исторических наук, профессор, Россия

**Кудрявцев О.Е.**, заведующий кафедрой информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор физико-математических наук, доцент, Россия

**Марченко М.В.**, доцент кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат педагогических наук, доцент, Россия

**Мясников А.П.**, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, профессор, Россия

**Прохоров А.Ю.**, декан факультета таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, Россия

**Рябошарпа А.И.**, доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент, Россия

**Симионова Н.Е.**, профессор кафедры управления и экономики таможенного дела Ростовского филиала Российской таможенной академии, доктор экономических наук, профессор, Россия

**Смоленский М.Б.**, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доктор социологических наук, профессор, Россия

**Щерба М.Ю.**, доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук, доцент, Россия

## НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:

Т.Г. Алексеева, М.Г. Бондаренко, Т.Г. Машир

Подписано в печать: 01.04.2024. Выход в свет: 08.04.2024.  
Формат 60x84 1/8. Бумага офсетная. Шрифт NewCenturySchoolbookC.  
Усл. печ. л. 15,81. Уч.-изд. л. 17. Тираж 35 экз. Заказ № 43.

Адрес редакции, издателя, типографии:  
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20. Тел. 8(863)262-00-11  
E-mail: avestnik@donrta.ru  
Цена свободная

© Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2024



# **АНОНС БЛИЖАЙШИХ НАУЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 2024 ГОДА**

## **АПРЕЛЬ**

**XXVIII Молодежный научный форум «Неделя науки:  
Цифровизация деятельности таможенных органов»**

**Организатор:** Ростовский филиал Российской таможенной академии.

К участию приглашаются обучающиеся по программам бакалавриата и специалитета, магистранты и аспиранты вузов.

## **МАЙ**

**Научно-практический семинар  
«Актуальные вопросы функционирования таможенной системы»**

**Организатор:** Ростовский филиал Российской таможенной академии.

К участию приглашаются представители профессорско-преподавательского состава, должностные лица таможенных органов и иных органов исполнительной власти.

**УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!  
ПРИГЛАШАЕМ ВАС К СОТРУДНИЧЕСТВУ!  
КОНТАКТНЫЙ ТЕЛЕФОН:  
(863) 262-00-11.  
E-MAIL: [AVESTNIK@DONRTA.RU](mailto:AVESTNIK@DONRTA.RU)**



---

## СОДЕРЖАНИЕ

---

### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

**Вербов В.Ф., Сеничев В.А., Шагиев В.В.**

Гражданско-патриотическое воспитание должностных лиц таможенных органов  
в современных условиях ..... 5

**Корнилова В.Ф., Щерба М.Ю.**

Перспективы совершенствования таможенных операций и таможенного  
контроля в пунктах пропуска на основе информационно-коммуникационных  
технологий ..... 12

**Малый А.А.**

О некоторых направлениях деятельности таможенных органов в пунктах  
пропуска через государственную границу Российской Федерации  
в условиях цифровой трансформации ..... 18

**Сыроватка В.Н.**

Автоматизированный метод фиксации факта пересечения автомобильным  
транспортом границы зоны таможенного контроля таможенного поста  
фактического контроля ..... 26

**Фирсова М.В.**

Совершенствование процессов автоматической регистрации  
и автоматического выпуска на примере отдельных видов  
таможенных деклараций ..... 31

### ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ

**Евграфова О.В.**

Использование каталитических инициатив для ускорения инвестиций  
в человеческий капитал ..... 38

### НАЦИОНАЛЬНАЯ И МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

**Ипатко Л.И.**

Современное состояние и перспективы российского экспорта древесины  
и изделий из нее ..... 45

**Рябошапка А.И.**

Проекты производственной кооперации стран ЕАЭС в современных условиях:  
возможности, проблемы, перспективы ..... 51

### ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

**Бухарова И.В.**

Правовое регулирование участия прокурора в делах о несостоятельности  
(банкротстве) ..... 60

**Демьяненко Е.В.**

О правах на товарный знак в условиях параллельного импорта ..... 67



**Накусова Ф.А., Лиманская К.А.**

Некоторые направления совершенствования противодействия коррупции..... 73

**Смоленский М.Б., Кузнецов А.М.**Влияние правовой культуры на организацию противодействия коррупции  
на примере Итальянской Республики ..... 80**Лавринов В.В., Сеймовский Д.Ю.**Теоретико-правовые подходы к пониманию категории  
«неоконченное преступление» ..... 88**Шумская А.Р.**

Методы противодействия коррупционным преступлениям в таможенных органах ..... 95

**МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА****Зубарев С.В., Щерба М.Ю.**Перспективы использования интерактивного VR-тренажера  
«Организация государственного контроля в морском пункте пропуска  
с применением технологий удаленного выпуска» при подготовке  
специалистов таможенного дела ..... 100**Мазнева Ю.А.**

CLIL-технологии в обучении профессиональному иностранному языку ..... 107

**Михайличенко Е.В.**Потенциал интеграции искусственного интеллекта в обучение  
иностранным языкам: вызовы и угрозы ..... 114**В МИРЕ КНИГ** ..... 120**НАШИ АВТОРЫ**..... 124**Уважаемые коллеги!***Научно-практический журнал «Академический вестник Ростовского филиала  
Российской таможенной академии»*

- индексируется в международной информационно-аналитической системе  
научного цитирования Google Scholar;
- размещается в базе данных научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU,  
публикации учитываются при расчете Российского индекса  
научного цитирования (РИНЦ).

*Лицензионный договор от 22.08.2014 г. № 498-08/2014.*



---

## CONTENTS

---

### TOPICAL PROBLEMS OF THE CUSTOMS SYSTEM FUNCTIONING

**Verbov V.F., Senichev V.A., Shagiyev V.V.**

Civic and patriotic education customs officials in modern conditions ..... 5

**Kornilova V.F., Shcherba M.Yu.**

Prospects for improving customs operations and customs control at checkpoints based on information and communication technologies ..... 12

**Maliy A.A.**

About some areas of customs authorities activity at checkpoints across the state border of the Russian Federation in the conditions of digital transformation ..... 18

**Syrovatka V.N.**

Automated method for fixing the fact of crossing by automobile transport the borders of the customs control zone of the customs post of actual control ..... 26

**Firsova M.V.**

Improving the processes of automatic registration and automatic issuance on the example of certain types of customs declarations ..... 31

### ECONOMIC THEORY AND METHODOLOGY PROBLEMS

**Evgrafova O.V.**

Using catalytic initiatives to accelerate investment in human capital ..... 38

### NATIONAL AND WORLD ECONOMY

**Ipatko L.I.**

The current state and prospects of Russian exports of wood and wood products ..... 45

**Ryaboshapka A.I.**

Projects of production cooperation of the EAEU countries in modern conditions: opportunities, problems, prospects ..... 51

### STATE AND LAW

**Bukharova I.V.**

Legal regulation of the prosecutor's participation in insolvency (bankruptcy) cases ..... 60

**Demyanenko Ye.V.**

On trademark rights under conditions of parallel import ..... 67

**Nakusova F.A., Limanskaya K.A.**

Directions for improving the modern legislative framework for combating corruption ..... 73

**Smolenskiy M.B., Kuznetsov A.M.**

The influence of legal culture on the organization of anti-corruption on the example of the Italian Republic ..... 80



***Lavrinov V.V., Seimovskiy D.Yu.***

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Theoretical and legal approaches to understanding the category<br>“unfinished crime” ..... | 88 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|

***Shumskaya A.R.***

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Methods of counteracting corruption offenses in customs authorities..... | 95 |
|--------------------------------------------------------------------------|----|

**TEACHING PROCESS METHODS AND ORGANIZATION**

***Zubarev S.V., Shcherba M.Yu.***

|                                                                                                                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Prospects for using the interactive VR simulator “Organization of state control<br>at a maritime checkpoint using remote release technologies” in training<br>customs specialists ..... | 100 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

***Mazneva Yu.A.***

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| CLIL technologies in teaching professional foreign language ..... | 107 |
|-------------------------------------------------------------------|-----|

***Mikhailichenko Ye.V.***

|                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| The potential of the integration of artificial intelligence into teaching<br>foreign languages: challenges and threats ..... | 114 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <b>IN THE WORLD OF BOOKS .....</b> | <b>120</b> |
|------------------------------------|------------|

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| <b>OUR AUTHORS.....</b> | <b>128</b> |
|-------------------------|------------|



---

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ

---

УДК 356.132:355.233.231.1

## ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

© 2024 г. В.Ф. Вербов, В.А. Сеничев, В.В. Шагиев

*В статье предлагаются научно-практические подходы к развитию патриотического сознания среди должностных лиц таможенных органов, что является одной из основных задач в сложный для государства период. В настоящее время следует констатировать, что идея патриотизма рассматривается как определенная концепция, которая отражает общественную реальность, предназначение и сущность гражданина в жизни общества. Патриотические идеи и патриотическое сознание должны являться ключевыми элементами любой государственной службы.*

**Ключевые слова:** таможенные органы, должностные лица таможенных органов, гражданско-патриотическое воспитание, учебно-воспитательная деятельность.

К патриотизму нельзя только призывать, его нужно заботливо воспитывать.

Д.С. Лихачев

Патриотизм – это не значит только одна любовь к своей родине. Это гораздо больше... Это – сознание своей неотъемлемости от родины и неотъемлемое переживание вместе с ней ее счастливых и ее несчастных дней.

А.Н. Толстой

### Введение

Для любой страны, особенно в сложные для нее периоды, именно патриотизм играет значимую роль. Из-за достаточно неблагоприятной обстановки в международной политической сфере для России, из-за возникновения социально-экономических угроз надлежит говорить о том, что именно развитие патриотизма в настоящее время является одной из главных задач в нашей стране. Должностным лицам таможенных органов Российской Федерации, как выступающим на государственной границе от лица государства, так и контактирующим с обществом, в том числе – с бизнес-обществом, необходимо иметь высокий уровень гражданского самосознания. Данное условие, несомненно, будет способствовать более эффективному исполнению таможенниками своих должностных обязанностей и функций. Поэтому важную роль

в формировании правосознания данной категории государственных служащих играет их патриотическое воспитание.

*Целью данного исследования* является анализ гражданско-патриотических направлений воспитания инспекторского состава таможенной службы и выработка новых подходов по их патриотическому воспитанию в современных условиях.

Научно-практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут быть применены руководящим составом ФТС России при реализации задач патриотического воспитания как должностных лиц, так и студентов высших учебных заведений, получающих образование в сфере таможенного дела.

Объект исследования – система патриотического воспитания должностных лиц таможенной службы.

Предмет исследования – мероприятия, реализуемые в таможенных органах с целью формирования патриотического самосознания у должностных лиц таможенных органов.

### **1. Гражданско-патриотическое воспитание на современном этапе**

Деятельность таможенной службы должна основываться на патриотическом воспитании, нравственных принципах и исторических ценностях, а также на национальном самосознании, почитании как государственных символов, так и общепризнанных национальных святынь.

Следует отметить, что таможенники, обладая соответствующими полномочиями государственного контролирующего органа, доносят решения Правительства как до общества в целом, так и до делового сообщества в частности. Данные полномочия предъявляют к личностным качествам государственных служащих особые требования, в первую очередь – высокую нравственность, убежденность в правильности реализуемых возложенных государством контрольно-надзорных функций.

В целом система патриотического воспитания должностных лиц таможенной службы основана на принципах государственного строительства, включающих в себя, в том числе, прозрачность, эффективность, экономичность, устойчивость и социальную ответственность.

Федеральная таможенная служба проводила, проводит и будет проводить на постоянной основе соответствующую работу по патриотическому воспитанию, направленную на создание положительного образа должностных лиц таможенных органов, сохранение и укрепление преемственности традиций государственной службы, формирование чувства гордости за выбранную стезю.

Так, например, с 2006 года данная работа проводилась на уровне региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов, согласно методическим рекомендациям для начальников таможенных органов [1]. Но с 2015 года патриотическое воспитание осуществлялось уже в рамках государственной программы, рассчитанной на 2016–2020 годы [2].

В соответствии с планом, подготовленным для реализации положений указанной программы, в целях укрепления престижа государственной гражданской службы, воспитания у инспекторского состава таможенных органов высокой культуры поведения, верности духовным и нравственным идеалам и ценностям, различные мероприятия стали проводиться на протяжении всего календарного года.



Затем в 2021 году приказом таможенной службы был утвержден новый план, уже на 2021–2025 годы [3].

В качестве примера реализации данного плана, в частности, в Южном таможенном управлении (далее – ЮТУ) и, соответственно, таможах Юга России проводятся следующие виды (направления) гражданско-патриотического воспитания:

1. Мероприятия по сохранению и укреплению традиционных нравственно-духовных ценностей. Так, например, должностные лица таможен на регулярной основе принимают участие во Всероссийском военно-патриотическом проекте «Выстрел Памяти» [4].

2. Гуманитарная деятельность – участие в благотворительных, волонтерских и экологических акциях. Данное направление значительно активизировалось в связи с проведением специальной военной операции (СВО). Сотрудниками таможенных органов ЮТУ совместно с Молодежными советами организуются сборы денежных средств для оказания гуманитарной помощи военнослужащим: для передачи им товаров первой необходимости, писем, открыток, детских рисунков. Например, в декабре 2023 г. в торжественной обстановке в присутствии руководства и должностных лиц Новороссийской таможни состоялась церемония передачи гуманитарной помощи военнослужащим минометной батареи десантно-штурмового батальона 108-го гвардейского десантно-штурмового Кубанского казачьего ордена Красной звезды полка 7-й гвардейской десантно-штурмовой дивизии: автомобиль УАЗ, прибор для деактивации БПЛА, продукты питания, теплые вещи (термобелье), маскировочная сетка, новогодние подарки.

3. Участие в социальных мероприятиях (участие во всероссийских социальных акциях, организация просветительской деятельности). К примеру, таможенники провели несколько концертов в военном госпитале Южного военного округа для раненых участников СВО, подарили им подарки. Также организуются посещения участников Великой Отечественной войны и ветеранов таможенной службы, им оказывается необходимая помощь.

4. Организация творческих мероприятий: творческие конкурсы среди должностных лиц таможен, таможенных постов и членов их семей, выставки, традиционные праздничные мероприятия.

5. Осуществление просветительской и информационно-разъяснительной работы с должностными лицами. Так, например, должностные лица ЮТУ приняли участие в семинаре «Гражданско-патриотическое воспитание. Как сформировать личностную патриотическую позицию».

Вместе с тем следует отметить, что в документе, который определил дальнейшее развитие таможенной службы – Стратегии-2030, утвержденной распоряжением Правительства, – именно гражданско-патриотическому воспитанию должностных лиц таможенных органов фактически не уделено должного внимания [5].

Так, в Стратегии речь идет только о проведении организационных и административных мероприятий по совершенствованию кадровой и организационно-штатной структуры таможенной службы, антикоррупционной борьбе и т.п., в том числе в рамках реализации различных государственных программ и иных национальных проектов Российской Федерации. По мнению авторов статьи, руководящему составу всех уровней целесообразно уделить существенно большее внимание вопросам гражданско-патриотического воспитания, что, в свою очередь, приведет

к серьезным успехам и в борьбе с коррупционными проявлениями, и по укреплению кадрового состава.

Исследование вопроса формирования системы патриотического воспитания нынешних (и будущих) представителей федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в таможенной сфере, приводит к следующим выводам.

Воспитательную работу в области развития патриотизма у государственных служащих сегодня надлежит основывать на общенациональной идее и научно обоснованной идеологии. При этом идеологию следует рассматривать как единую систему важнейших духовных и социокультурных ценностей, имеющих официальный национальный статус и поддерживаемых всем гражданским обществом.

Здесь следует отметить, что, с одной стороны, как было представлено выше, ФТС России имеет соответствующие планы, направленные на выполнение программ государства по воспитанию государственных служащих.

С другой стороны, у таможенной службы в настоящее время отсутствует всеобъемлющий документ, который бы охватывал базовые положения, цели, задачи, принципы, формы, методы, средства развития и функционирования системы патриотического воспитания в таможенных органах и организациях с учетом специфики службы, роли и места таможенных органов в системе государственно-правовых институтов, характера возложенных на нее функций и задач, а также общих принципов организации деятельности в данном направлении.

## **2. Концепция гражданско-патриотического воспитания**

Рассматривая такую важную проблему, как патриотическое воспитание, следует вести речь о подготовке долговременного руководящего документа – например, Концепции<sup>1</sup> системы патриотического воспитания. При этом структурно данная Концепция может включать в себя следующие виды воспитания: патриотическое, гражданское, нравственное, правовое, художественное, историческое, эстетическое и социальное [6], т.е. следует применить интегрированный подход, объединяющий самые разные аспекты.

При разработке Концепции должны быть решены, по мнению авторов, следующие задачи:

- создание единого пространства патриотического воспитания, сочетающего формальное и неформальное образование, просвещение и стимулирование социальной активности, ориентирующего эту деятельность на социально-нравственные ценности, патриотические и общественные начинания;
- формирование патриотических чувств и патриотического самосознания у должностных лиц на основе приобщения к социальной деятельности, культурным и историческим традициям;

<sup>1</sup> Концепция (от лат. *conceptio* – понимание, система) – главный замысел, руководящая идея. Концепция определяет стратегию действий. Концепция – это определенный способ понимания какого-либо предмета, явления или процесса; основная точка зрения на предмет, руководящая идея для его систематического освещения, комплекс взглядов, связанных между собой и вытекающих один из другого, система путей решения выбранной задачи. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/17241>



- усвоение (и использование на практике!) основ гражданского образования: знания о правах человека, о государстве, о выборах, понимания прав и обязанностей гражданина Российской Федерации, умения анализировать социальные и политические ситуации, ценности (солидарности, справедливости, гражданского долга, уважения к правам других), а также необходимых социальных компетенций;

- подготовка специалистов для работы в подразделениях таможенных органов в сфере гражданско-патриотического воспитания.

Также следует отметить психологический аспект патриотического воспитания, потому что он связан с личностью как таковой, с потребностями личности в эмоциональной и волевой сферах, ее индивидуально-психологическими особенностями и морально-волевыми качествами, что является, на наш взгляд, объектом контроля и прерогативой со стороны психологов, входящих в штат кадровых подразделений.

Для данной цели потребуются разработка:

- технологии подготовки соответствующих специалистов;
- методических материалов для организации и проведения соответствующей деятельности в сфере патриотического воспитания – как для таможенной службы, так и для вузов, осуществляющих обучение в таможенной сфере [7];
- расширение системы нематериальной мотивации должностных лиц таможенных органов, направленной в том числе на сплочение коллективов.

Эффективность предлагаемой Концепции, полагаем, можно оценить следующим образом:

- фиксировать конечные результаты (через определение эффективности планов взаимодействия между ее субъектами и объектом);
- оценивать конкретные особенности воспитания с точки зрения оптимального использования в процессе этой деятельности соответствующих средств, форм и методов;
- изучать и фиксировать реально проявляемые изменения, происходящие в сознании государственных служащих. В данном случае целесообразно привлечь штатных психологов таможенных органов, в функции которых входит проведение социально-психологических исследований [8].

## **Выводы**

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. Патриотические идеи и патриотическое сознание – ключевые элементы любого государства, независимо от исторического отрезка времени, в котором оно находится.

2. Формирование и развитие патриотического сознания важно для развития любого гражданина, а для должностных лиц таможенной службы – особенно, так как это особый вид государственной службы, призванной обеспечивать не только экономическую, но и национальную безопасность России [9].

3. Наличие единой системы (Концепции) патриотического воспитания необходимо в первую очередь современным представителям таможенных органов, которым крайне важно, особенно в настоящее время, иметь такие качества, как верность конституционному долгу, ответственность за исполнение своих должностных обязанностей, а также постоянная готовность к защите экономических интересов Российской Федерации.

И в заключение следует отметить, что патриотическое воспитание студентов в процессе обучения в вузах таможенной направленности – это направление, с которого должна начинаться подготовка будущих специалистов таможенной службы [10].

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение ФТС России от 23.01.2006 № 21-р «Об утверждении Методических рекомендаций начальникам таможенных органов по организации и проведению воспитательно-профилактической работы» // СПС «Консультант Плюс».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы”» // СПС «Консультант Плюс».

3. Приказ ФТС России от 24.02.2021 № 145 «Об утверждении “Плана мероприятий по патриотическому воспитанию должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, на 2021–2025 годы”» // СПС «Консультант Плюс».

4. Концептуальные планы воспитательно-профилактической работы в таможенных органах Российской Федерации и Российской таможенной академии на 2022, 2023, 2024 годы // СПС «Консультант Плюс».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // СПС «Консультант Плюс».

6. Красильников А.Ю. Психолого-педагогические условия воспитания профессиональной ответственности должностных лиц таможенных органов России // Альманах современной науки и образования. Тамбов: Грамота, 2014. № 4 (83). С. 88–91 [Электронный ресурс]. URL: [www.gramota.net/materials/1/2014/4/23.html](http://www.gramota.net/materials/1/2014/4/23.html).

7. Юрова Л.Л. Патриотическое воспитание будущих государственных служащих как система социально-педагогической деятельности в открытой образовательной среде // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 7-8 (041-042). С. 76–79.

8. Приказ ФТС РФ от 08.04.2011 № 758 «Об утверждении типовых положений о подразделениях кадровой службы регионального таможенного управления и кадровых подразделениях таможни» // СПС «Консультант Плюс»

9. Мошкина Н.А., Овсянников С.А. К вопросу о патриотическом воспитании сотрудников таможенных органов Российской Федерации // Экономика и социум. 2018. № 7 (50). С. 249–251.

10. Метелев С.Е., Ефимова С.В. Формирование гражданско-патриотической позиции специалиста – основа процветания государства [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/>.



**V.F. Verbov, V.A. Senichev, V.V. Shagiyeu**

## **CIVIC AND PATRIOTIC EDUCATION CUSTOMS OFFICIALS IN MODERN CONDITIONS**

*The article suggests scientific and practical approaches to the development of patriotic consciousness among customs officials, which is one of the main tasks in a difficult period for the state. Currently, it should be stated that the idea of patriotism is viewed as a certain concept that reflects the social reality, purpose and essence of a citizen in the life of society. Patriotic ideas and patriotic consciousness should be the key elements of any public service.*

**Keywords:** *customs authorities, officials of customs authorities, civil and patriotic education, educational activities.*

## ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

© 2024 г. В.Ф. Корнилова, М.Ю. Щерба

*В статье рассмотрены перспективные направления совершенствования таможенных операций и таможенного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу на основе применения информационно-коммуникационных технологий. Проанализированы и выявлены наиболее актуальные и перспективные направления совершенствования таможенных операций и таможенного контроля на современном этапе.*

**Ключевые слова:** таможенные операции, таможенный контроль, пункт пропуска, информационно-коммуникационные технологии, система управления рисками, инспекционно-досмотровый комплекс.

### Введение

Задачи по развитию информационно-коммуникационных технологий, применяемых в пунктах пропуска, и по автоматизации деятельности пунктов пропуска и внедрению технологий безостановочного движения товаров и транспортных средств, не идентифицированных как рисковые поставки, решаются в рамках концепции «интеллектуального» пункта пропуска, обязательным условием функционирования которого является использование юридически значимого электронного документооборота при проведении государственного контроля (таможенный, санитарно-карантинный, транспортный, карантинный фитосанитарный, ветеринарный) и электронных транспортных документов (е-SMR, электронной железнодорожной накладной, электронной грузовой авианакладной и других), получаемых непосредственно от перевозчика [1].

При этом главным элементом функционирования «интеллектуального» пункта пропуска должна быть единая информационная система, способная обеспечить:

- возможность работы в качестве точки приема расширенной предварительной информации для всех государственных контрольных органов в пункте пропуска;
- интеграцию с программным обеспечением инспекционно-досмотровых комплексов, весогабаритных комплексов, стационарной таможенной системой обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь», системой считывания и распознавания регистрационных номеров и информационной системой таможенных органов;
- контроль за перемещением транспортных средств (система визуализации с функцией считывания и распознавания регистрационных номеров транспортных средств и контейнеров, диспетчеризация их перемещения);
- реализацию системы электронной очереди;
- электронный документооборот [2].

Целью настоящей работы является исследование перспектив совершенствования таможенных операций и таможенного контроля в пунктах пропуска на основе информационно-коммуникационных технологий.

Объект исследования – возможность оптимизации таможенного контроля с целью снижения текущей нагрузки на должностных лиц и инфраструктуру пунктов пропуска.

Предметом исследования выступают инструменты оптимизации и ускорения перемещения товаров через пункты пропуска при одновременном сохранении надлежащего уровня их контроля.

Работа по совершенствованию таможенных операций и таможенного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу [3] на основе информационно-коммуникационных технологий ведется по нескольким направлениям, представленным на рис. 1.



Рис. 1. Направления совершенствования таможенных операций и таможенного контроля

Далее рассмотрим возможности реализации данных направлений более подробно.

### **1. Оптимизация таможенного контроля с применением системы управления рисками**

В целях сокращения сроков совершения таможенных операций обеспечено применение мер контроля в пунктах пропуска в объеме, минимально необходимом для соблюдения требований таможенного законодательства.

Существенный охват мерами приходится на товарные партии, ввозимые автомобильным транспортом (43,6%), и обусловлен в том числе проверкой в рамках осмотров с ИДК товаров «прикрытия», под видом которых могут ввозиться взрывчатые вещества и иные объекты, используемые при проведении террористических актов. Такие проверки позволяют обеспечить идентификацию ввозимых товаров без значительного увеличения сроков совершения таможенных операций [4].

При этом таможенный досмотр проводится в пунктах пропуска в исключительных случаях при выявлении высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства (0,3%) от общего объема перемещаемых товарных партий [5, 6].



Одновременно ФТС России проводится комплексная работа по оптимизации функционирования пунктов пропуска и повышению эффективности таможенного контроля с применением СУР.

Так, с 10.07.2023 проводится эксперимент по переносу фактического таможенного контроля товаров, доставляемых железнодорожным транспортом через ЖДПП Забайкальск, в терминалы центрального региона, в которых по результатам проведенной проверки подтверждено наличие необходимой инфраструктуры для проведения досмотров (далее – Эксперимент).

Предварительные итоги реализации Эксперимента показывают его эффективность: доля товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру в ЖДПП Забайкальск, сократилась в 2,5 раза, а доля проведенных досмотров в отношении товарных партий, участвующих в Эксперименте, – в 10 раз.

В целях контроля эффективности реализации Эксперимента обеспечивается мониторинг сведений о разработанных целевых профилях рисков и результатах проведения таможенных досмотров.

Однако в условиях повышения товарооборота в регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления для организации эффективного таможенного контроля в пункте пропуска вопрос модернизации инфраструктуры таможенного органа сохраняет свою актуальность.

## **2. Совершенствование процесса таможенного осмотра с использованием инспекционно-досмотровых комплексов**

В настоящее время продолжается активная работа по совершенствованию процесса таможенного контроля при реализации таможенных осмотров с применением ИДК.

Разработана технология проведения осмотров с применением ИДК, предусматривающая электронный обмен информацией, а также разделение процессов сканирования объектов контроля и анализа снимков (далее – Технология), опытная эксплуатация которой проводится с сентября 2022 г.

Снимок, полученный с применением инспекционно-досмотрового комплекса, представлен на рис. 2.

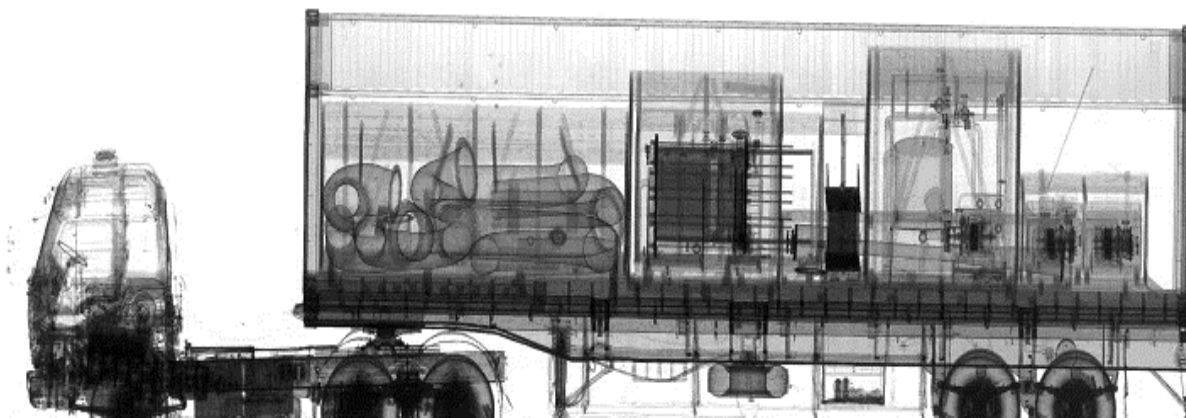


Рис. 2. Снимок, полученный с применением инспекционно-досмотрового комплекса

Проведение опытной эксплуатации Технологии позволило установить сокращение среднего времени осмотра с ИДК в морских пунктах пропуска до 4 часов, а в автомобильных пунктах пропуска – до 40 минут.

Эти данные позволяют сделать вывод о двух основных преимуществах Технологии:

- существенное (особенно в морских портах) ускорение осмотра за счет электронного обмена данными;
- снижение коррупционных рисков за счет передачи полномочий по анализу снимка и принятию решений о статусе объекта контроля на уровень регионального таможенного управления (таможни, непосредственно подчиненной ФТС России), т.е. исключение прямого взаимодействия с участником ВЭД [7, 8].

### **3. Развитие сервиса автоматического анализа снимков инспекционно-досмотровых комплексов**

Следующим рассматриваемым направлением совершенствования таможенных операций и таможенного контроля в пунктах пропуска на основе информационно-коммуникационных технологий является развитие сервиса анализа снимков ИДК.

Использование указанного сервиса – одно из важных условий органичного встраивания порталных ИДК в работу пунктов пропуска.

В настоящее время реализован следующий функционал сервиса:

- распознавание 50 категорий товаров и 3 типов запрещенных (ограниченных) к перемещению предметов (кокаин, стрелковое оружие, сигареты);
- определение неоднородностей (аномалий) на снимках ИДК;
- создание обучающего массива для построения интеллектуальных моделей.

На регламентной основе сервис используется таможенными органами по следующим направлениям:

- подготовка обучающего массива снимков;
- использование результатов работы сервиса при повторном анализе снимков;
- использование результатов работы сервиса при реальном таможенном осмотре с применением ИДК [9, 10].

### **4. Совершенствование взаимодействия государственных контрольных органов в пункте пропуска**

В качестве одного из механизмов ускорения перемещения товаров через пункты пропуска используется передача функций и полномочий государственных контрольных органов таможенной службе.

Вопросы дальнейшей оптимизации контроля связаны прежде всего с расширением информационного взаимодействия ведомств и автоматизации операций в целом.

Один из основных принципов взаимодействия – использование результатов СУР ведомств и получение решений вторичного контроля (например, при морских и авиационных перевозках).

Кроме того, технологическая карта межведомственного взаимодействия (ТКМВ) с Россельхознадзором предусматривает возможность использования предварительной информации для принятия решений.

Данная работа несколько затянулась из-за длительности мероприятий смежных ведомств. В настоящее время в рамках внедрения СМЭВ-3 разработаны и согласованы новые ТКМВ.

Такой подход позволит исключить необходимость передачи документов для предоставления штампов и в целом сократит время проведения контроля.

### **Выводы**

Таким образом, можно сделать вывод о том, что все перспективные направления совершенствования таможенных операций и таможенного контроля в пунктах пропуска, рассмотренные в рамках данной работы, неразрывно связаны с совершенствованием и развитием информационно-коммуникационных технологий.

Вопросы функционирования пунктов пропуска находятся в сфере постоянного внимания не только руководства ФТС России, но и Правительства Российской Федерации.

Для повышения эффективности администрирования вопросов функционирования пунктов пропуска постоянно актуализируется нормативно-правовая база, в Правительстве Российской Федерации созданы площадки для работы и взаимодействия заинтересованных государственных органов.

### **ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ**

1. Приказ ФТС России от 17.06.2010 № 1154 «Об утверждении Положения о Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов» // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. *Башлы П.Н.* Стратегические задачи таможенной службы: противоречия и роль технологий в их решении // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2022. № 1 (46). С. 7–15.

3. Приказ Минтранса России от 29.01.2010 № 21 «Об утверждении типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в воздушных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. *Гарбузенко А.Н., Щерба М.Ю.* Особенности системы оценки результативности таможенного контроля, проводимого с использованием инспекционно-досмотровых комплексов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 1 (38). С. 36–42.

5. *Щерба М.Ю., Зубарев С.В.* Об актуальных вопросах реализации системы управления рисками при взаимодействии таможенных постов фактического контроля и центров электронного декларирования в регионе деятельности ЮТУ // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2022. № 1 (46). С. 75–80.

6. *Зубарев С.В., Щерба М.Ю.* К вопросу о проведении таможенного контроля с использованием системы управления рисками в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2022. № 4 (49). С. 27–32.

7. *Корнилова В.Ф., Козлова К.М.* Совершенствование деятельности Центров электронного декларирования в Российской Федерации // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 10 (149). С. 7–13.



8. Цифровая экономика. Бизнес-процессы электронной таможни: учебник / П.Н. Башлы, С.Н. Гамидуллаев, В.И. Дьяков и др. / под ред. В.Б. Мантусова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020.

9. Башлы П.Н., Вербов В.Ф. Применение машинного обучения для автоматического анализа снимков инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 2 (59). С. 123–132.

10. Башлы П.Н., Адамова О.В. Автоматизация и управление технологическими процессами перспективного пункта пропуска // Инженерный вестник Дона. 2021. № 6 (78). С. 15–27.

**V.F. Kornilova, M.Yu. Shcherba**

### **PROSPECTS FOR IMPROVING CUSTOMS OPERATIONS AND CUSTOMS CONTROL AT CHECKPOINTS BASED ON INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES**

*The article discusses promising areas for improving customs operations and customs control at checkpoints across the State border based on the use of information and communication technologies. The most relevant and promising areas for improving customs operations and customs control at the present stage are analyzed and identified.*

**Keywords:** *customs operations, customs control, checkpoint, information and communication technologies, risk management system, inspection complex.*

**О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА  
ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

© 2024 г. А.А. Малый

*Статья посвящена вопросам переоснащения и модернизации пунктов пропуска через государственную границу РФ в современных условиях с учетом сложной геополитической обстановки с целью налаживания новых логистических цепочек и укрепления устойчивости внешнеторговых связей для обеспечения бесперебойного товарооборота. Эта проблематика представляется весьма актуальной также в связи с необходимостью минимизировать возможные риски и повысить эффективность принимаемых мер организационного и информационного характера.*

**Ключевые слова:** пункт пропуска, транспортная инфраструктура, автоматизация и цифровизация таможенных операций, интеллектуальный пункт пропуска, технологии контроля.

### **Введение**

В условиях реструктуризации внешнеэкономических связей и смещения акцентов во внешнеэкономической политике Российской Федерации – активизации привлечения иностранных инвестиций и технологий, реализации совместных международных проектов, необходимости расширения и повышения стабильности рынков сбыта российской продукции, противодействия попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов – особую значимость приобретает необходимость четкого и бесперебойного функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, укрепления их материально-технической базы, повышения уровня автоматизации и цифровизации.

Качество их работы имеет существенное значение для поддержания стабильности международных перевозок товаров, особенно в условиях сильного санкционного давления со стороны недружественных стран.

В связи с этим вопросам таможенного контроля в пунктах пропуска уделяется особое внимание: ФТС России осуществляет ежедневный мониторинг ситуации.

В июне 2023 г. ФТС России подготовлен и утвержден Комплексный план мероприятий по оптимизации работы таможенных органов в пунктах пропуска.

Эти ориентиры закреплены в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [1]. При этом указано, что основным сдерживающим фактором развития таможенных технологий на государственной границе России является необустроенность пунктов пропуска. На сегодняшний день всего лишь около 15% пунктов пропуска соответствуют Единым типовым требованиям, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 688; две трети пунктов пропуска нуждаются в существенной реконструкции и модернизации.

Объектом исследования статьи является цифровая трансформация таможенного администрирования, а предметом исследования – модернизация пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

*Целью статьи* является анализ текущего состояния пунктов пропуска и направлений дальнейшего совершенствования технологий таможенного контроля в условиях цифровой трансформации как ключевого фактора повышения эффективности таможенного администрирования.

### **1. Расширение применения автоматизированных технологий при совершении транзитных операций**

В настоящее время общее количество пунктов пропуска составляет 380 (по информации на официальном сайте ФГКУ Росгранстрой), из которых 52 пункта пропуска расположены на российско-казахстанском участке государственной границы.

По внешнему периметру Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) на территории РФ расположено 298 пунктов пропуска, из которых 54 не функционируют.

В результате комплексного обследования установлено, что существенная часть пунктов пропуска все еще нуждается в скорейшей модернизации, причем в наибольшей степени это касается автомобильных и железнодорожных пунктов пропуска.

Стоит особо подчеркнуть, что качество работы таможенных органов в пунктах пропуска зависит:

- от состояния инфраструктуры и материального обеспечения деятельности контрольных органов;
- уровня информационного взаимодействия государственных органов;
- эффективности применяемых технологий проведения контроля.

Одним из направлений для продолжения комплексного развития системы пунктов пропуска ФТС России является внедрение передовых технологий таможенного контроля [2].

В 2023 году в Российской Федерации доля транзитных деклараций, оформляемых в электронном виде, которые выпускаются в автоматизированном режиме, составляет примерно 50%.

С июня 2023 г. осуществлялся поэтапный переход таможенных органов на работу в КПС «Совершение операций» в составе АПС «Пункт Пропуска», применяющем алгоритмы автоматической регистрации и автовыпуска при транзитных операциях. Вместе с тем при тестировании программы были выявлены отдельные проблемы функционирования КПС «Совершение операций». В результате для исключения нарушения установленных сроков совершения таможенных операций при транзите в ряде случаев было осуществлено обратное переключение таможенных органов на использование старого КПС «Транзитные операции» из состава АС «КТТ-2».

В этой связи важной задачей является обеспечение корректной и стабильной работы КПС «Совершение операций» как основы для полного перехода на работу в новом программном средстве и расширения применения автоматизированных технологий при транзите.

Другим перспективным направлением внедрения цифровых таможенных технологий в контексте совершения транзитных операций является использование



электронных навигационных пломб (далее – ЭНП). В нашей стране они используются с 2020 года для контроля за перевозками «санкционных» товаров, которые перемещаются транзитом через территорию РФ в третьи страны. 03.04.2023 вступило в силу Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок.

Полномасштабное их использование при осуществлении перевозок в рамках ЕАЭС зависит от сроков завершения процедуры подготовки и утверждения решений Евразийской экономической комиссии, создающих нормативно-правовую базу для внедрения процедуры отслеживания перевозимых товаров в рамках данного Соглашения. Примерный срок – первая половина 2024 года.

Опытная эксплуатация механизмов применения ЭНП реализуется в двух пилотных проектах, в которых принимают участие и российские таможенные органы.

В первом случае с использованием ЭНП осуществляется контроль экспорта лесоматериалов из Республики Беларусь, а во втором – перевозок в рамках взаимной торговли РФ с Киргизской Республикой и Республикой Казахстан.

## **2. Некоторые направления оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска в рамках реализации Транспортной стратегии РФ**

В целях ускорения совершения таможенных операций в пунктах пропуска в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами, реализован целый ряд механизмов.

Один из них – это возможность подачи пассажирской таможенной декларации в электронном виде с использованием сервиса «Личный кабинет участника ВЭД», в том числе с использованием мобильного приложения до прибытия в пункт пропуска. За два года (с 2021 г. по 2023 г.) зафиксировано почти три с половиной тысячи фактов предварительной подачи пассажирской таможенной декларации. Планируется дальнейшее расширение данной технологии для ее применения и иностранными гражданами.

Другая новация по оформлению транспортных средств, ввозимых для личного пользования по многократной учетной карточке транспортного средства, исключает необходимость заполнения декларации при каждом пересечении границы. Такая технология является крайне востребованной, что подтверждается увеличением количества случаев оформления временного ввоза транспортных средств для личного пользования с использованием УКТС (за 8 месяцев 2023 года оформлено 513,6 тыс. УКТС в отношении временно ввозимых ТСЛП, что почти в 3 раза больше количества транспортных средств, оформленных без применения УКТС).

На сокращение времени совершения таможенных операций в пункте пропуска в значительной степени повлияло совмещение функционала по оформлению временного ввоза транспортных средств и выпуска ПТД в одном программном продукте.

Отдельно ведется работа в сфере автоматизации и цифровизации таможенных операций в морских пунктах пропуска.

Одним из наиболее перспективных направлений является развитие и внедрение международных цифровых торговых блокчейн-платформ; в качестве примера можно привести платформу TradeLens [3].

Ее тестирование проходило в 2021–2022 гг. на базе морского порта «Большой порт Санкт-Петербург». За этот период было обработано более 30 тыс. морских контейнеров по 16 тыс. коносаментов.

В ходе эксперимента сроки выпуска товаров после размещения контейнера в портовой зоне сократились с 2–3 суток до 3–4 часов, что является очень хорошим показателем.

Результаты тестирования платформы получили высокую оценку как со стороны участников внешнеэкономической деятельности, так и со стороны таможенных органов. В этой связи ФТС России приняла решение расширить пилотную зону применения платформы, включив в нее черноморские порты, а также порты Дальневосточного региона.

После прекращения деятельности в России компании Maersk, на ресурсах которой проводился эксперимент, взаимодействие участников перевозки и таможенных органов будет осуществляться по уже отработанной схеме, но на основе отечественной платформы, которая должна обеспечить необходимый уровень преемственности функциональности доказавшей свою эффективность платформы TradeLens [4].

В рамках реализации Транспортной стратегии РФ на период до 2025 года в целях реализации транзитного потенциала страны при непосредственном участии российского бизнес-сообщества запланированы мероприятия по формированию национальной цифровой транспортно-логистической платформы, включая ее интеграцию с международным транспортным пространством.

### **3. Разработка модели «интеллектуального» пункта пропуска**

Для реализации схемы комплексного развития пунктов пропуска ФТС России была разработана перспективная модель «интеллектуального» пункта пропуска, задача по разработке которой была прописана в Стратегии развития таможенной службы РФ на период до 2030 года.

Перспективные модели «интеллектуального» пункта пропуска по видам транспорта были разработаны ФТС России еще в 2021 году [5].

В основу была заложена максимальная автоматизация процессов совершения таможенных операций с использованием элементов искусственного интеллекта.

ФТС России совместно с Минтрансом России реализовано нормативное закрепление этих моделей в качестве стандарта для использования их элементов при строительстве, модернизации и реконструкции пунктов пропуска: издано постановление Правительства РФ от 14.04.2022 № 654, в соответствии с которым Минтрансом утверждены новые стандарты для строительства и реконструкции пунктов пропуска, основанные на предложенных ФТС России принципах [6].

В среднесрочной перспективе необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях развития «интеллектуального» пункта пропуска и внедрения его основных элементов:

- создание и внедрение Интегрированной системы пропуска через государственную границу Российской Федерации как основы для будущей Единой информационной системы пункта пропуска;

- внедрение электронной очереди;
- внедрение порталных инспекционно-досмотровых комплексов.

Следует отметить, что уже на данном этапе ФТС России во взаимодействии с Минтрансом России проводится работа по внедрению отдельных современных технических решений [7]. На этапе разработки соответствующих технических заданий уже закладываются перспективные предложения, которые призваны внедрить в деятельность таможенных органов отдельные элементы «интеллектуального» пункта пропуска, включающие в себя (помимо масштабного использования информационно-коммуникационных технологий) обработку больших данных, применение облачных технологий для эффективного контроля логистических цепочек, скоординированное управление границей, обеспечение устойчивого функционирования системы единого окна [8], а также взаимодействия с таможенными службами зарубежных стран.

Одной из действенных мер регулирования процесса концентрации транспортных средств у пункта пропуска является внедрение системы предварительного бронирования подъезда к пункту пропуска в целях пересечения государственной границы (так называемая «электронная очередь»).

Ее применение создаст благоприятные условия для пересечения государственной границы РФ, сократит время ожидания и позволит избежать скопления транспортных средств в непосредственной близости от нее.

Минтрансом России начиная с 2021 года при непосредственном участии ФТС России проводится комплекс мероприятий по внедрению «электронных очередей» в автомобильных пунктах пропуска, который уже начался в пилотном режиме на базе некоторых МАПП Сибирского таможенного управления.

Не менее важной представляется работа по автоматизации отдельных таможенных операций, осуществляемых в пунктах пропуска [9].

Также в стране прошла тестирование процедура использования электронных карнетов АТА в рамках пилотного проекта Международной торговой палаты. Непосредственно процедура оформления электронного карнета АТА занимает не более 15 минут. Это новшество кардинально изменит систему карнетов АТА на основе цифровизации и позволит исключить использование бумажной формы документа.

Кроме того, ФТС России разработаны функциональные требования на доработку сервиса «Личный кабинет участника ВЭД» для реализации возможности подачи декларации на транспортное средство в электронном виде.

Доработка сервиса в III квартале 2024 г. позволит полностью исключить ручной ввод данных инспектором в АПС «Пункт пропуска» и ускорит совершение таможенных операций по декларированию транспортных средств.

## Выводы

В стратегии поворота российской экономики на Юг и Восток крайне важен вопрос полноценного функционирования погранпереходов на соответствующих участках государственной границы.

Важно отметить, что вопросы функционирования пунктов пропуска находятся в сфере постоянного внимания не только руководства ФТС России, но и Правительства



Российской Федерации. Согласно Стратегии развития таможенной службы РФ на период до 2030 года, в условиях ограниченного финансирования обустройства, реконструкции и модернизации пунктов пропуска и сжатых сроков крайне важным является определение приоритетов в развитии их материально-технической и информационной составляющей, в качестве которых наиболее важными являются вопросы максимальной автоматизации совершения таможенных операций в пунктах пропуска, особенно в сочетании с перспективой перехода к использованию элементов искусственного интеллекта – модели «интеллектуального» пункта пропуска, которая должна поэтапно внедряться при проведении реконструкции, модернизации и строительстве новых пунктов пропуска с учетом созданной инфраструктуры [10].

При этом основным элементом функционирования модели «интеллектуального» пункта пропуска должна стать единая информационная система, способная обеспечить:

- возможность работы в качестве точки приема расширенной предварительной информации для всех государственных контрольных органов в пункте пропуска;
- интеграцию с программным обеспечением инспекционно-досмотровых комплексов, стационарной таможенной системой обнаружения деющих и радиоактивных материалов «Янтарь» и единой информационной системой таможенных органов;
- контроль за перемещением транспортных средств (система визуализации с функцией считывания и распознавания регистрационных номеров транспортных средств и контейнеров, диспетчеризация их перемещения);
- реализацию системы электронной очереди;
- электронный документооборот.

Решение рассмотренных вопросов переоснащения и модернизации пунктов пропуска через государственную границу РФ позволит выйти на новый уровень организации таможенного контроля, будет содействовать поступательному развитию таможенных информационных систем, обеспечит благоприятные условия бизнес-обществу и повысит прозрачность и качество таможенных процедур.

#### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Башлы П.Н. Стратегические задачи таможенной службы: противоречия и роль технологий в их решении // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2022. № 1 (46). С. 7–15.
3. Кудрявцев О.Е. Перспективы внедрения технологий Data Mining в таможенную деятельность // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2019. № 4 (37). С. 24–31.
4. Жуков Д.Б. Организация работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: реализация комплекса мероприятий по внедрению современных информационных технологий // Вестник Российской таможенной академии. 2023. № 4 (65). С. 24–36.

5. Распоряжение Министерства транспорта РФ от 21.10.2022 № ВС-270-р «О перспективных моделях автомобильного, морского, железнодорожного и воздушного пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, используемых в качестве стандарта при строительстве, реконструкции, оборудовании и техническом оснащении зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Постановление Правительства РФ от 14.04.2022 № 654 «О внесении изменения в общие требования к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Малай А.А. Совершенствование организации работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы X Международной научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 13–17 ноября 2023 г.). Ростов-н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2023. С. 168–175.

8. Постановление Правительства РФ от 16.03.2022 № 385 «Об особенностях функционирования информационной системы “Одно окно” в сфере внешнеторговой деятельности в части совершенствования мониторинга качества предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций и предоставления иных услуг в сфере внешнеторговой деятельности с использованием информационной системы “Одно окно” в сфере внешнеторговой деятельности, а также о выявлении и устранении инцидентов в работе информационной системы “Одно окно” в сфере внешнеторговой деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Абрамов А.С. Автоматизация временного ввоза транспортных средств как инструмент оптимизации таможенных операций в пунктах пропуска // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 4 (37). С. 12–15.

10. Берзан А.А. Модернизация пунктов пропуска как часть системы сквозного таможенного контроля // Интеллектуальный пункт пропуска в России и мире: компетентностный подход к созданию: сборник докладов Всероссийской практической конференции. Санкт-Петербург, 2022 г. СПб., 2022. С. 12–14.

**A.A. Maliy**

**ABOUT SOME AREAS OF CUSTOMS AUTHORITIES ACTIVITY AT  
CHECKPOINTS ACROSS THE STATE BORDER  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
IN THE CONDITIONS OF DIGITAL TRANSFORMATION**

*The article is devoted to the issues of organization of work of checkpoints across the State Border of the Russian Federation in a complex geopolitical situation, the continuing sanctions pressure on the Russian Federation from unfriendly countries – in order to reorient logistics chains and establish sustainable foreign trade relations for uninterrupted trade turnover. This problematic is very relevant due to the need to minimize possible risks and take into account all possible factors, including organizational and informational factors in the ongoing process of transformation of customs control in the light of modern realities.*

**Keywords:** *checkpoint, transport infrastructure, automation and digitalization of customs operations, intelligent checkpoint, control technologies.*



## **АВТОМАТИЗИРОВАННЫЙ МЕТОД ФИКСАЦИИ ФАКТА ПЕРЕСЕЧЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ ГРАНИЦЫ ЗОНЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ФАКТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

© 2024 г. В.Н. Сыроватка

*В статье рассмотрен метод фиксации факта пересечения транспортным средством границы зоны таможенного контроля таможенного поста. Описано разработанное на его основе автоматизированное техническое средство и перечислены условия, обеспечивающие его корректное функционирование. Проведен анализ современных технических средств таможенного контроля.*

**Ключевые слова:** таможенный пост, зона таможенного контроля, автомобильный транспорт, видеосигнал, микроконтроллер, программа.

### **Введение**

В практике работы таможенных органов важным вопросом является автоматизация всех сфер таможенной деятельности, оснащение таможенных органов современными техническими средствами. Значимость данного вопроса обусловлена и соответствует стратегическому направлению развития ФТС России «Совершенствование таможенного администрирования», обозначенному в Стратегии 2030 развития Федеральной таможенной службы [1].

В процессе автоматизации и цифровизации таможенной деятельности большое внимание уделяется внедрению цифрового документооборота [2, 3], что ведет к отказу от бумажных носителей и ускорению процессов таможенного контроля. Другим важным направлением совершенствования работы ФТС России является внедрение методов искусственного интеллекта и машинного обучения, что позволяет, в частности, автоматически оценивать информативность различных показателей товарных поставок, производить оценку рисков и т. д. [4]. Активно развиваются автоматизация процесса прослеживаемости товаров [5] и применение технических средств таможенного контроля [6].

Объект исследования – автоматизация деятельности таможенных органов.

Предмет исследования – фиксация факта пересечения границы зоны таможенного контроля автомобильным транспортом.

*Цель данной статьи* – предложить и описать метод фиксации факта пересечения автомобильным транспортом границы зоны таможенного контроля таможенного поста фактического контроля.

### **1. Технические средства таможенного контроля таможенного поста**

Эффективность таможенного контроля транспортных средств во многом зависит от используемых технических средств таможенного контроля (ТСТК). Технические средства таможенного контроля – это комплекс приборов и инструментов, которые применяются в таможенных органах при осуществлении документального

и фактического контроля объектов, которые перемещают через таможенную границу [7].

ТСТК активно применяются при различных формах таможенного контроля. Так, для пресечения ввоза источников гамма- и нейтронного излучения используется система обнаружения радиоактивных материалов при контроле автотранспортных средств «Янтарь-А». Для анализа содержимого крупногабаритных грузов автомобильные пункты пропуска оснащаются инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК). Это позволяет анализировать содержимое транспортных средств без их фактического вскрытия.

Необходимость и важность применения данных ТСТК трудно переоценить. Помимо перечисленных ТСТК можно также отметить необходимость использования в работе автомобильных пунктов пропуска технических средств контроля перемещения транспортных средств как непосредственно в зоне таможенного контроля, так и при пересечении ее границы. Примером таких технических средств могут служить установленные при въезде в автомобильный пункт пропуска системы распознавания регистрационных знаков транспортных средств [8], позволяющие проводить идентификацию автомобилей, въезжающих на территорию таможенного поста.

В случаях, когда задача идентификации транспортного средства не стоит, но есть необходимость оповестить сотрудника таможенного поста в автоматическом режиме о пересечении транспортным средством границы зоны таможенного контроля, возможно использование более простых и дешевых технических средств фиксации.

Одному из возможных методов такой фиксации и разработанному на ее основе прибору посвящен следующий раздел данной статьи.

## 2. Метод фиксации факта пересечения автомобильным транспортом границы зоны таможенного контроля

Для раскрытия сути метода фиксации рассмотрим состав технического средства, частью которого является разработанный прибор фиксации (см. рис. 1).

Система состоит из черно-белой камеры видеонаблюдения, снабженной объективом, прибора фиксации, пульта управления, монохромного монитора наблюдения и источника питания. Видеосигнал, поступающий от камеры, обрабатывается прибором фиксации по специальному алгоритму, позволяющему выделить необходимую для его работы информацию, и передается на монитор сотрудника таможенного поста.

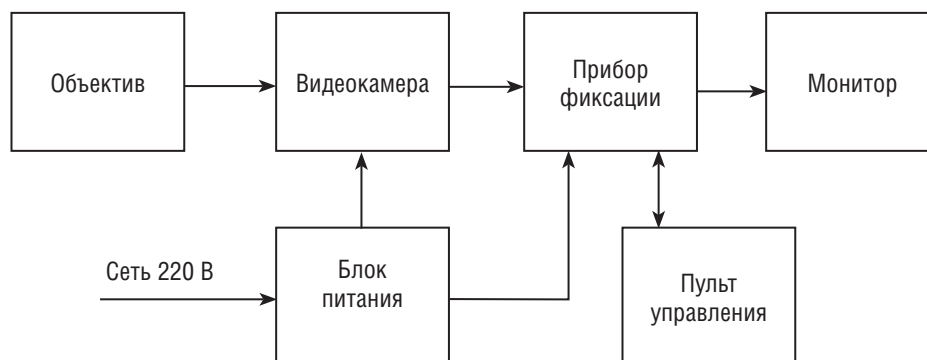


Рис. 1. Состав технического средства фиксации факта перемещения автомобильным транспортом границы зоны таможенного контроля

*Пульт управления* содержит органы управления прибором и средства отображения информации в виде одиночных индикаторов, оповещающих о текущем состоянии прибора и изменениях анализируемого изображения.

*Блок питания* обеспечивает питанием сам прибор фиксации и видеокамеру.

*Видеокамера* установлена на границе зоны таможенного контроля, на Г- или П-образной рамной металлической опоре, таким образом, что в ее объектив попадает изображение разметки на асфальтовом покрытии в виде белой полосы, определяющей границу зоны таможенного контроля. Таким образом, в объектив камеры попадает и изображение крыши автомобильного транспортного средства при пересечении им этой границы.

*Объектив* позволяет настраивать изображение на различное фокусное расстояние – это дает возможность получить требуемый масштаб изображения. В отсутствии движения через границу в объективе камеры наблюдаются две темные полосы с одной светлой полосой между ними.

После анализа видеосигнала, поступающего от камеры, данное изображение распознается *прибором фиксации* и интерпретируется им как отсутствие факта пересечения транспортным средством границы зоны таможенного контроля. Если же в объективе камеры появляется крыша транспортного средства и «рисунок» дорожной разметки нарушается, прибор фиксации интерпретирует изменившееся изображение как факт пересечения транспортным средством границы зоны таможенного контроля.

При этом загорается соответствующий *индикатор на пульте управления* прибором, оповещающий о данном факте сотрудника таможенного поста.

Алгоритм анализа видеосигнала, содержащего информацию об изображении, прост и не требует использования ПЭВМ. В состав прибора входит 8-разрядный микроконтроллер PIC16F873A [9], скорости работы и вычислительной мощности которого достаточно для решения рассматриваемой задачи. Алгоритм анализа видеосигнала учитывает принципы формирования изображения на экране монитора.

Общеизвестно, что изображение на мониторе формируется кадрами, сменяющимися друг друга через определенные временные интервалы [10]. В телевизионном сигнале они следуют с частотой 25 Гц. Каждый кадр изображения, в свою очередь, формируется двумя полукадрами изображения – нечетным и четным, – каждый из которых воспроизводится за время, равное 1/50 с. Отдельный полукадр формируется строками изображения, последовательно отображаемыми на экране монитора. Нечетный полукадр содержит 1, 3, 5 и т. д. строки изображения, а четный, соответственно, 2, 4, 6 и т. д. строки изображения. При наложении обоих полукадров друг на друга получается полный растр изображения.

Всего в кадре 625 строк. Следовательно, можно определить строки, находящиеся в центре кадра изображения (пересекающие его в горизонтальной плоскости). Когда в объективе камеры отсутствует транспортное средство, данные строки должны быть белыми, а строки выше и ниже центра – черными. Для обеспечения данного условия производят настройку фокуса объектива и позиционирование камеры относительно полосы разметки на асфальтовом покрытии таким образом, чтобы изображение линии разметки было расположено по центру кадра и параллельно его строкам.

При соблюдении данных условий алгоритм прибора корректно воспринимает чередование полос изображения в сочетании «черная–белая–черная». Если в процессе работы указанное чередование полос изображения сохраняется, это свидетельствует

об отсутствии транспортного средства на границе зоны таможенного контроля, а если нарушается – о присутствии там транспортного средства.

При проектировании прибора была разработана его схема электрическая принципиальная и программа для микроконтроллера [11].

Программа организует работу микроконтроллера устройства, в частности его модуля аналого-цифрового преобразования. Через равные интервалы времени производится замер уровней видеосигнала для выделяемых строк изображения. По изменению этих уровней определяется момент пересечения транспортным средством границы зоны таможенного контроля.

### **Выводы**

Применение современных технических средств таможенного контроля позволяет существенно упростить работу должностных лиц таможенных органов. Предложенный метод и разработанное на его основе техническое средство позволяют фиксировать в автоматическом режиме факт пересечения границы зоны таможенного контроля таможенного поста фактического контроля автомобильным транспортом.

Техническое средство автономно, просто в эксплуатации и обслуживании, имеет малую стоимость и состоит из широко распространенных комплектующих.

### **ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ**

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. *Беликова С.С., Беликов А.В.* Национальная система электронного документооборота как фактор цифровизации экономики // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2021. № 2 (43). С. 21–27.

3. *Щерба М.Ю.* Отдельные вопросы совершенствования безбумажных технологий при организации и проведении государственного контроля в отношении товаров, перемещаемых водным транспортом // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2019. № 3 (36). С. 21–25.

4. *Кудрявцев О.Е.* Особенности построения перспективной модели автоматической оценки таможенных рисков // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 2 (51). С. 30–37.

5. *Сыроватка В.Н.* Цифровая прослеживаемость товаров с особым температурным режимом в рамках ЕАЭС // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы X Всероссийской научно-практической конференции (г. Ростов-на-Дону, 13–17 ноября 2023 г.). Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2023. С. 181–191.

6. *Сеничев В.А.* Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы III Всероссийской научно-практической конференции (г. Ростов-на-Дону, 17-18 ноября 2016 г.). Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. С. 228–235.



7. Шевчук П.С., Вербов В.Ф. Эффективность применения технических средств таможенного контроля при фактическом таможенном контроле на базе перспективных инновационных и информационных технологий // Таможенное дело. 2020. № 2. С. 20–24.

8. Горелов Д.В., Власов В.И. Современные системы распознавания регистрационных знаков транспортных средств // Будущее машиностроение России: сборник материалов Восьмой Всероссийской конференции молодых ученых и специалистов (г. Москва, 23–26 сентября 2015 г.). М.: МГТУ имени Н.Э. Баумана, 2015. С. 389–394.

9. PIC16F87XA 28/40/44-Pin Enhanced Flash Microcontrollers. [Электронный ресурс]. URL: <https://ww1.microchip.com/downloads/en/DeviceDoc/39582C.pdf>.

10. Лузин В.И. Основы телевизионной техники: учеб. пособие. М.: СОЛОН-ПРЕСС, 2009.

11. Свидетельство о госрегистрации программы для ЭВМ № 2023617297 RU. Российская Федерация. Программа для определения факта пересечения транспортным средством границы зоны таможенного контроля таможенного поста / В.Н. Сыроватка; правообладатель Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Российская таможенная академия». № 2023615847; заявл. 27.03.2023; зарегистр. 07.04.2023; опубл. 07.04.2023, Бюл. № 4. 1 с.

**V.N. Syrovatka**

#### **AUTOMATED METHOD FOR FIXING THE FACT OF CROSSING BY AUTOMOBILE TRANSPORT THE BORDERS OF THE CUSTOMS CONTROL ZONE OF THE CUSTOMS POST OF ACTUAL CONTROL**

*The article discusses a method for recording the fact of a vehicle crossing the borders of the customs control zone of a customs post. An automated technical tool developed on its basis is described. The conditions that ensure the correct functioning of the developed technical tool are listed. An analysis of the modern technical means of customs control was carried out.*

**Keywords:** *customs post, customs control zone, road transport, video signal, microcontroller, program.*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ АВТОМАТИЧЕСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ И АВТОМАТИЧЕСКОГО ВЫПУСКА НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТАМОЖЕННЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ

© 2024 г. М.В. Фирсова

*В статье проанализирован уровень внедрения в деятельность Федеральной таможенной службы России технологий автоматической регистрации деклараций на товары и транзитных деклараций, а также автоматического выпуска задекларированных в них товаров. Систематизированы проблемы объективного и субъективного характера, препятствующие успешному применению данных технологий. Выявлены резервы роста показателей автоматической регистрации и автоматического выпуска при устранении обозначенных ошибок и ограничений.*

**Ключевые слова:** декларация на товары, транзитная декларация, автоматическая регистрация, автоматический выпуск, ошибки, резервы.

### Введение

Современную реальность практически невозможно представить без использования человеком результатов автоматизации и цифровизации большинства сфер жизни – от бытовых до рабочих. Таможенное дело не является исключением. Разнообразные перспективные технологии все шире и шире встраиваются в деятельность таможенных органов. Ранее, например, к ним относили электронное декларирование и предварительное информирование, которые сейчас уже внедрены повсеместно. В настоящее время к перспективным в числе прочих относятся технологии автоматической регистрации (АР) деклараций на товары, поданных в электронной форме (ЭДТ), и автоматического выпуска (АВ) товаров – они развиваются столь быстрыми темпами, что скоро тоже станут обыденностью.

Актуальность более массового применения данных технологий подтверждается первым целевым ориентиром, заложенным в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года (полномасштабной цифровизацией и автоматизацией деятельности ФТС России) [1]. С учетом столь важной роли, которую играют данные вопросы, объясним интерес исследователей, среди которых Д.Б. Жуков [2], К.О. Бабахина, Н.С. Васюкова, С.И. Радкевич [3], О.Э. Кошелева, А.В. Кудрявцева [4] и др., к проблемам и перспективам использования данных технологий.

В таможенном законодательстве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) предусмотрена возможность использования четырех видов таможенных деклараций: декларация на товары (ДТ), транзитная декларация (ТД), пассажирская таможенная декларация и декларация на транспортное средство (ст. 105 ТК ЕАЭС) [5]. Ввиду ограниченности объемов исследования остановимся на применении технологий АР и АВ применительно к первым двум видам таможенных деклараций из вышеперечисленных.

*Цель данной статьи* – проанализировать уровень автоматической регистрации ДТ и ТД и автоматического выпуска задекларированных в них товаров на совре-

менном этапе, систематизировать ряд причин, препятствующих тотальному внедрению данных технологий, и выявить резервы для расширения объемов их применения.

### 1. Понятие и объемы применения автоматической регистрации таможенных деклараций и автоматического выпуска товаров

АР можно охарактеризовать как процесс осуществления автоматизированных проверок, завершающийся тем, что единая информационная система таможенного органа присваивает таможенной декларации регистрационный номер без участия человека (должностного лица).

АВ представляет собой также совокупность проверок, осуществляемых программными средствами, результатом успешности которых становится проставление в электронных полях ЭТД отметок о выпуске товара и формирование соответствующего электронного сообщения.

Эти технологии реализуются поэтапно, и АВ возможен только в том случае, когда АР завершилась успешно.

К разным видам таможенных деклараций данные технологии применимы в различной степени. Так, например, декларации на товары стали проходить АР раньше и в большем количестве, чем транзитные декларации. К настоящему времени технологии АР и АВ актуальны для обоих рассматриваемых видов ЭТД (см. табл. 1, 2).

Таблица 1

**Абсолютные показатели АР и АВ ДТ и ТД  
за 2020–2022 гг.<sup>1</sup>**

| Показатели | Количество АР деклараций |            |            | Количество АВ товаров |            |            |
|------------|--------------------------|------------|------------|-----------------------|------------|------------|
|            | 2020 г.                  | 2021 г.    | 2022 г.    | 2020 г.               | 2021 г.    | 2022 г.    |
| ДТ         | 3,8 млн                  | 4,5 млн    | 3,4 млн    | 1,09 млн              | 1,47 млн   | 1,2 млн    |
| ТД         | 270 тыс.                 | 802,7 тыс. | 804,5 тыс. | 57,9 тыс.             | 154,9 тыс. | 154,8 тыс. |

Таблица 2

**Относительные показатели АР и АВ ДТ и ТД  
за 2021–2023 гг.<sup>2</sup>**

| Показатели | Доля АР |      |                 | Доля АВ |       |                 |
|------------|---------|------|-----------------|---------|-------|-----------------|
|            | 2021    | 2022 | 2023 (оценочно) | 2021    | 2022  | 2023 (оценочно) |
| ДТ         | 82,1%   | 84%  | 83,7%           | 26,9%   | 30,5% | 27,3%           |
| ТД         | 65%     | 80%  | 93%             | 48%     | 48%   | 48%             |

При анализе данных, приведенных в табл. 1 и 2, стоит отметить несколько моментов. И для ТД, и для ДТ показатели АР кратно превышают АВ. Это можно объяснить как поэтапным введением в использование данных технологий (АР стала возможной раньше, чем АВ), так и разнообразием необходимых проверок (условия

<sup>1</sup> Составлено автором на основании данных [6], [7].

<sup>2</sup> Составлено автором на основании данных [6], [7], [8].

регистрации таможенных деклараций и выпуска товаров разные, согласно ст. 111 и 118 ТК ЕАЭС [5], – соответственно, объем проверяемых данных отличается).

Динамика роста относительных показателей АР ТД выше, чем у ДТ. Это связано с расширением масштабов распространения технологии АР на транзитный декларационный массив после «обкатки» в рамках пилотных проектов (проводимых с 2019 г.). В то же время для ДТ в этой части достигнут определенный «критический предел», когда доработка алгоритмов осуществляется уже «точечно», принося меньший процент роста показателей. Например, в 2022 г. АВ товаров, задекларированных в ДТ, стал возможен в отношении предварительных таможенных деклараций (ПТД) и ДТ, в которых заявлены сведения о лицензируемых товарах (что хотя и не дало «взрывного роста», судя по приводимым в официальных источниках статистическим данным, но все же позволило определенному числу участников ВЭД оценить преимущества данных технологий) [7].

## **2. Причины недостаточности применения автоматической регистрации таможенных деклараций и автоматического выпуска товаров и перспективы их устранения**

Успешное прохождение АР и АВ зависит как от объективных, так и от субъективных факторов. К объективным относятся определенные ограничения, специально закладываемые в алгоритмы проверки. Например, АР невозможна при подаче таможенных деклараций участниками ВЭД, отнесенными к категории высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства, или при выявлении необходимости проведения таможенного досмотра товаров при срабатывании системы управления рисками (СУР).

К субъективным факторам относятся ошибки, допускаемые при неверном заполнении граф ЭТД декларантами (иными уполномоченными лицами), а также при несовпадениях в сведениях, содержащихся в различных базах данных.

Более подробный анализ типов ошибок, выявляемых при заполнении ДТ, был представлен автором ранее [9]. Вкратце напомним, что чаще всего они связаны с несколькими причинами:

- отсутствие необходимых данных в предназначенных для этого полях ДТ (может выявляться практически в любой графе ДТ, если поле пустое);
- неверное указание данных (например, несоответствие номера документа, указанного в графе 44 ДТ, «маскам» (структуре) номеров документов (что можно упрощенно объяснить как отсутствие буквенных, цифровых, иных символьных обозначений в предназначенных для этого местах); указание в графе 54 ДТ такого документа, подтверждающего полномочия лица на подачу ДТ, срок действия которого истекает до даты подачи ДТ);
- несовпадение данных между взаимосвязанными графами ДТ (например, 24 и 44, когда во втором подразделе графы 24 ДТ присутствует код особенности сделки «06», означающий, что сделка не ставится на учет в банке [10], но при этом в графе 44 ДТ указывается документ под кодом «03011» (в соответствии с классификатором [11]), что свидетельствует об обратном);
- несовпадение сведений, указанных в ДТ и содержащихся в других базах данных (например, о номере и дате внешнеторгового договора в графе 44 ДТ и базе данных валютного контроля).



Что же касается ТД, то, по информации представителей ФТС России, здесь имеют место причины, в сгруппированном виде представленные в табл. 3.

Таблица 3

**ПРИЧИНЫ ОТКАЗА В АР ТРАНЗИТНЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ И АВ ТОВАРОВ  
ИЗ-ЗА ОШИБОЧНОГО ЗАПОЛНЕНИЯ ГРАФ ТД<sup>1</sup>**

| Номер графы ТД | Ошибка                                                                                                                                         |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 18             | В первом подразделе отсутствует количество транспортных средств                                                                                |
| 31             | Не указано количество грузовых мест под номером 2 либо сведения о количестве мест не соответствуют данным графы 6 ТД                           |
| 44             | Код вида, наименование документа не соответствует классификатору [11]; указан неверный идентификатор документа в электронном архиве декларанта |
| 50             | Не указаны/некорректно указаны наименование, адрес, ИНН, КПП, ОГРН декларанта/перевозчика                                                      |
| 53             | Отсутствуют код, наименование таможенного органа назначения                                                                                    |

Помимо неверного заполнения полей ТД, есть и еще ряд факторов, влияющих на невозможность АР. В частности, они связаны с выявляемыми несоответствиями между ТД и следующими источниками информации:

– уведомлением о прибытии (где также указываются, например, вес брутто, код товара);

– электронным архивом документов декларанта (ЭАДД), в котором размещаются формализованные документы (инвойс, коносамент/CMR/железнодорожная накладная, доверенность и т.д.) (в этом случае ошибки могут выявляться как при несовпадении реквизитов документов, их сроков действия, так и при сравнении сведений о товарах, транспортных средствах и др.).

Рассматривая более подробно вопрос сопоставления данных из транспортного документа (в частности, CMR) и ТД, можно привести следующие примеры данных и граф, сведения в которых должны быть идентичны:

- код товара (гр. 10 CMR и гр. 33 ТД);
- вес брутто товара (гр. 11 CMR и гр. 35 ТД);
- сведения о транспортных средствах, перевозящих товар (гр. 25 CMR и гр. 18 ТД) и т.д.

Применительно к ЭАДД причиной невозможности АР ТД может явиться также и отсутствие в нем необходимых документов (либо присутствие документов с номерами или датами, отличающимися от тех, что указаны в графе 44 ТД), что сделает АР (а значит, и АВ) неосуществимыми.

Выявление ошибок такого рода имеет ценность ввиду возможности повышения показателей АР и АВ ДТ и ТД при их устранении в дальнейшем.

Кроме того, и при преодолении объективных причин также существует возможность роста показателей АР и АВ рассматриваемых видов таможенных деклараций.

Представляется, что для ДТ по-прежнему сохраняется резерв роста объемов АР и АВ за счет дальнейшей модернизации системы управления рисками (СУР), уве-

<sup>1</sup> Систематизировано автором на основании информации, представленной Е. Рединой и О. Назаренко 21.12.2023 на вебинаре «Применение технологий автоматической регистрации, автоматизированного выпуска электронных транзитных деклараций» [12].

личения так называемого «зеленого» (низкорискового) сектора участников ВЭД, более детальной проработки вопросов, связанных с выявляемым в автоматическом режиме «отсутствием компетенции» таможенных органов на регистрацию ДТ, а также за счет расширения перечня таможенных процедур, при которых данные алгоритмы будут доступны для отработки.

Для ТД подобным «резервом» тоже является совершенствование СУР и расширение алгоритма АВ на товары, перемещаемые водным и воздушным видами транспорта, а также на ТД, подаваемые предварительно (ПТД). На последнем моменте остановимся подробнее.

Возможность предварительной подачи таможенных деклараций установлена ст. 114 ТК ЕАЭС [5] и активно используется участниками ВЭД. Так, по данным ФТС России, в 2022 г. под таможенный транзит товары были помещены по более чем 904 000 ТД, свыше 122 000 ПТД (порядка 13,5%) [7]. В настоящее время предварительные транзитные декларации могут пройти АР [13]. Однако существуют сложности с отражением в ТД сведений об использовании данной особенности таможенного декларирования, т.к. отсутствует отдельная графа, в которую эту особенность можно внести.

Необходимо отметить, что с 01.04.2024 запланировано применение новой формы, структуры и формата ТД, а также порядка ее заполнения [14, 15]. Кроме прочего, в новой форме ТД появится графа 7, которая, хоть и называется «Справочный номер», на самом деле предназначена для внесения обозначения предварительного таможенного декларирования в случае использования такового. В свете темы данной статьи представляется, что данное изменение может иметь положительный эффект, т.к. в этом случае по аналогии с ДТ возможна будет доработка алгоритма АВ (в части «отложенного» выпуска) и наращивание объемов применения данной технологии еще и на этот сегмент декларационного массива.

## **Выводы**

В статье был проведен анализ применения технологий АР и АВ на примере деклараций на товары и транзитных деклараций. Отмечено, что, исходя из официальных статистических данных ФТС России, указанные технологии применяются к большому объему рассматриваемых типов таможенных деклараций. Технология АР в процентном выражении охватывает порядка 80–90% ДТ и ТД. АВ пока еще распространен в значительно меньшей степени.

Установлено, что имеются причины, препятствующие росту объемов АР и АВ, которые носят как объективный, так и субъективный характер. В статье перечислен ряд категорий данных причин. Несмотря на негативную оценку их воздействия на динамику внедрения перспективных технологий АР и АВ, отмечено, что в то же время их наличие составляет также и «резерв» роста показателей, добиться которого можно как при определенной доработке алгоритмов автоматизированных проверок, так и при минимизации «человеческого фактора». Внимательное заполнение декларантами необходимых полей ДТ и ТД, качественная формализация транспортных, коммерческих и иных документов, их своевременное размещение в ЭАДД позволят минимизировать «субъективные» ошибки, препятствующие успешной реализации технологий АР и АВ.

## ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Жуков Д.Б. Автоматизация деятельности таможенных органов при реализации перспективной модели совершения таможенных операций // Вестник Российской таможенной академии. 2023. № 3 (64). С. 35–47.
3. Бабахина К.О., Васюкова Н.С., Радкевич С.И. Повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 5-1 (80). С. 191–193.
4. Кошелева О.Э. Проблемы применения технологии автоматического выпуска товаров // Бюллетень инновационных технологий. 2022. Т. 6. № 1 (21). С. 47–49.
5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Таможенная служба Российской Федерации в 2021 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhagodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>.
7. Таможенная служба Российской Федерации в 2022 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhagodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>.
8. Интервью главы ФТС России 26.10.2023 [Электронный ресурс] // Таможенная академия: НАУКА. URL: <https://customs-academy.net/?p=18352>.
9. Кочергина Т.Е., Фирсова М.В. Развитие технологии автоматической регистрации декларации на товары как элемент трансформации таможенного администрирования // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 1 (38). С. 47–53.
10. Приказ ФТС России от 21.08.2007 № 1003 «О классификаторах и перечнях нормативно-справочной информации, используемой для таможенных целей» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
11. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
12. Вебинар Калининградской областной таможни на тему «Применение технологий автоматической регистрации, автоматизированного выпуска электронных транзитных деклараций». 2023. 27 дек. [Электронный ресурс] // Таможенная академия: НАУКА. URL: <https://customs-academy.net/?p=19300>.
13. О форме транзитной декларации и практике применения технологии автоматической регистрации и автоматизированного выпуска электронных транзитных

деклараций при таможенной процедуре таможенного транзита [Электронный ресурс] // Официальный сайт Южного таможенного управления. 2023. 26 сент. URL: <https://yutu.customs.gov.ru/folder/125210/document/458191>.

14. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.05.2023 № 73 «Об утверждении формы транзитной декларации и порядка ее заполнения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

15. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.05.2023 № 74 «О структуре и формате транзитной декларации и внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

**M.V. Firsova**

## **IMPROVING THE PROCESSES OF AUTOMATIC REGISTRATION AND AUTOMATIC ISSUANCE ON THE EXAMPLE OF CERTAIN TYPES OF CUSTOMS DECLARATIONS**

*The article analyzes the level of implementation in the activities of the Federal Customs Service of Russia of technologies for automatic registration of declarations for goods and transit declarations, as well as the automatic release of goods declared in them. The problems of an objective and subjective nature that hinder the successful application of these technologies are systematized. Reserves for the growth of automatic registration and automatic release indicators have been identified while eliminating the identified errors and limitations.*

**Keywords:** *declaration of goods, transit declaration, automatic registration, automatic release, errors, reserves.*



УДК: 330.1

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КАТАЛИТИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

© 2024 г. О.В. Евграфова

*Современные геополитические трансформации изменили мир, и их последствия сохранятся еще достаточно долго. Возникло большое количество факторов, которые следует учитывать при формировании программ развития человеческого капитала. В статье рассмотрены тенденции, которые будут определять качество и уровень человеческого потенциала в России и мире, и влияние этих трендов на направления развития каталитических инициатив по инвестированию в человеческий капитал.*

**Ключевые слова:** человеческий капитал, глобальные проблемы, национальная экономика, кризис, инвестиции, экономическое развитие.

### Введение

Современные глобальные проблемы требуют значительных инвестиций в человеческий капитал. Страны сталкиваются с глобальным продовольственным кризисом, ростом нестабильности, конфликтов, а также с неопределенными экономическими перспективами, характеризующимися ростом задолженности и инфляции. Все это накладывается на пандемию COVID-19 и ее разрушительные медицинские, экономические и социальные последствия, которые деформировали десятилетия прогресса в развитии человеческого капитала. Люди, имеющие доступ к соответствующему и адекватному образованию, сбережениям и системам социальной защиты, могут лучше противостоять пандемии и экономическим потрясениям. Если поставить людей во главу угла при реагировании на любой кризис, это поможет восстановить и укрепить показатели человеческого капитала, что, в свою очередь, поможет странам полностью реализовать свой экономический потенциал.

Особенности развития человеческого капитала в условиях глобальных вызовов достаточно широко освещены в научной литературе. В частности, отражены проблемы его перераспределения в условиях санкционной политики стран (В.Е. Гимпельсон, Ю.С. Колесникова, В.В. Моисеев, О.А. Смоленская, Г.А. Хмелева); рассмотрены проблемы влияния уровня человеческого капитала на экономический рост России в современных условиях (Д.А. Авдеева, О.С. Жарикова, Н.Ю. Зильбербранд, Н.А. Евхута, И.А. Майбуров).

Объект исследования – инвестиции в человеческий капитал, предмет – особенности развития человеческого капитала России в условиях глобальных вызовов.

*Цель работы* – раскрыть основные особенности программ развития человеческого капитала в современных условиях и оценить их влияние на состояние человеческого потенциала России.

## 1. Программное развитие инвестиций в человеческий капитал

Очевидно, что глобальные проблемы современности (в особенности социальные) представляют опасность для всего мирового сообщества: деградация окружающей среды, растущее социальное неравенство, голод, рост уровня безработицы и, как следствие, преступности, проблемы демографического развития – все они нуждаются в изучении и осмыслении, а также прогнозировании потенциальных угроз и выработке адекватных мер противодействия им. Поэтому исключительно важно, чтобы существующие программы инвестирования в человеческий капитал были каталитическими инициативами, т.е. программами, нацеленными на укрепление потенциала национальных, региональных организаций по активизации усилий для достижения целей путем укрепления способности национальных систем реализовывать систему проверенных, высоко результативных и эффективных с точки зрения затрат мер.

Инвестиции в человеческий капитал – знания, навыки и здоровье, которые люди накапливают в течение своей жизни, – являются ключом к раскрытию потенциала человека и определяют будущее экономическое развитие страны. На человеческий капитал приходится наибольшая доля богатства во всем мире, и он является важнейшим фактором обеспечения устойчивого и инклюзивного роста. Люди с высоким качеством жизни, соответствующим образованием и сбережениями – это те категории населения, которые могут лучше противостоять случайным и системным изменениям.

По прогнозам, в глобальном масштабе пандемия и текущие геополитические изменения приведут к росту уровня бедности на 5–7%, который охватит более 1,2 млрд человек [1], соответственно с долгосрочными последствиями для физического и когнитивного развития. Например, несовершенная работа обычных служб здравоохранения имеет далеко идущие последствия, снижая благосостояние людей и уменьшая общий человеческий капитал.

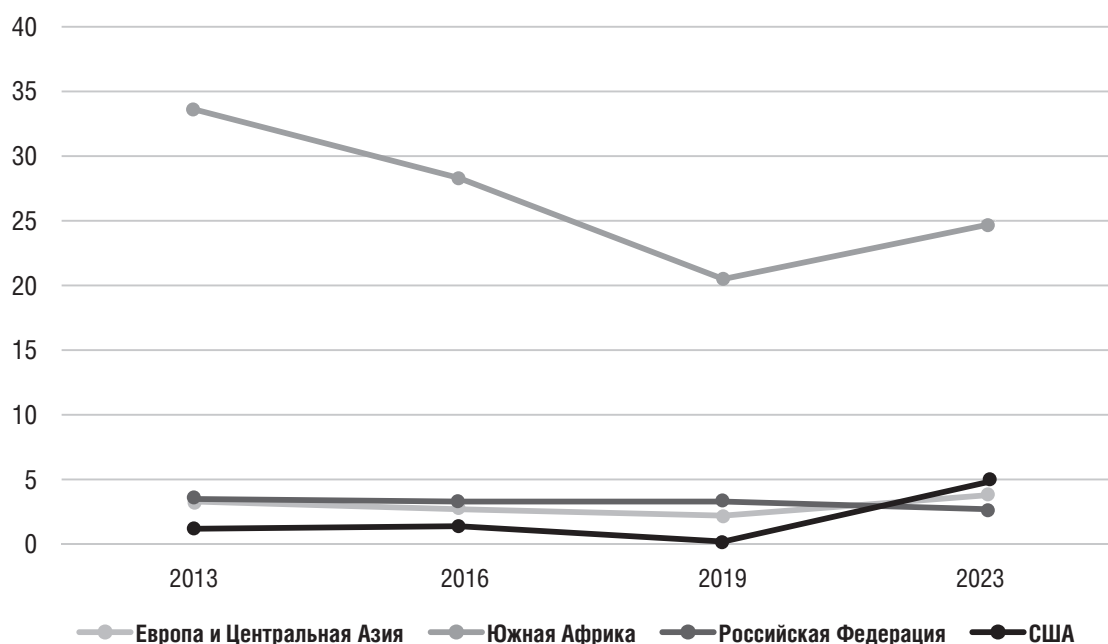


Рис. 1. Коэффициент численности бедных (% населения) [2]

Как видно из рис. 1, в Южной Африке проблемы человеческого капитала стоят очень остро: 32% детей в возрасте до пяти лет отстают в росте и развитии, ежегодно происходит 200 000 случаев материнской смертности, а общий коэффициент рождаемости составляет 4,8 ребенка на одну женщину по сравнению с 2,4 в мире. Кроме того, 71% беднейшего квинтиля в Южной Африке не охвачен никакими программами социальной защиты, а 50 миллионов детей не посещают школу или имеют низкий уровень ее окончания и плохие результаты обучения.

Аналогичным образом Центральная Азия сталкивается с большим и постоянным дефицитом человеческого капитала, который ограничивает текущее и будущее экономическое развитие. В среднем дети из Центральной Азии, родившиеся сегодня, могут рассчитывать на реализацию лишь 48% своего полного производственного потенциала. Валовой внутренний продукт (ВВП) на одного работника мог бы быть в Центральной Азии в 2,1 раза выше, если бы повысилось качество человеческого капитала.

Очевидно, что рост уровня бедности во всем мире в первом полугодии 2023 года актуализирует запрос на создание национальных программ, направленных на ускорение увеличения и повышения эффективности инвестиций в человека. Опираясь на данные, в том числе на индекс человеческого капитала (ИЧК) – международную метрику, показывающую, как текущие результаты здравоохранения и образования формируют производительность труда следующего поколения работников, – эти программы могут обеспечить идейное лидерство в процессе оказания финансовой и технической помощи региональным командам.

Страны, которым удается поддерживать усилия на протяжении всех политических циклов, координировать работу правительственных учреждений и разрабатывать политику и программы, наиболее эффективно накапливают человеческий капитал и добиваются долгосрочных социальных и экономических преобразований.

Всемирный банк разработал глобальную программу по стимулированию инвестиций в человеческий капитал (“Umbrella Program”), которая направлена на продвижение фактических данных, политики, практики и знаний для защиты и поддержки прогресса в области человеческого капитала во всем мире с помощью «общегосударственного» подхода – комплексного способа мобилизации ресурсов и опыта различных ведомств и групп заинтересованных сторон для решения проблем [3]. Эта программа оказывает поддержку правительствам, способствуя обмену знаниями, предоставляя возможности для обучения, формируя политику на основе данных и аналитических данных, а также обеспечивая информационно-просветительскую и коммуникационную поддержку.

Деятельность, поддерживаемая в рамках «зонтичной» программы, помогает повысить доступность и качество данных о решениях, чтобы укрепить потенциал правительств по предоставлению услуг. Ресурсы программы способствуют техническому взаимодействию и диалогу по вопросам человеческого капитала, которые могут привести к повышению эффективности и устойчивости государственных расходов с целью увеличения финансирования мероприятий в области человеческого капитала. Страновые мероприятия направлены на внедрение масштабируемых и справедливых инноваций, которые приносят пользу уязвимым группам населения, включая женщин и молодежь, и способствуют улучшению качества человеческого капитала. «Зонтичная» программа также служит глобальной платформой для стран

и организаций, позволяющей обмениваться соответствующим опытом и передовой практикой для осуществления преобразований в области создания, защиты и использования человеческого капитала.

Программа оказывает поддержку командам Всемирного банка и странам-клиентам по трем основным направлениям:

1. Знания, факты и измерения. Продвижение глобальной аналитики и базы знаний о комплексных государственных подходах и мерах вмешательства в различных секторах для повышения справедливости и улучшения результатов человеческого капитала. Мероприятия, финансируемые в рамках этого направления, способствуют разработке комплексной межсекторальной программы по измерению, накоплению знаний и фактических данных в области человеческого капитала.

2. Взаимодействие со странами. Ускорение развития человеческого капитала путем укрепления потенциала правительства в области реализации программ и политического диалога на страновом уровне. Поддержка в рамках этого направления включает анализ ситуации на уровне страны и оказывает непосредственную оперативную и техническую помощь в проведении политических и программных реформ, направленных на ускорение результатов в области человеческого капитала.

3. Глобальное взаимодействие. Расширение технического и финансового участия на глобальном уровне. Региональные и глобальные мероприятия определяют повестку дня и создают импульс для действий по поддержке человеческого капитала.

В рамках происходящих геополитических изменений в мире Россия нуждается в собственной комплексной программе повышения уровня и качества человеческого капитала для реагирования на совокупность кризисов, уделяя приоритетное внимание человеческому потенциалу страны.

## **2. Развитие человеческого капитала России в условиях глобальных вызовов**

Поскольку Россия в настоящее время сталкивается с многочисленными комплексными вызовами, которые могут препятствовать накоплению человеческого капитала, комплексная программа могла бы дать ответ на меняющиеся приоритеты, расширяя возможности органов исполнительной власти в эти беспрецедентные времена и одновременно продолжая создавать более устойчивые и адаптивные системы, поддерживающие «позитивное вмешательство» в человеческий капитал.

В настоящее время в России государственная политика в сфере развития человеческого капитала реализуется в форме многочисленных и порой разрозненных национальных и федеральных проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на формирование массовых практик здорового образа жизни, повышения доступности для граждан и улучшения качества медицинской помощи, образовательных услуг. Однако установленные федеральными бюджетами на 2021 г. и 2022 г. параметры финансирования национальных проектов, касающихся развития человеческого капитала РФ, выполнены не в полном объеме. Согласно данным федерального казначейства, в 2021 году уровень фактического исполнения запланированных расходов федерального бюджета по нацпроекту «Демография» составил 98,7%; «Образование» – 89,8%; «Здравоохранение» – 95,2%; «Наука и университеты» – 99,4%. В 2022 г. показатели фактического исполнения запланированных бюджетных расходов резко сократились и составили: по нацпроекту «Демография» –



20,1%; «Образование» – 2,6%; «Здравоохранение» – 19,7%; «Наука и университеты» – 12,6% [4].

Несмотря на то что программы дают ощутимые результаты, их потенциал, на наш взгляд, используется неэффективно. В этих условиях целесообразно ввести тематические области для решения возникающих глобальных проблем, связанных с человеческим капиталом, для информационного обеспечения аналитики, операций и политического диалога: например, климатические проблемы; объем финансирования человеческого капитала; трансформационные решения для комплексного предоставления услуг, а также переосмысление накопления и использования человеческого капитала в ответ на демографические кризисы.

На какие аспекты стоит обратить внимание при реализации программы?

Во-первых, последствия пандемии COVID-19 привели к беспрецедентному откату человеческого капитала, обратив вспять десятилетия прогресса. По оценкам аналитиков, поколение пандемийных школьников рискует потерять 17 триллионов долларов США в виде пожизненного заработка в текущей стоимости, что эквивалентно 14% сегодняшнего мирового ВВП [5]. Без активных согласованных усилий последствия потери знаний из-за перебоев в работе и закрытия школ для заработка и производительности могут проявляться в течение десятилетий. Уязвимые группы населения – женщины, дети, низкоквалифицированные и неформальные работники – в большей степени, чем другие, пострадали от ограничений мобильности, связанных с пандемией, и с большей вероятностью столкнулись с потерей доходов в начале пандемии. Длительные периоды бездействия привели к потере знаний и навыков, что затруднило поиск работы.

Во-вторых, помимо пандемии, конфликты и растущая нестабильность во всем мире являются дополнительными факторами, вызывающими широкомасштабное негативное воздействие, причем наиболее уязвимые слои населения страдают непропорционально. Необходимо адаптировать мероприятия для решения неотложных проблем, с которыми столкнулась страна. В настоящее время необходим углубленный анализ воздействия геополитических изменений, чтобы программа осталась гибкой в своих усилиях и позволяла гибко использовать средства для удовлетворения меняющихся потребностей на местах.

В-третьих, целесообразно обратить внимание на повышение устойчивости к климатическим изменениям. Поскольку стихийные бедствия и изменения погоды становятся все более частыми и экстремальными, необходимы действия и увеличение инвестиций для повышения устойчивости регионов к климатическим потрясениям. Изменение климата подрывает человеческий капитал на всех этапах жизни, что имеет долгосрочные последствия для благосостояния людей и экономической производительности. Климатические потрясения усиливают уже существующие ловушки бедности, угрожают повысить уровень бедности и углубить неравенство в глобальном масштабе. Инвестируя в человеческий капитал, Россия может сформировать у населения навыки адаптации к меняющемуся климату и стимулировать усилия по смягчению последствий изменения климата, удовлетворить потребности «зеленой» экономики и обеспечить справедливый переход для всех, т.е. переход, учитывающий благосостояние населения, особенно бедных и уязвимых слоев, при трансформации к экономике с нулевым уровнем выбросов углерода и устойчивости к изменению климата [6]. Хотя многие из потенциальных мер климатической политики имеют

последствия для неформального сектора, их воздействие на эту группу населения недостаточно изучено и не документировано. По мере того как правительство увеличивает инвестиции в социальный сектор, появляется возможность интегрировать политику, способствующую накоплению человеческого капитала, с климатической политикой страны.

И наконец, необходимо сокращение гендерного разрыва в человеческом капитале. Устранение барьеров, мешающих женщинам и молодежи иметь такой же доступ к экономическим возможностям и производственным ресурсам, как у мужчин, может способствовать широкому росту производительности, что крайне важно в условиях конкуренции и современных геополитических изменений. Сокращение гендерного разрыва повышает производительность труда и ускоряет прогресс в достижении других целей развития [7].

### **Выводы**

Адаптивные системы для улучшения качества человеческого капитала будут продолжать сталкиваться с глобальными кризисами и долгосрочными вызовами в области развития. России выгодно разрабатывать программы развития человеческого потенциала, которые способны эффективно реагировать на текущие трансформационные процессы и могут помочь государственным органам находить компромиссы между многими конкурирующими потребностями в условиях ограниченных финансовых ресурсов [8]. Программы, основанные на данных и эффективно использующие технологии для выявления проблем и «болевых точек» по мере развития кризиса, требуют инвестиций в сбор данных и создания информационных систем для оказания адресной поддержки, когда это потребуется. Ресурсы национальных проектов в сфере человеческого капитала РФ поддерживают инновационные решения, которые обеспечивают экономическую эффективность за счет интеграции. Скоординированное предоставление услуг во всех секторах потенциально может ускорить отдачу, но для этого требуются ресурсы, тщательное планирование и составление бюджета [9, 10].

Многофакторный учет открывает перед Россией возможности для инноваций и нестандартного мышления при решении проблем человеческого капитала посредством многосекторальных действий, что приведет к масштабным результатам в области развития человеческого капитала страны.

### **ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ**

1. *Мареева С.В., Слободенюк Е.Д.* Неравенство в России на фоне других стран: доходы, богатство, возможности: аналитический доклад / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2021.
2. Poverty Rate by Country 2024 [Электронный ресурс] // World Bank. URL: [worldpopulationreview.com/country-rankings/poverty-rate-by-country](https://worldpopulationreview.com/country-rankings/poverty-rate-by-country) (дата обращения: 12.01.2024).
3. Human Capital Project [Электронный ресурс] // World Bank. URL: <https://www.worldbank.org/en/publication/human-capital> (дата обращения: 12.01.2024).
4. *Евхута Н.А., Жарикова О.С., Зильбербранд Н.Ю.* Государственная политика РФ в сфере развития человеческого капитала на современном этапе // *Экономические науки*. 2023. № 5 (222). С. 142–146.

5. Экономические и социальные последствия коронавируса в России и в мире [Электронный ресурс] // Аналитический бюллетень НИУ ВШЭ. URL: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/435321841.pdf?ysclid=ls91n2h04u72024416> (дата обращения: 20.12.2023).

6. Некрасова Е.А., Стрельникова Т.Д. Влияние глобальных климатических изменений на социально-экономическое развитие территории России и зарубежных стран // ЭФО: Экономика. Финансы. Общество. 2023. № 1 (5). С. 25–37.

7. Евграфова О.В. Навыки рынка труда будущего: определение и приоритеты // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции (г. Ростов-на-Дону, 15–19 ноября 2021 г.). Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2021. С. 497–504.

8. Евграфова О.В. Цифровые компетенции специалистов: рескиллинг-программы и рост эффективности // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2020. № 3 (40). С. 39–44.

9. Хохлова А.А. Инвестиции в человеческий капитал: понятие, особенности, виды // Экономика и социум. 2021. № 1 (80). Ч. 2. С. 658–663.

10. Авдеева Д.А. Показатели человеческого капитала в исследованиях экономического роста: обзор // Экономический журнал Высшей школы экономики. 2022. № 2. С. 240–263.

**O.V. Evgrafova**

## USING CATALYTIC INITIATIVES TO ACCELERATE INVESTMENT IN HUMAN CAPITAL

*Modern geopolitical transformations have changed the world, and their consequences will persist for quite a long time. A large number of factors have emerged that should be taken into account when forming human capital development programs. The article identifies some trends that will determine the quality and level of human potential in Russia and the world; it considers the impact of these trends on the directions of development of catalytic initiatives to invest in human capital.*

**Keywords:** *human capital, global problems, national economy, crisis, investments, economic development.*

УДК 339.564:674

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА ДРЕВЕСИНЫ И ИЗДЕЛИЙ ИЗ НЕЕ

© 2024 г. Л.И. Ипатко

*Статья посвящена анализу состояния и перспектив развития экспорта продукции лесопромышленного комплекса Российской Федерации. Автором рассмотрены особенности и проблемы экспорта древесины и изделий из нее в разные исторические периоды, проанализированы факторы, определяющие современное состояние экспорта лесопродукции, показаны направления его развития в сложных политико-экономических условиях, сделаны выводы о необходимости повышения эффективности экспорта продукции из древесины.*

**Ключевые слова:** *древесина, лесопромышленный комплекс, лесоматериалы, пиломатериалы, слоистая древесина, фанера.*

### Введение

Лесо- и пиломатериалы, а также изделия из древесины являются традиционными товарами российского экспорта. Это обусловлено целым рядом факторов, среди которых следует в первую очередь отметить наличие больших запасов древесины.

Российская Федерация входит в пятерку стран, на долю которых приходится 54% лесов мира. Более того, в этой пятерке наша страна занимает первое место по площади лесов, которая составляет 815 млн га, или 20% от общей площади лесов планеты [1]. Свыше половины площади приходится на хвойные насаждения. Леса произрастают в четырех географических регионах: европейской части, Западной Сибири, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. По данным пресс-службы Федерального агентства лесного хозяйства, основанных на результатах первого цикла государственной инвентаризации лесов, общий запас древесины в России по состоянию на январь 2021 года оценивался в 102,2 млрд м<sup>3</sup> [2]. Расчетная лесосека в стране за последние несколько лет составляет менее 1% от общего запаса лесов.

Однако, обладая уникальной сырьевой базой, РФ не имеет достаточного количества высокотехнологичных производств для переработки древесины, поэтому в структуре экспорта по-прежнему преобладает продукция с низкой добавленной стоимостью, что, безусловно, является одной из главных проблем развития лесопромышленного комплекса в целом. Серьезной проблемой остается нелегальная вырубка и нелегальный экспорт древесины, хотя в этом направлении есть тенденция к снижению.

Начиная с 2022 года произошли существенные изменения в области регулирования экспорта отдельных категорий товаров группы 44 ТН ВЭД ЕАЭС «Древесина и изделия из нее; древесный уголь». Кроме того, эта продукция попала под западные санкции.



Несмотря на появившиеся в 2023 году признаки восстановления российского лесопромышленного комплекса (ЛПК), в том числе экспортно ориентированной деревоперерабатывающей промышленности, по-прежнему актуальными остаются проблемы, связанные с потерей европейского рынка и необходимостью перенаправления значительных объемов продукции ЛПК в другие страны, выстраиванием новых логистических цепей. Кроме того, не получили должного развития проекты, связанные с глубокой переработкой древесины, экологически чистые технологии.

Все это оказывает влияние на экспортную политику относительно данной категории товаров в целом и деятельность отдельных предприятий в частности.

В этой связи *целью данной статьи* является анализ современного состояния экспорта древесины и изделий из нее и тенденций его развития в новых условиях.

### **1. Особенности российского экспорта продукции лесопромышленного комплекса**

Экспорт леса из России осуществляется уже в течение нескольких веков. Так, в 1924 году Наркомат внешней торговли заявлял о том, что «экспорт леса становится не только нашей основной задачей в области внешней торговли, это первоочередная проблема всего советского народного хозяйства». В середине 30-х годов лес приобретает особую значимость как источник валютных поступлений [3].

Наряду с газом и нефтью лес был одним из основных экспортных товаров в Советском Союзе. СССР занимал пятое место в мире по общему объему экспорта лесопродукции, уступая США, Канаде, Швеции и Финляндии. При этом в структуре экспорта более 60% составляли товары низкой степени переработки (круглый лес и пиломатериалы). Для сравнения: у ведущих западных стран более 60% экспорта приходилось на продукцию переработки древесины – целлюлозу и бумагу. В среднем ежегодные поступления в государственный бюджет составляли около 2 млрд инвалютных рублей. Импорт лесной продукции из Советского Союза осуществляли около 70 стран. Круглый лес поставлялся в основном в Японию, Китай, государства Восточной Европы и Скандинавию; пиломатериалы – в большинство европейских стран [4]. В целом продукция лесопромышленного комплекса составляла около 3% в валовом общественном продукте страны.

В постсоветской России лесопромышленный комплекс «в период с 1991 по 2000 гг. перешел из группы стабильных отраслей в группу проблемных отраслей». С 1990 по 2000 гг. заготовки древесины в России уменьшились более чем в 4 раза [5]. По оценкам Рослесхоза, доля лесного комплекса в структуре валового внутреннего продукта России по итогам 2019 года снизилась до 0,74%.

Однако с начала 2000-х годов российским правительством были приняты меры, направленные на возрождение и модернизацию лесной промышленности. Одновременно усилен контроль за соблюдением нормативно-правовых актов при заготовке древесины, велась борьба с незаконными рубками. Ситуация в отрасли стабилизировалась. В последующие годы динамика производства и экспорта продукции лесопромышленного комплекса была различной. В 2018 году экспорт лесоматериалов из России достиг наибольшего объема за весь постсоветский период и составил 13,4 млрд долларов. По итогам 2019 года экспорт сократился на 8,6% – до 12,3 млрд долларов. По мнению некоторых экспертов, отрицательная динамика была обусловлена

«падением мировых цен на большинство видов продукции целлюлозно-бумажной промышленности, а также влиянием государственных мер России, направленных на сокращение экспорта необработанной древесины» [6]. Следует отметить, что в структуре российского экспорта в 2019 году преобладали пиломатериалы (4,63 млрд долл.), бумага и картон (2,4 млрд долл.), древесные плиты и фанера (2,3 млрд долл.). Экспорт древесного сырья сократился до 1,24 млрд долл. [7].

В 2020 г. стоимость экспорта лесной отрасли в страны дальнего зарубежья упала на 2,5% относительно уровня предыдущего года, составив 10,102 млрд долл. В основном падение было связано с пандемией коронавируса [8]. Тем не менее, по мнению заместителя министра промышленности и торговли РФ, «за последние годы сформированы два основных тренда лесной политики: это снижение экспорта круглого леса и увеличение добавленной стоимости и глубины переработки древесины. За 10 лет экспорт лесного сырья снизился более чем в три раза: с 49 млн кубометров до 15 млн, что составляет всего 7% к объему заготовки по итогам 2019 года» [9]. Однако нерешенной осталась проблема контрабанды лесоматериалов. Только в 2019 году таможенными органами было возбуждено 206 уголовных дел по фактам контрабанды лесоматериалов общей стоимостью 4,2 миллиарда рублей, а также 3288 дел об административных правонарушениях. Наибольшее количество правонарушений выявлено в Сибири и на Дальнем Востоке [10].

## **2. Проблемы и перспективы российского экспорта древесины и изделий из нее в современных условиях**

В 2022–2023 годах на российский экспорт лесопродукции в значительной степени повлияли ограничительные меры, которые были предприняты в РФ и в ЕАЭС. Так, во исполнение указа Президента Российской Федерации было принято постановление правительства, в соответствии с которым с 10.03.2022 был введен запрет на вывоз из РФ в некоторые страны (в соответствии с перечнем) отдельных категорий товаров группы 44 ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе «древесины в виде щепок или стружки (440221, 440222); лесоматериалов необработанных, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованных или неокантованных (4403); листов для облицовки (включая полученные разделением слоистой древесины), для клееной фанеры или для аналогичной слоистой древесины и прочих лесоматериалов, полученных распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, не обработанных или обработанных строганием, шлифованием, сращенных или не сращенных, имеющих или не имеющих торцевые соединения, толщиной не более 6 мм (4408)» [11]. В соответствии с последней редакцией Постановления запрет продлен до 31 декабря 2025 года.

Ранее, в декабре 2021 года, Коллегия Евразийской экономической комиссии «приняла решение о введении единой меры нетарифного регулирования в виде количественного ограничения экспорта в отношении отдельных видов лесоматериалов товарных позиций 4401, 4403 и 4407 ТН ВЭД ЕАЭС. Мера предусматривает нулевую квоту на вывоз товара из всех стран Евразийского экономического союза и установлена на бессрочной основе» [12].

Кроме того, в декабре 2022 года правительство продлило до 31 декабря 2025 года действие повышенных ставок вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов лесоматериалов, которые были введены в январе 2022 года. Заметим, что

наибольшее изменение ставок произошло по необработанной и «грубообработанной» древесине (влажностью выше 22%), а также лесоматериалам хвойных пород. По мнению правительства, такая мера позволит не только ограничить вывоз необработанной древесины под видом пиломатериалов, но и будет стимулировать производство лесоматериалов с глубокой степенью переработки в России и способствовать снижению цен на стройматериалы из древесины.

Негативное влияние на экспорт продукции ЛПК оказали санкции, введенные странами Европейского союза. Эксперты Национального Лесного Агентства Развития и Инвестиций утверждают, что «общие прямые потери российского ЛПК от запрета поставок в Европу оцениваются в 2,4–2,9 млрд долл. в год». Однако, по мнению экспертов, в целом эти потери не так значительны, поскольку основным торговым партнером РФ по лесопроductии является Китай. Тем не менее серьезно пострадали российские производители, экспортирующие фанеру, а также лесопильные предприятия [13].

Поставки пиломатериалов из России в ЕС были приостановлены с июля 2022 г., после вступления в силу пятого пакета санкций. Однако некоторые российские экспортеры переориентировали свои торговые потоки. Так, в страны Северной Африки и Ближнего Востока за 2022 г. были увеличены поставки пилопродукции из России почти на 18% – до 1,2 млн м<sup>3</sup>. На Китай в 2022 году приходилось более 50% общего объема экспорта пиломатериалов из России. Кроме того, после смягчения ковидных ограничений в стране поставки могут увеличиться. Второе место по поставкам в 2022 году занял Узбекистан – 1,9 млн м<sup>3</sup> (столько же страна закупила в 2021 г.). На третьем месте – Казахстан и Азербайджан. Однако эти страны сократили закупки по сравнению с 2021 г. на 6,5% и 25% соответственно. В 2022 г. закупку продукции из древесины в России осуществляли 89 стран.

Таким образом, в настоящее время главной задачей для российских экспортеров продукции из древесины является поиск новых рынков сбыта и выстраивание логистики. Перспективными направлениями экспорта продукции ЛПК являются Индия, Индонезия, Иран, Ирак, Турция, Ливан, Египет. Российские компании исследуют рынки Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии. Вместе с тем развитие российского экспорта невозможно без решения проблем ЛПК в целом, подробный анализ которых представлен в Стратегии развития лесной отрасли до 2030 года [14].

## Выводы

Несмотря на появление новых инновационных материалов, древесина по-прежнему остается важным сырьем для производства большого количества продукции целлюлозно-бумажной и химической промышленности. Вместе с тем лесоматериалы не утратили своего значения в строительном комплексе, в частности в индивидуальном домостроении.

Решения президента, меры, предпринятые Правительством РФ, совместные усилия стран ЕАЭС по регулированию оборота продукции из древесины способствовали в некоторой степени переориентации лесопромышленного комплекса на потребности внутреннего рынка. Однако, на наш взгляд, правильная экспортная политика позволит РФ без ущерба для отечественного потребителя оставаться активным участником

мирового рынка этой продукции. Тем более что, как отмечается в Стратегии развития лесной отрасли до 2030 года, к 2030-му спрос на большинство видов продукции из древесины будет расти не только в РФ, но и во всем мире.

Безусловно, современная политико-экономическая ситуация в мире осложняет развитие международной торговли. Тем не менее растущий спрос и имеющийся потенциал российского ЛПК могут стать драйверами роста экспорта древесины и изделий из нее. При этом приоритетной задачей должно стать повышение эффективности экспорта лесопродукции, являющейся стратегическим ресурсом нашей страны. Выполнению этой задачи будет способствовать развитие технологий глубокой переработки древесины и цифровая трансформация лесной отрасли.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Глобальная оценка лесных ресурсов 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/forest-resources-assessment/2020/ru/>.
2. В Рослесхозе оценили запас древесины в России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.woodconnect.pro/news/435-v-rosleskhoze-ocenili-zapas-drevesinyi-v-rossii/>.
3. Рупасов А.И. Лесной экспорт СССР в конце 1920-х-начале 1930-х гг. и конкуренция на европейском рынке [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/lesnoy-eksport-sssr-v-kontse-1920-h-nachale-1930-h-gg-i-konkurenciya-na-evropeyskom-rynke>.
4. В 1989 г. СССР заработал от экспорта леса более 2 млрд руб. Будем ли мы торговать лесом? [Электронный ресурс]. URL: <https://archive.aif.ru/archive/1651635>.
5. Кулагин О.И. Трансформационные процессы в лесопромышленном комплексе России в 1991–2000 гг. (по данным официальной статистики РФ) [Электронный ресурс] // Вестник науки и образования Северо-Запада России. 2016. Т. 2. № 3.
6. Обзор лесопромышленного комплекса России 2020 год [Электронный ресурс]. URL: <https://proderevo.net/analytics/main-analytics/obzor-lesopromyshlennogo-kompleksa-rossii-2020-god.html>.
7. Российский экспорт лесопромышленного комплекса: объемы, структура [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vavt-imef.ru/wp-content/uploads/2020/12/Russian-exports-of-the-timber-industry.pdf>.
8. Экспорт лесной отрасли в 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.lesonline.ru/analytic/?cat\\_id=12&n=399572](https://www.lesonline.ru/analytic/?cat_id=12&n=399572).
9. Минпромторг: Экспорт круглого леса идет на спад [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2020/09/27/minpromtorg-eksport-kruglogo-lesa-idet-na-spad.html>.
10. Экспорт и контрабанда российского леса [Электронный ресурс]. URL: <https://newsfrol.ru/24/7185/?ysclid=lreu4wub4v336073257>.
11. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 313 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2022 № 100» [Электронный ресурс] URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22ps0313/>.
12. ЕЭК ввела общий для стран ЕАЭС запрет на вывоз «кругляка» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.alt.ru/ts\\_news/86092/](https://www.alt.ru/ts_news/86092/).



13. Озвучены потери от запрета поставок древесины в Европу [Электронный ресурс]. URL: <https://dzen.ru/a/YxEdqVUJnSci5w6P>.

14. Стратегия развития лесного комплекса РФ до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://forestcomplex.ru/forestry/strategiya-razvitiya-lk-rf-do-2030-goda/>.

***L.I. Ipatko***

## **THE CURRENT STATE AND PROSPECTS OF RUSSIAN EXPORTS OF WOOD AND WOOD PRODUCTS**

*The article is devoted to the analysis of the state and prospects for the development of exports of products of the timber industry of the Russian Federation. The author considers the features and problems of exporting wood and products from it in different historical periods, analyzes the factors determining the current state of timber exports, shows the directions of its development in difficult political and economic conditions, and concludes that it is necessary to increase the efficiency of exports of wood products.*

**Keywords:** *timber, timber industry, lumber, laminated wood, plywood.*

## ПРОЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ СТРАН ЕАЭС В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ВОЗМОЖНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

© 2024 г. А.И. Рябошапка

*В статье исследуются процессы производственной кооперации стран Евразийского экономического союза, которые реализуются в промышленности, сельском хозяйстве, инфраструктурных проектах в условиях структурных преобразований, связанных с цифровизацией. Проведен анализ форм и механизмов осуществления промышленной кооперации производителей в современных условиях, выявлены проблемы, определены способы и методы стимулирования национальных компаний к разработке и реализации проектов производственной кооперации между производителями стран ЕАЭС.*

**Ключевые слова:** производственная кооперация, промышленная кооперация, промышленная политика, отраслевая структура экономики, цифровизация.

### Введение

Актуальность исследования проблем развития производственной кооперации в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) в настоящее время определяется изменениями, которые происходят в экономиках стран под влиянием современной промышленной революции, связанной с цифровизацией, а также факторами глобальных угроз и вызовов, усиливающимися по отношению к российской экономике и, как следствие, отражающимися на экономиках стран – членов ЕАЭС. Основным содержанием внутренних трансформаций в национальных экономиках правомерно считать постепенно реализующийся процесс структурной модернизации экономик, обусловленный цифровизацией, повышением роли отраслей обрабатывающей промышленности в обеспечении экономического роста, а также имеющими важное значение переменами в качестве и структуре человеческого капитала. Экономические отношения стран Союза, реализующиеся в данных направлениях, способствуют ускорению развития, открывают возможности для совместного решения сложных экономических задач.

Внешние угрозы и вызовы, с которыми сталкивается Россия в современных условиях, определены геополитическими факторами развития мировой экономики. Речь идет прежде всего о применении по отношению к российской экономике, участникам внешнеэкономической деятельности комплекса ограничительных внешнеторговых, финансово-расчетных, административных, юридических и иных санкций и мер, направленных на экономическую изоляцию страны и подрыв устойчивости ее развития. Такая политика определяет необходимость укрепления взаимовыгодных экономических связей, прежде всего в рамках ЕАЭС, а также с партнерами из дружественных стран. Далее следует подчеркнуть значимость для всех участников Союза развития производственной кооперации, которая способствует достижению целей развития, устойчивости экономического роста, благосостояния населения, позволяет достичь конкурентоспособности экономик стран и интеграционного объединения в целом.

Еще одним обстоятельством, актуализирующим исследования производственной кооперации стран ЕАЭС, является обусловленность этапов развития интеграционного союза, который прошел важные ступени отладки механизмов внешнеторговых связей и продвигается в направлении создания и укрепления производственных связей между национальными фирмами.

Вышесказанное позволяет дать оценку современным проблемам и перспективам развития процессов производственной кооперации стран ЕАЭС.

В научных работах, посвященных данной теме, исследуются различные аспекты развития производственной кооперации. Так, широко представлен анализ производственной, в том числе промышленной кооперации как более высокой ступени в развитии интеграции экономик стран [1]. Большое внимание в работах уделено обобщению международного опыта развития производственного сотрудничества, формам промышленной кооперации [2], разработке промышленной политики, направленной на производственное сотрудничество [3, 4]. В последние годы привлекает внимание проблема разработки совместных проектов в ЕАЭС, связанных с цифровизацией, формированием нового технологического и мирохозяйственного укладов [5, 6], затрагиваются вопросы финансирования проектов, значения производственной кооперации для обеспечения экономического суверенитета российской экономики [7, 8], оцениваются возможности, открываемые промышленной кооперацией в условиях санкций [9].

Однако необходимость решения в ближайшие годы задач снижения внешней технологической зависимости российской экономики и экономик других стран интеграционного объединения, а также укрепления положения ЕАЭС как ведущего регионального интеграционного объединения требует осмысления современных проблем, разработки совместных проектов производственной кооперации и оценки перспектив их развития. Сказанное позволяет охарактеризовать содержание объекта анализа данной статьи – процессы производственной кооперации в условиях ЕАЭС, уточнить предмет анализа – современные проблемы разработки проектов производственной кооперации и сформулировать *цель данной статьи* – исследовать особенности развития производственной кооперации между странами ЕАЭС в современных условиях, провести анализ проблем разработки совместных проектов производственной кооперации и определить перспективы ее развития.

## **1. Производственная кооперация стран ЕАЭС в современных условиях**

Исследование феномена производственной кооперации тесно связано с процессами развития производственного сотрудничества, проведением согласованной промышленной политики, разработкой проектов производственной кооперации, которые могут реализоваться в промышленной и аграрной сферах экономики, отраслях инфраструктуры.

Категориальный анализ позволяет выявить краткие сущностные характеристики данных явлений и процессов:

– производственная кооперация представляет собой систему связей и взаимодействия участников единого производственного процесса на основе разделения труда

и специализации, объединенных общей целью создания готового продукта или части конечного продукта;

– производственное сотрудничество – это отношения, реализующиеся как в едином производственном процессе, так и в индивидуальной производственной деятельности при условии вовлеченности специализированного производителя в систему поставок частичного продукта для создания конечного продукта;

– промышленная политика является результатом научного анализа и обобщения реально существующих потребностей и интересов национальных товаропроизводителей и потребителей, реализующимся в постановке целей и задач развития отраслей, четком определении методов и инструментов регулирования деятельности хозяйствующих субъектов;

– производственная кооперация при создании соответствующих условий и предпосылок на межстрановом уровне является следствием согласованной промышленной политики стран – участниц интеграционного союза. Пространством реальных проектов становятся основные функциональные сектора национальной экономики: промышленный, аграрный, сектор инфраструктура и инновационный по мере повышения его роли в продвижении технологических достижений и полезного продукта в реальные производственные цепочки.

В настоящее время страны ЕАЭС прошли сложные и важные этапы развития торговли с положительной в целом динамикой внутрисоюзного товарооборота. В структуре взаимных поставок повысилась роль комплектующих, запасных частей, оборудования для производства продукции отраслей обрабатывающей промышленности. Так, по данным, представленным в Докладе о результатах мониторинга рынка промышленной продукции в рамках Евразийского экономического союза по состоянию на 2020 год, почти половина взаимного товарооборота между странами – членами ЕАЭС (40,6 млрд долл.) приходилась на кооперационные поставки. При этом общий объем рынка Союза в тот период составлял 781,8 млрд долл. [3]

Евразийский экономический союз функционирует с четким ориентиром на развитие производственного сотрудничества в соответствии с принципами единого подхода к разработке промышленной политики и достижения согласованности промышленной политики, что отражено в важнейших документах, принятых его участниками с 2013 года. Как отмечается в научных публикациях, «приоритетными задачами стран ЕАЭС стали развитие промышленности и интеграционного промышленного сотрудничества, создание новых кооперационных связей. В Договоре о ЕАЭС поставлена задача координации национальных промышленных политик стран-участниц и проведения согласованной промышленной политики» [4].

В настоящее время претворяется в жизнь цифровая повестка ЕАЭС, определены сферы, требующие совместных решений и действий, возможности разработки совместных проектов – в том числе и в области обмена специалистами – с целью синхронизации овладения цифровыми технологиями (прежде всего цифровыми платформами) для ведения бизнеса и более эффективного функционирования институтов гражданского общества. В этой связи активизировалась роль Евразийского банка развития для более четкого определения направлений и субъектов кредитования. Вместе с тем именно через механизмы прямого инвестирования компаний обеспечивается приток финансовых ресурсов, что способствует формированию основ для создания единых рынков и, как справедливо подчеркивается в статье А.В. Семака,



заинтересованности «в едином юридическом, хозяйственном и институциональном поле» [7].

Производственная кооперация является результатом готовности экономик стран к переходу на новый уровень взаимодействия, характеристикой углубления процессов интеграции. Следовательно, требуется необходимый уровень объективного восприятия данного процесса, наличие институциональных факторов для его развертывания, связанных с межправительственными соглашениями и решениями ЕЭК в области налогообложения, таможенных тарифов, системы платежей, антимонопольного регулирования и др. Объективность задана реальными переменными в отраслевой структуре, косвенно подтверждаемыми данными о динамике продукции отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности. Последняя существенно опережает объемы производства в отраслях добычи важнейших полезных ископаемых в странах. Так, в 2022 году совокупный объем промышленного производства в странах ЕАЭС составил 1703,8 млрд долл. США, в том числе объем горнодобывающей промышленности составил 461,3 млрд долл. США, а объем промышленного производства в отраслях обрабатывающей промышленности – 1104,4 млрд долл. США. Вклад стран-участниц в 2022 году в объемы промышленного производства ЕАЭС представлен в табл. 1 [10].

Таблица 1

**ОБЪЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СТРАН ЕАЭС в 2022 году,  
в абсолютном выражении**

|                                                                      | Армения | Беларусь | Казахстан | Кыргызстан | Россия |
|----------------------------------------------------------------------|---------|----------|-----------|------------|--------|
| Объем промышленного производства страны – члена ЕАЭС, млрд долл. США | 6,3     | 64,6     | 105,9     | 5,9        | 1521,9 |

Так, согласно данным табл. 1, странами ЕАЭС достигнуты необходимые объемы промышленного производства. При сравнении очевиден факт наибольшего вклада российской экономики в общие результаты и, следовательно, важности для всего Союза обеспечения стабильности развития российской экономики. Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности по состоянию на январь 2024 года в странах ЕАЭС в целом продемонстрировали положительную динамику по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (см. табл. 2) [11].

Таблица 2

**ИНДЕКСЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ВИДАМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

|                                                      | Январь 2024 г.<br>в % к январю 2023 г. | Справочно: январь 2023 г.<br>в % к январю 2022 г. |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <i>ЕАЭС</i>                                          |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 104,7                                  | 97,3                                              |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 100,7                                  | 96,9                                              |
| обрабатывающая промышленность                        | 07,5                                   | 97,5                                              |

Продолжение таблицы 2

|                                                      | Январь 2024 г.<br>в % к январю 2023 г. | Справочно: январь 2023 г.<br>в % к январю 2022 г. |
|------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <i>Армения</i>                                       |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 121,0                                  | 101,4                                             |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 89,9                                   | 96,6                                              |
| обрабатывающая промышленность                        | 138,5                                  | 107,3                                             |
| <i>Беларусь</i>                                      |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 105,4                                  | 95,6                                              |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 104,2                                  | 102,8                                             |
| обрабатывающая промышленность                        | 104,5                                  | 96,0                                              |
| <i>Казахстан</i>                                     |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 103,4                                  | 101,4                                             |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 100,2                                  | 101,2                                             |
| обрабатывающая промышленность                        | 106,9                                  | 101,6                                             |
| <i>Кыргызстан</i>                                    |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 116,5                                  | 109,1                                             |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 87,6                                   | 119,6                                             |
| обрабатывающая промышленность                        | 131,5                                  | 103,3                                             |
| <i>Россия</i>                                        |                                        |                                                   |
| Промышленность                                       | 104,6                                  | 97,1                                              |
| горнодобывающая промышленность и разработка карьеров | 100,8                                  | 96,2                                              |
| обрабатывающая промышленность                        | 107,5                                  | 97,3                                              |

Наметившаяся в странах ЕАЭС тенденция повышения роли отраслей обрабатывающей промышленности в общем объеме промышленного производства как минимум за последние 3 года [12] позволяет говорить о том, что в обозримом будущем потребность в производственно-кооперационных связях между странами будет возрастать. Модель развития стран как поставщиков различных видов минеральных ресурсов и углеводородов на мировые рынки сырья будет дополняться возможностями производить и предлагать продукцию отраслей обрабатывающей промышленности – машиностроения (автомобилестроение), производства транспортных средств, электронно-оптической, легкой и пищевой промышленности, фармацевтической и др. Вероятность дальнейшего развития производственной кооперации в отраслях обрабатывающей промышленности высока и реальна. Таким образом, в настоящее время складываются объективные условия для дальнейшего сближения экономик стран ЕАЭС в направлении развития производственной кооперации, которая, как подчеркивалось ранее, найдет адекватную среду в отраслях обрабатывающей промышленности.

## **2. Разработка совместных проектов производственной кооперации: проблемы и перспективы**

Оценку перспектив разработки совместных проектов производственной кооперации стран ЕАЭС необходимо связывать с решением существующих проблем в данной сфере.

Представляется важным затронуть прежде всего некоторые аспекты влияния санкций на российскую экономику и соответственно воздействия всей системы ограничительных мер на функционирование экономик стран партнеров интеграционного союза.

Отказ стран Западной Европы от поставок продукции российскими энергетическими компаниями открывает возможности по наращиванию добычи и реализации на рынках европейских стран углеводородов, а также различных видов минеральных ресурсов из Казахстана. Прежде конкурентные позиции стран ЕАЭС на мировых энергетических рынках и рынках сырьевых ресурсов определяют необходимость новых решений в области использования инфраструктурных объектов, их возможного обновления, реконструкции, участия заинтересованной стороны в эксплуатации и обслуживании действующих объектов.

Однако основным аргументом новой реальности является формирование стимулов к совместной деятельности в наукоемких отраслях, которые практически во всех государствах ЕАЭС находятся в зависимости от поставок промежуточной продукции из третьих стран, прежде всего из Китая. Необходимы инициативы на межправительственном уровне по решению данной стратегической задачи. Как справедливо подчеркивают исследователи проблемы, объективно задан вектор на дальнейшее развитие научно-технического сотрудничества ЕАЭС. Одним из действенных решений в этом направлении является отказ от процедуры нострификации и взаимное признание документов об ученых степенях в странах, что позволит инициировать совместные научно-исследовательские проекты [9].

Далее привлекает внимание проблема инвестиционных инициатив, переноса производства, слияний и поглощений, которые характерны для деятельности международных (МК) и транснациональных корпораций (ТНК). Актуальной проблемой для всех заинтересованных сторон является создание единых производственных цепочек. В российской экономике и других странах Союза успешно функционируют компании, имеющие указанный статус. Движение в направлении углубления производственной кооперации во многом зависит от стратегий развития компаний и политики государств. Поиски компромиссов между стратегиями корпораций по продвижению продукции на рынки ЕАЭС, стратегиями государств по поддержке национальных производителей, целями сохранения экономического суверенитета внутри интеграционного союза, решениями задач по обеспечению национальной безопасности могут дать свои результаты при наличии стремления стран к позитивной политической повестке.

В публикациях по данной тематике справедливо подчеркивается, что «корпоративные инициативы», или движение «снизу», может совпадать с национальными интересами принимающей стороны или подавлять их. Корпоративные структуры могут занимать нейтральную позицию и поддерживать производственную кооперацию косвенно, принимая благоприятный инвестиционный климат как заданные условия деятельности, демонстрируя лояльность интеграции вглубь и признавая

конкурентные отношения на общих рынках. Стратегии корпораций и государства могут основываться на признании приоритета национального производства и соответственно направлены на ограничительную практику (протекционизм) [7]. Для каждого периода необходим четкий стратегический вектор, способствующий принятию решений на межгосударственном уровне и непосредственно корпоративном. Большую роль в этом процессе играет согласованная промышленная политика стран ЕАЭС [7].

При заключении Договора о ЕАЭС была учтена тенденция продвижения стран в направлении проведения промышленной политики и сотрудничества, которые связаны с созданием технологических платформ, инжиниринговых центров, сети трансфера технологий, системы субконтрактации. Названные направления не могут осуществляться без решения проблем таможенно-тарифного регулирования, конкурентной политики, осуществления госзакупок, соответствия технических регламентов, поддержки конкурентной среды, развития инфраструктуры. Указанные аспекты взаимодействия нашли отражение в программных документах, в частности в Основных направлениях промышленного сотрудничества в ЕАЭС на период до 2025 года и в перспективе до 2035 года. Данным документом определены 10 основных направлений, характеризующих такие аспекты сотрудничества, как инновационное развитие, цифровизация промышленности, сотрудничество в сфере инвестиционных проектов, согласованные действия в области поддержки экспорта и другие. В структуре механизмов регулирования в современных условиях, как отмечено в документе, повышается роль взаимодействия заинтересованных сторон на отраслевом и межотраслевом уровнях, отмечена значимость стимулирования экологической и ресурсной эффективности предприятий, необходимость подготовки эффективных кадров, обладающих соответствующими компетенциями. Следовательно, актуализируется задача мониторинга текущих проблем производственного, в том числе промышленного сотрудничества, своевременной разработки необходимых нормативных документов.

В свете изложенного представляет особый интерес конкретизация отраслей промышленности как возможных сфер для реализации проектов производственной кооперации. Сложившийся опыт и оценка динамики кооперационных поставок позволили выделить отрасли, обладающие необходимым кооперационным потенциалом, и могут в будущем открывать возможности для реализации инициатив. К таким отраслям относятся машиностроение, металлургия, легкая промышленность, производство электрооборудования и строительных материалов [1]. Кооперационное сотрудничество важно развивать в тех отраслях экономики, которые представляют интерес для всех стран Евразийского экономического союза, поддерживая конкурентную среду и экспортеров на основе общих подходов.

## **Выводы**

Производственная кооперация является важной характеристикой развития интеграционных процессов и достижения определенного этапа в функционировании интеграционного союза.

Производственная кооперация в условиях ЕАЭС является объективно заданным процессом. С 2013 года накоплен опыт производственного сотрудничества, созданы



институциональные условия, разработаны программные и нормативные документы, обеспечивающие регулирование взаимодействия стран на межгосударственном уровне и уровне хозяйствующих субъектов.

Современные проблемы развития процессов производственной, в том числе промышленной кооперации связаны с необходимостью согласования промышленной политики стран, формированием источников инвестиций для разработки проектов, скоординированности стратегий национальных корпораций и интересов государств ЕАЭС, непрерывного мониторинга проблем сотрудничества и их оперативного решения.

Перспективными сферами для разработки проектов производственной кооперации стран ЕАЭС являются отрасли обрабатывающей промышленности, в которых могут конкурентно позиционировать участники всех стран. К таким сферам относятся производство машин и оборудования, транспортных средств, легкая и пищевая промышленность, химическое производство, производство строительных материалов, фармацевтика и электронно-оптическая промышленность.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. *Кривогуз М.И., Фесенко Д.А.* Промышленная политика стран ЕАЭС: вместе или врозь? // Россия и новые государства Евразии. 2022. № 1 (54). С. 9–26.

2. *Ожигина В.В.* Промышленная политика интеграционных объединений развивающихся стран: уроки для ЕАЭС // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2018. Т. 12. № 5. С. 92–96.

3. *Доржиева В.В.* Россия и Евразийский экономический союз: сравнительный анализ отраслевой структуры экономики и промышленной политики // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 1. № 1. С. 14.

4. *Красавина Л.Н., Хомякова Л.И.* ЕАЭС: приоритет развития промышленного сотрудничества государств Евразийского экономического союза // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 1. № 6. С. 140–145.

5. *Борисенко А.Н.* Основные барьеры на пути промышленного сотрудничества ЕАЭС и пути их преодоления // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 234. № 2. С. 204–219.

6. *Глазьев С.Ю.* Регулирование инновационных процессов в новом технологическом и мирохозяйственном укладе // Экономическое возрождение России. 2022. № 2 (72). С. 24–27.

7. *Семак А.В.* Корпоративная интеграция как фактор создания единых рынков в странах ЕАЭС // Материалы Форума «Перспективы Евразийской экономической интеграции», посвященного 10-летию Евразийской экономической политики в рамках 18-го Международного научного семинара «Мировая экономика и бизнес-администрирование». Материалы XX Международной научно-технической конференции: сборник конференции. Минск, 2022. С. 200–202.

8. *Рябошапка А.И.* Производственная кооперация стран ЕАЭС и ее значение для формирования экономического суверенитета России // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 3 (52). С. 37–43.

9. Карлик А.Е., Даниелян А.А. Возможности и направленность реализации промышленной политики стран ЕАЭС в санкционных условиях // Экономические науки. 2022. № 3 (208). С. 67–70.

10. Промышленное производство ЕАЭС // Статистика Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep\\_stat/econstat/InfoBlocks/infografika-prom%202023.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/InfoBlocks/infografika-prom%202023.pdf).

11. О промышленном производстве в Евразийском экономическом союзе // Статистика Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep\\_stat/econstat/Express\\_Industry/Industry\\_2024\\_01.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/Express_Industry/Industry_2024_01.pdf).

12. Индексы промышленного развития по странам 2014–2023 // Статистика Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/comission/departement/dep\\_stat/union\\_stat/current\\_stat/industry/series/](https://eec.eaeunion.org/comission/departement/dep_stat/union_stat/current_stat/industry/series/).

**A.I. Ryaboshapka**

**PROJECTS OF PRODUCTION COOPERATION  
OF THE EAEU COUNTRIES IN MODERN CONDITIONS:  
OPPORTUNITIES, PROBLEMS, PROSPECTS**

*The article examines the processes of industrial cooperation between the countries of the Eurasian Economic Union, which are implemented in industry, agriculture, and infrastructure projects in the context of structural transformations associated with digitalization. An analysis of the forms and mechanisms for implementing industrial cooperation of producers in modern conditions was carried out, problems were identified, ways and methods of stimulating national companies to develop and implement industrial cooperation projects between producers of the EAEU countries were determined.*

**Keywords:** production cooperation, industrial cooperation, industrial policy, sectoral structure of the economy, digitalization.

УДК 347.9:347.736

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ДЕЛАХ О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)

© 2024 г. И.В. Бухарова

*Автор подробно анализирует положения АПК РФ, Закона о банкротстве, Закона о прокуратуре и других законодательных актов, затрагивающих вопросы участия прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве). Исследует правовой статус прокурора в делах несостоятельности (банкротстве) по законодательству государств – участников СНГ, а также целесообразность исключения прокурора из числа лиц, имеющих право подать заявление о возбуждении производства о несостоятельности (банкротстве).*

**Ключевые слова:** арбитражный процесс, прокурор, банкротство, процессуальный статус прокурора.

### Введение

Законом РФ от 19.11.1992 № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» было закреплено право прокурора на обращение в арбитражный суд с заявлением о возбуждении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) предприятия в случае обнаружения им признаков умышленного или фиктивного банкротства и в других случаях, предусмотренных законом [1]. Новеллой Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) стало исключение прокурора из числа лиц, имеющих право обращаться в суд с заявлением о признании должника банкротом [2]. К теме участия прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве) обращаются в своих научных трудах многие ученые-правоведы, в том числе и действующие судьи, рассматривающие такие дела. В условиях действия нынешнего арбитражного законодательства, а также Закона о банкротстве и других актов важность этой темы представляется очевидной.

Актуальность статьи обусловлена принятием и практикой применения Постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.12.2021 № 46 «О применении Арбитражного процессуального кодекса РФ при рассмотрении дел в суде первой инстанции» [3] в части привлечения прокурора в процесс по рассмотрению дел о несостоятельности (банкротстве).

Целью настоящей статьи является рассмотрение процессуального статуса прокурора в делах о банкротстве (несостоятельности). В связи с этим были определены следующие задачи: изучить процессуальную правоспособность и характерные особенности участия прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве); проанализировать полномочия прокурора.

## **1. Процессуальная правоспособность участия прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве)**

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ч. 1 ст. 1) [4]. Кроме того, отдельно ст. 35 Закона о прокуратуре конкретизированы положения о возможности участия прокурора в судебных заседаниях по делам, предусмотренным процессуальным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами. Из этого положения видно, что реализация права прокурора на участие в арбитражном процессе зависит от определенных условий.

Необходимо начать с того, что арбитражные процессуальные правоотношения возникают при наличии у лиц, участвующих в деле, арбитражной процессуальной правосубъектности, то есть правоспособности и дееспособности. Организации со статусом юридического лица и индивидуальные предприниматели должны обладать как правоспособностью, так и дееспособностью в арбитражном процессе. Это обусловлено прежде всего особенностями предпринимательской деятельности.

Прокуроры обладают специальной процессуальной правоспособностью, которая вытекает из их статуса и отличается от правоспособности других лиц, участвующих в деле. Условиями наделения прокурора процессуальной правоспособностью являются полномочия, закрепленные в Законе о прокуратуре, законе о судопроизводстве в арбитражном суде и других федеральных законах и нормативных актах.

Первостепенным инструментом защиты государственных и общественных интересов является участие прокурора в арбитражном процессе. Прокурор может эффективно использовать свои полномочия для поддержания законности и правопорядка в экономической сфере, особенно в рамках процедуры несостоятельности (банкротства).

В соответствии с абз. 1 п. 1 постановления Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» арбитражным судам при определении полномочий прокурора по обращению в арбитражный суд с исковым заявлением (заявлением) либо по вступлению в дело, рассматриваемое арбитражным судом, следует руководствоваться ст. 52 АПК РФ [5]. Однако это же постановление и указывает на возможность участия прокурора и по другим делам.

И.А. Серобаба указывает: «Принципиальной особенностью правоотношений в сфере несостоятельности (банкротства) является то, что прокурор не указан в числе лиц, участвующих в таком производстве в арбитражном процессе» [6]. АПК РФ, а также Закон о банкротстве не допускают, например, участие прокурора в интересах конкурсного кредитора, бывшего работника организации-должника.

Отечественная наука и практика продолжительное время исходили из того, что российское процессуальное законодательство не предусматривает участие прокурора в рассмотрении дел о несостоятельности (банкротстве) в суде. Но стоит обратить пристальное внимание на имеющуюся судебную практику и правовую доктрину.



Как упоминалось выше, прокурор не является субъектом отношений, возникающих по делам о несостоятельности (банкротстве) лица, поэтому в соответствии с постановлением Пленума ВАС РФ от 30.04.2009 № 32 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием сделок по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» в случае «несостоятельности» прокурор не вправе предъявлять иск о недействительности сделки должника, поскольку он прямо не указан в качестве уполномоченного лица в Законе о несостоятельности [7]. Вместе с тем по основаниям недействительности, предусмотренным общими нормами гражданского законодательства, прокурор вправе предъявить иск о недействительности сделки должника в деле о банкротстве (несостоятельности). Такие дела рассматриваются в общем исковом порядке, т.е. вне дела о несостоятельности (банкротстве).

Отдельно стоит подчеркнуть, что в научной литературе широко распространена позиция, поддерживающая четко обозначенный АПК РФ круг дел в арбитражном процессе, которыми не предусмотрено какое-либо вступление прокурора в производство по делам о несостоятельности (банкротстве) [8].

По-иному складывается ситуация в зарубежных государствах, являющихся членами СНГ. Так, в соответствии со ст. 8, 34 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [9] прокурор вправе подать в хозяйственный суд заявление об экономической несостоятельности (банкротстве) должника.

В Республике Казахстан Закон от 07.03.2014 № 176-V «О реабилитации и банкротстве» [10] прямо предусматривает участие прокурора в делах о несостоятельности, а также дает ему право единолично обращаться в суд с заявлением о признании должника банкротом.

Подводя итог вышесказанному, стоит отметить, что отечественная доктрина, сложившаяся судебная практика, а также законодательные новеллы признают и формулируют цель участия прокурора в арбитражном процессе, а именно защиту публичных интересов и интересов неопределенного круга лиц в сфере экономической деятельности. Пристальное внимание уделяется и правовому статусу прокурора как особого субъекта арбитражно-процессуальных отношений при участии в деле о несостоятельности (банкротстве).

## **2. Реализация полномочий прокурора в рамках процедуры банкротства**

Сложно не согласиться с тем, что ввиду некоторых законодательных пробелов, присутствующих в российском праве, банкротство является одной из немногих отраслей, где наиболее часто могут проявляться злоупотребления со стороны лиц, непосредственно задействованных в процедуре.

На сегодняшний день полномочия прокуратуры по своей сути сведены только к уголовному аспекту банкротства, т.е. к делам по ст. 195–197 УК РФ. Можно отметить, что законодатель наделил прокурора обширными полномочиями в уголовной составляющей банкротства физических и юридических лиц, однако не дал инструментов для работы в гражданско-правовой составляющей. Видим в этом сильное законодательное упущение.

Интересной в данном отношении кажется точка зрения А.А. Романова, который указывает на первичность наличия судебного решения арбитражного суда по делу о несостоятельности в случае наличия подозрений на предмет существования оснований привлечения к ответственности по ст. 195–197 УК РФ, поскольку с помощью данного судебного решения можно будет оценивать установленные судами факты и обстоятельства для принятия решений о возбуждении уголовных дел по указанным составам [11]. Нельзя не согласиться с данным утверждением, потому что, как следует из положений уголовного процессуального законодательства, приговор суда должен быть законным и обоснованным.

Отдельного внимания заслуживают вопросы участия прокурора в деле о несостоятельности (банкротстве) в защиту интересов физических лиц, которые по объективной причине (болезнь, недееспособность и т.д.) не могут самостоятельно обратиться в суд.

Данная проблема разрешается путем привлечения органов опеки и попечительства, однако эти органы имеют своей целью обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних лиц или лиц, признанных судом недееспособными. Возникает вопрос: как быть лицам, которые не могут участвовать в производстве по делу о банкротстве, например, в силу старшего возраста или неграмотности? Ответ видится, кажется, очевидным: обратиться к услугам адвоката. Однако мы не можем согласиться с данным мнением, потому что услуги адвоката по делам о банкротстве в настоящее время стоят дорого, что в свою очередь может привести к затруднительному положению гражданина. Вследствие данного обстоятельства именно прокурор мог бы вступить в дело в защиту прав и законных интересов данных категорий граждан.

Однако стоит отметить, что в рамках дела о банкротстве прокурор может реализовать полномочие по вступлению в дело, если затрагиваются жилищные права граждан, в том числе несовершеннолетних (ч. 5 ст. 52 АПК РФ). В судебной практике встречаются случаи отказа в удовлетворении ходатайства прокуратуры о вступлении в дело для защиты жилищных прав граждан. Так, определением Арбитражного суда Ростовской области от 17.01.2023 по делу № А53-8676/2022 [12] было отказано в удовлетворении заявления прокуратуры Ростовской области о вступлении в дело о несостоятельности (банкротстве) должника по тому основанию, что суд не установил необходимость ее привлечения с учетом предоставленных прокуратуре законодателем полномочий. Данное определение было отменено постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.02.2023 по делу № А53-8676/2022 (15АП-1955/2023) [13]. С апелляционной жалобой обратилась непосредственно прокуратура Ростовской области. Суд апелляционной инстанции, отменяя определение первой инстанции, указывал на то обстоятельство, что в связи с рассмотрением дела о несостоятельности (банкротстве) должник может лишиться принадлежащего ему на праве собственности единственного жилья, в связи с чем, в целях обеспечения конституционного права должника на жилище, в соответствии с полномочиями, предоставленными прокурору ч. 5 ст. 52 АПК РФ, было заявлено ходатайство о вступлении в настоящее дело о несостоятельности (банкротстве).

Особое внимание также уделяется реализации полномочий прокурора в рамках процедуры банкротства с распоряжением социально значимым имуществом. Так, постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 15.09.2021

№ Ф04-5497/2018 по делу № А27-15667/2016 в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) прокуратура Кемеровской области обратилась в защиту публичных интересов муниципального образования Киселевский городской округ в лице Администрации Киселевского городского округа с заявлением о признании торгов недействительными и истребованием объектов из чужого незаконного владения [14].

Первой инстанцией возражение в части незаконного участия прокурора в деле было отклонено ввиду наличия законных оснований для защиты публичных интересов муниципального образования. Апелляционная и кассационная инстанции также поддержали выводы нижестоящих инстанций. Объект водоснабжения, который являлся объектом торгов, не подлежал реализации в связи со своей социальной значимостью, поэтому вывод судов о недействительности торгов и ничтожности сделок, вопреки доводам кассаторов, являлся обоснованным. Исходя из данного решения кассационной инстанции, можно подтвердить правомочность прокуратуры оспаривать торги, проведенные в отношении имущества, принадлежащего государственному или муниципальному предприятию, в ходе процедуры банкротства.

Из представленного анализа судебной практики, изучения правовой доктрины можно сделать вывод о довольно узком круге полномочий, предоставленных прокурору в рамках рассмотрения дела о несостоятельности. Как неоднократно уже подчеркивалось, круг полномочий прокурора в цивилистической составляющей банкротства должен быть расширен.

### **Выводы**

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы обратить внимание на важную составляющую прокурорской деятельности: защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общества и государства. Правовому статусу прокурора в арбитражном процессе уделено достаточно пристальное внимание со стороны ученых, а также действующих практиков. Довольно обширный пласт законодательства разъясняет роль и полномочия прокурора в рамках судебной деятельности, но в это же время существуют законодательные пробелы в части участия прокурора в делах о банкротстве, сильно сужено его положение именно в данной категории дел, что, как видится, имеет неблагоприятное следствие ввиду наличия злоупотреблений со стороны участников процесса. В связи с этим участие прокурора в процессе по делу о банкротстве могло бы быть направлено на пресечение и предупреждение негативных последствий недобросовестного поведения участников банкротства (кредитора, должника, арбитражного управляющего и других лиц).

Пробелы российского законодательства по данному вопросу должны решаться непосредственно законодателем, а не устраняться путем принятия большого количества новых постановлений Пленума ВС РФ. Такая частая практика вынесения разъяснений вместо более полного и четкого формулирования законодательных конструкций может заставлять задумываться о наличии в России судебного прецедента как источника права. Все больше суды в своих решениях ссылаются на пояснения Верховного суда, а не на законодательные акты.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 19.11.1992 № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 06.01.2024).
2. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 05.01.2024) // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 06.01.2024).
3. Постановление Пленума ВС РФ от 23.12.2021 № 46 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 03.02.2024).
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 25.12.2023) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 06.01.2024).
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 06.01.2024).
6. *Серобаба И.А.* Процессуальная правоспособность прокурора в условиях несостоятельности (банкротства) ответчика // Законность. 2020. № 7. С. 24–26.
7. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.04.2009 № 32 «О некоторых вопросах, связанных с оспариванием сделок по основаниям, предусмотренным Федеральным законом “О несостоятельности (банкротстве)”» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 06.01.2024).
8. Гражданское процессуальное право: учебник в 2 т. Т. 1: Общая часть / под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2022. С. 236–239.
9. Банкротство хозяйствующих субъектов: учебник для бакалавров / Я.О. Алимова, Н.Н. Викторова, С.С. Галкин и др.; отв. ред. И.В. Ершова, Е.Е. Енькова. М.: Проспект, 2016. 336 с.
10. Закон Республики Казахстан от 07.03.2014 № 176-V «О реабилитации и банкротстве» (в ред. от 03.09.2023) // Информационная система «Параграф» (дата обращения: 06.01.2024).
11. *Романов А.А.* Участие прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве) // Журнал российского права. 2022. № 11. С. 109–118.
12. Определение Арбитражного суда Ростовской области от 17.01.2023 по делу № А53-8676/2022 // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 06.01.2024).
13. Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.02.2023 № 15АП-1955/2023 по делу № А53-8676/2022 // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 06.01.2024).
14. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22.09.2021 № Ф04-5497/2018 по делу № А27-15667/2016 // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 06.01.2024).



***I.V. Bukharova***

## **LEGAL REGULATION OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN INSOLVENCY (BANKRUPTCY) CASES**

*The author analyzes in detail the provisions of the Arbitration Procedural Code of the Russian Federation, the Bankruptcy Law, the Law on the Prosecutor's Office and other legislative acts affecting the participation of the prosecutor in insolvency (bankruptcy) cases. The article examines the legal status of the prosecutor in insolvency (bankruptcy) cases in the legislation of the CIS member states. The author questions the expediency of excluding the prosecutor from the list of persons entitled to file an application for initiation of insolvency proceedings (bankruptcy).*

**Keywords:** *arbitration process, prosecutor, bankruptcy, legal status of the prosecutor.*

## **О ПРАВАХ НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК В УСЛОВИЯХ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА**

© 2024 г. **Е.В. Демьяненко**

*В представленной статье автором проведен анализ правовых норм, определяющих исчерпание прав на товарный знак, рассматриваются вопросы регулирования параллельного импорта в сложных геополитических условиях санкционных ограничений в отношении импорта товаров. Автором выделены отдельные проблемы защиты прав импортеров, потребителей и правообладателей, определения пределов деятельности параллельных импортеров, внесения изменений в перечень товаров, которые можно ввозить в рамках параллельного импорта как вынужденной меры обеспечения экономической безопасности страны.*

*Ключевые слова: товарный знак, исчерпание прав, исключительное право, параллельный импорт, импортер, защита прав.*

### **Введение**

Внешнеторговые связи в условиях санкционного режима и формирования нового миропорядка потребовали изменения подходов в их правовом регулировании и поиска новых форм для поддержания и развития. Осуществление импортозамещения требует больших ресурсов – как временных, так и финансовых. Одним из направлений решения проблемы обеспечения определенными товарами в сложившихся условиях является параллельный импорт – ввоз товаров без согласия правообладателя в порядке, установленном законом. Перед юридическим сообществом были поставлены задачи исследования механизма введенных странами ограничений в целях поиска правильных инструментов защиты интеллектуальной собственности в новых условиях, защиты участников параллельного импорта – импортеров и потребителей, защиты интересов государства.

С юридической точки зрения концепция параллельного импорта связана с категорией правового режима товарного знака. Выбор модели исчерпания прав сегодня приобрел особую практическую значимость для участников товарного оборота, требует изменения подхода законодателя к регулированию вопросов исчерпания прав на товарный знак.

Целью представленной работы является исследование принципа исчерпания права на товарный знак в условиях параллельного импорта, выявление проблем защиты прав импортеров и потребителей в условиях параллельного импорта, проведение анализа положений Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1].

### **1. Исключительное право на товарный знак и исчерпание права**

На основании Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ФЗ № 46), Правительством Российской Федерации 29.03.2022 года было принято Постановление

№ 506 [2], установившее полномочия для министерства промышленности и торговли утверждать перечень товаров, в отношении которых не применяются положения Гражданского кодекса РФ о защите исключительных прав на охраняемые объекты интеллектуальной деятельности. 28.06.2023 в Постановление Правительства № 506 от 29.03.2022 были внесены изменения (Постановление Правительства № 1057).

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами положения ст. 1515 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ) [3] об ответственности за незаконное использование товарного знака не применяются в отношении утвержденного перечня товаров.

Отметим, что термин «параллельный импорт», несмотря на широкое его использование, не является юридической категорией, а стал своеобразным собирательным определением ввоза товаров без согласия правообладателя объекта интеллектуальной собственности (параллельно ввозу товаров с разрешения правообладателей и под их контролем).

Как отмечают В.С. Белых и А.С. Панова, «возникновение явления параллельного импорта связывается с развитием международной торговли в начале XX века, сопровождающимся многочисленными конфликтами между производителями, торговыми посредниками и владельцами товарных знаков» [4]. Разрешение параллельного импорта как вынужденной меры осуществлено при наличии обязательного условия: товары (группы товаров) введены в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия. Основания для легализации параллельного импорта потребовали доработки и последующего нормативного закрепления. Трансграничное перемещение товаров, маркированных товарными знаками, обеспечивается защитой в соответствии с российским законодательством и международным.

Для достижения поставленной цели настоящей работы в первую очередь следует рассмотреть пределы исключительного права на товарный знак и принцип исчерпания права.

Особенности исключительного права на товарный знак отражены во взаимосвязи позитивной и негативной функций исключительного права. Законодательное установление пределов исключительного права на товарный знак обусловлено необходимостью соблюдения баланса интересов общества и правообладателя как монополиста. Исчерпание исключительного права на товарный знак рассматривается как установленное законом ограничение исключительного права в целях экономической целесообразности и обеспечения стабильности оборота.

Принцип исчерпания права в зарубежных странах известен как принцип «первой продажи», согласно которому правообладатель контролирует первую продажу товара на рынке.

Согласно ст. 1487 ГК РФ исчерпание прав распространяется на товарные знаки. Существует несколько моделей исчерпания прав:

- национальная модель – территория одной страны, страны происхождения товара;
- региональная модель – например, территория Евразийского экономического союза;
- международная модель – широкая территория, правообладатель с первой продажи товара теряет возможность определять судьбу товара, маркированного товарным знаком; согласие на ввоз такого товара не требуется.

Сильной моделью является международная модель; соответственно, национальная модель рассматривается как слабая. Региональную модель (промежуточная) можно определить как вид международной модели принципа исчерпания прав. Национальная модель является жесткой моделью по сравнению с более гибкими региональной и международной моделями.

Выбор модели исчерпания прав и закрепление на уровне закона имеет важное значение и для участников товарного оборота, и для правоприменителей.

Анализ российского законодательства в области охраны интеллектуальной собственности показывает преобладание национального режима исчерпания прав в отношении товарных знаков; изобретений, полезных моделей, промышленных образцов; экземпляров произведений. В отличие от указанных объектов, в отношении селекционных достижений и географических указаний законодатель не устанавливает ограничений нашей территорией. Почему законодателем была выбрана национальная модель? Объяснение тому несложное: на момент разработки четвертой части Гражданского кодекса РФ ставилась задача привлечения иностранных инвестиций и соответствующее отражение в законе.

Конституционный Суд РФ отмечал: «Национальный принцип исчерпания исключительного права на товарный знак применяется во взаимосвязи с регулированием принципа исчерпания прав международными договорами, участником которых является Российская Федерация, в том числе п. 16 приложения № 26 к Договору о Евразийском экономическом союзе» [5].

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 ввел региональный принцип действия исчерпания права. П. 16 Протокола об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств-членов предусматривает действие исключительного права на товарный знак в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории любого из государств-членов непосредственно правообладателем товарного знака и (или) товарного знака Союза или другими лицами с его согласия [6]. Таким образом, Договор о ЕАЭС расширил сферу действия принципа исчерпания, тем самым предоставив больше возможностей оборота товаров.

Р.Р. Гатаулина справедливо отмечает: «В настоящее время государства балансируют между международной и национальной моделями, осознавая необходимость стимулирования развития рынка глобальной торговли. Поскольку для многих стран принять международную модель исчерпания прав будет довольно радикальным шагом, возможно, именно региональная модель исчерпания прав станет компромиссным решением» [7].

Единого подхода к определению надлежащего согласия правообладателя для установления исчерпания права не имеется, в каждом конкретном случае судом осуществляется установление обстоятельств, проводится оценка представленных доказательств. Например, в постановлении Суда по интеллектуальным правам от 31.05.2016 № С01-305/2016 по делу № А59-2809/2015 было указано: «Ответ представителя правообладателя на уведомление таможенного органа о приостановлении выпуска спорного товара, на основании которого товары предпринимателя были выпущены в гражданский оборот на территории Российской Федерации, суды обоснованно расценили как обусловленное ст. 1487 ГК РФ исчерпание исключительного права на товарный знак» [8].



Таким образом, выделим отдельные проблемы, требующие своего разрешения:

- для полноты регулирования вопросов исчерпания прав на товарный знак: необходимость детализации механизма получения надлежащего согласия (включая форму такого согласия и момент его получения) на введение в гражданский оборот товара, маркированного товарным знаком;
- определение территории, на которой происходит первая продажа.

## **2. О проблемах защиты прав участников параллельного импорта**

Отметим, что принцип национального режима исчерпания прав на товарный знак не действует только в отношении тех товаров, которые включены в список. Указанные в перечне товары были введены в оборот правообладателями, но за пределами территории России. Перечень товаров (группы товаров) определяются Минпромторгом России, перечень является закрытым и корректируется в зависимости от создающейся ситуации. Легализация параллельного импорта не снимает с повестки дня вопросов недопустимости ввоза на территорию страны контрафактных товаров. Разрешение Правительством РФ параллельного импорта, утверждение Министерством промышленности и торговли России перечня товаров, которые можно ввозить, для таможенных органов означает непринятие мер по защите прав на объекты, непроведение проверки наличия согласия правообладателя на использование такого объекта. С 04.11.2023 действует Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 21.07.2023 № 2701, определивший перечень товаров, ввозимых по параллельному импорту [9].

В Федеральной антимонопольной службе обсуждаются вопросы соотношения прав правообладателей и пользователей, пределов действия исключительного права. В одном из решений ФАС указывает: «Законодательство должно быть направлено на то, чтобы обеспечить баланс и надлежащую защиту прав и деловой репутации обладателя исключительного права на товарный знак, знак обслуживания, с одной стороны, и прав импортеров и приобретателей товаров, на которых он размещен, – с другой» [10].

Выделим особенности современного регулирования параллельного импорта как вынужденной меры обеспечения экономической безопасности страны.

Для регулирования параллельного импорта необходимы и уточнения понятия контрафактной продукции. Соответственно, те товары, которые вошли в список товаров, не являются контрафактом.

Следует отметить и проблему неопределенности вопросов параллельного импорта в рамках ЕАЭС. Как уже отмечалось, в ЕАЭС действует региональный режим исчерпания права на товарный знак. В государствах – членах ЕАЭС наблюдается разный подход к определению принципа исчерпания права, соответственно, национальные правительства по-разному решают вопросы о параллельном импорте и ответственности за ввоз товаров таким путем.

А.В. Сысоева в связи с этим отмечала: «Заставить какую-либо страну, входящую в Союз, последовать российским инициативам в ущерб национальной экономике – на практике маловероятно. Вопрос введения исключений из установленного наднационального порядка может быть решен только на уровне ЕАЭС» [11].

При параллельном импорте особое значение имеют вопросы защиты прав потребителя, который обладает установленным законом объемом прав, включая право на информацию, право на безопасность товара, право на качество товара. В связи с тем, что ввоз товара осуществлен без согласия правообладателя, импортер должен предоставить гарантии самостоятельно и при предъявлении претензий также отвечать самостоятельно. Соответственно, эти особенности должны учитываться импортерами при закупке товаров.

Следует отметить и проблемы защиты прав самого импортера и гарантий его деятельности. В связи с тем, что Правительством перечень товаров корректируется и изменяется, важным практическим моментом является своевременное уведомление импортеров о предстоящих изменениях и установление срока для трансграничного перемещения тех товаров, которые были закуплены согласно действовавшему на тот момент постановлению. Не предусмотрены критерии отнесения товаров в разрешенный перечень – соответственно, импортер находится в очень шатком положении, не может планировать свои поставки, в некоторых случаях окажется «без вины виноватым».

### Выводы

Для правового регулирования параллельного импорта как чрезвычайной меры целесообразно рассмотреть вопрос о закреплении международной (сильной) модели исчерпания права на товарный знак. Для защиты прав параллельных импортеров требуется правильное установление пределов их деятельности в условиях изменения и корректировок перечней товаров (групп товаров), которые могут быть ввезены в рамках параллельного импорта. Необходимо детализировать механизм получения надлежащего согласия (включая форму такого согласия и момент его получения) на введение в гражданский оборот товара, маркированного товарным знаком.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>.
2. Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 25.02.2006. № 52 (1 ч). Ст. 5496.
4. *Белых В.С., Панова А.С.* Параллельный импорт как экономико-правовая категория // Юрист. 2023. № 3. С. 34–40.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 13.02.2018 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 1252, статьи 1487 и пунктов 1, 2 и 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой

общества с ограниченной ответственностью «ПАГ» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>.

6. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.01.2024).

7. Гатауллина Р.Р. Принцип исчерпания права на результат интеллектуальной собственности в условиях параллельного импорта // Право и экономика. 2023. № 4. С. 27–33.

8. Постановление Суда по интеллектуальным правам от 31.05.2016 № С01-305/2016 по делу № А59-2809/2015 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.01.2024).

9. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.01.2024).

10. Решение Федеральной антимонопольной службы России от 11.09.2020 по делу № 1-14-163/00-08-18 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 09.01.2024).

11. Сысоева А.В. Исчерпание исключительного права на товарный знак в Российской Федерации в контексте Евразийского экономического союза и санкционных мер // Журнал Суда по интеллектуальным правам. 2018. № 21. С. 26–34.

*Ye.V. Demyanenko*

## ON TRADEMARK RIGHTS UNDER CONDITIONS OF PARALLEL IMPORT

*In the presented article the author analyzes the legal norms that determine the exhaustion of trademark rights, examines the issues of regulating parallel imports in difficult geopolitical conditions: sanctions restrictions on the import of goods. The author highlights certain problems of protecting the rights of importers, consumers and copyright holders, determining the limits of the activities of parallel importers, making changes to the list of goods that can be imported as part of parallel imports, as forced measures to ensure the economic security of the country.*

**Keywords:** *trademark, exhaustion of rights, exclusive right, parallel import, importer, protection of rights.*

## НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

© 2024 г. Ф.А. Накусова, К.А. Лиманская

*В статье проведен анализ современной российской законодательной базы противодействия коррупции, положений международных конвенций и ряда зарубежных антикоррупционных правовых норм, выделены некоторые проблемы правового регулирования антикоррупционной деятельности. На основе проведенного исследования разработаны предложения по учету эффективных антикоррупционных практик, которые могут послужить повышению эффективности национальной правовой системы по противодействию коррупции.*

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, правовая основа, зарубежный опыт, международные конвенции.

### Введение

Актуальность исследования возможных направлений развития антикоррупционного законодательства обусловлена следующим. На современном этапе в условиях беспрецедентного санкционного давления недружественных стран на экономическую, культурную и иные сферы жизнедеятельности российского государства и общества проблема коррупции в системе государственного и муниципального аппаратов приобретает чрезвычайную остроту, несмотря на постоянное совершенствование законодательной базы, лежащей в основе создаваемой государством системы противодействия коррупции.

*Цель данной работы* – определить перспективные направления развития российского законодательства как правовой основы противодействия коррупции.

### 1. Характеристика современной российской законодательной базы противодействия коррупции

Основным законодательным актом, занимающим ведущее место в системе государственного противодействия коррупции, является принятый 25.12.2008 Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ-273). В этом законе дано развернутое понятие противодействия коррупции, под которым подразумевается совокупность разного рода функций, реализуемых государственными органами, включая предупреждение коррупционных проявлений, их ликвидацию и минимизацию. Кроме того, ФЗ-273 устанавливает целый ряд обязанностей, ограничений и запретов в государственной сфере (например, ст. 7.1, 8, 8.1, 8.2, 12 и др.). Согласно ст. 13 закона, виновные в совершении коррупционных правонарушений привлекаются в соответствии с федеральным законодательством к уголовной (например, ст. 169, 201–203, 285–285.2, 286, 289, 290–291.2, 293–304 УК РФ), административной (например, ст. 5.16–5.20, 5.39, 7.29, 13.28, 15.14, 19.28 КоАП РФ), гражданско-правовой (например, ст. 16, 169, 235, 575, 1069, 1081 ГК РФ) и дисциплинарной ответственности (например, ст. 16, 17 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № ФЗ-79, далее – ФЗ-79).



Положения ФЗ-273 развивались в соответствующих федеральных законах, с принятием ФЗ-273 были внесены поправки в 26 федеральных законов. В настоящее время антикоррупционные нормы содержатся более чем в 200 нормативных актах федерального ранга, а также в региональных и муниципальных правовых документах [1]. Среди нормативных документов, имеющих важнейшее значение для рассматриваемой сферы, можно отметить ФЗ № 172 от 17.07.2009, регулирующий проверку разрабатываемых и принимаемых антикоррупционных правовых актов и др.

Также было усилено уголовное наказание за коррупцию, совместными документами Генеральной прокуратуры РФ и Министерства внутренних дел с 2009 года утверждаются критерии отнесения того или иного преступления к разряду коррупционных и соответствующие перечни; если в 2009 году коррупционными признавались 40 составов преступлений из УК РФ, то в 2023 году к их числу относятся уже 88 таких составов [2]. Признаками коррупционных преступлений обладают деяния, связанные с подкупом публичных должностных лиц, депутатов, служащих государственных и коммерческих предприятий; распространение протекционизма; различные злоупотребления должностным положением и другие правонарушения, связанные с извлечением лицами определенного статуса, имеющими монопольную возможность распределения не принадлежащих им ресурсов, незаконного дохода, полученного в результате этих действий [3].

Поскольку наиболее опасным в силу своей распространенности является взяточничество, проведем анализ соответствующих уголовно-правовых норм. Прежде всего отметим новую дифференциацию с 2011 года ответственности в отношении взяточполучателей по размеру полученной взятки: был добавлен признак «значительная» сумма; также в УК РФ была введена ответственность за посреднические действия при взяточничестве. В этот период важнейшее значение придается имплементации международно-правовых норм о противодействии коррупции в российское законодательство – заимствованию, адаптации и модификации международных антикоррупционных принципов и ценностей [4].

Так, с 2014 года в результате криминализации ряда деяний, связанных с подкупом иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (ст. 290–291, 304 УК РФ), любое корыстное служебное злоупотребление для получения личной выгоды или выгоды в интересах третьих лиц стало признаваться коррупционным. В 2016 году в УК РФ была введена ст. 291.2 «Мелкое взяточничество», образывавшая нетяжкий состав преступления, в которой были предусмотрены наиболее низкие санкции за этот вид взяточничества, именуемый также «бытовым», что позволило сконцентрировать усилия правоохранительных органов на борьбе с коррупцией более высшего уровня, наносящей несравнимо больший ущерб государству и обществу.

В дальнейшем с 2016 года содержание ст. 290–290.2 УК РФ не изменялось: санкции достаточно детализированы и дифференцированы в зависимости от характера содеянного – предусмотрен широкий диапазон наказаний от штрафа до лишения свободы.

К одному из направлений противодействия коррупции относится борьба с незаконным обогащением. В 2012 году было законодательно установлено проведение

контроля расходов публичных должностных лиц, включая родственников (ФЗ от 13.12.2012 № 230-ФЗ, далее – ФЗ-230). За нарушение закрепленных правил виновное лицо подвергается увольнению в связи с утратой доверия (п. 1 ст. 3 ФЗ-230, п. 6.1 и п. 6.2 ст. 20, ст. 59.2 ФЗ-79). Если будут установлены факты несоответствия расходов, стоимости имущества названных лиц и полученных ими доходов, то эти факты трактуются как незаконное обогащение и принимаются меры, включающие изъятие незаконных доходов или имущества, приобретенного на эти доходы. Специальная антикоррупционная мера, предусмотренная в рамках законодательства для случаев незаконного обогащения включена в ст. 17 ФЗ-230 и подп. 8 п. 2 ст. 235 ГК РФ. Однако следует признать, что названные меры недостаточны для предупреждения коррупционных преступлений. Полагаем, что криминализация незаконного обогащения может послужить сдерживающим фактором для коррумпированных должностных лиц.

С 2013 года отдельным категориям лиц запрещено использовать банковские счета в иностранных банках, находящихся вне юрисдикции РФ, хранить в них наличные средства и ценности, а также иметь в собственности иностранные финансовые инструменты (ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц...» от 07.05.2013 № 79-ФЗ). В ст. 2 рассматриваемого закона установлен общий перечень таких лиц – в основном это лица, имеющие отношение к решению вопросов национальной безопасности страны; аналогичный перечень содержится в ст. 7.1 ФЗ-273. Контроль за соблюдением запрета осуществляется с применением механизма декларирования доходов и расходов. Наличие у чиновника таких счетов является поводом для рассмотрения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

С августа 2019 года Генеральная прокуратура РФ наделена рядом полномочий, связанных со взаимодействием с зарубежными банками при осуществлении проверок соблюдения антикоррупционных ограничений, запретов и требований, включая проверки соблюдения запрета отдельными категориями должностных лиц иметь счета в иностранных банках за пределами территории РФ. Эти полномочия могут быть делегированы другим российским государственным органам (МВД РФ, Росфинмониторинг, ФНС РФ, ЦБ РФ). С 2023 года полномочия прокуратуры расширены за счет проведения таких проверок в отношении уволенных государственных служащих, для осуществления последующих действий в связи с выявленными обстоятельствами. Однако на практике, если государство не обладает информацией по счетам отдельных категорий государственных служащих в иностранных банках за пределами страны, проблема контроля за соблюдением рассматриваемых запретов остается нерешенной.

## **2. Перспективы развития законодательной базы противодействия коррупции с учетом зарубежного опыта и международных конвенций**

В целом отметим, что действующее законодательство РФ включает в себя все необходимые антикоррупционные нормы, в том числе об ответственности за коррупционные нарушения; антикоррупционное законодательство постоянно совершенствуется,

принимаются новые законы, многочисленные президентские указы и постановления Правительства, учитывающие не только внутренние, но и внешние факторы, влияющие на национальную безопасность страны.

В 2023 году были внесены изменения в ряд федеральных законов и в ФЗ-273, в связи с чем предоставлена возможность обращения в доход государства средств со счетов лиц и структур, в отношении которых установлены антикоррупционные запреты или ограничения, когда нет оснований для признания этих средств законными; установлен порядок получения органами, осуществляющими розыск, справок по операциям и счетам субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц и др.

В соответствии с Указом Президента РФ от 19.05.2008 № 815, в РФ действует Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, его президиум и рабочие группы, в задачи которых входит прежде всего организация и реализация контроля за осуществлением Национального плана противодействия коррупции [5], выработка предложений по совершенствованию государственной политики в подконтрольной сфере.

На практике эффективность борьбы с коррупцией в значительной степени зависит от системного подхода к реализации правовых норм. Эффективность антикоррупционного противодействия не может зависеть исключительно от ужесточения уголовного законодательства в части ответственности за преступления коррупционной направленности, которое выражается во введении в уголовный закон новых составов антикоррупционных преступлений, повышении строгости наказаний, в том числе посредством дополнения санкций обязательными дополнительными видами наказаний [6].

Заметим, что в различных международных документах содержатся положения, аналогичные вышеперечисленным. Так, согласно ст. 20 Конвенции ООН против коррупции, «значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать» [5] должно быть уголовно наказуемо.

Согласно ст. 395 УК Китайской Народной Республики (далее – УК Китая), в таких случаях к виновному применяется лишение свободы на срок до 5 лет; если разница является особо крупной – лишение свободы на срок от 5 до 10 лет. В любом случае незаконный доход изымается в пользу государства [4]. Полагаем, что необходимо ввести в УК РФ аналогичную норму об ответственности должностных лиц, а также принять меры по совершенствованию механизма проверки их имущественного положения и источников доходов; организации доступа к декларациям об активах, интересах и /или доходах должностных лиц для широкой общественности; механизма конфискации необъясненного имущества в рамках гражданского производства.

Также считаем, что целесообразно рассмотреть возможность заимствования положений ст. 395 УК Китая, согласно которой размещение государственным служащим вклада на иностранных счетах в значительном размере и незаявление об этом наказывается лишением свободы на срок до 2 лет; при этом допустимо альтернативное привлечение виновного к административной ответственности. В дополнение отметим, что наряду с увольнением по отрицательным основаниям считаем целесообразным

применение такой меры, как пожизненное лишение льгот и надбавок, предоставляемых государственным служащим.

Перспективным направлением рассмотрения запрета открывать счета в иностранных банках является его интеграция с такой категорией законодательства по противодействию коррупции, как конфликт интересов, а также принятием закона о лоббизме. Например, имплементация в российское законодательство некоторых положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и др.

Одной из проблем борьбы с коррупцией является отсутствие законодательного регулирования лоббирования. Легальное лоббирование является одним из инструментов антикоррупционной политики, обеспечивающим прозрачность реализации политических и управленческих решений государственного аппарата [7]. Опасность коррумпированного лоббизма заключается в возможности продвижения интересов недружественных зарубежных партнеров и государств; принятии законодательных актов, способных нести угрозу экономической безопасности страны, свободе конкуренции и др. Немаловажным негативным следствием принятия таких актов является рост недоверия общества к политическим, экономическим и социальным решениям органов государственной власти [8].

В частности, легализация лоббистской деятельности через установление допустимых способов лоббизма позволит выражать общественные интересы в установленном законом порядке, поскольку отсутствие легальных механизмов воздействия на принятие решений государственного (муниципального) уровня вынуждает прибегать к преступным и коррупционным методам лоббизма [10]. В этой связи заслуживает внимания опыт регулирования лоббистской деятельности в странах ЕС. Например, юридические и физические лица, оказывающие воздействие на органы управления ЕС, а также иные потенциальные лоббисты подлежат обязательной предварительной регистрации в специальном регистре [9].

С учетом анализа положений международных конвенций и ряда зарубежных антикоррупционных правовых норм считаем возможным ввести в легальный оборот антикоррупционных актов понятие «публичное должностное лицо»; предусмотреть уголовное наказание за незаконное обогащение таких лиц; разработать правовые основы широкого публичного доступа к декларациям об активах, интересах, доходах должностных лиц; определить правовой механизм конфискации необъясненного имущества в рамках гражданского производства; установить уголовную ответственность за несоблюдение государственным служащими антикоррупционных запретов и ограничений; разработать правовое обеспечение материального стимулирования лиц, сообщивших о фактах коррупции, за счет конфискованного в доход государства имущества.

## Выводы

Перспективными направлениями развития законодательства с позиции заимствования для современной законодательной базы можно назвать следующие:

– обеспечение прозрачности деятельности органов государственного управления на основе ужесточения государственного и общественного контроля;



– усиление финансового контроля в отношении государственных служащих и их родственников – участие или интерес в коммерческих и некоммерческих организациях, наличие недвижимости, ценных бумаг и денежных средств в банках (в том числе за границей РФ), иных активов;

– формирование антикоррупционного стандарта поведения;

– развитие системы легального лоббирования экономических субъектов и др.

Органичное использование правовых заимствований является одним из факторов повышения эффективности национальной антикоррупционной системы.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. *Ткачев С.В.* Конституционно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации // Образование и право. 2020. № 8. С. 42–46.

2. *Гончарук Н.С.* Основные направления по повышению эффективности противодействия коррупции в органах государственной власти Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 3. С. 30–33.

3. *Кайгородцев А.А.* Коррупция как угроза экономической безопасности России // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5. № 4. С. 1373–1390.

4. *Адоевская О.А.* О проблеме унификации международных, зарубежных и национальных норм о борьбе с коррупцией // Уголовное право. 2013. № 3. С. 91–96.

5. *Кулуева Ф.Г.* Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план противодействия коррупции // Наука, техника и образование. 2020. № 1 (65). С. 71–75.

6. *Подройкина И.А.* К вопросу об эффективности противодействия коррупции уголовно-правовыми средствами // Бизнес. Образование. Право. 2022. № 1 (58). С. 183–186.

7. *Михайлов В.И.* Конвенция ООН против коррупции и ее место в правовой системе Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2023. Т. 19. № 6. С. 58–68.

8. *Фэнлин Ц., Шуан Л.* Уголовная ответственность за коррупцию и взяточничество по уголовным кодексам КНР и России // Юридическая наука в Китае и России. 2017. № 1. С. 238–242.

9. *Скоробогатов А.В.* Правовые заимствования как средство совершенствования национальной правовой системы // Актуальные проблемы экономики и права. 2018. Т. 12. № 1. С. 77–88.

10. *Вырва П.А.* Коррупционный лоббизм и его общественная опасность // Национальная безопасность. 2019. № 1. С. 32–38.

***F.A. Nakusova, K.A. Limanskaya***

**DIRECTIONS FOR IMPROVING THE MODERN LEGISLATIVE  
FRAMEWORK FOR COMBATING CORRUPTION**

*The article analyzes the modern Russian legislative framework for combating corruption, the provisions of international conventions and a number of foreign anti-corruption legal norms is carried out, some problems of legal ensuring the anti-corruption fight. Based on the conducted research, proposals have been developed to take into account effective anti-corruption practices that can serve to increase the effectiveness of the national legal system for combating corruption.*

**Keywords:** *corruption, counteraction, legal framework, foreign experience, international conventions.*

## ВЛИЯНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НА ОРГАНИЗАЦИЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

© 2024 г. М.Б. Смоленский, А.М. Кузнецов

*В статье осуществлен анализ значимости правовой культуры, которая является основой противодействия коррупции в Италии. Исследование охватывает этические стандарты, законы и механизмы, нацеленные на предотвращение и пресечение коррупционных проявлений в Итальянской Республике. Особое внимание уделяется различиям и сходствам в подходах к формированию и укреплению правовой культуры, а также эффективности принимаемых мер в обеспечении честности, прозрачности и ответственности в обществе.*

**Ключевые слова:** коррупция, правовая культура, Италия, ответственность, антикоррупционная политика, эффективные меры борьбы с коррупцией, юридические механизмы противодействия коррупции.

### Введение

В настоящее время проблема коррупции в современном мире представляет собой серьезный вызов, оказывающий влияние на работу всех уровней государственной власти, системы здравоохранения, образования и других областей жизни общества. Коррупция – это явление, заключающееся в получении или предложении взятки, злоупотреблении должностным статусом. Другими словами, проявляющееся в хитроумном уклонении от бюджетных ограничений и прочих творческих подходах к злоупотреблению должностными возможностями с целью нелегального обогащения или извлечения выгоды. Одним из ключевых признаков коррупции является конфликт интересов между должностным лицом и его работодателем или обществом. Этот конфликт часто обусловлен желанием получить незаконное вознаграждение. Масштаб проблемы коррупции обусловлен ее системным характером, который оказывает умножающее воздействие на все сферы жизни современного демократического общества и государства, защищающего свои интересы.

Говоря о привязке понятий «коррупция», «борьба с коррупцией» и «правовая культура», следует отметить следующее. Коррупция и правовая культура взаимодействуют как взаимосвязанные элементы, оказывая глубокое влияние на степень развития общества.

В странах с крепкой правовой культурой, где граждане и институты придают большое значение законам и справедливости, коррупция обычно испытывает серьезное сопротивление. Уважение к правовым нормам и доверие к системе судопроизводства играют ключевую роль в создании барьеров для коррупционных практик.

Система ценностей, формируемая правовой культурой, определяет этические стандарты общества. В странах, где ценности честности, прозрачности и ответственности занимают центральное место, коррупция сталкивается с сильным социальным осуждением. Это также поддерживает более эффективные меры противодействия коррупции со стороны государственных органов и общественных институтов.

Прозрачность в деятельности государственных и частных структур – еще один важный аспект правовой культуры – играет критическую роль в предотвращении коррупции. Там, где прозрачность отсутствует или ослаблена, существует больше возможностей для злоупотребления властью и скрытых коррупционных схем.

В контексте правовой культуры важную роль играют также стереотипы и общественное мнение о коррупции. В странах с коррумпированным менталитетом, где общественность неодобрительно относится к принципам законности и допускает коррупцию, борьба с этим явлением становится гораздо более сложной задачей.

Законодательная практика в сфере противодействия коррупции весьма обширна и охватывает несколько самостоятельных направлений. Из-за этого подробное рассмотрение всех аспектов антикоррупционного законодательства стран Европы представляет собой сложную задачу. С различными коррупционными проявлениями сталкиваются страны по всему миру, и Италия не исключение. Коррупция, будучи сложным явлением, уходящим своими корнями в глубокую древность, не только подрывает основы законности и доверия к правовой системе, но и представляет серьезную угрозу для экономического и социального развития общества.

Итальянская правовая культура, насыщенная историей и традициями, сыграла важную роль в формировании принципов борьбы с коррупцией в стране. Однако на пути к совершенствованию системы есть и некоторые недостатки, частично обусловленные менталитетом и культурными особенностями.

Уважение к семейным ценностям и тесные общинные связи, характерные для итальянского общества, иногда могут создавать благоприятные условия для коррупции. Менталитет, в котором уделяется большое внимание собственному кругу людей, может иногда сталкиваться с проблемой признания коррупции внутри этого круга, что затрудняет ее пресечение.

Несмотря на высокий уровень правовой грамотности, который является сильной стороной итальянской системы, иногда последняя оказывается несостоятельной – например, в борьбе с коррупционной киберпреступностью. Необходимость инноваций и постоянного обновления в области правовой грамотности становится все более актуальной.

Сложности также могут возникать из-за традиционной силы семейных и общинных связей. Эти связи, хотя и важны для социальной структуры, иногда могут создавать барьеры для открытости и прозрачности в борьбе с коррупцией. Недостаток прозрачности в деятельности некоторых институтов может ухудшить ситуацию.

Менталитет, основанный на глубоком уважении к традициям и стабильности, также может сопровождаться некоторой инерцией в принятии изменений. Это может привести к сопротивлению некоторых частей общества и институтов к необходимым реформам в борьбе с коррупцией.

Таким образом, хотя итальянская правовая культура служит важным фактором в борьбе с коррупцией, ее недостатки, связанные с особенностями менталитета и культуры, подчеркивают важность системных реформ, направленных на устранение преград на пути к эффективному противостоянию коррупции.

*Цель статьи* – исследовать основные направления борьбы с коррупцией на основе обобщения опыта Италии, с целью обоснования необходимости системного подхода к осуществлению перемен в законодательстве и других сферах жизнедеятельности общества.



## 1. Определение термина «коррупция» и коррупции как мирового явления

Принято считать, что термин «коррупция» восходит своими корнями к латинскому термину “*corrumpere*”, использовавшемуся еще в Древнем Риме для обозначения таких деструктивных процессов, как «портить», «соблазнять», «развращать» и «созвращать». Например, употребление однокоренного слова можно встретить в обозначении разновидности иска “*actio de albo corruptio*” (против лица, повредившего или изменившего текст преторского эдикта, выставленный на белой доске (*album*) для публичных объявлений). Также похожее слово употреблялось и в обозначении иска против лица, нравственно развратившего чужого раба (подтолкнувшего его совершить преступление), – “*actio de servo corrupto*” [1].

Довольно похожий термин (“*corrumpere*”) фигурирует в известном памятнике римского права, вошедшем в историю как «Законы XII таблиц», где он упомянут в третьем пункте девятой таблицы. Вот приблизительное содержание этого пункта: «Неужели ты будешь считать суровым постановление закона, карающее смертной казнью того судью или посредника, которые были назначены при судоговорении (для разбирательства дела) и были уличены в том, что приняли денежную мзду по (этому) делу?» [2].

Из вышесказанного мы можем сделать вывод, что термин «коррупция», как и само явление, уходит корнями в глубокую древность: его устойчивость связана с некоторыми пороками человека, переходящими из века в век, практически не меняя своих смыслов. Правда, не всегда это явление именовали именно словом «коррупция», но по сути это ничего не меняло.

Одновременно в научных кругах продолжается спор о происхождении термина «коррупция». И это, на наш взгляд, не пустая трата времени, так как понимание происхождения слова дает нам возможность вникнуть в суть явления и выработать определенные рекомендации по его преодолению. И если мы внимательно изучим мнения исследователей относительно возникновения данного термина в латинском языке, то обнаружим, что их версии расходятся. Одни ученые полагают, что это слово могло появиться в латинском языке из греческого посредством заимствования похожего по звучанию слова, обозначавшего «грязь». Другие считают, что оно появилось путем сочетания приставки “*cor*” (в значении «с», «вместе», «наряду», «при посредстве») и глагола “*rumpere*”, в числе значений которого присутствуют такие, как «нарушать мир», «расторгать договор» и «преступать закон». Третьи тоже предполагают составную природу происхождения этого слова. Однако, по их мнению, в его основе, помимо глагола “*rumpo* (*rūpī*, *ruptum*, *rumpere*)” в значении «портить, разрушать, развращать» лежал корень “*cor*”, обозначающий душу, или рас-судок.

Несмотря на многочисленные исследования в этой области, ученые не смогли прийти к единому мнению об истинном происхождении слова «коррупция», что, естественно, затрудняет осознанное его понимание. Не так много материалов дошло до настоящего времени в первозданном виде. Тем не менее можно отметить, что каждая из рассмотренных нами версий подразумевает какой-то негативный символизм – сравнение коррупции с загрязнением или с развращением души.

Скорее всего, именно символизм этого слова привлек к нему в свое время внимание католической церкви, служители которой увидели в нем удачную замену для

слова «катализ» (греч. κατάλυσις от καταλύειν – разрушение, разложение). Именно католическая церковь первой обратила внимание, что данное явление – скорее символ человеческих отношений, чем какое-то реальное действие, пусть даже очень опасное для общества. Так, слово “*corruptibilitas*” использовали для обозначения слабовольности человека, его неспособности противостоять своего рода искушениям [3].

В более привычное нам русло практика употребления понятия «коррупция» сворачивает только в период Нового времени. По мере формирования современных государственных и правовых систем под коррупцией все чаще подразумевали злоупотребление должностным положением. Наиболее ярко и характерно данное явление можно рассмотреть на примере коррупционных проявлений и организации борьбы с ними в Итальянской Республике, тем более что ее условно можно назвать наследницей Древнего Рима – по крайней мере, в вопросе коррупционных проявлений.

## **2. Коррупция в Италии и методы борьбы с ней**

Многовековая история коррупции в Италии охватывает различные периоды и события. Вот несколько ключевых этапов истории коррупции и борьбы с ней.

Послевоенные годы. После Второй мировой войны Италия столкнулась с экономическим и социальным кризисом. В это время формировались связи между политиками, предпринимателями и организованной преступностью, что способствовало распространению коррупции. После трагических событий Второй мировой войны на свет появилась новая республиканская конституция, интегрирующая вопросы государственной организации, административных процедур и статуса государственных чиновников в сферу существующего законодательства. Здесь просматривается выраженное стремление изолировать бюрократический аппарат от внешних воздействий, будь то частное влияние или политическое давление. Фактически конституция закрепляет, что государственные служащие существуют «исключительно для служения народу» и что назначение на службу должно происходить путем проведения конкурса, за исключением особых случаев, установленных законом. Этот важнейший правовой документ становится не просто обозначением правил игры, но и основополагающим элементом для независимости и прозрачности бюрократического механизма в контексте воздействия как частного сектора, так и политической сферы [4].

«Политика чистых рук». В 1990-е годы началась кампания «*Mani Pulite*» («Чистые руки»), направленная на борьбу с коррупцией в итальянской политике и бизнесе.

2000-е годы и позже. В последующие десятилетия коррупционные проблемы продолжали существовать по всей стране. Власти Италии активно совершенствовали свои методы борьбы с коррупцией, в том числе с использованием судебных процессов и законов.

Обновление законодательства. Италия принимала различные законы и меры, направленные на укрепление противодействия коррупции. Например, в 2012 году был принят «Антикоррупционный закон» (*Legge Anticorruzione*), который вводит более строгие стандарты для государственных служащих и общественных предприятий [5].

Современные реалии. 9 января 2019 года в Италии был принят Закон № 3 «О мерах по борьбе с преступлениями против органов государственной власти, а также о сроках давности совершения преступлений и прозрачности политических партий и движений», который ужесточил наказания за коррупцию и усилил меры по предотвращению этого явления. Этот закон стал частью широкого антикоррупционного пакета мер, направленного на повышение эффективности системы правосудия в борьбе с коррупцией.

Следует отметить, что Италия активно участвует в европейских усилиях по борьбе с коррупцией. Сотрудничество с другими странами и организациями способствует обмену опытом и разработке общеевропейских стандартов в этой области [6].

Говоря про кампанию «Чистые руки», следует рассказать ее предысторию. К началу 1990-х годов коррупция проникла во все уголки государственного управления, спровоцировав политическую бурю, в которой бизнес сыграл существенную роль [7].

В итальянской политической среде партии обладают фактической властью, и предприниматели, поддерживая политиков финансовыми вкладами, находили в них надежную защиту. Этот обычай со временем стал нормой, укрепляя прочные узы коррупции между бизнесом и государственными чиновниками. На первый взгляд взносы казались невинными, но они несли в себе скрытые последствия. С ростом этой тесной взаимосвязи для нечестных предпринимателей появлялось все больше возможностей: получение государственных заказов, заключение важных контрактов, доступ к конфиденциальной информации. Пользуясь поддержкой коррумпированных политиков, предприниматели часто «сводили счета» с конкурентами [8].

Сумма в размере 14 миллионов лир (примерно USD 5000) стала определяющим фактором, нарушившим стабильность в сегменте так называемого «рынка защиты». Когда Марио Кьеза, управляющий престижным миланским пансионом для престарелых «Тривульцио», оказался втянут в этот скандальный вихрь, общественность едва ли обратила на это внимание. Однако детальное расследование финансовых отчетов подсудимого столкнуло следователя прокуратуры Антонио Ди Пьетро с поразительными фактами. Источник богатства обвиняемого был обнаружен: он был членом влиятельной Социалистической партии. Сценарий с директором пансиона проложил путь к выявлению связей с влиятельными итальянскими политиками. Членство в Социалистической партии и статус премьер-министра у Беттино Кракси быстро оказались в прошлом для Кьезы, и последний начал выдавать своих союзников одного за другим. Этот эпизод стал отправной точкой операции «Чистые руки» (1993-1994), ставшей вехой в истории борьбы с коррупцией.

Впечатляющие результаты операции остаются в памяти: свыше 500 политических фигур, включая таких выдающихся лидеров, как пожизненный сенатор Джулио Андреотти и премьер-министр Кракси, были приговорены к тюремному заключению. Под внимание следствия попали около 20 тысяч человек, и более 80% государственных служащих решили покинуть свои посты, предпочтя избежать возможных обвинений. В мире бизнеса тоже случились перемены: под наблюдение органов попали работники таких гигантов, как Fiat, Olivetti, и прочих крупных корпораций. Несмотря на неожиданность операции, все было тщательно спланировано [9].

Несмотря на присутствие в Италии такого явления, как коррупция, все же следует выделить положительные моменты данного государства:

Итальянская политическая система заранее исключает возможность обладания абсолютной властью премьер-министра или президента. Мощные политические силы активно борются за доминирование, не прощая друг другу ошибок.

Свободные средства массовой информации в Италии открыто освещают политические интриги, не стесняясь раскрывать все детали. Журналисты активно раскрывают скандалы, привлекая внимание широкой аудитории. В статье в журнале «Эксперт» Ди Пьетро подчеркивает, что цель операции заключалась в том, чтобы выявить масштаб коррупции, рассчитывая на последующие действия других правоохранителей, которые продолжают разрушение коррупционной системы. Эти действия были предприняты.

Италия гордится устойчивой и независимой судебной системой. Независимость юридического сообщества (включая прокуроров, судей и следователей) зафиксирована в Конституции с 1947 года [10].

Высший совет, большинство членов которого избирается самой юстицией, управляет назначениями и увольнениями судей и прокуроров, оставаясь независимым от внешних влияний.

Тем не менее, несмотря на удачные усилия, полностью устранить коррупцию невозможно. Проведенная кампания пробудила пассивное общество и запустила процесс обновления и очищения.

## **Выводы**

Проблема коррупции в Италии является весьма серьезной и по сей день. В соответствии с ежегодными исследованиями Transparency International, страна постоянно отмечается как одна из самых склонных к коррупции в зоне евро. По индексу восприятия коррупции за 2023 год Италия занимает 42-е место среди 180 стран, деля это положение с Польшей, Словенией и Коста-Рикой. Особенно высок уровень политической коррупции в регионах Ломбардии, Кампании и Сицилии, что отражается на общественном восприятии коррупции в этих местах. По данным Transparency International, политические партии считаются наиболее склонными к коррупции институтами в Италии; за ними следуют государственные чиновники и парламент.

Скажем так: в современных реалиях борьба с коррупцией в Италии представляет собой сложный и многогранный процесс, включающий в себя ключевые аспекты правовой культуры самих итальянцев. Несмотря на определенные успехи и эффективные меры, введенные для противодействия этому явлению, можно выделить несколько важных выводов.

Во-первых, важность правовой культуры в формировании ответственного поведения граждан и предпринимателей. Законодательство, направленное на ужесточение наказаний за коррупцию, должно сопровождаться образовательными программами, целью которых является внедрение принципов этики и честности в сознание людей.

Во-вторых, необходимость постоянного совершенствования законодательства и его активной реализации. Следует обращать внимание на выявление новых видов коррупционных схем и их эффективное пресечение.



В-третьих, важность международного сотрудничества по обмену опытом и передаче передовых методов борьбы с коррупцией. Это позволяет странам учиться на чужих ошибках и успешных практиках.

В контексте Италии коррупция и правовая культура взаимодействуют, формируя сложный ландшафт, который в значительной мере определяет социальные отношения и эффективность борьбы с коррупцией. Правовая культура страны, пропитанная богатой историей, играет ключевую роль в формировании отношения к законам, этике и ответственности.

В целом эффективная борьба с коррупцией требует комплексного подхода, включающего в себя законодательные меры, образование, активное участие гражданского общества и силовых структур. Только совместными усилиями можно достичь значимых результатов и создать условия для развития честного и ответственного общества.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. *Бондаренко С.В.* Коррупцированные общества. Ростов н/Д: Ростиздат, 2002.
2. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран / под ред. В.А. Томсинова. М.: Зерцало, 1999.
3. *Воронин Ю.А., Беляева И.М., Кухтина Т.В.* Система контроля над организованной преступностью: национальные и транснациональные аспекты // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2018. № 3.
4. Конституция Итальянской Республики / пер. с итал. Л.П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Издательская группа ИНФРА-М–НОРМА, 1997. С. 423–450.
5. *Лобин В.П.* Италия: партии, мафия, коррупция, операция «Чистые руки» // Социальные и гуманитарные науки. 2006. № 4. С. 111–127.
6. *Овчинский В.С.* Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмытием преступных доходов: сборник документов / сост. В.С. Овчинский. М., 2004. С. 7–45.
7. *Берков А.А.* Операция «Чистые руки» в Италии // Научно-аналитический журнал Обозреватель. 2012. № 2. С. 99–110.
8. *Ландт П.* Организованная преступность. Тайная история самого прибыльного бизнеса в мире. М., 2005.
9. *Кикоть-Глуходедова Т.В.* Зарубежный опыт борьбы с коррупцией и организованной преступностью (на примере Итальянской Республики) // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2.
10. *Килясханов Х.Ш.* Зарубежный опыт борьбы с коррупцией // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 3.

*M.B. Smolenskiy, A.M. Kuznetsov*

**THE INFLUENCE OF LEGAL CULTURE  
ON THE ORGANIZATION OF ANTI-CORRUPTION  
ON THE EXAMPLE OF THE ITALIAN REPUBLIC**

*The article analyzes the importance of legal culture, which is the basis for combating corruption in Italy. The study covers ethical standards, laws and mechanisms aimed at preventing and suppressing corruption in the Italian Republic. Special attention is paid to differences and similarities in approaches to the formation and strengthening of a legal culture, as well as the effectiveness of measures taken to ensure honesty, transparency and responsibility in society.*

**Keywords:** *corruption, legal culture, Italy, responsibility, anti-corruption policy, effective anti-corruption measures, legal mechanisms for combating corruption.*

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ КАТЕГОРИИ «НЕОКОНЧЕННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ»

© 2024 г. В.В. Лавринов, Д.Ю. Сеймовский

*В статье рассмотрены некоторые научные подходы к толкованию таких важнейших категорий уголовного права, как «неоконченное преступление» и «стадия преступления». Анализ теоретических взглядов на природу неоконченного преступления позволил выделить ряд характеризующих эту категорию признаков. Исходя из ретроспективного анализа процесса формирования уголовно-правовой конструкции неоконченного преступления, установлена обязательность применения наказания к лицу, совершившему такое деяние. На основе проведенного исследования сформулировано определение неоконченного преступления.*

**Ключевые слова:** преступление, неоконченное преступление, стадии преступной деятельности, оконченное преступление, приготовление, покушение, наказание.

### Введение

В юридической теории и практике правоприменения отсутствует единообразие взглядов на деяния, отнесенные законодателем к категории «неоконченное преступление». К предмету дискуссий относятся вопросы, связанные с определением этого понятия и его соотносимостью со стадийностью преступной деятельности; с назначением наказания и основаниями наказуемости незавершенного преступного деяния; соотношением с понятием юридического факта и др. В связи с неослабевающей актуальностью названных вопросов *цель данной статьи* обозначена нами как исследование подходов к пониманию категории «неоконченное преступление» в теоретическом и историко-правовом аспектах и выделение специфических признаков такого деяния, прямо указывающих на его незавершенность.

### 1. Некоторые теоретические взгляды на понятие «неоконченное преступление»

Процесс совершения преступления, как и любой вид деятельности, можно разделить на стадии, каждая из которых имеет свои особенные черты. Как правило, под стадиями преступления понимают «определенные самостоятельные этапы в развитии умышленной преступной деятельности, различающиеся между собой по характеру и объему совершенных общественно опасных действий и отражающие различную степень реализации виновным преступного намерения» [1]. Разграничение процесса исполнения целенаправленного преступного деяния на стадии имеет большое правоприменительное значение, поскольку позволяет конкретизировать общественно опасные последствия и роль виновного в их нанесении объекту преступления; дать правильную квалификацию деяния; индивидуализировать наказание.

Например, многие ученые – в частности, Т.Н. Дронова, С.Ф. Милюков [2], Н.Ф. Кузнецова, М.П. Редин [3] – раскрывают стадийность преступления как его развитие: стадия подготовки к преступлению в целях создания условий для его исполнения

и последующее осуществление деяния, составляющего объективную сторону конкретного преступления, – стадия исполнения преступления. Ряд ученых – например, Д.А. Безбородов, А.В. Зарубин, Д.Ю. Краев, А.Н. Попов [4] – также указывают на необходимость разграничивать этапы развития преступления и стадии совершения преступления. Этапы развития преступления, с позиции уголовно-правовой науки, шире стадий совершения преступления, поскольку включают в себя совокупность действий (бездействия) лица, совершенных с момента возникновения умысла на преступление до момента достижения преступного результата.

Другие ученые не разделяют это мнение. В частности, по мнению Н.А. Карповой, целесообразным является разделение процесса преступного деяния на три стадии: первую, подготовительную стадию; вторую стадию – покушение на преступление; третью стадию – окончание преступления [1]. Заметим, что автор фактически в данном разделении усматривает возможность объединения первой и второй стадий в единую – стадию неоконченного преступления.

В свою очередь, В.Ф. Лапшин и Р.В. Килимбаев полагают, что недопустимо такое объединение стадий приготовления к преступлению и покушения на преступление в одну, именуемую неоконченным преступлением. По мнению названных ученых, понимание сущности неоконченного преступления как стадии преступления «нарушает правило формальной логики о недопустимости отождествления процесса и следствия» [5]. К этому можно добавить и отсутствие законодательного определения категории неоконченного преступления, раскрываемого опосредованно посредством анализа по смыслу ст. 29, 30 УК РФ [6].

В науке уголовного права приготовление к преступлению рассматривается как «умышленное создание условий для последующего осуществления преступного деяния» [7]; покушение на преступление – как «умышленное общественно опасное деяние, непосредственно направленное на выполнение состава оконченого преступления, но не достигшее этой цели по причинам, не зависящим от воли лица» [8]; окончание преступления – умышленное общественно опасное деяние, направленное на непосредственное исполнение преступного замысла.

В то же время ряд ученых – например, Н.Ф. Кузнецова, М.П. Редин – справедливо отмечает, что к стадиям преступления относятся «подготовительные действия и исполнение преступления, под видами неоконченного преступления – приготовление к преступлению и покушение на преступление». Такое деление преступного деяния на стадии охватывает особенности процесса его реализации; деление на виды преступления отражает степень завершенности преступного намерения.

Заметим, что на любой из названных стадий возможно добровольное прекращение преступного деяния, которое в соответствии со ст. 31 УК РФ признается добровольным отказом от преступления и является по сути самостоятельным видом преступления, если классифицировать деяния по степени их завершенности. Как справедливо считает Н.А. Карпова, добровольный отказ лица от совершения преступления при соблюдении условий ст. 31 УК РФ не подпадает под категорию неоконченного преступления. Такое деление неоконченного преступления на виды, по мнению Е.В. Благова [9], является необходимым условием назначения справедливого наказания. На рис. 1 схематично представлено соотношение этих понятий.



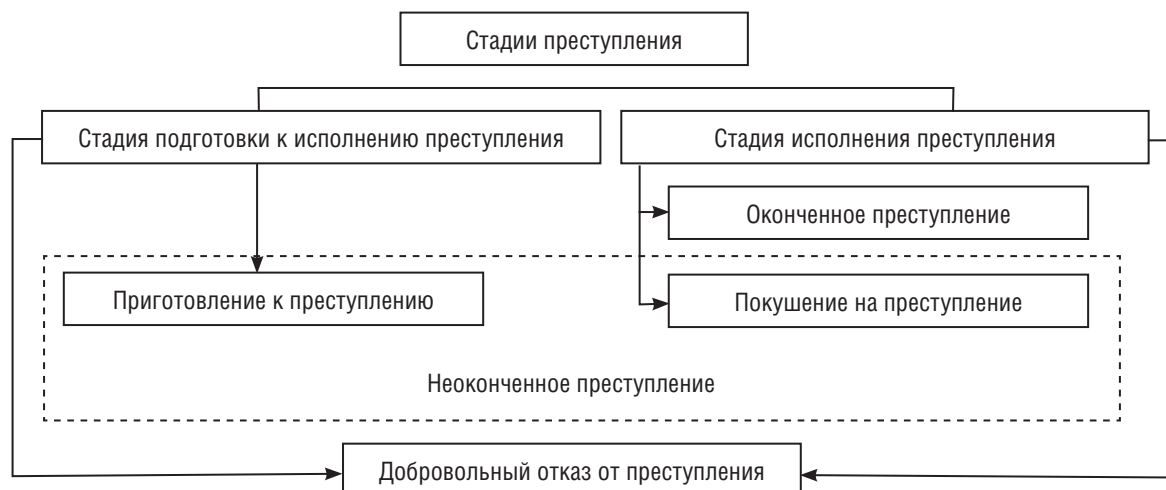


Рис. 1. Соотношение стадий совершения преступления и видов преступления по завершенности деяния

Анализ многочисленных дефиниций категории «неоконченное преступление» позволяет сделать вывод о том, что данному понятию соответствует ряд определенных признаков (см. рис. 2).

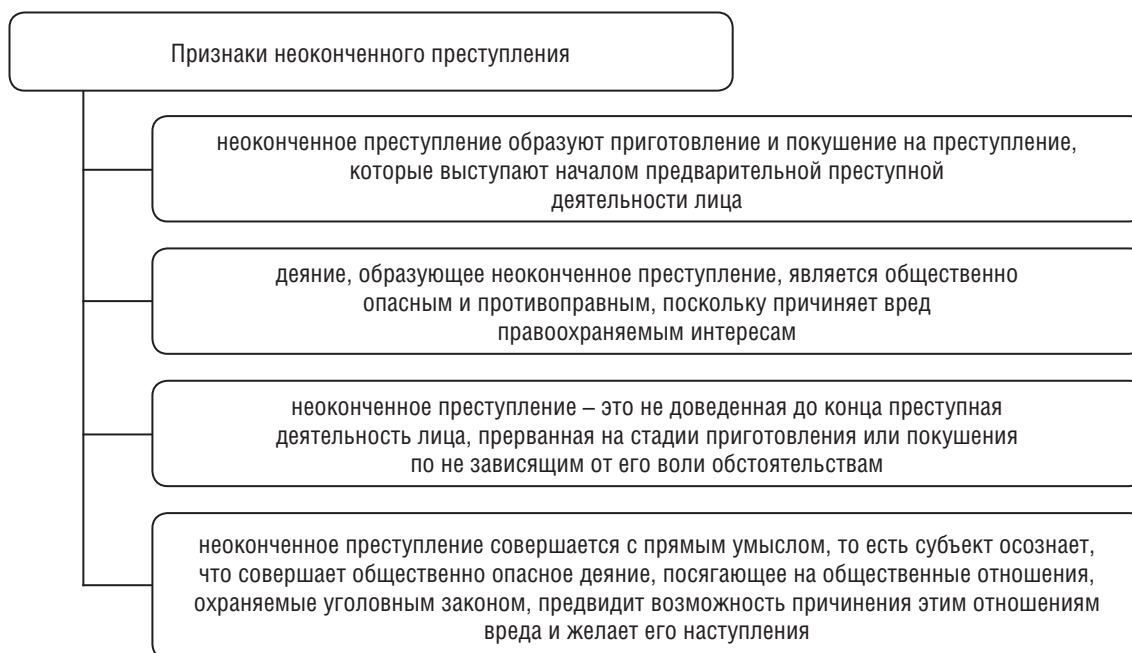


Рис. 2. Признаки неоконченного преступления

Совокупность признаков неоконченного преступления включает в себя признаки состава приготовления к преступлению и покушения на преступление, совершенных вследствие верных или ошибочных действий виновного, указанные в соответствующей норме Особенной части УК РФ.

## 2. Историко-правовые аспекты уголовной ответственности за неоконченное преступление

Привлечение к уголовной ответственности и назначение наказания за неоконченное преступление предусматривалось на разных исторических этапах развития российского государства. Соответствующие нормы содержались еще в древнерусских источниках права. Так, в XI в. Пространная редакция Русской Правды [10] содержала меры ответственности при покушении на преступление: «Аже ли вынезъ мечъ, а не утнеть, то гривна кунъ» (ст. 24) и более жесткое наказание за оконченное преступление: «Аже ударить мечемъ, а не утнеть на смерть, то 3 гривны, а самому гривна за рану же лечебное, потнеть или на смерть, а вира» (ст. 30). Аналогично в гл. III Соборного уложения 1649 г. [11] были предусмотрены не менее жесткие меры. Так, лицо, которое «вымет на кого ... оружие» могло быть подвергнуто наказанию в виде отсечения руки (ст. 4) или в виде тюремного заключения (ст. 5), в зависимости от места совершения и характера деяния. Если в результате такого деяния наступало ранение или смерть потерпевшего, то наказание ужесточалось: применялась смертная казнь (ст. 3), отсечение руки или смертная казнь (ст. 5), а также материальная компенсация.

Также и в некоторых других статьях Соборного Уложения 1649 г. предусматривалось наказание за подобное деяние.

Позже Указом царя Алексея Михайловича 1661 г. [12] о наказании за подделку монет покушение было более четко отделено от совершения преступления. Так, за то, что лица «денги делать хотели, а не делали», полагалось наказание в виде отсечения пальцев левых рук: «сечь ... по два перста» (ст. 4, 7 и др.); а если «учнут делать ... денги», то «у тех сечь левыя руки» (ст. 6, 8, 10 и др.).

В Артикуле воинском 1715 г. [13] также предусматривалось более легкое наказание за некоторые неоконченные преступления. Например, за покушение на убийство в корыстных целях наказание было мягче, чем при совершении такого убийства: в первом случае виновные («как подкупщик, так и наемщик») должны быть «мечем казнены», во втором – каждый из них должен быть «колесом разломан» (Арт. 161).

В главах о наказании Свода законов Российской империи 1832 г. и последующих изданиях 1842-го и 1857 г. также содержались нормы, регулирующие меры наказания за отдельные этапы преступного деяния. Например, в нормах ст. 8–10 «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г., объединенных в группу «О умыслѣ, о приготовленіи къ преступленію, о покушеніи на оное и о совершеніи преступленія» [14], четко указывалась стадийность преступного деяния, подразумевающая наказания разной степени тяжести на каждой стадии, которые «именно означены въ законахъ». На это указывает, например, содержание ст. 110, 117–122 названного акта, из которого видно возрастание степени ответственности по мере приближения деяния к полному его исполнению.

Понятия «приготовление» и «покушение» были конкретизированы в ст. 49–50 Общей части нового Уголовного уложения 1903 г. [15], так и не вступившего в силу в полном объеме. Ответственность за неоконченное преступление устанавливалась в основном в отношении тяжких преступлений; основания для смягчения наказания приводились, например, в ст. 53 Уложения 1903 г.

В раннее советское время положения пп. 17–20 гл. IV первого основополагающего акта новой республики в уголовной сфере 1919 г. [16] содержали указание на то, что

приготовление (покушение) наряду с оконченным преступлением являются стадиями его совершения и что назначаемые меры репрессии не зависят от стадий преступления, а обусловлены лишь «степенью опасности преступника». Позднее аналогичное понятие неоконченного преступления содержалось в ст. 12–14 гл. II УК РСФСР 2022 г. [17], ст. 19 разд. 3 УК РСФСР 1926 г. [18], ст. 15 гл. 3 УК РСФСР 1960 г. [19]. При этом особенности наказания (мер социальной защиты) за совершение неоконченных преступных деяний обуславливались общественной опасностью виновного; уровнем близости к завершению преступления и его последствиям; обстоятельствами, в силу которых преступный умысел не был доведен до завершения.

Позитивный исторический опыт регламентирования рассматриваемого института российского государства составил предпосылки для конструирования данного института в нормах Общей части УК РФ. Положением ч. 2 ст. 29 УК РФ определено, что неоконченное преступление – это «приготовление к преступлению и покушение на преступление»; согласно ч. 1 ст. 29 УК РФ оконченное преступление – это деяние, содержащее «все признаки состава преступления», предусмотренного уголовным законом. Также последующие нормы ст. 30 УК РФ дополняют ч. 3 ст. 29 УК РФ, называя условия наступления уголовной ответственности в соответствии с видами преступных деяний – приготовлением и покушением.

При сопоставлении понятий «неоконченное преступление» и «преступление» можно заметить, что они соотносятся как часть и целое. Следовательно, неоконченное преступление должно соответствовать перечисленным в ч. 1 ст. 14 УК РФ признакам преступления; основаниям привлечения к уголовной ответственности, указанным в ст. 8 УК РФ; содержать признаки общественной опасности в соответствии с ч. 2 ст. 25 УК РФ. В целом можно отметить, что стадийность преступления, вытекающая из норм гл. 6 УК РФ и связанная с видами преступных деяний – окончанием, приготовлением и покушением, – отличается большей целесообразностью, чем вышеизложенное деление на стадии Н.Ф. Кузнецовой. Такое деление подчеркивает процессный характер преступного деяния и обуславливает возрастание степени наказания по мере последовательной смены стадий.

В научной литературе отмечается необходимость в разъяснениях высших судов по вопросам неоконченной преступной деятельности. На это указывают имеющие место вопросы соотношения норм ст. 8, 29, 30 и ст. 66, а также норм Особенной части УК РФ о фактически неоконченных преступлениях – например, ст. 205.3, 205.4, 277, 295, 317 УК РФ и др. По мнению многих ученых, как отмечает А.А. Илиджев, «фактическим неоконченным преступлениям нет места в Особенной части УК РФ» [20], поскольку это противоречит технико-юридическим требованиям к системности построения правового акта, а также допускает субъективный подход при установлении наказания.

## Выводы

Вопросы определения понятия «неоконченное преступление» являются актуальной частью научных дискуссий в сфере уголовного права. Позиции законодателей в отношении неоконченного преступления в историческом аспекте неизменно отражают направленность уголовного закона на гуманизацию наказаний – особенно в отношении неоконченного преступления, не обладающего в полной мере всеми

признаками состава преступления, на которое были направлены действия виновного лица. Отсюда определим неоконченное преступление как целенаправленную, общественно опасную, уголовно-противоправную деятельность лица, не завершенную по независящим от его воли обстоятельствам и прекращенную на стадии приготовления к преступлению или покушения на преступление, характеризующуюся умышленной формой вины в виде прямого умысла, – невозможно осуществить приготовление и покушение по неосторожности или с косвенным умыслом.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. *Карпова Н.А.* Неоконченная преступная деятельность (понятие и проблемы квалификации) / Отв. ред. Н.Г. Кадников. М.: Юриспруденция, 2018. 52 с.
2. *Милюков С.Ф., Дронова Т.Н.* Неоконченное преступление и его виды: проблемные вопросы // *Право: история и современность.* 2022. № 3. Т. 6. С. 342–364.
3. *Редин М.П.* Проблема стадий совершения преступления в научном творчестве Н.Ф. Кузнецовой и ее дальнейшее разрешение // *Право и политика.* 2013. № 3. С. 427–435.
4. *Безбородов Д.А., Зарубин А.В., Краев Д.Ю., Попов А.Н.* Актуальные проблемы уголовного права: учение о преступлении: научно-практич. пособие / под общ. ред. А.Н. Попова. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. 188 с.
5. *Лапшин В.Ф., Килимбаев Р.В.* Неоконченное преступление как объект гуманизации российского уголовного законодательства // *Правоприменение.* 2021. № 5 (1). С. 173–184.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. СПС «КонсультантПлюс».
7. *Веренич И.В.* Формирование этапов механизма преступлений коррупционной направленности. Противодействие расследованию // *Юридические исследования.* 2021. № 1. С. 48–53.
8. *Грунтов И.О.* Учение о неоконченном преступлении: теоретические взгляды профессора И.С. Тишкевича // *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2018. № 3. С. 7–14.
9. *Благов Е.В.* О видах неоконченного преступления // *Юридический вестник Самарского университета.* 2021. Т. 7. № 3. С. 31–37.
10. Русская Правда: Пространная редакция. [Электронный ресурс]. URL: <http://drevne-rus-lit.niv.ru/>.
11. Соборное уложение: Уложение царя Алексея Михайловича от 29.01.1649 // Полное собрание законов Российской Империи. Том I. 1649–1675. № 1 [Электронный ресурс] // Электронная факсимильная библиотека «Руниверс». URL: <https://runivers.ru/>.
12. Царские указы о наказаниях поддельщикам монеты и их соучастникам: 1661 Сентября 18 и Октября 21. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека исторических документов. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/>.



13. Артикул воинский 1715 г. [Электронный ресурс]. URL: [hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm](http://hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm)
14. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных: Свод Законов Российской Империи. Том XV. [Электронный ресурс] // Информационная система «Классика российского права». URL: <https://civil.consultant.ru/>
15. Уголовное уложение 1903 г. // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. № 7 (35). С. 222–245.
16. Руководящие начала по уголовному праву Р.С.Ф.С.Р.: Постановление Наркомюста РСФСР от 12.12.1919 // СУ РСФСР. 1919. № 66. Ст. 590.
17. О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.: Постановление ВЦИК от 01.06.1922 (ред. от 25.08.1924) // СУ РСФСР. 1922. № 15. Ст. 153.
18. О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р.: Постановление ВЦИК от 22.11.1926 (ред. от 27.04.1959) // СУ РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600.
19. Уголовный кодекс РСФСР: Постановление ВС РСФСР от 27.10.1960 (ред. от 30.07.1996) // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591.
20. Илidgeв А.А. Уголовно-правовая характеристика отражения неоконченного преступления в Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 1. С. 22–27.

*V.V. Lavrinov, D.Yu. Seimovski*

## **THEORETICAL AND LEGAL APPROACHES TO UNDERSTANDING THE CATEGORY “UNFINISHED CRIME”**

*The article considers some scientific approaches to the interpretation of some of the most important categories of criminal law – “unfinished crime” and “stage of crime”. The analysis of theoretical views on the nature of an unfinished crime allowed us to identify a number of characteristics characterizing this category. Based on a retrospective analysis of the process of forming the criminal legal structure of an unfinished crime, the mandatory application of punishment to the person who committed such an act is established. Based on the conducted research, the definition of an unfinished crime is formulated.*

**Keywords:** *crime, unfinished crime, stages of criminal activity, completed crime, preparation, attempt, punishment.*

## МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

© 2024 г. А.Р. Шумская

*В статье рассматриваются различные методы борьбы с коррупционными преступлениями в таможенных органах. Освещаются проблемы, с которыми сталкивается правоприменитель при противодействии взяточничеству, предлагаются пути их решения. Автор анализирует эффективность различных стратегий и механизмов контроля, направленных на предотвращение коррупционных проявлений в таможенных службах.*

**Ключевые слова:** взяточничество, таможня, коррупция, методы борьбы, контроль, современные технологии.

### Введение

Взяточничество является серьезной проблемой в различных сферах деятельности, включая таможенные органы. В Российской Федерации борьба с коррупцией в таможенной системе является одним из приоритетных направлений правительственной политики. Эффективные методы противодействия взяточничеству играют ключевую роль в обеспечении честности и прозрачности в таможенных процессах.

Таможенные органы играют важную роль в обеспечении безопасности государственных границ и контроле за перемещением товаров через таможенную территорию. Однако их работа также подвержена риску коррупции, что может привести к серьезным последствиям, таким как незаконный ввоз или вывоз товаров, уклонение от уплаты налогов и таможенных пошлин.

Цель данной статьи – рассмотреть проблемы, с которыми сталкивается правоприменитель при противодействии коррупционным преступлениям, в частности взяточничеству, в таможенных органах, проанализировать методы противодействия коррупционным преступлениям и выявить, какие методы являются наиболее эффективными.

### 1. Взяточничество как одно из наиболее распространенных проявлений коррупции в таможенных органах

Важно отметить, что взяточничество является одним из наиболее распространенных проявлений коррупции. В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция определяется как злоупотребление служебным положением и полномочиями, включая дачу и получение взятки, коммерческий подкуп или иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в ущерб законным интересам общества и государства с целью получения выгоды в форме денег, ценностей, другого имущества или услуг имущественного характера для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение вышеперечисленных действий от имени или в интересах юридического лица [1].

По мнению Д. Гончаровой и Ж. Зыряновой, взяточничество – это «коррупционное преступление, предметом которого выступают деньги, ценные бумаги, иное имущество либо незаконное оказание услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав, совершенное в пользу взяткополучателя или иных лиц, произведенное должностным лицом» [2]. Уголовный кодекс РФ в зависимости от размера взятки выделяет несколько видов взяточничества: мелкое (до десяти тысяч рублей), взятка (от десяти до двадцати пяти тысяч рублей), взятка в значительном размере (от двадцати пяти до ста пятидесяти тысяч рублей), взятка в крупном размере (от ста пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей), взятка в особо крупном размере (свыше одного миллиона рублей).

Взяточничество в таможенных органах – достаточно распространенное явление. Существуют проблемы, с которыми сталкивается правоприменитель. Так, А.В. Улаева в своем исследовании говорит о том, что «взяточничество предусматривает уголовную ответственность, но в большинстве случаев подозреваемые дают ложные показания, которые направлены в их пользу, что создает своеобразную круговую поруку. В других случаях должностные лица могут брать взятки за совершение вполне законных действий, что практически невозможно доказать следствию, так как отсутствуют следы преступления – в частности, в документах. Обвинения в таких случаях строятся на практически косвенных доказательствах, оценка и анализ которых несет трудности для расследования дела» [3].

На официальном сайте Уральского таможенного управления сообщается о ситуации, когда в Калининграде вынесли приговор старшему государственному таможенному инспектору отдела таможенного оформления и таможенного контроля Калининградского таможенного поста (центра электронного декларирования) Юрченко В., которая была признана виновной в восьми эпизодах получения взятки в крупном размере (п. «а, в» ч. 5 ст. 290 УК РФ).

Как следует из материалов дела, Юрченко устроилась в таможню в 2018 году. Вместе со своей коллегой, уголовное дело в отношении которой выделено в отдельное производство, брала взятки за быстрое оформление деклараций. Брала не много. Одна декларация «стоила» 1000 руб. С мая 2019 г. по октябрь 2020 г. Юрченко собирала с предпринимателей, которым не хотелось ждать долго на таможне, более одного миллиона рублей.

Калининградские полицейские начали расследование в отношении сотрудницы таможни. В начале октября 2020 года Юрченко написала явку с повинной. До заключения досудебного соглашения Юрченко добровольно принимала участие в оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых сотрудниками УЭБиПК УМВД России по Калининградской области, направленных на изобличение всех участников коррупционных преступлений. В итоге суд приговорил ее к 4 годам 6 месяцам лишения свободы условно. Суд учел смягчающие обстоятельства: кроме сотрудничества со следствием, ей зачли наличие ребенка и беременность [4].

В таможенных органах действуют специальные подразделения ФТС России по борьбе с коррупцией. Так, за 2023 год по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов следственными органами возбуждено 268 уголовных дел. Из них по преступлениям коррупционной направленности – 201 уголовное дело (102 – в отношении 65 должностных лиц таможенных органов и 99 – в отношении 96 взяткодателей).

Наиболее распространенными видами преступлений коррупционной направленности, выявленных подразделениями по противодействию коррупции, являлись:

- дача взятки (ст. ст. 291, 291.2 УК РФ) – 99 уголовных дел;
- получение взятки (ст. ст. 290 УК РФ, 291.2) – 53 уголовных дела;
- превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) – 19 уголовных дел [5].

Анализируя статистические данные, можно сделать вывод, что даже при активной политике противодействия коррупции количество совершаемых преступлений не уменьшается. Практика показывает, что, влияя на правосознание людей, к примеру, с помощью проведения различных конференций по противодействию коррупции, государство лишь незначительно воздействует на снижение коррупционного поведения. Как нам кажется, информационные технологии, применяемые в таможенной сфере, могут способствовать борьбе с коррупционными преступлениями в таможенных органах.

## **2. Основные методы борьбы с коррупционными преступлениями в таможенных органах**

Для эффективной борьбы со взяточничеством необходимо проанализировать основные методы противодействия взяточничеству в таможенных органах.

Перечислим основные методы борьбы со взяточничеством в таможенных органах.

1. Строгий контроль и надзор. Введение системы мониторинга и контроля за деятельностью таможенных служащих позволяет выявлять и предотвращать случаи коррупции. Эти меры включают регулярные аудиты, проверки и внутренний контроль.

2. Профессиональная подготовка и этика. Обучение и поддержка таможенных работников в области этики и принципов неподкупности помогает создать культуру нулевой терпимости к коррупции. Проведение тренингов и семинаров по профессиональной этике способствует формированию ответственного поведения [6].

3. Внедрение технологий. Использование современных информационных технологий в таможенных процессах позволяет снизить вероятность вмешательства человеческого фактора и уменьшить возможности для коррупционных схем.

4. Повышение заработной платы и социальных гарантий. Обеспечение достойного уровня заработной платы и социальных гарантий для сотрудников таможенных органов может снизить мотивацию к принятию взяток.

5. Сотрудничество с общественностью. Вовлечение общественности, бизнес-сообщества и неправительственных организаций в мониторинг и контроль за деятельностью таможенных органов по созданию дополнительных механизмов противодействия коррупции [7].

Можно привести примеры конкретных мер, принятых в 2022–2023 годах.

– Внедрение цифровых систем мониторинга грузов. Разработка и внедрение специализированных программных решений для отслеживания перемещения грузов через таможенные посты, а также мониторинга их декларирования и регистрации позволяет автоматизировать процессы таможенного контроля и уменьшить риск вмешательства человеческого фактора [8].

– Использование систем идентификации и аутентификации. Внедрение биометрических систем идентификации и аутентификации личности таможенных работников и участников таможенных процессов помогает уменьшить возможности для коррупционных схем, связанных с фальсификацией документов или подменой личности.

– Электронная система мониторинга транзитных грузов. Создание цифровых платформ для мониторинга транзитных грузов на всем пути их движения через таможенные посты позволяет автоматизировать процессы контроля и предотвращать возможные случаи вмешательства человеческого фактора.

– Внедрение блокчейн-технологий для защиты данных. Использование технологии блокчейн для обеспечения прозрачности и неподдельности данных, связанных с таможенными процессами, в экспериментальных целях будет способствовать уменьшению возможностей для манипуляции информацией и снижению вероятности коррупционных действий [9].

Считаем целесообразным пояснить последний пункт и перечислить причины, по которым внедрение блокчейн-технологии для защиты данных в таможенных процессах может способствовать уменьшению возможностей для манипуляции информацией и снижению вероятности коррупционных действий.

1. Прозрачность и неподдельность данных. Блокчейн представляет собой децентрализованную систему, в которой каждое изменение данных записывается и хранится в блоках цепочки. Эти данные доступны для всех участников сети и не могут быть изменены без согласия большинства участников. Это обеспечивает прозрачность и неподдельность информации, что делает манипуляции данными крайне сложными.

2. Безопасность данных. Блокчейн использует криптографические методы для защиты данных, что делает невозможным их взлом или изменение без соответствующих ключей доступа. Это обеспечивает высокий уровень безопасности информации, предотвращая возможные попытки коррупции путем вмешательства в таможенные данные [10].

3. Неизменяемость истории транзакций. Каждая транзакция в блокчейне остается неизменной и неподдельной, что создает непрерывную историю всех операций. Это позволяет эффективно отслеживать все изменения и проверять целостность транзакции.

Таким образом, можно с уверенностью предположить, что использование данной технологии как метода противодействия взяточничеству неизменно приведет нас к честной политике и поможет в борьбе с коррупцией в таможенных органах.

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года предусматривает автоматизацию таможенных процедур и переход к электронной работе. В то же время внедрение IT-технологий может сопровождаться негативными последствиями, такими как увеличение безработицы из-за сокращения штата таможенных органов и повышения риска коррупции при приеме на службу.

## **Выводы**

В связи с тем, что адаптация к автоматизации только происходит, существует опасность допущения ошибок. Но активное внедрение IT-технологий является наиболее эффективным способом борьбы с коррупционными преступлениями и предотвращения преступлений в таможенной сфере. На наш взгляд, это позволяет создать более прозрачную и надежную среду не только для сотрудников таможенных органов, но и для участников ВЭД.

Противодействие взяточничеству в таможенных органах Российской Федерации требует комплексного подхода, включающего в себя строгий контроль, профессиональную подготовку, использование современных технологий и взаимодействие



с общественностью. Только объединенные усилия государства, бизнеса и общества могут обеспечить эффективную борьбу с коррупцией в таможенной сфере и обеспечить честность и прозрачность в торгово-экономических отношениях.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Гончарова Д., Зырянова Ж. Мелкое взяточничество как одно из проявлений бытовой коррупции // Виктимология. 2016. № 4 (10). С. 47.
3. Улаева А.В. Основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах // Молодежный вектор таможни. 2023. № 3 (6). С. 57–60.
4. Уральское таможенное управление [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://utu.customs.gov.ru/document/text/357790> (дата обращения: 21.03.2024).
5. Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 19.03.2024).
6. Иванов П.И. Борьба с коррупцией в таможенных органах: опыт и перспективы // Молодой ученый. 2018. № 48 (234). С. 151.
7. Ахмедзянов Р.Р. Основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации // Вестник академии знаний. 2022. № 50 (3). С. 45–49.
8. Смирнов А.Н. Эффективные методы противодействия взяточничеству в таможенных органах. Скиф: Вопросы студенческой науки. 2019. № 12-2 (40). С. 140.
9. Балдов Д.В., Петров С.Ю., Лебедев А.А. Использование технологий блокчейн для защиты данных // Internatoinal Journal of Open Information Technologies. 2021. № 9. С. 56.
10. Алексеева Е.И. Технология блокчейн. Опыт применения в таможенной деятельности Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 20 (310). С. 19–21.

**A.R. Shumskaya**

### METHODS OF COUNTERACTING CORRUPTION OFFENSES IN CUSTOMS AUTHORITIES

*The article considers various methods of combating corruption crimes in customs authorities. The problems faced by the law enforcement officer in countering bribery are highlighted, and ways to solve them are proposed. The author analyzes the effectiveness of various control strategies and mechanisms aimed at preventing corruption in customs services.*

**Keywords:** bribery, customs, corruption, methods of fighting, control, modern technologies.

УДК 378:339.543:004.946

### **ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНТЕРАКТИВНОГО VR-ТРЕНАЖЕРА «ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МОРСКОМ ПУНКТЕ ПРОПУСКА С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНОЛОГИЙ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА» ПРИ ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

© 2024 г. С.В. Зубарев, М.Ю. Щерба

*В статье рассмотрена возможность использования интерактивного VR-тренажера «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска» при подготовке специалистов таможенного дела. Проанализированы возможности применения данного тренажера виртуальной реальности с целью наиболее эффективного формирования профессиональных навыков будущих специалистов таможенного дела.*

**Ключевые слова:** VR-тренажер, технологии виртуальной реальности, интерактивный тренажер, пункт пропуска, таможенный контроль, таможенный пост фактического контроля.

#### **Введение**

Реализация практически всех задач, поставленных в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на период до 2030 года, а также иных задач, которые необходимо решать таможенными органами Российской Федерации в условиях постоянного расширения недружественных действий со стороны ряда государств в отношении нашей страны, предусматривает развитие информационно-коммуникационных технологий, применяемых таможенными органами [1].

Эффективность и результативность деятельности таможенных органов неразрывно связана с обеспечением штатной работы информационно-коммуникационных технологий, совершенствованием используемых информационных технологий с внедрением новых инфраструктурных решений и используемых информационно-технических и программных средств отечественной разработки [2].

Поэтому особую актуальность приобретает задача развития программных платформ, использование виртуальных лабораторий; использование технологий всеобщего интернета.

*Целью настоящей работы* является анализ возможностей формирования профессиональных навыков будущих специалистов таможенного дела посредством применения тренажера виртуальной реальности «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска».

Объект исследования – технологии виртуальной реальности, используемые студентами при осуществлении выбора алгоритмов проведения таможенного и иных видов

государственного контроля в морском (речном) пункте пропуска, в зависимости от предлагаемых обстоятельств.

Предметом исследования выступают технологии виртуальной реальности, реализуемые в VR-тренажере «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска».

Технологии виртуальной реальности всё активнее применяются в образовательном процессе, так как позволяют полностью погрузить студента в процесс обучения и в полной мере продемонстрировать все аспекты осуществления государственного контроля, прежде всего таможенного. Интерактивный подход стимулирует интерес студентов к обучению, позволяет акцентировать внимание на тех или иных особенностях технологии контроля, а также обеспечивает возможность фокусировки внимания на конкретных видах государственного контроля [3, 4].

Создание виртуального тренажера осуществляется путем трехмерного моделирования реального морского порта, оборудования и персонажей, которые включены в алгоритм государственного контроля в пункте пропуска. Далее создаются сценарии, полностью соответствующие реальной технологии осуществления государственного контроля при прибытии и убытии.

### **1. Состав оборудования тренажера «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска»**

Разработанный виртуальный тренажер представляет собой программно-аппаратный комплекс, функционирующий на современном аппаратном обеспечении. Основными элементами аппаратного обеспечения данного проекта являются современный производительный компьютер с игровой видеокартой и система виртуальной реальности на базе VR-шлема Pico 4.

VR-шлем оснащен 4K+ Super-Vision дисплеем, оптической системой позиционирования SLAM и рядом других современных функций. Обладая хорошими техническими характеристиками, гарнитура может быть использована для решения многих ресурсоемких задач. Комплект виртуальной реальности VR Pico 4 представлен на рис. 1.

В состав тренажера виртуальной реальности входит оборудование, обеспечивающее качественную визуализацию основных процессов государственного контроля при пересечении Государственной границы Российской Федерации морским транспортом при прибытии и убытии.

В состав оборудования входит:

- кабель HDMI-HDMI FinePower 5 м,
- кабель Link Type-C USB 3.0 для Pico 4,5 м,
- телевизор Xiaomi Mi TV Q2 65, OLED, 4K/ Ultra HD, черный, Smart TV,
- кронштейн-стойка DEXP T1028B,
- Wi-Fi роутер TP-Link Archer AX1800,
- автономный VR-шлем Pico 4 128 Гб.

Данное устройство позволяет с максимальным правдоподобием погрузить обучаемого в предметную область изучаемой дисциплины [5].



Рис. 1. Комплект виртуальной реальности VR Pico 4

## 2. Общее описание виртуальных моделей

В разработанных моделях реализованы следующие педагогические методы:

- сценарии виртуальных лабораторных работ являются проблемно-ориентированными;
- выполнение сценариев помимо самостоятельной работы предусматривает работу в проектной команде;
- общение с преподавателем реализовано через запись голосовых и текстовых комментариев. Данная запись может активироваться обучающимися при самостоятельном выполнении работы;
- для повышения мотивации и интереса к виртуальным лабораторным работам они выполнены в виде квестовых заданий, объединенных общей темой;
- обучение междисциплинарному подходу к решению задачи происходит через выполнение межпредметных сценариев, в ходе которых необходимо использовать навыки из разных областей [6, 7].

В тренажере реализована система мониторинга процесса выполнения заданий виртуальных работ и отправка результатов проверки этих действий преподавателю. Информация, генерируемая при выполнении заданий студентами, сохраняется в локальной базе.

Разработаны 3D-объекты и размещены на интерактивной карте с достаточной степенью детализации для отображения в режиме виртуальной реальности их назначения, краткой характеристики, с привязкой к проведению таможенного контроля различных объектов.

Перечень объектов:

- грузовой терминал (административное помещение таможенного поста в здании грузового терминала, склад временного хранения (место проведения таможенного досмотра);



- стоянка морского судна, являющаяся зоной таможенного контроля.
- стоянка морского судна, прибывающего/убывающего с таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

По каждому объекту, представленному в модели обзорно, доступна аудиовизуальная информация о его назначении. По каждому объекту, представленному в модели детально, воспроизведение аудиоинформации производится виртуальным персонажем (должностным лицом таможенного органа).

Прототипами трехмерных моделей транспортных плавсредств стали наиболее распространенные типы морских судов [8, 9].

Место стоянки морского судна показано на рис. 2.

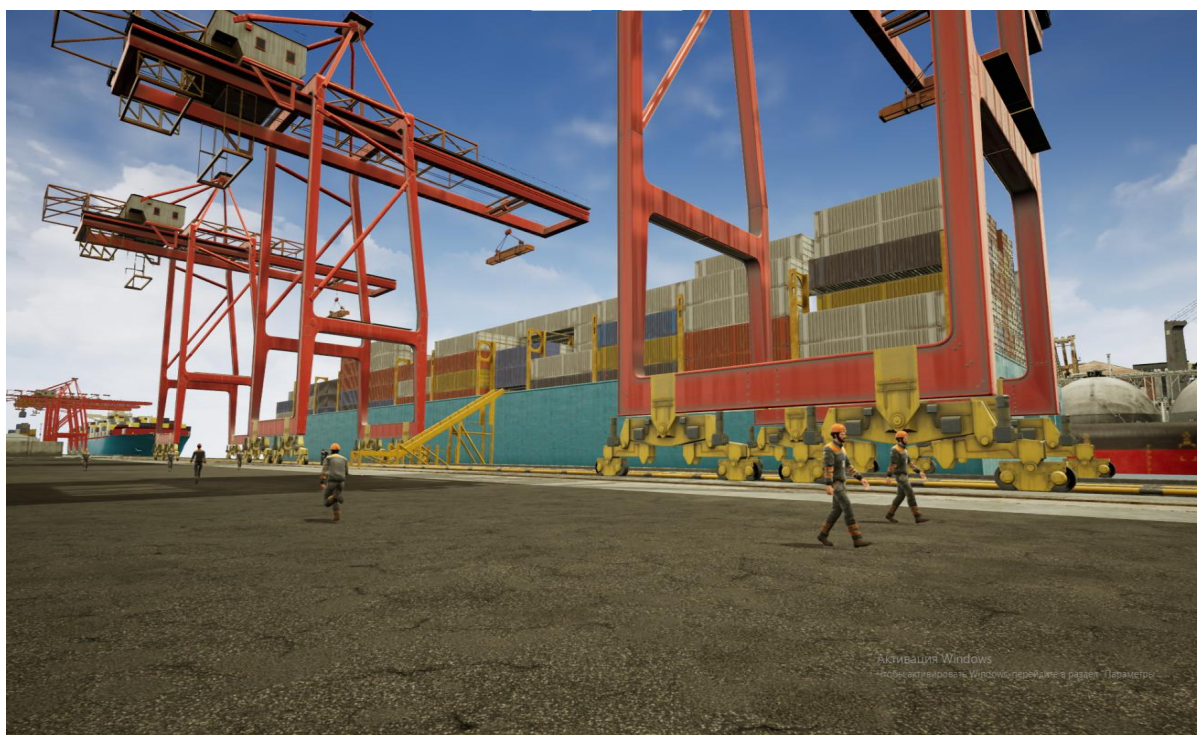


Рис. 2. Стоянка морского судна

Перемещение между объектами пункта пропуска происходит с использованием интерактивной карты, представленной на рис. 3. Все объекты морского пункта пропуска, с которыми должен ознакомиться пользователь, обозначены красными кругами на карте. При наведении на красный круг указателем контроллера внутренняя часть круга закрашивается и в верхней панели окна появляется название данного объекта. Для перемещения на требуемую локацию необходимо нажать кнопку «триггер» на контроллере, в результате пользователь оказывается около выбранного объекта.

В каждой локации пользователю необходимо принимать решения, касающиеся проведения таможенного и иных видов государственного контроля различных объектов; полнота и правильность этих решений будет оценена по окончании работы на тренажере.





Рис. 3. Интерактивная карта, общий вид морского порта

Успешность прохождения задания оценивается по числу правильных ответов, данных студентом при прохождении соответствующего сценария. Интерактивный подход, реализованный в виртуальном тренажере «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска», позволяет в полной мере продемонстрировать все этапы и процессы проведения государственного контроля в морском пункте пропуска; кроме того, контекстная привязка информации позволяет расставить правильные акценты в процессе обучения [10].

### Выводы

Таким образом, эффективность обучения с помощью виртуального тренажера «Организация государственного контроля в морском пункте пропуска с применением технологий удаленного выпуска» может быть значительно повышена не только за счет использования технологии виртуальной реальности, но и за счет правильного планирования и координации групповых занятий. Взаимодействие между учащимися с использованием виртуального тренажера способствует углубленному изучению студентами практических аспектов технологий государственного, в особенности таможенного, контроля. Выполнение комплекса упражнений и демонстраций виртуального тренажера позволяет сформировать у студентов углубленные профессиональные компетенции специалистов таможенного дела [10].

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Приказ ФТС России от 17.06.2010 № 1154 «Об утверждении Положения о Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. *Баилы П.Н.* Стратегические задачи таможенной службы: противоречия и роль технологий в их решении // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2022. № 1 (46). С. 7–15.
5. *Щерба М.Ю.* Использование технологии виртуальной реальности при подготовке специалистов таможенного дела // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 1 (50). С. 118–123.
6. *Баилы П.Н., Мачинский В.М.* О направлениях совершенствования ведомственной системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: Материалы IX Международной научно-практической конференции (Ростов-на-Дону, 16-17 ноября 2022). Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2022. С. 630–637.
7. *Щерба М.Ю., Зубарев С.В.* Бизнес-процесс как модель взаимодействия всех уровней таможенных органов и участников ВЭД // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 10 (149). С. 23–27.
8. Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
9. Приказ Минтранса России от 22.12.2009 № 247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных (озерных) пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
10. *Brinson J.R.* Learning outcome achievement in non-traditional (virtual and remote) versus traditional (hands-on) laboratories: A review of the empirical research. *Computers & Education*, 2015. Vol. 87, p. 218–237.

*S.V. Zubarev, M.Yu. Shcherba*

**PROSPECTS FOR USING THE INTERACTIVE VR SIMULATOR  
“ORGANIZATION OF STATE CONTROL AT A MARITIME CHECKPOINT  
USING REMOTE RELEASE TECHNOLOGIES”  
IN TRAINING CUSTOMS SPECIALISTS**

*The article discusses the possibility of using the interactive VR simulator “Organization of state control at a sea checkpoint using remote release technologies” when training customs specialists. The possibilities of using virtual reality simulators are analyzed in order to most effectively develop the professional skills of future customs specialists.*

**Keywords:** *VR simulator, virtual reality technologies, interactive simulator, checkpoint, customs control, customs post of actual control.*

## CLIL-ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ

© 2024 г. Ю.А. Мазнева

*Автором рассмотрена методика обучения профессиональному иностранному языку студентов факультета таможенного дела на основе интеграции иностранного языка и профильных дисциплин. Исследованы типы языковой компетенции, принципы CLIL-технологии, выявлены эффективные интерактивные методы, способствующие развитию когнитивных навыков. Экспериментальным путем доказано, что применение данного подхода позволило развить лексические и грамматические навыки обучающихся, расширить знание тем профильных дисциплин, а также культурный кругозор личности.*

**Ключевые слова:** CLIL-технологии, когнитивные навыки, устная и письменная коммуникация, уровни языковой компетенции, билингвизм, рациональное обучение, скаффолдинг, технические средства обучения.

### Введение

Современная мировая экономика требует от специалистов, работающих в таможенной сфере, не только знаний правил и норм, связанных с таможенными формальностями, но и развитых навыков устной и письменной коммуникации на иностранном языке, умения читать, переводить и анализировать тексты документов: законов, правил, регламентов, конвенций. Также знание иностранного языка помогает сотрудникам таможни эффективно работать с зарубежными поставщиками и клиентами, вести деловую переписку и осуществлять расследования.

Российскими учеными были проведены исследования в области проектирования моделей профессионально-ориентированного обучения иностранному языку.

Среди наиболее значимых можно отметить работы следующих ученых: А.В. Цепиловой об интеграции профессиональной и иноязычной коммуникативной компетенций [1, 2], О.В. Кузнецовой о методике формирования иноязычной медиакомпетенции студентов технического вуза на основе предметно-языкового интегрированного подхода [3], Т.В. Байдиковой о методике обучения иноязычному профессиональному общению студентов посредством унифицированного предметно-языкового обучения [4].

Обзор методической и научной литературы позволил заключить следующее. Уровень разработанности современных педагогических теорий и приемов совершенствования управления учебной деятельностью студентов, направленных на процесс изучения иностранного языка в сфере профессиональной коммуникации, является недостаточным. Считаем целесообразным исследовать теоретические основы концепции CLIL.

*Цель исследования* – разработать методику формирования у студентов факультета таможенного дела иноязычной компетенции в сфере профессиональной коммуникации на основе использования CLIL-технологии (Content and Language Integrated Learning).



Объектом исследования является профессиональная языковая подготовка обучающихся.

Предмет исследования – процесс формирования у студентов иноязычной компетенции в сфере профессиональной коммуникации посредством реализации концепции параллельного изучения иностранного языка и тем профильных дисциплин.

### **1. Дидактические основы обучения профессиональному иностранному языку студентов на основе интеграции иностранного языка и профильных дисциплин**

Термин CLIL впервые был введен Дэвидом Маршем в 1994 году как метод изучения дисциплин с помощью иностранного языка [5]. В европейской научно-методической литературе используется более тридцати определений CLIL. В широком смысле это дидактическая методика, направленная на формирование у обучающихся лингвистических, коммуникативных, межкультурных компетенций посредством интеграции изучения иностранного языка и контента, где иностранный язык является средством обучения.

Рассмотрим теоретические положения, которые обосновывают рассматриваемую педагогическую технологию CLIL.

В когнитивной системе человека понятия не разделены, а взаимодействуют. Это означает, что понятия, изученные на одном языке, переносятся на другой язык. Определения, понятия или алгоритмы выполнения действий могут быть использованы на обоих языках при условии, что оба языка развиты на достаточно высоком уровне. Согласно исследованиям J. Cummins [6], несмотря на то что два языка – например, русский и английский – различны по своим проявлениям, функционируют они посредством одной зоны человеческого мозга, с использованием единого набора нейронных центров. Навыки обработки информации и учебные умения могут развиваться с помощью одного или двух языков. Работа над развитием рецептивных и продуктивных умений и навыков в первом и втором языках положительно сказывается на функционировании когнитивной системы в целом.

Доказано: если человек одинаково хорошо владеет двумя языками, т.е. становится билингом, вероятность появления у него когнитивных преимуществ по сравнению с монолингвами возрастает. Также стоит упомянуть о том, что по мере развития языковых компетенций в двух языках у билингов развиваются дедуктивные и математические умения.

Согласно теории Cummins J. “Language Developmental Interdependence Hypothesis” [6], уровень компетенции во втором языке зависит от степени развития первого языка обучающегося. Достижение билингвизма представляется довольно трудной задачей, если коммуникативная компетенция в первом языке развита плохо.

Ученый Cummins J. выделяет два уровня языковой компетенции: “BICS” (basic interpersonal communicative skills) – базовые коммуникативные навыки и “CALP” (cognitive academic language proficiency) – когнитивная академическая языковая компетенция, которая необходима вне ситуаций повседневного общения. К базовым коммуникативным способностям “BICS” относится знание лексики, грамматики и фонетики; умение понимать себя и слышать собеседника. К когнитивным умениям относятся способности билинга анализировать и сравнивать, оценивать, обобщать

и классифицировать, различать семантическое и функциональное значение слов, а также познавательные навыки [6].

Для развития когнитивных способностей обучающихся необходимо внедрять в учебный процесс контекстно-обусловленные задания с большим количеством «подсказок», речевых клише на сравнение, объяснение, доказательство и обобщение, а также контекстно-необусловленные задания с малым количеством «подсказок», в которых обучающимся будет предложено выразить свое отношение, интерпретировать факты, участвовать в дискуссии, провести анализ.

Таким образом, эффективность обучения с применением технологии CLIL может быть достигнута через последовательное изучение материала, активизацию когнитивных процессов, вовлечение их в активное взаимодействие, развитие лингвистических знаний, умений и навыков обучающихся, их культурное самосознание.

## **2. Концепция и опыт использования технологии CLIL в обучении иностранному языку**

Рассмотрим концепцию обучения иностранному языку с использованием технологии CLIL, предложенную учеными Л.Л. Салеховой, К.С. Григорьевой, М.А. Лукьяновой [7].

### *1. Значимость и разнообразие заданий*

Учебный материал должен вызывать интерес у обучающихся, быть профессионально значимым и стимулировать к развитию. Изучение профильных тем посредством иностранного языка наиболее эффективно, когда новые темы побуждают студентов к обучению посредством применения полученных знаний профильных дисциплин и жизненного опыта.

Задания, разработанные преподавателем на основе интернет-ресурсов (видеороликов, подкастов, документальных фильмов), способствуют повышению мотивации к обучению, позволяют активизировать мыслительные операции, овладеть когнитивной академической языковой компетенцией CALP, что представляет большую сложность для обучающихся. Поэтому преподаватель в процессе обучения по CLIL должен исполнять роль консультанта, т.е. владеть знаниями по профилю специальности студентов, и быть творческим наставником, оказывать помощь при возникновении трудностей, адекватно оценивать работу обучающихся.

Также для развития когнитивных навыков одной из ключевых является методика, благодаря использованию которой задействуются оба полушария мозга: «творческое» и «логическое», – “multimodal input” (преобразование и представление материала различными наглядными способами: диаграммами, семантическими картами, таблицами).

### *2. Техника «скаффолдинг»*

“Scaffolding” в переводе с английского означает «строительные леса». Суть данной методики заключается в том, что педагог в нужный момент поможет обучающимся овладеть материалом. Поскольку аутентичный текстовый материал может содержать незнакомые профессиональные термины и понятия, сложные грамматические конструкции, преподавателю необходимо направлять и поддерживать студентов; при этом выполнять за них работу не рекомендуется.

Рассмотрим виды скаффолдинга. Вербальный скаффолдинг направлен на развитие лингвистических знаний, умений и навыков. Задания могут включать следующие действия: найти синонимы и антонимы, определения из контекста, перефразировать или прокомментировать текст. Составить вопросы в следующих категориях: «Знание», «Понимание», «Применение», «Анализ», «Синтез», «Оценка». Обсуждать материал на уровне «анализ», «синтез», «оценка» могут обучающиеся с развитыми когнитивными навыками.

Процессуальный скаффолдинг основывается на технике сотрудничества с целью активизации и структурирования знаний. С этой целью преподавателю рекомендовано использовать дискуссии, ролевые игры, парные виды работ, а также групповые интерактивные методы, такие как «Мозаика», “Think-pair-share”, которые применяются при работе со специальными научными и публицистическими текстами и проводятся с целью формирования у обучающихся умения работать с иностранными источниками: извлекать, изучать и презентовать информацию. Доказано, что данные методы положительно влияют не только на проявление инициативы, но и на связанные с ней эмоциональные и мотивационные процессы.

Инструктивный скаффолдинг заключается в обеспечении студентов в процессе обучения наглядными средствами обучения: презентациями в Power Point, словарями, интерактивными лексическими сервисами quizlet, learnenglish.de, memrise, vocabulary.com, ED Words, Visuwords, ReWord [8, 9, 10].

### *3. Рациональное обучение*

Согласно методике CLIL устойчивое рациональное обучение имеет первостепенное значение для студентов, так как преподаватель, активизируя их долговременную память, тем самым способствует изучению не только контента, связанного с будущей профессией, но и непосредственно иностранного языка. В связи с этим преподавателям рекомендуется во время изучения профильных тем, используя личный опыт обучающихся, профессиональные знания, умения, интересы обучающихся, при необходимости – родной язык, организовать процесс обучения таким образом, чтобы каждый был осознанно вовлечен в совместную деятельность.

Как показывает опыт, студенты первого курса факультета таможенного дела уже с первых практических занятий посредством иностранного языка знакомятся с азами своей профессии. Во время изучения темы “The work of a customs officer” («Работа таможенника») студенты впервые узнают о профессиональных обязанностях сотрудника таможни, об условиях будущей трудовой деятельности, о перспективах карьерного роста, о возможном сотрудничестве с другими правоохранительными органами. Также на практических занятиях по иностранному языку студенты получают знания об истории таможенной службы России, о правилах перевозки через таможенные границы личных вещей и антиквариата, о системе двойного коридора при перемещении через таможенную границу Союза товаров для личного пользования, детально изучают сферы таможенной деятельности и особенности их функционирования, учатся проводить осмотр пассажиров и багажа, заполнять декларацию на английском языке. Для освещения и разъяснения некоторых вопросов в качестве экспертов могут быть приглашены преподаватели таких профильных дисциплин, как «Основы таможенного дела», «Основы товароведения в таможенном

деле», «История таможенного дела и таможенной политики России». Отметим, что обсуждение вопросов на английском языке может усложнить понимание информации, озвученной преподавателями, приглашенными с других кафедр. В помощь гостям преподаватель может назначить из числа наиболее подготовленных студентов «переводчика».

Во время опроса, проведенного автором в рамках данного исследования, студенты подтвердили, что именно на практических занятиях по иностранному языку они получили сведения о своей профессии раньше, чем на занятиях по профильным дисциплинам. Более того, согласно опросу, некоторые темы, касающиеся будущей профессии, не были изучены во время обучения на старших курсах.

Говоря о преимуществах данной методики, отметим следующее. Обучающиеся знакомятся с лексическим и грамматическим материалом изучаемого языка благодаря стимулирующему контенту. Они с интересом изучают профильные темы, участвуя в дискуссиях, ролевых играх. Успешность выполнения заданий зависит от знания языка, так как в CLIL-методике язык рассматривается как основное, базовое умение, владение которым позволяет студентам развивать профессионально-ориентированные коммуникативные навыки и умения. Следовательно, язык усваивается естественным образом или автоматически.

## Выводы

Резюмируя сказанное, отметим, что, несмотря на некоторые трудности применения CLIL-технологий – несовпадение тем профильных дисциплин и дисциплины «Иностранный язык», слабое владение иностранным языком отдельными студентами, недостаточную степень разработанности методики интегрированного предметно-языкового обучения, – методика CLIL является эффективной, поскольку обладает высоким мотивирующим потенциалом, который выражается в следующих положениях.

1. Первостепенное значение имеет содержание дисциплины, профессионально значимые тексты, в то время как в других методиках обучения иностранным языкам содержание дисциплины служит иллюстрацией изучаемых лексических единиц и грамматических структур.

2. Использование профильного контента мотивирует студентов на повышение уровня владения языком.

3. Погружение в языковую среду в процессе совместной деятельности, своевременная поддержка и объективная оценка преподавателя-наставника позволяет студентам осознать важность собственных достижений.

4. Благодаря использованию на занятиях аутентичного языкового материала, а также цифровых технологий развиваются когнитивные навыки высшего порядка.

5. Интеграция знаний иностранного языка и профильных дисциплин способствует развитию общекультурных и профессиональных компетенций, помогает осознать межпредметные связи по своей специальности, повысить мотивацию к изучению иностранного языка.

6. Опыт проведения занятий показывает, что CLIL-технологии эффективны на практических занятиях, направленных на формирование всех элементов компетенции «знать», «уметь», «владеть».



## ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. “Common European Framework of Reference for Languages Learning, Teaching, Assessment” Council for Cultural Cooperation, 2001 [Электронный ресурс]. URL: <https://rm.coe.int/common-european-framework-of-reference-for-languages-learning-teaching/16809ea0d4>.
2. *Цепилова А.В.* Специфика формирования иноязычной профессионально-коммуникативной компетентности будущих инженеров в вузе // Научно-педагогическое обозрение (Pedagogical Review). 2019. Вып. 1 (23). С. 101–106.
3. *Кузнецова О.В.* О концепции формирования коммуникативной медиакомпетенции у студентов технического вуза в контексте CLIL // Terra Linguistica. 2020. № 3. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-kontseptsii-formirovaniya-kommunikativnoy-mediakompetentsii-u-studentov-tehnicheskogo-vuza-v-kontekste-clil>.
4. *Байдикова Т.В.* Методическая модель обучения иноязычному профессиональному общению студентов направления подготовки «Агроинженерия» на основе интегрированного предметно-языкового обучения // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. Тамбов, 2019. Т. 24. № 181. С. 55–67.
5. *Marsh D.* Terminological Considerations regarding Content and Language Integrated Learning // Bulletin Suisse de Linguistique Appliquee, Neuchatal. Switzerland. 1998. № 67. P. 13–18.
6. *Cummins J.* The influence of bilingualism on cognitive growth: A synthesis of research findings and explanatory hypotheses. Working Papers on Bilingualism. Oxford: Oxford University Press, 2004.
7. *Салехова Л.Л., Григорьева К.С., Лукоянова М.А.* Педагогическая технология двуязычного обучения CLIL: учебно-методическое пособие. Казань: КФУ, 2020.
8. *Hanesova D.* History of CLIL. CLIL in Foreign language education: e-textbook for foreign language teachers. 2019. URL: <http://www.klis.pf.ukf.sk/dokumenty/CLIL/CLILinFLE01Hanesov%C3%A11>.
9. *Пестова Е.В., Сорокина А.Г.* Формирование профессиональных компетенций у будущих сотрудников полиции в вузах МВД России с применением CLIL-технологий // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2018. № 2 (73). С. 57–61.
10. *Потанчук А.В.* Использование предметно-языкового интегрированного метода обучения (CLIL) при создании учебного пособия по иностранному языку для студентов технических специальностей // Международный научно-исследовательский журнал. 2021. № 4 (106) [Электронный ресурс]. URL: <https://research-journal.org/archive/4-106-2021-april/ispolzovanie-predmetno-yazykovogo-integrirovannogo-metoda-obucheniya-clil-pri-sozdanii-uchebnogo-posobiya-po-inostrannomu-yazyku-dlya-studentov-texnicheskix-specialnostej>.

***Yu. A. Mazneva***

## **CLIL TECHNOLOGIES IN TEACHING PROFESSIONAL FOREIGN LANGUAGE**

*The author considers the methodology of professional foreign languages teaching students of the Faculty of Customs Affairs on the basis of a foreign language integration and specialized disciplines. The types of language competence and the principles of CLIL technology have been studied, and effective interactive methods, promoting the development of cognitive skills, have been identified. It has been experimentally proved, that the use of this approach made it possible to develop students' lexical and grammatical skills, expand their knowledge of topics of specialized disciplines, as well as cultural horizon of the individual.*

**Keywords:** *CLIL technologies, cognitive skills, oral and written communication, levels of language competence, bilingualism, rational learning, scaffolding, technical means of training.*

## ПОТЕНЦИАЛ ИНТЕГРАЦИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ОБУЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫМ ЯЗЫКАМ: ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ

© 2024 г. Е.В. Михайличенко

*В статье рассматриваются возможности и вызовы, потенциал и риски применения искусственного интеллекта в процессе обучения иностранному языку в высшем учебном заведении. Изменение образовательной парадигмы обусловлено переходом в цифровую среду, изменением стратегий развития общества и методическими задачами, которые стоят перед преподавателями для достижения эффективного результата в формировании необходимых компетенций, предусмотренных ФГОС нового поколения.*

**Ключевые слова:** “soft” и “hard skills”, грамотность, потенциал, мотивация, технологии, интеграция, искусственный интеллект, обратная связь.

### Введение

Технологический прогресс, разработка передовых информационных систем, использование больших баз данных обуславливает интеграцию цифровых инструментов на базе искусственного интеллекта в образовательный процесс, что способствует формированию языковой личности, вовлеченности и мотивированности обучающихся к условиям быстро меняющейся цифровой среды. Глобальные тренды современного мира требуют от выпускников цифровой грамотности, владения “soft” и “hard skills”, умения работать в условиях стресса, критически мыслить и соответствовать условиям динамично изменяющегося рынка труда. По мнению большинства ученых, практически в каждой отрасли будут применены цифровые решения на основе искусственного интеллекта (далее – ИИ), который привлечет значительное внимание и инвестиции со стороны государственного и частного секторов, но наиболее эффективно он реализуется в социальной сфере (здравоохранение, образование, социальное обеспечение) за счет автоматизации государственных услуг.

По мнению автора, актуальность данного исследования обусловлена существованием незначительного противостояния между человеческим и искусственным интеллектом. Мировые разработки в области применения искусственного интеллекта в сфере образования могут повлиять и изменить методическую и дидактическую составляющую педагогической модели и внести некоторые коррективы в процесс обучения иностранному языку. На современном этапе эффективное преподавание иностранного языка предполагает применение не только традиционных и классических норм и технологий, но и цифровых ресурсов и инструментов на основе ИИ.

Усовершенствованные алгоритмы и расширенные возможности ИИ дают преподавателям возможность создавать собственные учебные материалы, обеспечивают интерактивность и получение обратной связи в режиме онлайн. Но необходимо отметить, что система не может конкурировать с человеком, его профессионализмом, опытом и эмпатией, поэтому все споры и разногласия по поводу замены человека машиной мы считаем неактуальными и рассматриваем ИИ как инструмент, который способствует организации личностно-ориентированного подхода, помогает интегрировать

элементы геймификации, что способствует лучшему усвоению материала и формированию мотивации на занятиях по иностранному языку. Обобщая существующие сегодня определения искусственного интеллекта, его можно рассматривать как искусственную систему, воссоздающую некоторые черты человеческого интеллекта [1].

Итак, *целью данной статьи* является определение потенциала, возможности ИИ в обучении иностранному языку студентов.

Объект исследования – процесс обучения студентов вуза с применением технологий на основе ИИ.

Предмет исследования – особенности применения технологий и цифровых инструментов на основе ИИ в процессе обучения иностранным языкам.

### **1. Дидактический потенциал искусственного интеллекта как альтернативного ресурса для изучения иностранного языка**

Авторы книги «Искусственный интеллект в образовании» заявляют, что к 2030 году технологии на основе ИИ будут помощниками и посредниками между преподавателями и обучающимися [2]. Эффективная работа в условиях цифровой среды в процессе обучения иностранному языку предполагает применение компьютерных технологий, цифровых ресурсов, систем и алгоритмов для самообучения и машинного перевода. По мнению исследователей Э.Ш. Шефиевой и Т.Е. Исаевой, ключевая роль технологий состоит не только в интенсификации учебного процесса, но и в развитии человеческого мышления и расширении возможностей процесса обучения при условии продуманности и дозированной [3].

По мнению автора, одной из самых перспективных и многофункциональных технологий является языковая модель чат-бота GPT, которая может применяться как инструмент в создании контента, в различных приложениях, а также при переводе. Преимуществами чата в процессе обучения являются:

- способность к определению языкового уровня и создание соответствующего контента для формирования лексических и грамматических навыков;
- формирование тематического содержания занятия преподавателем при помощи чата, который может обеспечить дополнительными материалами, текстами, тестами и заданиями, необходимыми для эффективного усвоения материала;
- встраивание элемента визуализации с помощью картинок, фото и изображений как вспомогательный метод запоминания материала;
- возможность сгенерировать разного рода задания с целью отработки определенных грамматических структур и конструкций;
- применение в качестве тренажера для улучшения навыков письменной речи, для проверки орфографии, пунктуации, структуры предложения и стилистики;
- способность встраиваться в другие образовательные платформы;
- предоставление возможности более глубокого понимания межкультурных различий, реалий и этикета с помощью вопросов и подсказок, использования современного пласта изучаемого языка.

Чат-бот с искусственным интеллектом может также способствовать формированию коммуникативной компетенции и *soft skills*, определяя темы для дискуссии, предоставляя всем участникам группы одинаковые возможности для практики языковых навыков. Работа в группах может быть организована для мозгового штурма идей, с помощью вопросов или подсказок, чтобы потом генерировать ответы в ChatGPT [4].



Необходимо отметить еще один популярный ресурс с использованием ИИ – Duolingo. Этот ресурс предлагает обучение более чем на 30 языках, включая английский, испанский, французский и немецкий. Он также предоставляет обратную связь по произношению и грамматике и генерирует персонализированные уроки на основе уровня знаний студента [5].

Применение такого чат-бота, как @multitrans\_bot, дает возможность работы с онлайн-переводчиками и предоставляет все варианты перевода материала. Такой ресурс, как @EnglishSimpleBot, предлагает тексты на английском языке с возможностью отмечать незнакомые слова, проходить тесты и совершенствовать навыки и умения. С помощью таких технологий обучение становится мобильным, интерактивным и увлекательным [6]. Искусственный интеллект расширяет возможности преподавателя, который учитывает дидактический потенциал традиционных методов и технологий на основе искусственного интеллекта, обеспечивает комплексность, сознательность обучения, индивидуальный подход и развивает личностные характеристики студентов.

## **2. Вызовы и риски технологий на основе ИИ в процессе изучения иностранного языка в вузе**

Современный социум устанавливает тренды, задает темп и генерирует ту информацию и данные, которые влияют на траекторию развития как общества в целом, так и системы образования в частности. Применение технологий на основе искусственного интеллекта будет видоизменять структуру и внутреннюю архитектуру высшего образования и будет нести как большие возможности, так и риски. Положительный результат будет выявляться в сформированности универсальной компетенции УК-4, которая предполагает владение современными коммуникативными технологиями, умением аргументированно излагать свою точку зрения на иностранном языке и знать приемы реферирования текстов. Но следует заметить, что эта компетенция также предполагает формирование “soft skills”, в том числе и критического мышления, тогда как при неконтролируемом применении ИИ негативным последствием может стать неспособность к критическому мышлению и нежелание к самостоятельному обучению.

Анализ литературы по проблеме изменения образовательной системы в более интерактивную, индивидуализированную и цифровую позволяет утверждать, что при грамотном распределении ролей в тандеме «человек – компьютер» мы сможем добиться повышения качества, возможности овладения студентами необходимыми навыками и умениями, повышением мотивации и перспективы быть востребованными на рынке труда. При проведении опросов студентов из разных вузов России было выявлено, что при определении идеальной образовательной модели они предпочли бы модель «Преподаватель + искусственный интеллект», тогда как работа только с искусственным интеллектом не была выбрана никем, что говорит об отсутствии полного доверия к машине [7]. Необходимо подчеркнуть, что обучающиеся видят и получение положительного опыта в процессе обучения иностранному языку с использованием современных цифровых инструментов: интенсификацию и оптимизацию процессов формирования коммуникативной компетенции, формирование “soft skills”, возможность доступа к учебным ресурсам, аутентичным материалам, обратную связь от преподавателя, отсутствие страха совершить ошибку при взаимодействии.

Но, по мнению автора, существует и другая сторона применения технологии продвинутого обучения, опасения, которые вызывает ИИ: отсутствие способности к эмпатии, ухудшение памяти, снижение когнитивных и креативных способностей, неглубокое понимание материала, ухудшение физического здоровья. Следовательно, при наличии таких рисков и последствий опытный преподаватель должен правильно определять траекторию развития своих студентов, контролировать и обеспечивать обратную связь, способствовать развитию творческого потенциала, выбирая эффективные и актуальные технологии, методы и ресурсы для достижения образовательных целей.

Таким образом, опытный преподаватель, применяя дозированно алгоритмы и возможности ИИ, использует свое время для решения более творческих задач и реализует эффективный образовательный процесс.

### **Выводы**

В заключение можно сделать вывод о том, что при внедрении искусственного интеллекта в процесс обучения иностранному языку следует учитывать не только преимущества данных технологий и ресурсов в условиях цифровой среды, но и риски в долгосрочной перспективе. Следует отметить, что на современном этапе ИИ активно применяется во всех сферах, имея большой потенциал при формировании необходимых компетенций, предусмотренных ФГОС нового поколения. Однако многие методологические проблемы и задачи, связанные с его использованием в учебном процессе, еще только предстоит решить в ближайшее время.

По мнению Е.В. Котельниковой, искусственный интеллект «обладает прогрессивными ресурсами и повышающимся риском их неэффективного применения» [8]. К сожалению, многие современные студенты очень часто пользуются электронным переводчиком, программами, которые воспроизводят речь в письменной и устной форме, создавая подобие коммуникации. Это препятствует формированию коммуникативной компетенции и не способствует повышению познавательной деятельности, внутренней мотивации, что ведет к ухудшению качества образования.

По мнению П.В. Сысоева и Е.М. Филатова, преподаватель по-прежнему должен оставаться руководителем образовательного процесса, а технологии на базе ИИ должны выступать в роли «помощника в области иностранного языка, помогая и создавая условия для обучения, воспитания и развития» [9].

Подводя итог, мы можем заключить, что, согласно педагогической практике и исследованиям, посвященным интеграции искусственного интеллекта в процесс преподавания иностранного языка, необходимо выделить положительный опыт при использовании ИИ:

- 1) позитивное отношение студентов к применению новых форм и методов обучения;
- 2) индивидуальный подход в обучении (благодаря возможности генерировать задания);
- 3) адаптация учебной среды под потребности отдельного студента;
- 4) способность ИИ анализировать большой объем данных в режиме реального времени;
- 5) возможность непрерывного обучения.

Как показывает практика, технологии на базе ИИ улучшают и интенсифицируют работу в фонетическом, лексическом и грамматическом аспекте, а также в организации различных форм контроля и самоконтроля [10].

Таким образом, несмотря на актуальность применения технологий на базе ИИ, современный преподаватель – самый ценный участник образовательного процесса, и именно он выбирает инновационные подходы и создает среду, в которой использует инструменты для организации высокоэффективного, адаптивного и увлекательного образовательного процесса.

### ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Чулюков В.А., Дубов В.М. Искусственный интеллект и будущее образования // Современное педагогическое образование. 2020. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iskusstvennyy-intellekt-buduscheeobrazovaniya> (дата обращения: 26.01.2024).
2. Котлярова И.О. Технологии искусственного интеллекта в образовании // Вестник ЮУрГУ. Серия: Образование. Педагогические науки. 2022. Т. 14, № 3. С. 69–82. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologii-iskusstvennogo-intellekta-v-obrazovanii-2/viewer> (дата обращения: 26.01.2024).
3. Шефиева Э.Ш., Исаева Т.Е. Использование искусственного интеллекта в образовательном процессе высших учебных заведений (на примере обучения иностранным языкам) // Общество: социология, психология, педагогика. 2020. № 10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-iskusstvennogo-intellekta-> (дата обращения: 26.01.2024).
4. Гайдаш П.А. Чат-боты и онлайн-тренажеры как новейший инструмент изучения иностранных языков // Бюллетень гуманитарных исследований в междисциплинарном научном пространстве. 2021. № 1. С. 70–72.
5. Солдатова Н.В., Михайличенко Е.В. Мультимедийные ресурсы как условие формирования профессионально-коммуникативной компетенции // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы X Всероссийской научно-практической конференции (г. Ростов-на-Дону, 13–17 ноября 2023 г.). Ростов н/Д: Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2023. С. 721–729.
6. Исламов Р.С. Искусственный интеллект в информационно-коммуникационных технологиях и его влияние на обучение иностранному языку в высшей школе // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2020. Т. 13. № 12. С. 300–305.
7. Донина И.А., Воднева С.Н., Михайлова М.Н. Искусственный интеллект в современном образовании: возможности и угрозы // Психолого-педагогический поиск. 2021. № 1 (57). С. 17–29.
8. Котельникова Е.В. Когнитивные аспекты осмысления смешанной речемыслительной деятельности межкультурной коммуникации // Филологические науки. Вопросы теории и практики. 2012. № 7 (18). С. 108–110.
9. Сысоев П.В., Филатов Е.М. Чат-боты в обучении иностранному языку: преимущества и спорные вопросы // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2023. Т. 28. № 1 (202). С. 66–72.
10. Петрова Е.В. Наброски к когнитивному портрету человека цифровой эпохи // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2019. № 3 (49). С. 105–111.

*Ye.V. Mikhailichenko*

**THE POTENTIAL OF THE INTEGRATION  
OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE  
INTO TEACHING FOREIGN LANGUAGES:  
CHALLENGES AND THREATS**

*The article considers the possibilities and challenges, the potential and risks of the use of artificial intelligence in the process of teaching a foreign language at a university. The change in the educational paradigm is due to the transition to the digital environment, a change in the development strategies of the company and the methodological tasks that are faced with the teachers to achieve an effective result in the formation of the necessary competencies provided for by the Federal State Educational Standard.*

**Keywords:** “soft” and “hard” skills, literacy, potential, motivation, technology, integration, artificial intelligence, feedback.

**СМЕНА ОРИЕНТИРОВ ВНЕШНЕЙ И ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ РОССИИ: КУРС НА ВОСТОК**

**(Библиографический список литературы)**

1. *Аветисян, Ж. Г.* Россия и монархии Персидского залива: история сотрудничества в условиях вызовов и угроз современности. Ч. 1 / Ж. Г. Аветисян, Е. М. Рогожина, Р. Н. Соколов; Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет, Нижегородский государственный лингвистический университет // Вестник Ивановского государственного университета. Сер. Гуманитарные науки. – 2023. – № 3. – С. 84–95. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54676575> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

2. *Арапова, Е. Я.* Торговый поворот на Восток: куда в действительности разворачивается Россия? / Е. Я. Арапова // Мировая экономика и международные отношения. – 2023. – № 2. – С. 41–51. – Текст : непосредственный.

3. *Бардовский, А. В.* Поворот России на Восток в контексте укрепления региональной и глобальной безопасности в Азии / А. В. Бардовский; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. – 2023. – Том 25, № 1. – С. 97–105. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54171769> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

4. *Билялова, А. Т.* Динамика и структура торгово-экономических и инвестиционных отношений России со странами Арабского Востока / А. Т. Билялова; Дипломатическая академия МИД России // Экономические исследования и разработки. – 2023. – № 4-1. – С. 18–27. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54102139> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст: электронный.

5. *Бударина, Н. А.* Развитие внешнеторгового сотрудничества Российской Федерации со странами Ближнего Востока в современных условиях / Н. А. Бударина // Вестник Российской таможенной академии. – 2023. – № 1. – С. 78–88. – Текст : непосредственный.

6. *Булычев, Г. Б.* Потенциал партнерства с КНДР: экономические плюсы и политические минусы / Г. Б. Булычев, А. А. Яковлев; Институт экономики РАН, Московская школа экономики МГУ им. М. В. Ломоносова // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2023. – № 1 (58). – С. 172–181. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50733921> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

7. *Буранова, Ш. Т.* Переориентация логистических цепочек на Восток / Ш. Т. Буранова; Уфимский университет науки и технологий // ЛОГИСТИКА – ЕВРАЗИЙСКИЙ МОСТ: материалы XVIII Междунар. науч.-практ. конференции (Красноярск, 27-30 апр. 2023 г.). В 2-х ч. Ч. 1. – Красноярск : Изд-во: Красноярский государственный аграрный университет, 2023. – С. 389–391. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=52690344> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.



8. *Галищева, Н. В.* Взаимная торговля России и Индии: основные тенденции и проблемы / Н. В. Галищева // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 3. – С. 60–73. – Текст : непосредственный.

9. *Геворгян, С. К.* Торгово-экономические отношения России со странами Ближнего Востока / С. К. Геворгян, Н. В. Агазарян; Российский университет дружбы народов // Индустриальное, инновационное и финансовое развитие России: факторы и тенденции: сб. ст. Всерос. науч.-практ. конференции студентов и молодых ученых (Сочи, 07-08 апр. 2023 г.) / под ред. Н. В. Агазаряна, В. В. Сорокожердьева, Т. В. Мирошниченко. – Москва : Изд-во: АНО “Научно-исследовательский институт истории, экономики и права”, 2023. – С. 65–68. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54677491> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

10. *Гияси Захра.* Общие политические цели коалиции России и Ирана в сирийском конфликте: на англ. яз. / Гияси Захра // Социально-гуманитарные знания. – 2023. – № 12. – С. 190–194. – Текст : непосредственный.

11. *Голубев, А. В.* Проблема формирования вектора развития внешнеэкономической политики России на современном этапе / А. В. Голубев; СЗИУ РАНХиГС // Государство и бизнес. Направления социально-экономического развития: материалы XV Междун. Науч.-практ. конференции (Санкт-Петербург, 26-27 апреля 2023 г.). В 2-х т. – Санкт-Петербург: Изд-во: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – 2023. – С. 28–35. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=56647809> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

12. *Гольяпина, И. Ю.* Развитие международного таможенного сотрудничества России в современных условиях / И. Ю. Гольяпина, Н. В. Сазанова, Ш. А. Маилян // Таможенное дело. – 2023. – № 4. – С. 32–36. – Текст : непосредственный.

13. *Джаббаринасир, Х. Р.* Сотрудничество Ирана и России в борьбе с международным терроризмом: состояние, возможности и перспективы / Х. Р. Джаббаринасир // Мировая экономика и международные отношения. – 2023. – № 1. – С. 90–100. – Текст : непосредственный.

14. *Дюдюкина, А. А.* Перспективные направления торгово-экономического сотрудничества России и Ближнего Востока / А. А. Дюдюкина; Российская таможенная академия // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 4-1 (86). – С. 128–132. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48495935> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

15. *Елисеева, М. В.* Перспективы развития торгового сотрудничества России со странами Юго-Восточной Азии и Китаем / М. В. Елисеева; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. – 2022. – № 9 (110). – С. 33–40. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49450552> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

16. *Елистратов, А. С.* Особенности внешней торговли России с Индией на современном этапе / А. С. Елистратов // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2022. – № 11. – С. 42–47. – Текст : непосредственный.

17. *Исмагилова, Ю. Д.* Тенденции внешней торговли регионов Дальнего Востока России со странами Северо-Восточной Азии / Ю. Д. Исмагилова // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2023. – № 3. – С. 24–31. – Текст : непосредственный.

18. *Кузнецова, Г. В.* Россия в системе международных экономических отношений : учебник и практикум для вузов / Г. В. Кузнецова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2024. – 541 с. – (Высшее образование) // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://urait.ru/bcode/536543> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

19. *Мозолева, Н. В.* Развитие торгово-экономического сотрудничества Евразийского экономического союза в Азиатско-Тихоокеанском регионе: компаративный анализ на примере Китая и Вьетнама / Н. В. Мозолева, К. И. Мозолев // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2019. – № 3 (36). – С. 37–43. – Текст : непосредственный.

20. Отношения России и Королевства Саудовская Аравия в контексте поворота на Восток (2020–2023 гг.) / Д. А. Аверьянова-Зайцева, Е. М. Рогожина, И. В. Рыжов, Д. А. Тарасова; Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет, Нижегородский государственный лингвистический университет // Технологии социально-гуманитарных исследований. – 2023. – №3(3). – С. 49–58. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=55153861> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный

21. *Паршина, М. П.* Направления сотрудничества России и КНДР: аспекты применения мягкой силы / М. П. Паршина // Социально-гуманитарные знания. – 2023. – № 12. – С. 220–224. – Текст : непосредственный.

22. Перспективы сотрудничества России со странами Ближнего Востока и Средиземноморья / С. Ю. Житенев, И. Н. Васильева, Т. П. Реброва [и др.]: Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачёва, Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере // Управление наукой и наукометрия. – 2022. – Том 17. № 4. – С. 483–525. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50232687> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст: электронный.

23. *Прокушев, Е. Ф.* Основы внешнеэкономической деятельности Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин ; под ред. Е. Ф. Прокушева. – перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2024. – 118 с. – (Высшее образование) // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://urait.ru/bcode/545003> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

24. *Сулима, Е. С.* Поворот внешнеторговой политики России на Восток (ОАЭ) в современных условиях / Е. С. Сулима, Т. А. Бреус // Российский внешнеэкономический вестник. – 2023. – № 4. – С. 122–128. – Текст : непосредственный.

25. *Торкунов, А. В.* Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски / А. В. Торкунов, Д. В. Стрельцов // Мировая экономика и международные отношения. – 2023. – № 4. – С. 5–19. – Текст : непосредственный.

26. Тураева, М. О. Российско-вьетнамское экономическое сотрудничество в новых условиях / М. О. Тураева, А. А. Яковлев; Институт экономики РАН, Московская школа экономики МГУ им. М.В. Ломоносова // Журнал новой экономической ассоциации. – 2023. – № 1 (58). – С. 165–171. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50733920> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

27. Хуан, С. Россия и Индо-Тихоокеанская стратегия США / С. Хуан; Дальневосточный федеральный университет // Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества. – 2023. – № 13. – С. 478–482. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54277691> (дата обращения: 29.02.2024). – Текст : электронный.

28. Школяр, Н. А. Смена приоритетов внешней торговли / Н. А. Школяр // Российский внешнеэкономический вестник. – 2022. – № 5. – С. 95–107. – Текст : непосредственный.

**Л.В. Ищенко,  
библиограф СБО-библиотеки  
Ростовского филиала Российской таможенной академии**

---

## НАШИ АВТОРЫ

---

**Бухарова Ирина Викторовна** – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: 2909195Irina@mail.ru

**Вербов Владимир Федорович** – декан факультета повышения квалификации Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук, профессор  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20.  
Тел.: 8 (863) 262-50-78  
e-mail: fpk@donrta.ru

**Демьяненко Елена Владимировна** – заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: elena.demianenko@gmail.com

**Евграфова Ольга Владимировна** – доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат философских наук, доцент  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел: 8 (863) 263-01-09  
e-mail: dia7@bk.ru

**Зубарев Сергей Владимирович** – заведующий кафедрой таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: zubarev\_sv@donrta.ru

**Ипатко Любовь Ивановна** – профессор кафедры товароведения и таможенной экспертизы Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук, доцент  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-59-75  
e-mail: lubovipatko@mail.ru

**Корнилова Валентина Федоровна** – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: kafedratotk@donrta.ru

**Кузнецов Артем Михайлович** – уполномоченный отдела административных расследований т/п МАПП Адлер Краснодарской таможни Южного таможенного управления

354375, Краснодарский край, г. Сочи, Адлерский р-н,  
п. Веселое, ул. Урожайная (216 км а/д Джубга-Сочи)  
Тел.: 8 (862) 241-67-18  
e-mail: artemkuzy021@gmail.com

**Лавринов Вячеслав Викторович** – доцент кафедры уголовного права и криминологии Ростовского филиала Санкт-Петербургской академии Следственного комитета; доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции

344064, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Волоколамская 3В,  
Тел. (863) 295-33-90.

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: vvl-rostov@mail.ru

**Лиманская Ксения Александровна** – помощник юриста ИП Сафин И.Ф.

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 60, оф. 60  
Тел.: 8 (962) 573-5985  
e-mail: Kseniya-limanskaya@mail.ru

**Мазнева Юлия Александровна** – доцент кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат филологических наук

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: (863) 262-36-29  
e-mail: maznevakaf@mail.ru

**Малый Андрей Александрович** – старший преподаватель кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский 20  
Тел.: 8 (863) 262-59-59  
e-mail: kafedra\_itt@donrta.ru



**Михайличенко Евгения Владимировна** – старший преподаватель кафедры иностранных языков Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-36-29  
e-mail: ozero7676@mail.ru

**Накусова Фатима Александровна** – юрисконсульт юридического сектора отдела правовой и кадровой работы ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»

344000, г. Ростов-на-Дону, Малиновского 26А  
Тел.: 8 (918) 567-3841  
e-mail: fatmanakus@mail.ru

**Рябошанка Асия Измайловна** – доцент кафедры экономической теории и международных экономических отношений Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел: 8 (863) 263-01-09  
e-mail: asiya1810@mail.ru

**Сеймовский Дмитрий Юрьевич** – магистрант юридического факультета Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: dima.seymovskiy@mail.ru

**Сеничев Вадим Алексеевич** – старший преподаватель кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20.  
Тел.: 8 (928) 144-00-26  
e-mail: Senichev@donrta.ru

**Смоленский Михаил Борисович** – профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин, доктор социологических наук, кандидат юридических наук, профессор

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: smolenskiy\_mb@donrta.ru

**Сыроватка Владимир Николаевич** – старший преподаватель кафедры информатики и информационных таможенных технологий Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-59-59  
e-mail: kafedra\_it@donrta.ru

**Фирсова Мария Владимировна** – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: 19.79.maria@mail.ru

**Шагиев Вячеслав Витальевич** – начальник отдела инспектирования и профилактики правонарушений кадровой службы Южного таможенного управления, подполковник таможенной службы

344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Береговая, 21/2  
Тел.: 8 (863) 250-93-13  
e-mail: shagievvv@jtu.customs.gov.ru

**Шумская Анна Романовна** – младший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Ростовского филиала Российской таможенной академии

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: semiglasova.anya@mail.ru

**Щерба Михаил Юрьевич** – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Ростовского филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук

344002, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Будёновский, 20  
Тел.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: limit0712@yandex.ru

---

## OUR AUTORS

---

***Bukharova Irina Viktorovna*** – Associate Professor at the Civil Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence)  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: 2909195Irina@mail.ru

***Verbov Vladimir Fyodorovich*** – Refreshment Faculty Dean, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Technology) , Professor.  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-50-78  
e-mail: verbovvf@mail.ru

***Demyanenko Yelena Vladimirovna*** – Civil Law Disciplines Department Head, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence) , Associate Professor  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: elena.demianenko@gmail.com

***Evgrafova Olga Vladimirovna*** – Associate Professor at the Economic Theory and International Economic Relations Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Philosophy), Associate Professor  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 263-01-09  
e-mail: dia7@bk.ru

***Zubarev Sergey Vladimirovich*** – Customs Operations and Customs Control Department Head, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics) , Associate Professor  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: zubarev\_sv@donrta.ru

***Ipatko Lyubov Ivanovna*** – Professor at the Commodity Science and Customs Expertise Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Technology) , Associate Professor  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-59-75  
e-mail: lubovipatko@mail.ru

***Kornilova Valentina Fyodorovna*** – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics)  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: kafedratotk@donrta.ru

**Kuznetsov Artyom Mikhailovich** – Authorized Representative of the Administrative Investigations Department, Multilateral Automobile Checkpoint Adler Customs Post, Krasnodar Customs, Southern Customs Administration  
216th km, Dzhubga-Sochi Highway, Urozhaynaya St., Vesolye, Adler District, Sochi, 354375, Krasnodar Territory  
Tel.: 8 (862) 241-67-18  
e-mail: artemkuzy021@gmail.com

**Lavrinov Vyacheslav Viktorovich** Associate Professor at the Criminal Law and Criminology Department, St. Petersburg Investigative Committee Academy Rostov Branch; Associate Professor at the Criminal Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Jurisprudence) , Justice Colonel  
3V, Volokolamskaya St.,  
Rostov-on-Don, 344064,  
Tel.: 8 (863) 295-33-90.  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: vvl-rostov@mail.ru

**Limanskaya Ksenia Alexandrovna** – Legal Assistant at Safin I.F. Sole Proprietorship  
60, office 60, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (962) 573-5985  
e-mail: Kseniya-limanskaya@mail.ru

**Mazneva Yulia Aleksandrovna** – Associate Professor at the Foreign Languages Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Philology)  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-36-29  
e-mail: maznevakaf@mail.ru

**Maliy Andrey Aleksandrovich** – Senior Lecturer at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-59-59  
e-mail: kafedra\_itt@donrta.ru

**Mikhailichenko Yevgeniya Vladimirovna** – Senior lecturer at the Foreign Languages Department, Russian Customs Academy Rostov Branch  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-36-29  
e-mail: ozero7676@mail.ru

***Nakusova Fatima Alexandrovna*** – Legal Advisor at the FGBU «CLATI in the Southern Federal District»

26A, Malinovskiy Str.,  
Rostov-on-Don, 344000  
Tel.: 8 (918) 567-3841  
e-mail: fatmanakus@mail.ru

***Ryaboshapka Assiya Izmailovna*** – Associate Professor at the Economic Theory and International Economic Relations Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics) , Associate Professor

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 263-01-09  
e-mail: asiya1810@mail.ru

***Seimovskiy Dmitriy Yuriyevich*** – Master Student at the Law Faculty, Russian Customs Academy Rostov Branch

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: dima.seimovskiy@mail.ru

***Senichev Vadim Alekseyevich*** – Senior Lecturer at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (928) 144-00-26  
e-mail: Senichev@donrta.ru

***Smolenskiy Mikhail Borisovich*** – Professor at the Civil Law Disciplines Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, D. Sc. (Sociology) , Cand. Sc. (Jurisprudence) , Professor

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-47-92  
e-mail: smolenskiy\_mb@donrta.ru

***Syrovatka Vladimir Nikolayevich*** – Senior Lecturer at the Informatics and Information Customs Technologies Department, Russian Customs Academy Rostov Branch

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-59-59  
e-mail: kafedra\_it@donrta.ru

***Firsova Maria Vladimirovna*** – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Economics)

20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: 19.79.maria@mail.ru



***Shagiyev Vyacheslav Vitaliyevich*** – Inspection and Offenses Prevention Department Head, Staff Service, Southern Customs Administration, Customs Service Lieutenant Colonel  
21/2, Beregovaya Str.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 250-93-13  
e-mail: shagievvv@jtu.customs.gov.ru

***Shumskaya Anna Romanovna*** – Junior Researcher at the Research Department, Russian Customs Academy Rostov Branch  
20, Budyonnovsky Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-00-11  
e-mail: semiglasova.any@mail.ru

***Shcherba Mikhail Yuriyevich*** – Associate Professor at the Customs Operations and Customs Control Department, Russian Customs Academy Rostov Branch, Cand. Sc. (Technology)  
20, Budyonnovskiy Ave.,  
Rostov-on-Don, 344002  
Tel.: 8 (863) 262-49-15  
e-mail: limit0712@yandex.ru

## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Рукопись статьи и сопроводительные документы к ней для опубликования в очередном номере журнала принимаются к рассмотрению до 15 апреля 2024 года.

Официальный сайт журнала: <http://akvest.donrta.ru/>

E-mail редакции: [avestnik@donrta.ru](mailto:avestnik@donrta.ru)

Контактный телефон: (863)262-00-11

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о порядке направления, рецензирования и опубликования научных статей в журнале «Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии»

#### 1. Общие условия опубликования статей

- 1.1. К опубликованию принимаются статьи научных и педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений, докторантов, аспирантов, должностных лиц таможенных и иных органов власти, специалистов по экономическим, юридическим и педагогическим наукам в соответствии с рубриками журнала.
- 1.2. Все статьи, поступившие в редакцию журнала, проходят обязательное рецензирование.
- 1.3. Оплата за публикацию не предусмотрена.
- 1.4. Рукописи не возвращаются. Редакция оставляет за собой право литературной, орфографической и иной обработки текста статьи при ее подготовке к печати.

#### 2. Рубрики журнала

| Отрасли наук     | Рубрики                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.2 – Экономика  | 1. Актуальные вопросы функционирования таможенной системы.<br>2. Проблемы экономической теории и методологии.<br>3. Национальная и мировая экономика.<br>4. Управление: вопросы теории и практики.<br>5. Информационные технологии в экономике. |
| 5.1 – Право      | 6. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности.<br>7. Государство и право.                                                                                                                                                        |
| 5.8 – Педагогика | 8. Методика и организация учебного процесса.                                                                                                                                                                                                    |

#### 3. Необходимые документы

- 3.1. Для опубликования статьи в журнале необходимо прислать на e-mail редакции [avestnik@donrta.ru](mailto:avestnik@donrta.ru) следующую информацию:
  - а) полные сведения об авторах и текст научной статьи, структурированные по шаблону оформления статей;
  - б) скан согласия на размещение информации о публикации в научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU, подписанный всеми соавторами;
  - в) отчет о проверке в системе «Антиплагиат».
- 3.2. В имени каждого файла должна быть указана фамилия автора (авторов).
- 3.3. Печатный вариант статьи и оригинал Согласия, подписанные всеми соавторами, направляются по адресу: 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20 (с пометкой «Вестник»).

#### 4. Публикационная этика

##### 4.1. Редакция журнала:

- придерживается принятых международным сообществом принципов публикационной этики, отраженных в рекомендациях Комитета по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics (COPE)), Кодексе этики научных публикаций;
- принимает решение о публикации научной статьи на основе достоверности представленных данных и научной значимости рассматриваемой работы;
- оставляет за собой право отклонить публикацию статьи в случае нарушения этических норм.

##### 4.2. Авторы статьи:

- должны предоставлять достоверные результаты проведенных исследований; заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;
- должны гарантировать, что результаты исследования, изложенные в предоставленной рукописи, полностью оригинальны; заимствованные фрагменты или утверждения должны быть оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника; чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неоформленные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, неэтичны и неприемлемы;
- не должны предоставлять в журнал рукопись, которая была отправлена в другой журнал и находится на рассмотрении, а также статьи, уже опубликованные в иных научных изданиях;
- не должны допускать дословное копирование собственных работ и их перефразирование;
- должны указать в качестве соавторов всех лиц, внесших существенный вклад в проведение исследования; в числе соавторов недопустимо упоминать лиц, не участвовавших в исследовании.

##### 4.3. Рецензент:

- рассматривает рукопись как конфиденциальный документ, который нельзя передавать для ознакомления или обсуждения третьим лицам, не имеющим на то полномочий от редакции;
- обязан давать объективную и аргументированную оценку изложенным результатам исследования, персональная критика автора неприемлема;
- не должен использовать для личных целей неопубликованные данные, полученные из представленных к рецензированию рукописей;
- который не обладает, по его мнению, достаточной квалификацией для оценки рукописи либо не может быть объективным, должен сообщить об этом редакции с просьбой исключить его из процесса рецензирования данной рукописи.

#### 5. Структура статьи

##### 5.1. Аннотация, которая должна быть информативной (не содержать общих слов), оригинальной, содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований), структурированной (следовать логике описания результатов в статье), укладываться в объем 350–500 знаков с пробелами.

*Ключевые слова* (5-6 понятий, категорий, терминов или словосочетаний) отражают основные процессы и результаты исследуемой проблемы, темы статьи.

##### 5.2. Введение включает:

- анализ последних исследований в этой области, содержащий выделение не решенных ранее проблем или частей общей проблемы, которым посвящается данная статья;
- обоснование актуальности темы;
- постановку задачи в общем виде и ее связь с важными научными или практическими задачами. Идентификация объекта и предмета анализа в научной статье, предусматривающая внесение соответствующих кратких и четких определений в вводной части, имеет рекомендательный характер;
- формулирование цели статьи (это является обязательным элементом введения).

- 5.3. *Основная часть* – изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов; выводы из данного исследования и перспективы дальнейшего исследования в этом направлении. Основная часть должна быть структурирована по подразделам (как правило, 2-3), которые способствуют системному изложению объекта и предмета анализа научной статьи.
- 5.4. *Выводы*, отражающие полученные результаты, должны соответствовать цели научной статьи.
- 5.5. *Библиографический список*, в котором должно быть не менее 10 источников, в том числе 4 источника – это работы, опубликованные за последние 5 лет.
- Разделы статьи* – введение, основная часть (подзаголовки основных аспектов), выводы – должны быть в тексте обязательно выделены полужирным шрифтом.

## **6. Порядок рецензирования статей**

- 6.1. Все поступающие в редакцию научные статьи, соответствующие тематике журнала и требованиям к оформлению, подлежат обязательному рецензированию.
- 6.2. Рецензенты назначаются из числа членов редакционного совета или редакционной коллегии, а также иных компетентных ученых и других квалифицированных специалистов, имеющих публикации по тематике рецензируемых материалов на протяжении последних 3 лет.
- 6.3. В журнале установлено двустороннее закрытое рецензирование, при котором рецензенту не раскрываются личные данные авторов; авторам не раскрываются личные данные рецензента.
- 6.4. В рецензии должны быть отражены: оценка актуальности, научной новизны и практической значимости, структуры содержания статьи; замечания и рекомендации рецензента; вывод о возможности опубликования статьи в представленном виде после доработки или о нецелесообразности ее опубликования.
- 6.5. Окончательное решение о публикации или отклонении статьи, а также очередность размещения в журнале принимается редакционной коллегией.
- 6.6. Редакция журнала направляет авторам представленных статей копии рецензий или мотивированный отказ. Редакция не вступает в дискуссии с авторами по поводу отклоненных работ.
- 6.7. Оригиналы рецензий хранятся в редакции в течение пяти лет. Копии рецензий направляются в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации при поступлении соответствующего запроса.

## **7. Требования к оформлению статьи**

- 7.1. Объем – 8–13 страниц, формат MS WORD, межстрочный интервал – полуторный, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14.
- 7.2. Рабочее поле формата А4: верхнее и нижнее – 2,5 см, левое – 3 см, правое – 2 см; абзацный отступ – 1,25 см. Страницы не нумеруются.
- 7.3. На русском и английском языках в указанной последовательности представляются следующие элементы:
- фамилия(-и), имя, отчество автора(-ов), должность, ученая степень и ученое звание автора(-ов), почтовый индекс и адрес организации (места работы), контактный телефон, адрес электронной почты (печатаются строчными буквами, выравнивание – по левому полю);
  - указывается код научного классификатора (УДК), выравнивание – по левому полю;
  - фамилия(-и) автора(-ов) и инициалы (печатаются строчными буквами, полужирным шрифтом, выравнивание – по правому полю. Если статья написана в соавторстве, фамилии и инициалы авторов печатаются через запятую);
  - название статьи (печатается заглавными буквами, полужирным шрифтом, выравнивание – по центру);

– аннотация (печатается строчными буквами, выделенными курсивом, выравнивание – по ширине). Аннотация и ключевые слова отделяются друг от друга свободной строкой;  
– ключевые слова или словосочетания в объеме 5-6 основных понятий и категорий печатаются строчными буквами, выделенными курсивом, выравнивание – по ширине.  
Словосочетание «Ключевые слова» печатается полужирным шрифтом, выделяется курсивом. Аннотация, ключевые слова и введение отделяются друг от друга свободной строкой. Вышеуказанные элементы печатаются через одинарный межстрочный интервал.  
Разделы статьи – введение (выравнивание – по левому краю), основная часть (подзаголовки основных аспектов нумеруются, выравнивание – по центру), выводы (выравнивание – по левому полю) – должны быть в тексте обязательно выделены полужирным шрифтом, печатаются строчными буквами с первой заглавной буквой.  
Переводы на английский язык с использованием специализированных программ не принимаются.

## 8. Оформление таблиц

- 8.1. Таблицы должны быть выполнены в текстовом редакторе (несканированные). Межстрочный интервал – одинарный, шрифт *Times New Roman*, размер шрифта 12.
- 8.2. Таблицы размещаются внутри текста после ссылок на них, размеры таблицы не должны выходить за поля текста.
- 8.3. Таблицы должны быть пронумерованы, иметь название, расположенное над таблицей. (Слово «Таблица» печатается строчными буквами, выделенными курсивом, выравнивание – по правому полю. Название таблицы печатается строчными буквами, полужирным шрифтом, через одинарный межстрочный интервал, выравнивание – по центру.)

## 9. Оформление рисунков и формул

- 9.1. Количество графического материала (иллюстраций) должно быть минимально необходимым (не более 5).
- 9.2. Рисунки предоставляются отдельными файлами (в форматах .jpg (без сжатия) .cdr, .tiff) с распечаткой и перечнем подрисуночных подписей. Имя файла должно указывать на номер рисунка в тексте статьи (например, draw\_14.tif). Возможно предоставление рисунков в редакторе Word внутри текста статьи, только если рисунки сделаны в самом Word. Рисунки нумеруются с подрисуночной подписью (например, Рис. 1. Название рисунка).
- 9.3. Рисунки должны быть четкие, не бледные, черно-белые. Допускается представление цветных рисунков. Все обозначения на рисунках должны быть четкими и хорошо отличимыми друг от друга. Рекомендуется использование графических редакторов для оформления рисунков.
- 9.4. Не допускается использование презентаций в качестве иллюстраций. Не допускается повторение содержания рисунков и таблиц в тексте статьи.
- 9.5. Все формулы должны быть набраны в редакторе формул внутри текста статьи. Формулы, содержащие только текст и математические символы и верхний/нижний индекс, должны быть набраны обычным текстом (не в редакторе формул). Символы во всех формулах должны быть одинакового размера и соответствовать размеру основного текста. Порядковый номер формулы ставится в круглых скобках справа от формулы у границы полосы набора. Выше и ниже каждой формулы или уравнения должно быть оставлено не менее одной свободной строки.
- 9.6. В научных статьях могут применяться авторские сокращения. При этом после их первого упоминания в тексте необходимо в скобках указать аббревиатуру: например, информационные таможенные технологии (ИТТ).



## **10. Библиографические ссылки и список литературы**

- 10.1. Библиографические ссылки на используемые источники даются в тексте в квадратных скобках [ ].
- 10.2. Библиографические ссылки должны быть затекстовые, т.е. список литературы приводится в конце статьи в порядке упоминания источников в тексте и оформляется по ГОСТ Р 7.0.5–2008.

Материалы, не соответствующие установленным правилам оформления, редакцией не рассматриваются и не рецензируются.